

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului platformei
guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning) și a Regulamentului
privind utilizarea și administrarea acesteia

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de Cancelaria de Stat, de comun cu IP „Agenția de Guvernare Electronică”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului în cauză a derivat din *acțiunea 5.7.11* din Capitolul V. FINANȚELE PUBLICE din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, cu referință la Art.22 lit.(b) din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, precum și în executarea *acțiunii 15, subacțiunea 1*, din Planul de acțiuni pentru implementarea activităților necesare în cadrul proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale” (MGSP) pentru februarie – iunie 2020, aprobat prin Decizia Prim-ministrului nr.8 din 11.02.2020.

Proiectul este unul din rezultatele implementării activităților Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale” (MGSP), ratificate prin Legea nr.25/2018, și se întemeiază pe funcția Guvernului de gestionare și prestare a serviciilor publice pentru care acesta este responsabil și pe atribuția acestuia de asigurare a accesului, prestării, verificării, evaluării calității și de modernizare a serviciilor publice, stabilite în art.5 lit. d) și, respectiv, în art.6 lit. j) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.

Scopul principal al proiectului constă în instituirea atât pentru administrația publică centrală și locală, cât și pentru cetățeni și mediul de afaceri, în calitatea lor de potențiali utilizatori ai serviciilor de instruire, a unui sistem informațional de platformă destinat a fi un mecanism eficient, fiabil și modern de instruire a angajaților, prin crearea, dezvoltarea și punerea la dispoziție online a resurselor de instruire, precum și de acordare a accesului angajaților la informațiile destinate dezvoltării lor profesionale.

Finalitățile urmărite prin proiect sunt:

- micșorarea costurilor suportate de autoritățile și instituțiile publice pentru dezvoltarea profesională a funcționarilor publici și a altor categorii de angajați;
- asigurarea unei simplități și clarități pentru potențialii beneficiari (angajați ai administrației publice, cetățeni, mediul de afaceri) privind cursurile de instruire existente și prestatorii competenți să le presteze (autorități/instituții publice);
- crearea premiselor pentru o colaborare interinstituțională între diferite autorități și instituții publice, care se propun să fie asociate în vederea realizării de cursuri de instruire și instruirii reciproce a angajaților;
- adaptarea rapidă a angajaților din administrația publică la cerințele postului, platforma guvernamentală oferind posibilitatea de a învăța la distanță după un ritm personal, la orice oră, oriunde s-ar afla studentul, fiind eliminată perioada necesară formării unui grup pentru instruire, iar performanța angajaților poate fi ușor urmărită de manageri;
- crearea unui sistem de instruire extensiv, adaptabil și flexibil, mereu actualizat cu ultimele inovații în materia vizată;
- obținerea datelor cu privire la nivelul de pregătire a angajaților;
- acces lărgit pentru persoanele cu dizabilități, femei, persoane tinere etc.

Impactul indirect al implementării actului normativ în cauză comportă, în primul rând, beneficii de natură socială și administrativă, prin asigurarea accesului oricărei părți interesate la un model de instruire modern și extensiv, accesibil inclusiv persoanelor social-vulnerabile.

3. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede aprobarea Conceptului platformei guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning), care descrie:

- cadrul de reglementare al platformei;
- spațiul funcțional al acesteia (funcțiile, contururile de bază);
- structura organizatorică (proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul de sistem și cel tehnic, furnizorii și registratorii, precum și utilizatorii platformei);
- obiectele informaționale gestionate de platformă și scenariile de bază aferente acestora;
- interacțiunea cu alte sisteme și platforme electronice guvernamentale;
- asigurarea securității informației;
- spațiul tehnologic al Platformei.

De asemenea, se instituie *platforma guvernamentală de instruire la distanță (e-Learning)*, descrie rolul și competențele Cancelariei de Stat și ale AGE și măsurile ce urmează a fi întreprinse de autoritățile administrației publice centrale de specialitate în vederea utilizării platformei.

La fel, proiectul prevede aprobarea *Regulamentului privind utilizarea și administrarea platformei „e-Learning”*.

Aspectul principal de noutate constă în definirea noțiunii de „platformă guvernamentală de instruire la distanță (e-Learning)”, care este un sistem informațional de platformă, parte componentă a resurselor informaționale de stat, destinat a oferi persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public și de drept privat un mecanism de instruire a angajaților eficient, fiabil și modern prin crearea, dezvoltarea și punerea la dispoziție online a resurselor de instruire, precum și acordarea accesului angajaților la informațiile destinate dezvoltării profesionale a acestora.

Totodată, Regulamentul stabilește:

1)subiecții din domeniul exploatării și utilizării platformei (proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul de sistem, administratorul tehnic, registratorul, furnizorul de resurse de instruire și beneficiarul resurselor de instruire);

2)drepturile, atribuțiile și obligațiile participanților;

3)norme privind gestionarea și asigurarea funcționării platformei;

4)regimul juridic de utilizare a platformei;

5)cerințe de interoperabilitate cu alte sisteme informaționale;

6)cerințe de asigurare a protecției și securității informației;

7)norme referitor la suspendarea funcționării platformei;

8)norme ce țin de monitorizarea și controlul.

9)Proiectul hotărârii de Guvern conține dispoziții finale care cuprind norme privind:

10)aprobarea de către AGE, în calitate sa de posesor și deținător al platformei, a modelelor-tip:

- al Acordului cu privire la utilizarea gratuită a platformei guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning) dintre Agenția și o entitate publică – furnizor de resurse de instruire;

- al Contractului cu privire la prestarea serviciilor de utilizare a platformei guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning) dintre Agenția și o persoană juridică de drept privat – furnizor de resurse de instruire;

11)monitorizarea și controlul executării prevederilor hotărârii Guvernului de către Cancelaria de Stat.

Dat fiind că utilizatorii platformei guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning) vor putea fi atât entitățile publice, care vor utiliza platforma gratuit pe bază de acorduri încheiate cu AGE, cât și persoanele juridice de drept privat (furnizorii resurselor de instruire), care vor utiliza platforma, încheind în acest sens contracte de prestări servicii cu AGE, proiectul prevede completarea corespunzătoare și a Nomenclatorului și tarifelor la serviciile prestate de către AGE

(Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.760/2010 „Cu privire la Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”).

5. Fundamentarea economico-financiară

Conceptualizarea și dezvoltarea platformei guvernamentale de instruire la distanță (e-Learning) a fost acoperită din subsidiile primite de la bugetul de stat pentru finanțarea activității Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”, costul estimat fiind de aproximativ 500 mii lei.

Costurile anuale pentru administrarea platformei „e-Learning” se estimează la circa 150 mii lei și vor fi acoperite din contul bugetului de stat pentru finanțarea centralizată a Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”.

Totodată, prin implementarea platformei „e-Learning” se preconizează micșorarea costurilor suportate de autoritățile/instituțiile publice pentru instruirea și dezvoltarea profesională a funcționarilor publici și a altor categorii de angajați. De asemenea, prin semnarea unor eventuale contracte de prestări servicii cu persoanele juridice de drept privat, platforma guvernamentală va asigura beneficii financiare care vor contribui la continuarea procesului de modernizare a serviciilor publice administrative.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului nu presupune modificarea sau abrogarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea Transparența decizională, a fost asigurată plasarea:

- anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului;
- proiectului, împreună cu nota informativă.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI