|  |
| --- |
| **Analiza Impactului de Reglementare** **la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor de supraveghere şi metodelor de diagnostic a bolilor la animalele acvatice** |
| **Titlul analizei impactului**(poate conţine titlul propunerii de act normativ): | Analiza Impactului de Reglementare la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor de supraveghere şi metodelor de diagnostic a bolilor la animalele acvatice |
| **Data:** |  |
| **Autoritatea administraţiei publice (autor):** | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului |
| **Subdiviziunea:** | Direcția politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** |   Nicolai Fiodorov, tel. 022 227 223;email: nicolai.fiodorov@madrm.gov.md |
| **Compartimentele analizei impactului** |
| **1. Definirea problemei** |
| Riscul introducerii pe teritoriul Republicii Moldova a unor boli infecțioase notificabile septicemia hemoragică virală, necroza hematopoietică infecțioasă, septicemia hemoragică virală, anemia infecțioasă a somonului, infecția cu *Marteilia refringens,* infecția cu *Bonamia ostreae,* boala petelor albe (*white spot disease* – WSD),care pot servi drept sursă de infecție, avînd un impact negativ asupra bunăstării animalelor de acvacultură.Necesitatea de a controla răspândirea bolilor la animalele acvatice și imperfecțiunea procesului de diagnostică cât și limitarea accesului populației la produsele alimentare cu o calitate superioară cât si problemele agenților economici la pătrunderea pe piața Uniunii Europene.Problema procesului de diagnostică este creat din cauza in completivității cadrului normativ la moment, și anume nu sunt apreciate metode de diagnostic efective pentru excluderea dubiilor la apariția sau la suspiciune apariției bolii ce provoacă crearea mediul favorabil pentru răspândirea bolilor cât și provoacă efecte negative asupra economiei Republicii Moldova și limitează consumatorii în acces la produse alimentare de calitate înaltă.Acvacultura modernă reprezintă o inovație majoră în domeniul producției de pește și de alimente de origine acvatică. Fiind sectorul producției alimentare cu cea mai rapidă dezvoltare, atinge rata de creștere mondială medie de 6-8% pe an.La moment în Republica Moldova (conform datelor ANSA) sunt autorizați aproximativ 450 exploatații acvatice, bazinul hidrografic al Republicii Moldova este reprezentat prin 3621 rîuri şi rîuleţe, inclusiv 7 cu lungimea de peste 100 km, alte 247 – peste 10 km, 57 de lacuri cu suprafaţa oglinzii apei de 62,2 km2 şi circa 3000 iazuri şi bazine de acumulare, cu un volum de 1,8 km3 şi suprafaţa oglinzii apei de 333 km2. Republica Moldova dispune de 82 bazine artificiale de apă, cele mai mari fiind Costeşti-Stînca pe r.Prut (735 mln.m3 apă) şi Dubăsari pe r.Nistru (277,4 mln.m3 apă). <http://www.environment.md/pages/5-Ape-de-suprafa.html>Norma sanitar-veterinară privind cerințele de supraveghere şi metodele de diagnostic a bolilor la animalele acvatice (în continuare – *Normă*) stabilește cerințe aplicabile supravegherii sanitar veterinare a bolilor la animale acvatice și a metodelor de diagnostic care trebuie utilizate la determinarea prezenței sau absenței bolilor listate la animalele acvatice.Elaborarea prezentului act normativ este impusă de necesitatea reglementării cadrului normativ referitor la cerințele de supraveghere și la metodele de diagnostic a bolilor la animalele acvatice indicate în Hotărârea Guvernului nr. 239 din 26.03.2009, cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind condițiile de sănătate a animalelor și produselor de acvacultură și măsurile de prevenire și combatere a anumitor boli la animalele acvatice.  Proiectul prevede supravegherea epidemiologică, zonele-tampon, conform Hotărârii de Guvern nr. 239/2009, și metodele de eșantionare și de diagnostic care trebuie utilizate la prezența sau absența bolilor animalelor acvatice neexotice, indicate în hotărârea menționată, metodele de diagnostic care trebuie utilizate pentru examenele de laborator în caz de suspiciune sau de confirmare a prezenței unor boli listate, măsurile de control minime care trebuie aplicate în caz de suspiciune sau de confirmare a unei boli listate într-o zonă sau un compartiment care nu sunt declarate indemne de boala listată respectivă.Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor sanitar-veterinară privind cerințele de supraveghere şi metodele de diagnostic a bolilor la animalele acvatice transpune Decizia Comisiei 2015/1554de stabilire a unor norme pentru aplicarea Directivei 2006/88/CE în ceea ce privește cerințele referitoare la supraveghere și la metodele de diagnostic, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 067/65 din 22 februarie 2001, transpusă în Hotărârea Guvernului nr. 239/2009.În lipsa intervenției statului activitățile de control oficial se vor realiza în baza cadrului juridic neactualizat, cu prevederi contradictorii, ceea ce nu este o opțiune viabilă și care creează dificultăți pentru agenții economici la pătrunderea pe piața europeană.La moment există Hotărârea Guvernului nr. 239/2009, în care sunt stabilite cerințele de supraveghere a bolilor la animalele acvatice, și nu se găsesc metodele de diagnostic care trebuie folosite pentru examenele de laborator în caz de suspiciune sau de confirmare a prezenței bolilor la animalele acvatice. |
| **2. Stabilirea obiectivelor** |
| * Excluderea pericolelor biologice asupra sănătății publice;
* Asigurarea unui nivel înalt de bunăstare și sănătate a animalelor de acvacultură;
* Identificarea mijloacelor și opțiunilor posibile, care pot reduce orice risc recunoscut asupra sănătății animalelor acvatice legat de creșterea acestora;
* Menținerea statutului de țară îndemnă la bolile animalelor acvatice.
* Punerea în aplicare a măsurilor de supraveghere și a metodelor de diagnostic în conformitate cu standartele europene.
 |
| **3. Identificarea opţiunilor** |
| Au fost identificate două opțiuni : OPŢIUNEA **I.** „A nu face nimic” – în lipsa intervenţiei statului activităţile de control oficial se vor realiza în baza cadrului juridic neactualizat, cu prevederi contradictorii, ceea ce nu este o opţiune viabilă. Examenele de laborator care trebuie să fie efectuate în caz de suspiciune sau de confirmare a prezenței bolilor listate ar trebui să respecte aceleași standarde și protocoale științifice, este necesar să se stabilească metode și proceduri de diagnostic specific care să fie utilizate de laboratoarele desemnate în acest scop de **Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor.**  OPŢIUNEA **II** Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor de supraveghere şi metodelor de diagnostic a bolilor la animalele acvatice, vine întru executarea Planului Naţional de Acţiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.1472 din 30 decembrie 2016, opțiunea propusă prevede proceduri concrete pentru eșantionarea probelor, detectarea agentului patologic, și măsurile de supraveghere care trebuie utilizate în caz de suspiciune a bolii.Proiectul conține 7 Capitole și o anexă, Capitolele II – VII sunt compuse din două Secțiuni fiecare, unde la prima Secțiune sunt stabilite cerințe referitoare la programele de supraveghere și de eradicare în vederea obținerii și menținerii statutului sanitar „indemn de boală”, întru cât în Secțiunea a doua sunt descrise metode și proceduri de diagnostic detaliate pentru supravegherea și confirmarea bolilor listate.În capitolul I sunt descrise dispoziții generale, Capitolul II stabilește cerințe față de cerințe de supraveghere și metodele de diagnostic în ceea ce privește septicemia hemoragică virală (SHV), boală cauzată de virusul septicemiei hemoragice virale (VSHV), cunoscut și sub denumirea de virusul Egtved, un virus aparținând genului *Novirhabdovirus* din familia *Rhabdoviridae și* necroza hematopoietică infecțioasă” („NHI”), boală cauzată de virusul necrozei hematopoietice infecțioase (VNHI), virus care aparține genului *Novirhabdovirus*, din familia *Rhabdoviridae* .Capinolul III conține metode de supraveghere și de diagnostic în ceea ce privește boala herpetică a crapului koi (*koi herpesvirus disease* – KHVD) boală cauzată de virusul herpetic al crapului koi (*koi herpesvirus* – KHV), care aparține familiei *Alloherpesviridae*. Denumirea științifică este herpesvirusul 3 al ciprinidelor (*cyprinid herpesvirus 3* – CyHV-3).Capitolul IV conține metode de supraveghere și de diagnostic în ceea ce privește anemia infecțioasă a somonului (AIS) boală cauzată de virusul anemiei infecțioase a somonului cu deleție în regiunea cu polimorfism mare (VAIS), virus care aparține genului *Isavirus*, din familia *Orthomyxoviridae.*Capitolulu V cuprinde metode de supraveghere și de diagnostică în ceea ce privește infecția cu *Marteilia refringens* boală cauzată de protozoarul *Marteilia refringens.*Capitolul VI cuprinde metode de supraveghere și de control în ceea ce privește infecția cu *Bonamia ostreae* boală cauzată de protozoarul*Bonamia ostreae.*În Capitolul VII sunt stabilite metode de supraveghere și de control în ceea ce privește boala petelor albe (*white spot disease* – WSD).Anexa la proiect conține 18 tabele, cu Programe de supraveghere a zonelor sau a compartimentelor în vederea menținerii sau obținerii statutului „indemn de boală” și orientări privind utilizarea metodelor de diagnostic pentru programele de supraveghere. |
| **4. Analiza impacturilor opţiunilor** |
|  OPŢIUNEA **1.**  1) În lipsa intervenției statului activitățile de control oficial se vor realiza în baza cadrului juridic neactualizat, cu prevederi contradictorii, ceea ce nu este o opțiune viabilă și care creează dificultăți pentru agenții economici la pătrunderea pe piața europeană; 2) Apariția pericolelor biologice asupra sănătății publice; 3) Decuparea progresului în domeniul bunăstării și sănătății animalelor acvatice; 4) Lipsa mijloacelor și opțiunilor posibile, care pot reduce orice risc recunoscut asupra sănătății animalelor acvatice legat de creșterea acestora. OPŢIUNEA **2.** Prezentul proiect are un impact pozitiv deoarece va aduce la concretizarea procedurilor de supraveghere și diagnostică bolilor la animalele acvatice, cît și atingerea a unui nivel sporit și recunoscut de comunitatea Europeană ce va permite plasarea pe piața europeană produselor de acvacultură.Legislația în vigoare nu cuprinde tot spectru de măsuri și metode necesare pentru obținerea unui rezultat concret și fără dubii.În conformitate cu articolul 29. al Legii 221 din 19.10.2007 **privind activitatea sanitar-veterinară,** asigurarea financiară a programelor de supraveghere, prevenire, control şi eradicare a bolilor la animale, precum şi a celor de necesitate şi alertă, se realizează de la bugetul de stat, prin intermediul Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Centrul Republican de Diagnostic Veterinar - laboratorul naţional de referinţă în domeniul veterinar şi al siguranţei produselor alimentare, subordonat administrativ și tehnic ANSA. În conformitate cu Hotărîrea de Guvern 239/2009 Capitolul II Secțiunea 5 Punctul 22, Agenţia asigură aplicarea unui program de supraveghere a stării de sănătate a animalelor acvatice,  bazat pe analiza riscului şi adaptat la tipul de producţie respectiv.Implementarea prezentului proiect va spori calitatea produselor alimentare de acvacultură ce este o parte suficientă din rația umană, întru cât metodele de diagnostic a să ne permită diagnosticarea bolilor la animalele acvatice eficient și în cât mai scurt timp riscul de răspândirea bolii va fi micșorat și deoarece neclaritatea în cadrul normativ provoacă riscul de apariția pe rafturile magazinelor producției de acvacultură de calitate proastă ce la rândul său nu sporește sănătatea umană dar și o afectează. Aprobarea metodelor de diagnostică va fi bine venită pentru îmbunătățirea serviciilor prestate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Centrul Republican de Diagnostică Veterinară. Argumentare a punctajului atribuit:**sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea-** este evaluată cu notata 1 pentru că implementarea prezentului proiect va spori calitatea produselor alimentare de acvacultură ce este o parte suficientă din rația umană, întru cât metodele de diagnostic a să ne permită diagnosticarea bolilor la animalele acvatice eficient și în cât mai scurt timp riscul de răspândirea bolii va fi micșorat și deoarece neclaritatea în cadrul normativ provoacă riscul de apariția pe rafturile magazinelor producției de acvacultură de calitate proastă ce la rândul său nu sporește sănătatea umană dar și o afectează. **Biodiversitatea** este evaluată cu notata 1întru cât va proiectul va contribui la îmbunătățirea serviciilor prestate de către ANSA și în special Centrul Republican de Diagnostică Veterinară ce va aduce la rândul său la dezvoltarea biodiversității animalelor acvatice.Pentru animalele acvatice din tot ecosistemul din Republica Moldova se va spori creșterea populației de acvacultură cât și răspândirea bolilor la animalele acvatice va fi împiedicată de metode performante, acreditate și efective.**fauna** - este evaluată cu notata 1 întru cât metodele de diagnostic a să ne permită diagnosticarea bolilor la animalele acvatice eficient și în cât mai scurt timp riscul de răspândirea bolii va fi micșorat cât și supravegherea zonelor tampon după apariția bolilor la animalele acvatice va permite localizarea răspândirii bolilor și desfășurarea acțiunilor de profilaxie ce va aduce la creșterea populației sănătoase a animalelor acvatice. **bunăstarea animalelor** este evaluată cu notata 2 deoarece proiectul prevede metodede diagnostic testele bolilor la animalele acvatice eficient și în cât mai scurt timp riscul de răspândirea bolii va fi micșorat cercetarea va fi efectuată într-un mod accelerat și folosind metode acreditate care vor fi mai precise ce va permite desfășurarea rapidă măsurilor de combatere și localizare. |
| **Concluzie**Implementarea proiectului va crea mediul favorabil cât pentru ANSA așa și pentru agenții economici care vor beneficia de servicii mai calitative și operative în comparație cu situația la moment unde ANSA probele prelevate pentru confirmarea sau excluderii suspiciunii bolilor la animalele acvatice expedieze în laboratoare de referință ce durează careva timp care la rândul său afectează cât agentul economic așa și bunăstarea animalelor. Costul unui test în laborator de referință valorează aproximativ între 30 de euro și 60- 70 euro. Aprobarea metodelor de diagnostică va fi bine venită pentru îmbunătățirea serviciilor prestate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Centrul Republican de Diagnostică Veterinară .Punerea în aplicare a măsurilor de supraveghere și a metodelor de diagnostic în conformitate cu standardele europene va deschide piața europeană pentru agenții economici din Republica Moldova cît și va spori calitatea produselor pentru consumatorii intern. |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** |
| Prezentul proiect va fi implementat și monitorizat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor  |
| **6. Consultarea** |
| Primul grup îl reprezintă consumatorii, care își manifestă interesul firesc în protejarea sănătății umane și a mediului înconjurător,Al doilea grup este compus din agenți economici cărora sfera de ocupație cuprinde întreținerea și creșterea animalelor de acvacultură.Al treilea grup îl reprezintă autoritățile publice interesate care au obligația de a elabora și a pune în aplicare politicile de susținere ale agenților economici cu activitate în domeniul respectiv.Al patrulea grup de interes este cel al organelor şi instituțiilor de stat, cu abilități în domeniul controlului privind siguranța alimentelor.Concomitent s-a recurs la consultarea pasivă cu publicul prin expunerea/publicarea *la data de 18 septembrie 2019*, a anunțului cu privire la inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului, la compartimentul *”Transparența decizională”, rubrica ”Proiecte de documente”* unde propunerile și recomandările pe marginea proiectului Hotărîrii de Guvern pot fi expediate până pe data de 29.09.2019. <http://madrm.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-guvernului-cu-privire-la-2>.Data de 18.09.2019 pe pagina MADRM la compartimentul ,,Noutăți” a fost plasat anunțul că: **MADRM a inițiat elaborarea cadrului normativ național privind normele de supraveghere și metodele de diagnostic a bolilor la animalele acvatice.**Propunerile și recomandările pe marginea proiectului hotărârii urma să fie expediate până pe 29 septembrie 2019, prin e-mail la adresa nicolai.fiodorov@madrm.gov.md, sau pe suport de hârtie la adresa or. Chișinău, str. Constantin Tănase 9, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. <http://madrm.gov.md/ro/content/1951>Data de 07.11.2019. pe pagina MADRM la rubric *”Transparența decizională”, rubrica ”Proiecte de documente”*a fost plasat anunț cu privire la Analiza Impactului de Reglementare la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea normelor de supraveghere și metodelor de diagnostic a bolilor la animalele acvatice. <http://www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6788>Ulterior Analiza Impactului de Reglementări în comun cu draftul proiectului urmează a fi avizat conform listei stipulate în cererea privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de act care urmează a fi anunțat în cadrul ședinței secretarilor generali de stat  |
| **.Tabel pentru identificarea impacturilor** |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** |
|  | *Opțiunea* *propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 0 | 0 | 0 |
| situația social-economică în anumite regiuni | 0 | 0 | 0 |
| situația macroeconomică | 0 | 0 | 0 |
| alte aspecte economice | 0 | 0 | 0 |
| **Social** |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 | 0 | 0 |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 1 | 0 | 0 |
| modul sănătos de viață al populației | 0 | 0 | 0 |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 | 0 | 0 |
| **De mediu** |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 | 0 | 0 |
| calitatea aerului | 0 | 0 | 0 |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 | 0 | 0 |
| biodiversitatea | 1 | 0 | 0 |
| flora | 0 | 0 | 0 |
| fauna | 1 | 0 | 0 |
| peisajele naturale | 0 | 0 | 0 |
| starea și resursele solului |  | 0 | 0 |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 | 0 | 0 |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 | 0 | 0 |
| consumul și producția durabilă | 0 | 0 | 0 |
| intensitatea energetică | 0 | 0 | 0 |
| eficiența și performanța energetică | 0 | 0 | 0 |
| bunăstarea animalelor | 2 | 0 | 0 |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 | 0 | 0 |
| utilizarea terenurilor | 0 | 0 | 0 |
| alte aspecte de mediu | 0 | 0 | 0 |