

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE Nr. _____

din _____ 2019

Chişinău

**pentru modificarea anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 65/2019 cu
privire la Consiliul naţional pentru drepturile omului**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

La punctul 7 din Anexa nr. 2 a Hotărârii Guvernului nr. 65/2019 cu privire la Consiliul naţional pentru drepturile omului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 49-58, art. 101) cuvintele „Consiliul Naţional pentru Participare” se substituie cu cuvintele „Platforma Naţională a Forumului Societăţii Civile al Parteneriatului Estic”.

Prim-ministru

Ion CHICU

Notă informativă
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexelor nr.1 și nr.2 la Hotărârea
Guvernului nr. 65/2019 cu privire la Consiliul național pentru drepturile omului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect de hotărâre de Guvern a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
În conformitate cu prevederile Hotărârii Parlamentului nr. 89 din 24.05.2018 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018-2022, precum și în vederea realizării pct. 4 (b), SL8, Titlul II din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30 decembrie 2016, Guvernul a aprobat Hotărârea nr. 65/2019 cu privire la Consiliul național pentru drepturile omului (CNDO). Întru a asigura participarea societății civile la ședințele CNDO, Hotărârea Guvernului nr. 65/2019 prevede că 5 reprezentanți ai organizațiilor necomerciale sunt selectați de către Consiliul Național pentru Participare (CNP) în calitate de membri, cu vot consultativ. Până în prezent cinci reprezentanți ai organizațiilor necomerciale în Consiliu nu au fost desemnați de către CNP, dat fiind faptul că mandatul CNP pe anii 2017-2019 s-a încheiat. Astfel, întru operaționalizarea activității Consiliului național pentru drepturile omului, precum și asigurarea reprezentării societății civile în cadrul acestui Consiliu, se necesită ajustarea cadrului normativ - prevederile Hotărârii Guvernului nr. 65/2019, prin excluderea CNP din procedura de selectare a reprezentanților organizațiilor necomerciale în calitate de membri ai Consiliului și substituirea acestuia cu Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic, platformă funcțională și reprezentativă a organizațiilor societății civile din Republica Moldova.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Se propune modificarea prevederii privind selectarea a 5 membri ai Consiliului reprezentanți ai organizațiilor necomerciale de către Consiliul Național pentru Participare, prin substituirea acestuia cu Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic.
5. Fundamentarea economico-financiară
Proiectul de hotărâre propus spre examinare nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative în vigoare.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul a fost avizat către Ministerul Justiției (expertiza juridică), Comisia drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului, Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția Relații Interetnice, Inspectoratul de Stat al Muncii, Biroul politici de reintegrare, Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura Generală, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Biroul Național de Statistică, Oficiul Avocatului Poporului, Ministerul Finanțelor, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Consiliul pentru Prevenirea și Eliminarea Discriminării și Asigurarea Egalității, Centrul Național Anticorupție (expertiza anticorupție).

Obiecții și propuneri au prezentat Comisia drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Justiției, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Procuratura Generală, Consiliul pentru Prevenirea și Eliminarea Discriminării și Asigurarea Egalității.

Toate propunerile și obiecțiile au fost luate în considerare și proiectul a fost ajustat.

Pentru consultare publică proiectul a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI

Tabelul divergențelor

la proiectul hotărârii Guvernului *pentru modificarea anexelor nr.1 și nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 65/2019 cu privire la Consiliul național pentru drepturile omului*

Denumirea instituțiilor	Obiecțiile și propunerile	Opinia Cancelariei de Stat
Ministerul Justiției (expertiza juridică)	1. Remarcă faptul că scopul proiectului nu justifică amendamentele propuse. În acest context, nota informativă nu prevede dacă după alegerea noii componente a Consiliului Național de Participare (potrivit pct. 7 și 9 ale Regulamentului Consiliului Național pentru Participare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 11/2010, durata mandatului Consiliului este de doi ani, concursul privind selectarea noilor membri ai Consiliului, fiind anunțat cu 3 luni înainte de expirarea mandatului) acestuia i se va acorda dreptul de a selecta cei cinci reprezentanți ai organizațiilor necomerciale, realizată prin modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 65/2019, sau se va exclude definitiv rolul acesteia în formarea CNDO. 2. Redacția propusă la pct. 20 sbp. 1) al anexei nr. 2 prevede asigurarea participării reprezentanților organizațiilor necomerciale interesate la ședințele Consiliului de către Secretariatul permanent. Ea nu specifică în ce calitate aceștea vor participa la ședințele Consiliului. Este incertă și procedura asigurării participării acestora la ședințele Consiliului. În cazul dat se impune clarificarea următoarelor situații: a) Dacă Secretariatul permanent va asigura participarea reprezentanților tuturor organizațiilor necomerciale interesate la ședințele Consiliului. Abordarea dată trebuie tratată prin prisma faptului că reprezentanții organizațiilor comerciale, potrivit anexei nr. 1 a Hotărârii nr. 65/2019, sunt membri ai Consiliului. Astfel, instabilitatea componenței numerice a Consiliului va crea incertitudini în ceea ce privește numărul de membri ai Consiliului; b) Dacă Secretariatul permanent va selecta pentru fiecare ședință câteva organizații necomerciale interesate, reprezentanții cărora vor participa la ședința respectivă a Consiliului;	1. Se acceptă. Nota informativă a fost modificată, fiind menționat expres că Consiliul Național pentru Participare se exclude din procedura de selectare a reprezentanților organizațiilor necomerciale și se înlocuiește cu Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic. 2. Se acceptă. Redacția propusă la pct. 20, sbp. 1) a fost exclusă, revenind la redacția în vigoare a punctului.



	c) Dacă Secretariatul permanent va selecta câteva organizații necomerciale interesate, reprezentanții cărora vor participa la toate ședințele Consiliului. În urma celor expuse, subliniem importanța participării organizațiilor necomerciale reprezentative la ședințele Consiliului național pentru drepturile omului în calitate de membri ai acestuia, considerînd necesar a fi stabilit un număr exact al acestor membri, pentru a nu crea incertitudini. De asemenea, este necesară și instituirea unui mecanism clar și predictibil de alegere a reprezentanților organizațiilor necomerciale în componența CNDO. Mai mult, este necesar a se identifica autoritatea responsabilă pentru selectarea acestora din moment ce Consiliul Național pentru Participare se află în incapacitate funcțională. 3. Din sbp. 2) lit. c), cuvintele „la punctul nr. 20, alineatul 1)” se va substitui cu cuvintele „la punctul 20 subpunctul 1)”, în corespundere cu normele tehnicii legislative.	3. Se acceptă. Prevederea a fost exclusă din proiect.
Ministerul Economiei și Infrastructurii	În vederea asigurării previzibilității și transparenței procesului decizional, relevă necesitatea completării proiectului vizat precum și a Notei informative aferente acestuia, cu informația referitoare la modalitatea/mecanismul prin care Secretariatul permanent a Consiliului național pentru drepturile omului va asigura participarea reprezentanților organizațiilor necomerciale interesate la ședințele Consiliului.	Se acceptă. Referința la Secretariatul permanent a fost exclusă. La punctul 7 din Anexa nr. 2 cuvintele „Consiliul Național pentru Participare” au fost substituite cu cuvintele „Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic”, precum și a fost completată Nota informativă.
Ministerul Afacerilor Interne	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Apărării	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Educației, Culturii și Cercetării	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	Lipsa de obiecții și propuneri	
Agencia Relatii Interetnice	Lipsa de obiecții și propuneri	

