|  |
| --- |
| **Analiza Impactului de Reglementare****a proiectului legii cu privire la modificarea Anexei legii nr. 852/2002 privind aprobarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon**  |
| **Titlul analizei impactului**(poate conţine titlul propunerii de act normativ): | Proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea proiectului legii cu privire la modificarea Anexei la Legea nr. 852/2002 privind aprobarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon |
| **Data:** |   |
| **Autoritatea administraţiei publice (autor):** | Ministerul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului |
| **Subdiviziunea:** | Secția politici de aer și schimbări climatice |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Cristina Arseni, consultant principal, 022204580, e-mail: cristina.arseni@madrm.gov.md  |
| **Compartimentele analizei impactului** |
| **1. Definirea problemei** |
| a) Determinați clar şi concis problema şi/sau problemele care urmează să fie soluţionate |  |
| Armonizarea *Legii 852/2002 privind aprobarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon* la prevederile *Legii nr. 275/2018 pentru modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate de mărfuri, Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, Hotărîrii Guvernului nr. 589/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea mecanismului de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorocarburilor halogenate.* |
| b) Descrieți problema, persoanele/entităţile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situaţiei curente şi viitoare, în baza dovezilor şi datelor colectate și examinate |  |
| La moment, principalii parteneri comerciali ai Republicii Moldova, precum țările UE și Țările CSI, deja aplică versiunea 2017 a Nomenclaturii combinate a mărfurilor. Acesta discrepanță între Republica Moldova și partenerii comerciali creează impedimente în ceea ce privește relațiile comercial-economice.  |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariţia problemei |  |
| - |
| d) Descrieți cum a evoluat problema şi cum va evolua fără o intervenție  |  |
| - |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate şi identificați carenţele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici şi reglementările existente care condiţionează intervenţia statului |  |
| Modificările în *Regulamentul cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon*, aprobat prin Legea nr. 852/2002, au drept temei armonizarea acesteia cu actele legislative aprobare recent și anume: - *Legea nr. 275/2018 pentru modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor*, - *Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice*, - *Hotărîrea Guvernului nr. 589/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea mecanismului de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorocarburilor halogenate*. Operarea modificărilor în Legea nr. 852/2002 reiese din obligația Republicii Moldova de a implementa prevederile Protocolului de la Montreal, ratificat de Republica Moldova prin Hotărîrea Guvernului nr. 966/1996. |
| **2. Stabilirea obiectivelor** |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) |  |
| Armonizarea *Legii nr. 852/2002 privind aprobarea Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon* la prevederile actelor normative intrate recent în vigoare.Ajustarea la Nomenclatura Combinată a Mărfurilor va permite eliminarea unor bariere de ordin tehnic în efectuarea comerțului exterior, întrucît toate activitățile comerciale ale agenților economici, în special procedura de vămuire a mărfurilor, este realizată în baza pozițiilor tarifare din Nomenclator. |
| **3. Identificarea opţiunilor** |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție |  |
| Conform prevederilor *Legii nr. 275/2018 pentru modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor* și a *Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice*, Guvernul Republicii Moldova are obligația, ca în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentelor legi, să prezinte Parlamentului propuneri pentru aducerea legislaţiei în concordanţă cu prezentele legi și să aducă în concordanță actele sale normative.Opțiunea ”a nu face nimic” constă în a nu asigura executarea prevederilor actelor normative menționate, inclusiv a Legii nr. 275/2018. Această opțiune nu este una viabilă, deoarece modificările propuse sunt necesare în vederea racordării sistemului de codificare a mărfurilor la sistemul mondial. Agenții economici și instituțiile care operează nemijlocit cu Nomenclatura mărfurilor deja întîmpină dificultăți din cauza diferențelor între pozițiile tarifare. Astfel, există riscul colectării eronate a datelor privind activitatea de import și export în Republica Moldova, informații care ulterior servesc drept temei pentru analize, prognozări și alte calcule efectuate de către instituțiile de stat, precum Serviciul Vamal, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluţii/drepturi/obligaţii ce se doresc să fie aprobate |  |
| Modificările de la punctele 4, 5, 13 și 20 reies din prevederile Legii nr. 111/2001 *privind aderarea Republicii Moldova la unele acte internaţionale în domeniul protecţiei mediului*, prin care Republica Moldova a aderat la Amendamentele de la Londra și Copenhaga la Protocolul de la Montreal privind substanţele care distrug stratul de ozon. Protocolul de la Londra prevede interzicerea la nivel mondial a utilizării substanțelor prevăzute în **Anexa B, grupele I, II și III**. Astfel, textul proiectului de act normativ a fost ajustat, conform prevederilor legii menționate mai sus. Modificările punctelor 13 și 18 reies din prevederile pct. 4 lit. d) și e) al *Regulamentului* *cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon*, care prevede **interzicerea importului utilajelor și echipamentelor** care funcționează pe bază de hidroclorofluorocarburi (HCFC). Astfel, importul unor noi echipamente ce funcționează pe baza de HCFC va fi inoportună din cauza reducerii substanțiale a cantității importate de asemenea substanțe. Pentru viitor, va fi necesară reutilarea echipamentelor