

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului
cu privire la crearea Instituției publice "Oficiul de Gestionare
a Programelor de Asistență Externă" și
reorganizarea Directoratului Liniei de Credit

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect al Hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și imitațiile urmărite

Considerațiuni generale

Proiectul Hotărârii de Guvern a fost elaborat în contextul aprobării de către Parlament și Consiliul European a Regulamentului nr. 232/2014 de instituire a instrumentului european de vecinătate (în continuare - Regulamentul 232/2014), valabil pentru ciclul bugetar al UE pentru anii 2014-2020, precum și a Regulamentului Comisiei Europene nr.897/2014 de stabilire a unor dispoziții specifice privind punerea în aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în temeiul Regulamentului nr. 232/2014.

Pentru a beneficia de fondurile alocate în cadrul programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, statele partenere, inclusiv Republica Moldova, urmează să respecte o serie de cerințe privind modul de management, audit, control și recuperarea fondurilor utilizate contrar destinației în cadrul acestor programe. La nivel instituțional Republica Moldova urmează să implice autoritățile naționale în procesul de management, audit, control și recuperare a fondurilor utilizate contrar destinației în cadrul programelor respective pe teritoriul Republicii Moldova.

Contextul național

Republica Moldova a beneficiat de Programele de cooperare transfrontalieră și transnaționale pentru perioada anilor 2007-2013. Activitățile și cadrul instituțional au fost în principal constituite din Acordul de Finanțare semnat între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană, care stabilește cadrul instituțional și principiile de implementare a programelor de cooperare transfrontalieră.

În contextul noilor responsabilități asumate în cadrul Programelor de cooperare transfrontalieră și transnaționale pentru perioada 2014-2020, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, finanțate de Uniunea Europeană. Acest act constituie cadrul legal ce conține prevederi specifice cu privire la modul de implementare a proiectelor din cadrul Programelor, instituțiile implicate, precum și funcțiile acestora. Totodată, Hotărârea Guvernului nr. 576/2017 prevede existența și funcționarea Oficiului de Gestionare a Programelor, care activează sub egida Autorității Naționale de Management.

Scopul proiectului

Scopul proiectului este armonizarea cadrului instituțional și regulator național la cerințele Regulamentului (UE) nr. 897/2014, inclusiv prevederile ce țin de: cadrul instituțional pentru implementarea eficientă a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de UE (crearea Oficiului de Gestionare a Programelor de Asistență Externă).

Cadrul instituțional propus

În acest sens, Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă urmează a fi instituit cu statut de instituție publică, al cărei fondator este Ministerul Finanțelor. Oficiul se va implica la toate etapele de implementare a programelor de cooperare transfrontalieră, asigurând suportul necesar atât structurilor de management, cât și beneficiarilor proiectelor.

Noul mecanism constituie dezvoltarea unui cadru instituțional și legal în vederea creării sistemului centralizat de gestionare de către instituțiile relevante la nivel național a fondurilor oferite de partenerii de dezvoltare din cadrul programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională.

Totodată, prezentul proiect prevede reorganizarea, prin absorbție, a Directoratului Liniei de Credit.

Intrarea în vigoare a acestei Hotărâri prin derogare de la art.56 alin. (1) din Legea nr.100/2017 privind actele normative este necesară prin prisma evitării tergiversării implementării proiectelor de asistență externă finanțate prin intermediul Programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, care se află în plin proces de demarare.

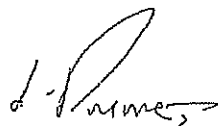
3. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea proiectului de Hotărâre nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat. Oficiul va fi finanțat din fondurile de asistență tehnică al programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, alți parteneri de dezvoltare, precum și din mijloacele financiare destinate pentru activitatea Directoratului Liniei de Credit.

4. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul "Transparență decizională" și pe www.particip.gov.md.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor



Serghei Pușcuța

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la crearea Instituției publice "Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă" și reorganizarea Directoratului Liniei de Credit
Data:	28.01.2020
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Finanțelor
Subdiviziunea:	Direcția contencios și controlul legalității
Persoana responsabilă și datele de contact:	Andrei Balan - șef Direcție, tel. (022)26-28-88
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	Scopul proiectului este armonizarea cadrului instituțional și regulator național la cerințele Regulamentului (UE) nr. 897/2014, inclusiv la prevederile ce țin de: cadrul instituțional pentru implementarea eficientă a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de UE (prin crearea Oficiului de Gestionare a Programelor de Asistență Externă).
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	Prin prezentul proiect ar putea afectați unii salariați din cadrul Directoratului Liniei de Credit în cazul în care nu va fi posibilă transferarea acestora, ca urmare a reorganizării, prin absorbție, a Directoratului, în Instituția publică "Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă".
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei	Prezentul proiect va soluționa problema privind implementarea mai eficientă a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de UE.
d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție	Pînă în prezent implementarea programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de UE a întâmpinat unele dificultăți în legătură cu lipsa unei instituții, care s-ar ocupa în special cu implementarea acestor programe.
e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului	Raporturilor analizate se aplică actualmente prevederile Hotărîrii Guvernului nr.576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, finanțate de Uniunea Europeană. Aprobarea prezentului proiect este necesară în vederea executării Hotărîrii Guvernului nr.576/2017, care stabilește că coordonarea programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională urmează a fi efectuată prin intermediul unei instituții publice, create pe lângă Ministerul Finanțelor.
2. Stabilirea obiectivelor	
a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)	Obiectivul prezentei hotărîri îl constituie crearea unei instituții publice în vederea eficientizării coordonării programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională. De asemenea, în vederea eficientizării activităților de recreditare din sursele externe, se propune reorganizarea, prin absorbție, a Directoratului Liniei de Credit.
3. Identificarea opțiunilor	
a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție	Lipsa de intervenție va avea ca efect neexecutarea Hotărîrii Guvernului nr.576/2017, care stabilește că coordonarea programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională urmează a fi efectuată prin intermediul unei instituții publice, create pe lângă Ministerul Finanțelor.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate
Prezentul proiect prevede crearea unei Instituției publice "Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă", scopul fiind eficientizarea coordonării programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională. De asemenea se propune reorganizarea, prin absorbție, a Directoratului Liniei de Credit.
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu există, deoarece alte opțiuni ar avea ca efect neexecutarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.576/2017.
4. Analiza impacturilor opțiunilor
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate
Efectul pozitiv al aprobării Hotărîrii îl va constitui asigurarea suportului instituțiilor naționale în întreprinderea acțiunilor necesare pentru desemnarea și punerea în aplicare, la toate etapele, a sistemului național de management și control aferent programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională, precum și asigurarea suportului beneficiarilor naționali în procesul de aplicare în cadrul apelurilor de proiecte din programele de cooperare transfrontalieră și transnațională, dar și la etapa de implementare și monitorizare.
b ¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Beneficiile prezentului proiect îl constituie implementarea cu succes a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională.
b ²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Opțiuni alternative nu există, deoarece alte opțiuni ar avea ca efect neexecutarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.576/2017.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta
Riscul principal, care poate duce la eșecul intervenției, îl constituie neaprobarea prezentului proiect.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi
Prevederile prezentului proiect nu se răsfrînge asupra întreprinderilor.
Concluzie
e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați
În vederea atingerii obiectivului de coordonare cu succes a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională și întru executarea unor prevederi din Hotărîrea Guvernului nr.576/2017, s-a decis asupra necesității creării unei instituții publice.
5. Implementarea și monitorizarea
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare
Implementarea prezentului proiect nu necesită modificarea altor acte normative.
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea
Monitorizarea se va axa în special pe calitatea coordonării programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională
c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Evaluarea actului normativ propus urmează a fi efectuată peste 2-3 luni de la intrarea acestuia în vigoare.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Autoritățile administrației publice locale, care implementează anumite proiecte în cadrul programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională; instituțiile financiare, care doresc să obțină sub-împrumuturi din contul mijloacelor externe

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultarea va fi asigurată prin plasarea proiectului pe pagina oficială a autorului și pe pagina www.particip.gov.md.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Opinia entităților consultate urmează a fi obținută ca urmare a plasării proiectului pe pagina oficială a autorului și pe pagina www.particip.gov.md, precum și ca urmare a remiterii acestuia spre avizare autorităților cointeresate.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegera, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	1		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		

sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatică, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ
Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact
Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (după caz)
Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)