Inspectoratul de Stat al Muncii	Lipsa de obiecții și propuneri	
Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului	Lipsa de obiecții și propuneri	
Biroul politici de reintegrare	Lipsa de obiecții și propuneri	
Consiliul Superior al Procurorilor	Lipsa de obiecții și propuneri	
Procuratura Generală	Consideră că Președintele Consiliului Național pentru Participare necesită să-și păstreze calitatea de membru al Consiliului național pentru drepturile omului.	Se acceptă. Prevederile referitor la excluderea Președintelui Consiliului Național pentru Participare din rândul membrilor CNDO au fost excluse din proiect.
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	Lipsa de obiecții și propuneri	
Biroul Național de Statistică	Lipsa de obiecții și propuneri	
Oficiul Avocatului Poporului	Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Finanțelor	Lipsa de obiecții și propuneri	
Congresul Autorităților Locale din Moldova	Lipsa de obiecții și propuneri	
Centrul Național Anticorupție (expertiza anticorupție)	Solicită expedierea către CNA a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă.
Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității	Recomandă introducerea în Regulament a unor prevederi concrete referitoare la metodologia de asigurare a participării societății civile în cadrul CNDO.	Se acceptă. Metodologia de asigurare a participării societății civile în cadrul CNDO va rămâne aceeași conform redacției în vigoare și se înlocuiește doar instituția care va asigura selectarea membrilor. Consiliul Național pentru Participare a fost substituit cu Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic.
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	Consideră că statutul de membru al Consiliului Național pentru Drepturile Omului a reprezentanților organizațiilor necomerciale urmează să fie menținut, selectarea acestora fiind asigurată de CNP (reactivat), Platforma societății civile a Parteneriatului Estic sau o alta	Se acceptă. Statutul de membru a reprezentanților organizațiilor necomerciale se menține, iar selectarea acestora va fi asigurată de

	platformă-umbrelă credibilă, ce reprezintă organizațiile neguvernamentale. MAEIE consideră oportună păstrarea formatului și structurii CNDO neschimbate, cu asigurarea a 5 locuri pentru reprezentanții societății civile. În caz contrar, modificările propuse vor transmite un semnal negativ partenerilor externi, dar și vor afecta reprezentativitatea și transparența Consiliului respectiv. Eventuala invitare a societății civile la ședințele CNDO în schimbul acordării reprezentanților acesteia a unui statut de membru nu poate fi considerată drept o alternativă echitabilă. Mentținerea calității de membru în cazul reprezentanților societății civile asigură credibilitate Consiliului și reflectă poziția de principiu a autorităților privind implicarea și rolul societății civile în politicile aferente drepturilor omului.	Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic.
Comisia drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului	Propune ca, în temeiul modificărilor operate la Hotărârea Guvernului nr. 65/2019, Platforma Națională a Forumului Societății Civile din Parteneriatul Estic să fie împuternicită să delege, în calitate de membri la Consiliul național pentru drepturile omului, reprezentanți de încredere ai societății civile. Odată ce, conform Hotărârii menționate mai sus, Consiliul național pentru drepturile omului este format din 31 de membri, ar fi reprezentativ ca 1/3 din componența nominală a membrilor Consiliului, adică 10 membri, să fie delegați de către Platforma Națională a Forumului Societății Civile din Parteneriatul Estic. În acest context, propunem ca pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 65/2019 să nu fie exclus, dar să fie modificat, după cum urmează: ”7. Zece membri ai Consiliului dintre reprezentanții organizațiilor necomerciale sunt delegați de către Platforma Națională a Forumului Societății Civile din Parteneriatul Estic”.	Se acceptă parțial. La punctul 7 din Anexa nr. 2 cuvintele „Consiliul Național pentru Participare” au fost substituite cu cuvintele „Platforma Națională a Forumului Societății Civile al Parteneriatului Estic”. Nu se acceptă modificarea numărului de membri al Consiliului deoarece limitarea acestuia la 5 membri reprezentanți ai organizațiilor comerciale va determina selectarea celor mai reprezentative și active organizații, care ar asigura o bună participare și implicare în activitățile Consiliului.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI