

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.121/2007
privind administrarea și deetatzarea proprietății publice

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Cancelaria de Stat, cu suportul Centrului de Implementare a Reformelor.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În corespundere cu normele art.7 al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, în vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, Guvernul este împuternicit să stabilească modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență, să coordoneze și să controleze activitatea acestora.

Subsidiar, art.17 al Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate dispune că „*Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate, care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și pentru soluționarea unor probleme în care competențele mai multor ministere se intersectează sau se completează, în condițiile prezentei legi și în conformitate cu Legea cu privire la Guvern, în subordinea Guvernului pot fi create și alte autorități administrative centrale.*”

De altfel, instituirea unor autorități administrative centrale subordonate Guvernului este în corespundere cu principiile de bună guvernare formulate ca urmare a revizuirii de referință a administrației publice din Republica Moldova, efectuată de către SIGMA.

În context, reieșind din faptul că determinarea statutului unei entități de drept public este în competența Guvernului, prin prisma cadrului legal anterior citat, considerăm judicioasă promovarea prezentului proiect de act normativ, ale cărui finalități sunt:

- excluderea din textul Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice a referințelor exprese la statutul Agenției Proprietății Publice de autoritate administrativă în subordinea Ministerului Economiei și Infrastructurii;
- menținerea unor norme generice privind titulatura Agenției, ceea ce va permite Guvernului, prin act normativ, să determine statutul acesteia, în lipsa necesității amendării frecvente a cadrului normativ primar;
- se va respecta, astfel, principiul stabilității normelor juridice, consacrat de art.3 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene. Mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană.

Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

Stipulările proiectului vin să reglementeze următoarele aspecte:

1. Se propune excluderea cuvintelor „subordonată Ministerului Economiei și Infrastructurii” din cuprinsul Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, ceea ce va avea drept consecință menținerea în textul legii doar a referințelor generice la Agenția Proprietății Publice, în lipsa indicării exprese a statutului acesteia.

Or, în virtutea competențelor Guvernului, acesta este în drept să determine statutul Agenției Proprietății Publice, prin act normativ subsidiar, în corespundere cu principiile și normele Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

De menționat că cadrul normativ în vigoare, care înserează referințe la Agenția Proprietății Publice, utilizează norme generice, referința fiind doar la titulatura respectivei entități - a se vedea în context Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

2. Pentru a asigura implementarea adecvată a normelor proiectului, se propune intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în condițiile art.56 alin.(3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Concomitent, se impune în sarcina Guvernului aducerea actelor sale normative în concordanță cu prezenta lege, în termen de 30 de zile de la data publicării acesteia.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, din considerentul că nu va avea drept efect reorganizarea Agenției Proprietății Publice care, conform actualelor prevederi ale Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, deține statut de autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului.

Avizarea, expertizarea și consultarea publică

Proiectul este prezentat pentru avizare, expertizare și consultare publică în conformitate cu stipulările Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN