

Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la încetarea procedurii de lichidare a
întreprinderii de stat „Medisan”, modificarea și abrogarea unor hotărâri ale
Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
În contextul necesității de asigurare a administrării eficiente a patrimoniului Republicii Moldova amplasat pe teritoriul Ucrainei, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la încetarea procedurii de lichidare a Întreprinderii de Stat „Medisan”, modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului din considerentele ce urmează: A. Cancelaria de Stat (prin intermediul Asociației Curativ-sanatoriale și de Recuperare a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova în comun cu Î.S. „Medisan”) a transmis cu drept de gestiune economică și administrare operativă la balanța Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” (Ito Sergheevca, Ucraina) și ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina) – bunuri imobile, inclusiv obiective de infrastructură tehnico-edilitară și bunurile de inventar. B. La momentul transmiterii, bunurile (enumerate la lit. A.) au constituit proprietate a Republicii Moldova¹ și Cancelaria de Stat exercita funcția de proprietar al acestora în virtutea art. 31 și 32 ale Legii Sovietului Suprem al RSSM nr. 459/1991² și, respectiv, de fondator al ÎS. „Medisan” în baza pct. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 1496/2002³: 1) atât la data de 31.10.2002⁴, în care a fost recunoscut dreptul de proprietate al Republicii Moldova asupra bunurilor (enumerate la lit. A. a prezentului demers) de către autoritățile ucrainene în baza Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Fondul Proprietății de Stat al Ucrainei cu privire la statutul juridic (drepturile de proprietate) al întreprinderii fiice cu investiții străine a Întreprinderii de stat „Medisan” a Asociației Curativ-sanatoriale și de Recuperare a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova „Sanatoriul Sănătatea” (or. Sergheevca, r-l Belgorod-Dnestrovsc, reg. Odessa, Ucraina), semnat la Odesa la 31.10.2002, în vigoare din 31.10.2002; 2) cât și la data de 18.08.2004⁵, în care a fost înregistrat dreptul de proprietate al Republicii Moldova⁶ în Registrul de stat al Ucrainei a drepturilor de proprietate asupra bunurilor imobiliare și cadastru/Registrul de stat a drepturilor reale asupra bunurilor imobile și grevările aplicate⁷; 3) inclusiv, la data de 14.06.2002, în care a fost recunoscut dreptul de proprietate al Republicii Moldova asupra bunurilor (enumerate la lit. A.) de către autoritățile ucrainene în baza Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Fondul Proprietății de Stat al Ucrainei cu privire la statutul juridic (drepturile de proprietate) al întreprinderii fiice cu investiții străine a Întreprinderii de stat „Medisan” a Asociației Curativ-sanatoriale și de Recuperare a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, reg. Lvov, Ucraina), semnat la Kiev la 14.06.2002, în vigoare din 14.06.2002; 4) cât și la data de 05.11.2007 și 18.12.2014, în care a fost înregistrat dreptul de proprietate al Republicii Moldova în Registrul de stat al Ucrainei a drepturilor de proprietate asupra bunurilor imobiliare și cadastru/Registrul de stat a drepturilor reale asupra bunurilor imobile și grevările

¹ în temeiul **art. 32 al Legii Sovietului Suprem al RSSM nr. 459/1991** (redacție în vigoare în data de 31.10.2002 și în data de 18.08.2004) - *în proprietatea de stat a Republicii Moldova se află (...) bunurile întreprinderilor de stat (...), care se află atât pe teritoriul Republicii Moldova cât și în afara lui*. Astfel că, în proprietatea de stat a Republicii Moldova se aflau bunurile Î.S. „Medisan” situate atât pe teritoriul Republicii Moldova cât și în afara lui;

² http://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=85732&lang=ru#

³ http://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=31600&lang=ru

⁴ http://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=85739&lang=ru# - redacția în vigoare și aplicabilă din data 15.08.02 în baza modificărilor operate prin LP nr. 1246-XV din 18.07.02, MO nr. 117/15.08.02 art. 950;

⁵ http://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=85739&lang=ru# - redacția în vigoare și aplicabilă din data 07.11.02 în baza modificărilor operate prin LP nr. 1396-XV din 17.10.02, MO nr. 149/07.11.02 art. 1158;

⁶ prin intermediul Asociației Curativ-sanatoriale și de Recuperare a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova;

⁷ dovadă a faptului servesc certificatele, ce confirmă dreptul de proprietate: CAA nr. 838545 din 18.08.2004, CAA nr. 838544 din 18.08.2004, CAA nr. 838546 din 18.08.2004, CAA nr. 838547 din 18.08.2004, CAA nr. 838541 din 18.08.2004, CAA nr. 838543 din 18.08.2004, CAA nr. 838542 din 18.08.2004.

aplicate;

C. În altă ordine de idei, în baza **pct. 1 al Hotărârii Guvernului nr. 1496/2002⁴** s-a confirmat faptul că, Î.S. „Medisan” deține din anul 1998 dreptul de gestiune a patrimoniului Republicii Moldova și dreptul de apartenență/afiliere al Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” și ÎA „Sanatoriul Moldova”.

În virtutea acestor drepturi, Î.S. „Medisan” a transmis⁸ și⁹ bunurile (enumerate la lit. A.) la balanța Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” și ÎA „Sanatoriul Moldova” cu drept de gestiune economică și administrare operativă în temeiul **art. 34 al Legii Sovietului Suprem al RSSM nr. 459/1991**, prin care bunurile care constituie proprietatea statului și sînt încredințate întreprinderilor de stat, precum și bunurile procurate de ele de pe urma activității de antreprenor, le aparține cu drept de administrare economică. *Dreptul de administrare economică presupune posedarea, folosirea și administrarea bunurilor și a veniturilor în modul stabilit de proprietar sau de organele împuternicite de el conform legislației Republicii Moldova.*

Specificăm că, prin atare transmitere a avut loc doar transferul bunurilor și anumitor drepturi și obligații din masă patrimonială a Î.S. „Medisan” în masa patrimonială a Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” și ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina), iar dreptul de administrare nu includea atributul de dispoziție în privința acestora.

D. Până în prezent, bunurile (enumerate la lit. A.) constituie proprietate a Republicii Moldova, iar Cancelaria de Stat exercită funcția de proprietar asupra acestora, adică deține dreptul de proprietate.

În context, dreptul de proprietate al statului a fost menținut prin noua **Lege nr. 121/2007** și, în baza **pct. 2 subpct. 1) și 2) al Hotărârii Guvernului nr. 122/2019¹⁰**, din data de 01.03.2019¹¹ (în cazul Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” și în cazul ÎA „Sanatoriul Moldova”) – Cancelaria de Stat administrează direct patrimoniul Republicii Moldova¹², amplasat pe teritoriul Ucrainei.

E. Suplimentar, potrivit pct. 5.6. ale Statutului Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” (în redacția aprobată în data de 17.07.2011) și potrivit pct. 5.6. ale Statutului ÎA „Sanatoriul Moldova”. (în redacția aprobată în data de 23.12.2002), proprietatea întreprinderii se stabilește conform legislației Republicii Moldova și a Ucrainei.

F. Ulterior, în virtutea **pct. 1 al Hotărârii Guvernului nr. 122/2019** s-a dispus dizolvarea Î.S. „Medisan” cu derularea procedurii de lichidare. Astfel, prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 162-A din 15.03.2019 s-a instituit Comisia de Lichidare a ÎS „Medisan”. În cadrul procedurii de lichidare, Comisia de Lichidare ÎS „Medisan” a realizat următoarele acțiuni:

1. Publicarea în Monitorul Oficial a informației despre lichidarea întreprinderii și termenul limită de înaintare a creanțelor de către creditorii;

2. Evaluarea activelor întreprinderii (bunurile și toate obligațiile patrimoniale față de întreprindere);

3. Stabilirea creanțelor creditorilor;

4. Transmiterea către creditorii a notificărilor despre lichidarea întreprinderii;

5. Luarea măsurilor pentru perceperea datoriei de la debitori;

6. Revendicarea dreptului de proprietate asupra patrimoniului Republicii Moldova, transmis în gestiunea ÎA „Sanatoriului Sănătate” (or. Sergheevka, Ucraina) în cadrul dosarului privind insolabilitatea sanatoriului № 916/1267/16, înregistrat în Judecătoria Economică de drept comun din regiunea Odesa, Ucraina.

G. În rezultatul procedurilor, întreprinse de către Comisia de Lichidare ÎS „Medisan”, se denotă faptul că, creanțele creditorilor au fost achitate și stinse pe deplin, iar întreprinderea nu are datorii.

