

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului Codului Silvic

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Codului Silvic este elaborat în conformitate cu angajamentele Republicii Moldova la Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2017-2019 (art. 369 LI din Capitolul 13 „Comerț și dezvoltare durabilă”, Titlul V „Comerț”) și tratatelor internaționale în domeniul forestier și al biodiversității precum și pct. 4 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei privind diversitatea biologică a Republicii Moldova pentru anii 2015-2020, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 274/2015.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Codului Silvic a fost ajustat la noi cerințe internaționale și europene în domeniul forestier și completat cu noi prevederi, care stau la baza gestionării durabile a pădurilor comunale și se referă la:

- promovarea practicilor care asigură gestionarea durabilă a pădurilor;
- asigurarea integrității fondului forestier și a permanenței pădurii;
- majorarea suprafeței terenurilor ocupate cu păduri;
- promovarea tipului natural fundamental de pădure și asigurarea diversității biologice a pădurii.

Aprobarea noului Cod va avea un impact pozitiv asupra integrității fondului forestier și vegetației forestiere din afara fondului forestier, promovării unui management forestier eficient, bazat pe gestionarea durabilă a pădurilor atât din fondul forestier de stat, cât și celui gestionat de autoritățile publice locale și privat.

Totodată, proiectul va avea impact benefic asupra valorificării raționale a produselor pădurii, asigurării continuității pădurilor și biodiversității în corelație cu condițiile de creștere a influenței activității antropice.

Resursele forestiere din Moldova sunt limitate, iar principala provocare constă în asigurarea securității vieții și sănătății populației în ceea ce privește utilizarea pădurilor în starea corespunzătoare funcțiilor lor ecologice și social-economice.

Codul Silvic, care stă la baza tuturor calculelor prejudiciilor cauzate spațiilor verzi și vegetației forestiere a intrat în vigoare în anul 1997 și pînă la momentul actual nu au fost reactualizate tarifele de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat fondului forestier.

Astfel, costul masei lemnoase, la ziua de azi, depășește cu mult cuantumul prejudiciului cauzat mediului înconjurător.

Studiul elaborat de către Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice (ICAS Chișinău) în cooperare cu Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN) în cadrul programului ENPI FLEG („Îmbunătățirea aplicării legislației forestiere și guvernării în cadrul Inițiativei Politice Europene de Vecinătate cu țările din Europa de Est și Rusia”) demonstrează elocvent că se impun măsuri urgente de modificare a cadrului legal, în contextul în care resursele forestiere sunt afectate de tăierile ilicite, fragmentarea teritorială (spațială) a fondului forestier cauzat de arenda fondului

forestier, construcțiile neautorizate, reducerea și segmentarea suprafeței fondului forestier, etc.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE

Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislația UE dar respectă și se conduce de angajamentele tratatelor internaționale în domeniul biodiversității la care R. Moldova este Parte (Convenția privind conservarea vieții sălbatice și habitatelor naturale din Europa (Berna, 19 septembrie 1979); Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice (Bonn, 1979); Acordul privind conservarea speciilor migratoare de apă african-euroasiatice (Haga, 16 iunie 1995)).

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține prevederi care stau la baza gestionării durabile a pădurilor, creșterea responsabilității autorităților locale la schimbarea destinației terenurilor acoperite cu vegetație forestieră și gestionarea durabilă a fondului forestier proprietate publică și privată, majorarea aportului la asigurarea populației locale cu produse și servicii forestiere, dar și măsuri de protecție precum ajustarea cuantumului tarifelor pentru calcularea prejudiciilor cauzate mediului prin folosirea ilegală a resurselor pădurii la realitățile moderne.

Suplimentar la problema tăierilor ilicite, fragmentarea și reducerea suprafețelor forestiere, construcțiile neautorizate în fondul forestier, în ultimele decenii a apărut o nouă formă de proprietate a pădurilor și anume proprietatea privată, care este insuficient reflectată în legislație pe aspectele ce țin de amenajarea pădurilor private și modalități de susținere ale acestora, etc.

