*Proiect*

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**Hotărîrea** nr. \_\_\_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019

Chişinău

**cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului**

Guvernul **HOTĂRĂŞTE:**

1. Regulamentulcu privire la procedurile de returnare, expulzare şi readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, aprobat prinHotărîrea Guvernului nr. 492/2011(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 114-116, art. 564), se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului cuvintele „străinului indezirabil” la orice caz gramatical, se substituie cu cuvintele „străinului persoană indezirabilă”la cazul gramatical corespunzător.
2. La punctul 3:

noțiunea „riscul sustragerii” se exclude.

se completează cu noțiuni noi care vor avea următorul cuprins:

„*grup de escortă* – grup compus din personal specializat al autorității competente pentru străini, care efectuează îndepărtarea sub escortă a străinilor;

*readmisie* – decizie luată de autoritatea competentăa unui stat de a primi persoanele, care nu îndeplinesc sau care nu mai îndeplinesc condițiile de intrare, aflare sau ședere pe teritoriul altui stat, în conformitate cu acordulde readmisie încheiat.

1. Punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Autoritatea competentă pentru străini dispune măsura returnării de pe teritoriul Republicii Moldova faţă de străinii specificați la art.51din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”.

1. Punctul 7 va avea următorul cuprins:

„7. În situația în care se constată incidența prevederilor legale privind îndepărtarea străinului, ofițerul de cazîntocmește raportul (încheierea) cu propunerea de îndepărtare a străinului, motivat în fapt şi în drept, iar în situația în care străinul nu poate fi îndepărtat, întocmește raportul (încheierea) cu soluția propusă, care este aprobat de către conducătorul nemijlocit”.

1. Punctele 8 și 10 se abrogă.
2. Punctul 11 va avea următorul cuprins:

„11. Străinul în privința căruia s-a dispus măsura returnării,este obligat să părăsească voluntar teritoriul Republicii Moldova în termenele stabilite,potrivit alin. (1) al art.52  din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Termenele în cauză se calculează din data la care a fost adusă la cunoștința străinului decizia de returnare.”.

1. Punctul 121 va avea următorul cuprins:

„121. În privința străinilor specificați la art. 52 alin. 4 din Legea nr. 200/ 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, autoritatea competentă pentru străini va emite decizia de returnare sub escortă, care va fi însoţită, după caz, de luarea în custodie publică.”.

1. Punctul 18 se completează în final cu următoarea propoziție: „Refuzul străinului de a semna decizia se certifică prin semnătura unui martor dezinteresat, indicîndu-se datele de identitate ale acestuia, precum şi cele de contact.”.
2. Punctul 20 va avea următorul cuprins:

„20. Îndepărtarea de pe teritoriul Republicii Moldova este interzisă în următoarele cazuri:

1. dacă străinul este minor, iar părințiiacestuia au drept de ședere în Republica Moldova;
2. dacă străinul este căsătorit cu un cetățean al Republicii Moldova şi căsătoria nu este fictivă;
3. dacă străinul este căsătorit cu un alt străin cu drept de ședere permanentă în Republica Moldova și căsătoria nu este fictivă;
4. dacă străinul are copii minori ori copii inapți de muncă, comuni cu cetățeni ai Republicii Moldova,dacă minorul se află în întreținerea acestuia sau dacă există obligațiaplății pensiei alimentare, obligație pe care străinul o îndeplinește cu regularitate;
5. dacă există temeri justificate că viața străinului este pusă în pericol sau că acesta va fi supus la torturi, tratamente inumane ori degradante în statul în care urmează a fi returnat;
6. dacă străinul beneficiază de tolerare sau prezența sa pe teritoriul Republicii Moldova este cerută de interese publice, în cazul în care nu au încetat motivele care au stat la baza acordării sau prelungirii tolerării;
7. dacă străinul beneficiază de dreptul la dobîndirea cetățeniei Republicii Moldova prin recunoaștere;
8. dacă tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte interzic îndepărtarea străinului.

Nu cad sub incidența punctului dat străinii care prezintă pericol pentru ordinea publică, securitatea națională ori suferă de o boală care amenință sănătatea publică şi refuză să urmeze tratamentul stabilit de instituțiile medicale, cu excepția celor care au copii minori ori copii inapți de muncă, comuni cu cetățeni ai Republicii Moldova, dacă minorul se află în întreținerea acestuia sau dacă există obligațiaplății pensiei alimentare, obligație pe care străinul o îndeplinește cu regularitate.”.

1. Punctul 21va avea următorul cuprins:

„21. Autoritatea competentă pentru străini va suspenda executarea măsurii de returnare:

1. pînă la data la care încetează motivele de nepermitere a ieșirii din Republica Moldova, stabilite la art.12 alin. (1) al Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova;
2. pînă la finalizarea anului școlar,în cazul în care străinul este părintele unui minor,care urmează cursurile unei instituții de învăţămînt de stat ori private, acreditate, potrivit legii;
3. pînă la data la care încetează permisiunea de a rămîne pe teritoriul Republicii Moldova, acordată în condițiile prezentei legi sau de către instanța de judecată, în cazul în care străinul este  căsătorit cu un străin care are această permisiune;
4. pînă la ameliorarea stării de sănătate, care face imposibilapunerea în executare a măsurii de îndepărtare.

Nu cad sub incidența punctului dat străinii care prezintă pericol pentru ordinea publică, securitatea națională ori suferă de o boală care amenință sănătatea publică şi refuză să urmeze tratamentul stabilit de instituțiile medicale.