frigorifice și de climatizare a aerului care funcționează pe bază de HCFC și asigurarea funcționării acestora pe bază de freoni alternativi de generație nouă, inclusiv freoni naturali. Modificarea de la pct. 51 este operată conform prevederilor Cap. VI. „Depunerea cererilor de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorocarburilor halogenate” din Hotărîrea Guvernului nr.589/2018 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea mecanismului de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorocarburilor halogenate*. Această hotărîre reglementează **procedura de depunere a cererilor** de către agenții economici, precum și **termenele de examinare a acestora** de către autoritatea centrală pentru protecţia mediului.Modificarea de la pct. 11 reiese din prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 483/2019 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și atestarea specialiștilor în domeniul tehnicii frigului*, *care funcționează pe bază de hidroclorfluorcarburi și gaze fluorurate cu efect de seră*. Conform acestei hotărîri, sunt instruiți și atestați specialiștii în domeniul tehnicii frigului, care deservesc echipamentele ce conțin atît hidroclorofluorocarburi, cît și **substanțe alternative acestora** - hidrofluorocarburi.Modificarea punctului 131 , punctului 14 alineatul 2, punctelor 17, 19 și 22 reies din prevederile *Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice*, care stipulează că atribuțiile de eliberare a autorizațiilor în domeniul substanțelor chimice, inclusiv a autorizațiilor pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor ce distrug stratul de ozon, al produselor și al echipamentelor care conțin asemenea substanțe **țin de competența Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice**.Modificarea anexei nr.1 la *Regulamentul cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon*, aprobat prin Legea nr. 852/2002, rezultă din faptul că au intrat în vigoare prevederile *Legii nr. 275/2018 pentru modificarea Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate de mărfuri*. În conformitate cu noua Nomenclatură combinată a mărfurilor a fost revizuită Lista substanțelor chimice a căror utilizare este reglementată de Protocolul de la Montreal (Anexa nr.1 a Regulamentului menționat). Astfel, **au fost actualizate codurile pozițiilor tarifare** ale substanțelor chimice din anexă, conform Nomenclaturii combinate a mărfurilor.Proiectul de lege nu are impact direct asupra activității de întreprinzător, întrucît componenta taxelor vamale nu a fost modificată. |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare |  |
| - |
| **4. Analiza impacturilor opţiunilor** |
| a) Expuneți efectele negative şi pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate |  |
| - |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| - |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| - |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta |  |
| - |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi |  |
| - |
| **Concluzie**e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați  |  |
| - |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare  |  |
| - |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea |  |
| - |
| c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opţiunea |  |
| - |
| **6. Consultarea** |
| a) Identificați principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă |  |
| - |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor |  |
| - |
| c) Expuneți succint poziţia fiecărei entităţi consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenţia propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) |  |
| - |
| **Anexă** **Tabel pentru identificarea impacturilor** |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** |
|  | *Opțiunea* *propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** |
| costurile desfășurării afacerilor | 0 |  |  |
| povara administrativă | 0 |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | 0 |  |  |
| competitivitatea afacerilor | 0 |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 0 |  |  |
| concurența pe piață | 0 |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | 0 |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | 0 |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 0 |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 0 |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 0 |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | 0 |  |  |
| situația macroeconomică | 0 |  |  |
| alte aspecte economice | 0 |  |  |
| **Social** |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 0 |  |  |
| nivelul de salarizare | 0 |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | 0 |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii | 0 |  |  |
| formarea profesională | 0 |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 |  |  |
| nivelul veniturilor populației | 0 |  |  |
| nivelul sărăciei | 0 |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | 0 |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 0 |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | 0 |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 0 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 |  |  |
| discriminarea | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale | 0 |  |  |
| **De mediu** |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 3 |  |  |
| calitatea aerului |  |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 |  |  |
| biodiversitatea | 0 |  |  |
| flora | 0 |  |  |
| fauna | 0 |  |  |
| peisajele naturale | 0 |  |  |
| starea și resursele solului | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă | 0 |  |  |
| intensitatea energetică | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu | 2  |  |  |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* |
| **Anexe** |
| Proiectul preliminar de act normativSinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impactExpertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activităţii de întreprinzător (după caz)Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor) |