H. Totodată, pe parcursul anului 2019 s-a constatat stringența organizării serviciilor de odihnă pentru cetățenii RM în Ucraina, precum și organizării desfacerii biletelor de tratament ale ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina), inclusiv efectuării schimbului biletelor de tratament cu alte instituții balnear-sanatoriale.

I. Reamintim că, venitul obținut de către Î.S. „Medisan” din realizarea biletele de tratament balneosanatorial la Sanatoriul Moldova, se vira în bugetul de stat al RM. Cu titlul de precizare,

⁸pct. 5.6. al Statutului Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” (în ultimă redacție, aprobată în data de 17.07.2011);

⁹pct. 5.6. al Statutului ÎA „Sanatoriul Moldova” (în ultimă redacție, aprobată în data de 23.12.2002);

¹⁰http://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=113109&lang=ru;

¹¹ potrivit **pct. 7 al Hotărârii Guvernului nr. 122/2019**, hotărîrea intră în vigoare la data publicării – 01.03.2019;

¹² inclusiv prin intermediul Comisiei de Lichidare ÎS „Medisan” (din data 15.03.2019, în care prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 162-A s-a instituit aceasta și până la radierea ÎS „Medisan” din Registrul de stat al RM al unităților de drept);

comunicăm că veniturile obținute și virate în bugetul de stat de către Î.S. „Medisan” în anii precedenți au constituit:

Perioada de referință	2016	2017	2018
Defalcările în bugetul de stat	557517 (MDL)	832688 (MDL)	885037 (MDL)

J. Totodată, în cadrul procesului de insolabilitate, Comisia de lichidare a ÎS „Medisan” a întreprins măsuri în vederea administrării patrimoniului Republicii Moldova, situat în Ucraina și transmis în gestiunea economică ÎA „Sanatoriul Sănătatea” și ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina). În context:

- în privința Sanatoriului „Sănătate” (or. Sergheevka, Ucraina) concretizăm că, actualmente, se află în proces de insolabilitate în cadrul dosarului, înregistrat în Judecătoria Economică de drept comun din regiunea Odessa (nr. cauzei № 916/1267/16).

Astfel, dosarul se află la etapa examinării Raportului administratorului de insolabilitate privind îndeplinirea Planului de sanare¹³ și în cazul, în care Instanța va autoriza Raportul – procedura de lichidare va fi încetată și demarată procedura de restructurare a Sanatoriului „Sănătate”¹⁴.

Respectiv, administratorul de sanare a înstrăinat toate bunurile¹⁵ Sanatoriului „Sănătate” prin scoaterea acestora la licitații, însă rezultatele acestora sunt contestate și se află în examinare¹⁶ în Instanțele judecătorești din Ucraina.

De asemenea, în cadrul acestui dosar, Comisia de lichidare „Medisan” a înaintat un demers, prin care solicită excluderea din masa debitoare a tuturor bunurilor¹⁷ și aplicarea măsurilor de apărare și conservare a patrimoniului Republicii Moldova prin:

- aplicarea sechestrului pe bunurile enunțate până la examinarea definitivă și irevocabilă a cauzei;

- aplicarea interdicției pe intabularea sau înregistrarea oricăror drepturi de către cumpărători și subdobânditori în cartea funciară/registrul bunurilor imobile.

Argumentele invocate vizează faptul că, toate bunurile enunțate au fost transmise Î.A. „Sanatoriul Sănătatea” cu drept de administrare economică, în temeiul Legii și statutului Î.A. „Sanatoriul Sănătatea”, de către Cancelaria de Stat. La momentul transmiterii, bunurile enunțate au constituit proprietate a Republicii Moldova¹⁸ și Cancelaria de Stat exercita funcția de proprietar al acestora. Până în prezent, bunurile specificate constituie proprietate a Republicii Moldova, iar Cancelaria de Stat exercită funcția de proprietar asupra acestora, adică deține dreptul de proprietate.

În context, dreptul de proprietate al statului a fost menținut prin noua **Lege nr. 121/2007** și, în baza **pct. 2 subpct. 1) și 2) al Hotărârii Guvernului nr. 122/2019**, din data de 01.03.2019¹⁹ Cancelaria de Stat administrează direct patrimoniul Republicii Moldova²⁰, amplasat pe teritoriul Ucrainei – Î.A. „Sanatoriul Sănătatea”. Corespunzător, bunurile Republicii Moldova au fost incluse ilegal în masa debitoare.

¹³ prin Încheierea din 28.10.2019 a Judecătoriei Economice de drept comun din regiunea Odessa; <http://reyestr.court.gov.ua/Review/85211113>;

¹⁴ potrivit răspunsului nr. 221cx din 25.10.2019 al administratorului de insolabilitate, în data de 27.10.2019 a avut loc ședința Comitetului Creditorilor în cadrul căreia a fost aprobat Raportul final privind îndeplinirea Planului de sanare și luată decizia de a înainta propunerea în adresa Instanței, ce ține de trecerea în procedură de restructurare/declaraarea solvabilității ÎA „Sanatoriul Sănătatea”;

¹⁵ ce au constituit masa debitoare și în privința cărora dreptul de proprietate a fost stabilit ca fiind incontestabil și nelitigios la etapa de evaluare în procedura de sanare;

¹⁶ <http://reyestr.court.gov.ua/Review/85241267>; <http://reyestr.court.gov.ua/Review/85151572>

¹⁷ Clădirea administrativă (amplasată pe str. Lenin, nr. 5), Clădirea destinată pentru oaspeți (amplasată pe str. Gagarin nr. 37), Clădirea destinată pentru odihnă (amplasată pe str. Gagarin nr. 22), Clădirea destinată pentru cantină (amplasată pe str. Gagarin 22 a), Clădire destinată pentru hidroterapie (amplasată pe str. Gagarin nr. 27), Anexe/Suplimentele destinate pentru băi cu nămol (amplasate pe str. Gagarin nr. 29), Clădirea destinată pentru cazangerie (situată pe str. Gagarin nr. 33), obiectivele de infrastructură tehnico-edilatară (amplasate pe întreg perimetrul de teren, pe care este situat Î.A. „Sanatoriul Sănătatea”) și bunurile de inventar;

¹⁸ în temeiul **art. 32 al Legii Sovietului Suprem al RSSM nr. 459/1991** (redacție în vigoare în data de 31.10.2002 și în data de 18.08.2004) - *în proprietatea de stat a Republicii Moldova se află (...) bunurile întreprinderilor de stat (...), care se află atât pe teritoriul Republicii Moldova cât și în afara lui*. Astfel că, în proprietatea de stat a Republicii Moldova se aflau bunurile Î.S. „Medisan” situate atât pe teritoriul Republicii Moldova cât și în afara lui;

¹⁹ potrivit **pct. 7 al Hotărârii Guvernului nr. 122/2019**, hotărârea intră în vigoare la data publicării – 01.03.2019;

²⁰ inclusiv prin intermediul Comisiei de Lichidare ÎS. „Medisan” (din data 15.03.2019, în care prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 162-A s-a instituit aceasta și până la radierea ÎS. „Medisan” din Registrul de stat al RM al unităților de drept);

Adițional, precizăm că, avocatul (contractat pentru reprezentarea intereselor ÎS „Medisan” și ÎA „Sanatoriul Sănătatea”) a acționat în detrimentul drepturilor proprietate ale Republicii Moldova.

În altă ordine de idei, complexul patrimonial al „Sanatoriului Sănătate” s-a compus din 36 de imobile, iar prin **Protocolul din 31.10.2002** s-a recunoscut dreptul de proprietate asupra acestora, însă *de facto* autoritățile din Ucraina au înregistrat dreptul de proprietate pe 7 din cele 36 imobile.

Astfel, sarcina de apărare și revendicare a dreptului de proprietate al Republicii Moldova asupra bunurilor menționate, precum și de identificare a soluțiilor în vederea înregistrării conforme a dreptului de proprietate al Republicii Moldova aparține Comisiei de lichidare Î.S. „Medisan”²¹ de comun cu Cancelaria de Stat.

- **în privința Sanatoriului „Moldova” (or. Truskaveț, reg. Lvov, Ucraina)** precizăm că, la moment, medicul-șef al ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina) s-a adresat cu o serie de adresări, prin care informează despre situația financiară precară în care se află sanatoriul din cauza restricțiilor, stabilite pentru prevenirea răspândirii infecției Coronavirus de tip nou (2019-nCoV) și stării de urgență, instituite în Ucraina.

Demersurile medicului-șef al ÎA „Sanatoriul Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina) conțin, în principal, solicitări privind eliberarea unui acord/autorizații pentru contractarea unui credit în mărime de 1,5 mln hrivne (procentul anual de creditare – 21.1 %, fără gajarea bunurilor) pentru achitarea salariilor angajaților, precum și achitarea cheltuielilor legate de serviciile comunale și de pază ale sanatoriului – fapt, ce condiționează acumularea datoriilor față de furnizorii serviciilor enunțate.

Menționăm că, procesul de insolabilitate în cazul ÎA „Sanatoriului Sănătate” a fost inițiat de către furnizorul de energie electrică pentru recuperarea datoriilor exorbitante, acumulate de către S.R.L. „Gubernator” (locatarul Sanatoriului „Sănătate”).

Astfel, pentru a nu admite o atare situație cu ÎA „Sanatoriul Moldova” se prezintă ca fiind oportună restabilirea activității Î.S. „Medisan” întrucât va putea susține financiar ÎA „Sanatoriul Moldova”. În acest sens, precizăm că, Î.S. „Medisan” dispune de două conturi curente, pe care se află: 2284759,35 MDL și 3718429,31 UAH.

K. Reieșind din cele expuse, se prezintă ca fiind consecventă anularea/abrogarea hotărârii Guvernului cu privire la lichidarea Întreprinderii de Stat „Medisan”. Însă, lichidarea ÎS „Medisan” va face dificilă sau imposibilă administrarea directă și consecventă a sanatoriilor „Moldova” (or. Truskaveț, Ucraina) și „Sănătatea” (Ito Sergheevca, Ucraina) reieșind din următoarele raționamente.

- **în privința ÎA „Sanatoriul Sănătatea” se necesită abordarea unor acțiuni și măsuri de revendicare a dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile, ce compun complexul patrimonial al entității.**

Însă, **revendicarea dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile va fi posibilă în temeiul:**

1) **Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Fondul Proprietății de Stat al Ucrainei cu privire la statutul juridic (drepturile de proprietate) al întreprinderii fiice cu investiții străine a Întreprinderii de stat „Medisan” a Asociației Curativ-sanatoriale și de Recuperare a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova „Sanatoriul Sănătatea” (or. Sergheevca, r-l Belgorod-Dnestrovsc, reg. Odessa, Ucraina)**, semnat la Odessa la 31.10.2002, în vigoare din 31.10.2002;

2) **titlurilor de proprietate asupra bunurilor imobile, ce compun complexul patrimonial al ÎA „Sanatoriul Sănătate” și ÎA „Sanatoriului Moldova”.**

Evidențiem și specificăm că, **protocolul și toate titlurile de proprietate înscriu dreptul de proprietate pe numele ÎS „Medisan”, iar odată cu lichidarea acesteia va fi dificilă sau chiar imposibil de a revendica dreptul de proprietate asupra bunurilor imobile, ce compun complexul patrimonial al ÎA „Sanatoriul Sănătate”.**

L. Sub aspectul celor expuse, propunem încetarea procedurii de lichidare a Î.S. „Medisan” cu reanimarea și reluarea activității acesteia, în termeni cât mai restrânși, având în vedere faptul că Î.S. „Medisan” urmează să participe la licitațiile publice de achiziții a serviciilor de tratament balneosanatorial pentru persoanele asigurate și veterani, organizate de CNAS pe parcursul anului curent. Respectiv, decizia de restabilire a Î.S. „Medisan” urmează fi abordată până la demararea licitațiilor enunțate.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea

²¹ întrucât Î.S. „Medisan” deține din anul 1998 dreptul de gestiune a patrimoniului Republicii Moldova și dreptul de apartenență/afiliere al Î.A. „Sanatoriul Sănătatea”;

legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede încetarea procedurii de lichidare a Întreprinderii de Stat „Medisan”, inițiate în temeiul <i>Hotărârii Guvernului nr.122/2019</i> și modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr.657/2009</i> în sensul includerii întreprinderii de stat „Medisan” în lista entităților monitorizate de către Cancelaria de Stat.
5. Fundamentarea economico-financiară
Aprobarea și implementarea proiectului de hotărîre nu va necesita surse financiare de la bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Adoptarea proiectului vizat include sarcina Cancelariei de Stat (în calitate de fondator) de a desemna membrii consiliului de administrație și administratorul întreprinderii de stat „Medisan”, precum și de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea administrării eficiente a bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii de stat „Medisan” și bunurilor transmise în gestiunea întreprinderile sale afiliate.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională a fost asigurată plasarea: - anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, precum și a - proiectului, împreună cu Nota informativă.

Secretar general al Guvernului

IACONI Liliana