Relațiile apărute în cadrul folosirii fondului forestier, ce țin de folosirea și protecția terenurilor, apelor, subsolului, regnului vegetal, regnului animal, conservării biodiversității, în măsura în care nu sînt reglementate de prezentul cod, sînt reglementate de legislația în vigoare.

În acest sens, se impune necesitatea ajustării cadrului legal existent în scopul asigurării continuității pădurilor în corelație cu condițiile de creștere a presiunii activității antropice.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării și publicării prezentului proiect de act normativ nu vor fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative noi în scopul implementării prevederilor proiectului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Prezentul proiect de hotărîre de Guvern este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în comun cu Agenția „Moldsilva”, întru respectarea prevederilor legale naționale în vigoare, precum și

cerințele/standardele internaționale la care Republica Moldova este Parte.

Este de menționat că, elaborarea proiectului a demarat înainte de, cât și după, reforma instituțională a administrației publice, perioada 2014-2018, astfel fiind create în acest sens grupuri de lucru, atât prin ordin de ministru (Ordin MADRM nr. 61 din 15.11.2017), cât și prin ordin de director al Agenției „Moldsilva” (Ordin AM nr. 34 din 31.01.2014; Ordin AM nr. 120 din 13.04.2016).

Proiectul propus spre aprobare a trecut toate etapele procedurale (elaborare, avizarea expertizare și consultare) pentru a fi înaintat spre aprobare Guvernului, care nu a reușit să fie examinat în ședința executivului.

Astfel, se prezintă următoarele repere a avizelor și expertizelor pozitive la proiectul noului Cod Silvic: (1) Ministerul Justiției (Nr. 04/9160 din 01.08.2018); (2) Centrul Național Anticorupție (Nr. 06/2-3331 din 07.06.2018); (3) Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător (Nr. 06/2-GL-49 din 21.05.2018); (4) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (Nr. DI/3/041.1-6401 din 31.05.2018); (5) Congresul Autorităților Locale din Moldova (Nr. 26 din 02.04.2018); (6) Agenția „Moldsilva” (AM-02/02-01-2469 din 09.02.2018); (7) Aviz Ministerul Finanțelor (Nr. 11/3-09/2068 din 08.02.2018); (8) Ministerul Economiei și Infrastructurii (Nr. 04-759 din 26.01.2018); (9) Consiliul municipal Chișinău, Î.M. „Asociația de gospodărire a spațiilor verzi” (Nr. 38/8 din 16.01.2018); (10) Consiliul raional Sîngerei (Nr. 02/1-13/33 din 12.01.2018); (11) Institutul de Zoologie al MECC (Nr. 07/01 din 11.01.2018); (12) AO „Asociația Națională a Apicultorilor din Republica Moldova” (f/n din 13.03.2018); (13) World Wilde Fund, Programul Internațional Dunărea-Carpați (f/n din 18.02.2018); (14) Agenția Relații Funciare și Cadastru (f/n din 15.02.2018); (15) Societatea Ecologică Biotica (f/n din 12.02.2018); (16) Mișcarea Ecologistă din Moldova (Nr. 1-18/E-MEM din 10.01.2018);

În vederea informării despre inițiativa promovării repetate a noii versiuni a Codului Silvic, pe pagina web a MADRM a fost plasat anunțul în data de 24.06.2019 pentru desfășurarea în data de 28.06.2019 a dezbaterii publice pe marginea proiectului, unde la care a fost invitați reprezentanți mass-media, ONG, agenți economici, autorități publice locale, publicul interesat.

Concomitent în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Codului Silvic a fost publicat în data de 10 iulie 2019, pe pagina web al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, www.madrm.gov.md la compartimentul „Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor”.

Reieșind din noile cerințe ale executivului, proiectul urmează a fi supus avizării, expertizării și consultării publice, prin plasarea pe <http://www.particip.gov.md>. după anunțarea proiectului spre examinare în ședința secretarilor generali ai ministerelor.

Ministru

Georgeta MINCU

Ex.: Dumitru Gorelco
tel.: (022) 204 511
dumitru.gorelco@madrm.gov.md