Străinilor prevăzuți în acest punct li se poate acorda tolerarea rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova.Străinul va fi informat în scris despre suspendarea îndepărtării şi acordarea tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova.”.

1. Punctul 26 se completează cu subpunctul 6) cu următorul cuprins:

„6) care prezintă un risc de sustragere de la procedura de îndepărtare.”.

1. Punctul 28 va avea următorul cuprins:

„28.Instrucțiunile cu privire la procedura de îndepărtare sub escortă a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova se aprobă prin ordinul ministrului afacerilor interne.”.

1. Punctul29 se abrogă.
2. Se completează cu CapitolIII1cu următorul cuprins:

”Capitolul III1Reguli generale de escortare a străinilor

281. Grupul de escortă se instituie de către conducerea autorității competente pentru străini, iar în cazulîndepărtării străinilor în termen de 24 ore de către conducerea subdiviziunilor sale teritoriale.

282Instruirea personalului se efectuează în baza procesului-verbal cu privire la modul de executare a misiunii.

283. Personalul specializat care asigură escorta poate utiliza procedee şi mijloace speciale, în condițiile legislației, numai în cazurile în care acestea sunt necesare pentru protejarea vieții sau integrității fizice a personalului din escortă, a străinului ori a altor persoane, pentru împiedicarea producerii de pagube materiale sau pentru îndeplinirea obiectivului îndepărtării sub escortă. Măsurile se aplică cu respectarea demnității străinului, gradual şi proporțional cu starea de pericol ce trebuie înlăturată.

284. Numărul personalului din escortă se stabilește în urma analizei riscurilor potențiale,care pot apărea în procesul îndepărtării, precum și în dependență de numărul străinilor supuși îndepărtării.

285. Personalul escortei este obligat să respecte legislația statului de tranzit, în cazul îndepărtării străinului pînă în țara de origine.”.

1. Capitolul IV se completează cu punctul 421 cu următorul cuprins:

„421. Personalul specializat al autorității competente pentru străini poate participa în calitate de observatori sau membri ai misiunilor de escortă, organizate de către statele cu care Republica Moldova are încheiate acorduri de readmisie, precumși de către organizațiile internaționale, inclusiv, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

1. Capitolul VI se completează cu opt puncte cu următorul cuprins:

„471. Înainte de a emite decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă ofițerul de caz trebuie să ia în considerare următoarele:

1. aplicarea corectă a legislației;
2. străinul nu cade sub incidența art.60 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

472. Ofițerul de caz analizează situația străinului şi decide dacă acesta poate sau nu să fie îndepărtat.

473. În cazul în care străinul poate fi îndepărtat, ofițerul de caz întocmește un raport (încheiere) motivat în drept şi în fapt, cu privire la declararea străinului persoană indezirabilă, care se aprobă de către conducereaautorității competente pentru străini.

474. După întocmirea raportului (încheierii) cu privire la declararea străinului persoană indezirabilă, autoritatea competentă pentru străini emite decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă, care se aprobă de către conducereaautorităţii competente pentru străini.

475.Decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă este adusă la cunoştinţa străinului în mod obligatoriu.

476. Decizia privind declararea străinului persoană indezirabilă se redactează în două exemplare, în limba de stat şi într-o limbă de circulaţieinternaţionalăînţeleasă de străin, iar dacă nu este posibil, se va recurge la serviciile unui translator autorizat, fapt care va fi consemnat în decizie.

477. În cazul în care străinul este prezent, un exemplar al deciziei i se înmînează personal, cusemnătură pusă pe al doilea exemplar, care rămîne la autoritatea competentă pentru străini. Refuzul străinului de a semna decizia se certifică prin semnătura unui martor dezinteresat, indicîndu-se datele de identitate ale acestuia şi cele de contact.

478. Dacă străinul nu este prezent şi stabilirea locului aflării acestuia nu este posibilă, comunicarea deciziei privind declararea străinului persoană indezirabilă se va realiza astfel:

1) prin poştăla adresa la care străinul a declarat că locuieşte;

2) prin afişare la sediul autorităţii competente pentru străini şi pe pagina electronică oficială, în cazul în care nu se cunoaşte adresa la care locuieşte străinul.”

17) Se completează cu CapitolVIII care va avea următorul cuprins:

”Capitolul VIII Tolerarearămînerii pe teritoriul Republicii Moldova

62. Tolerarea rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova, reprezintă permisiunea acordată de autoritatea competentă pentru străini, de a rămîne pe teritoriul țăriistrăinilor care nu au drept de ședere și care, din motive obiective nu pot părăsi teritoriul Republicii Moldova.

63. Tolerarea rămânerii pe teritoriul Republicii Moldova se acordă străinilor specificați la art. 68 din Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

64. Tolerarea nu se acordă străinilor declarați persoane indezirabile sau împotriva cărora s-a dispus măsura expulzării.

65. În situația în care se stabilește una din condițiile tolerării, ofițerul de caz întocmește un raport (încheiere) argumentat legal, cu soluția propusă, care se aprobă de către conducătorul nemijlocit.

66. După întocmirea raportului (încheierii) autoritatea competentă pentru străini emite decizia de acordare a tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova sau, după caz, decizia de refuz în acordarea tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova, care este adusă la cunoștința străinului.

67. Decizia de acordare a tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova sau, după caz, decizia de refuz în acordarea tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova,poate fi contestată în ordinea contenciosului administrativ.

68. După emiterea deciziei de acordare a tolerării rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova se perfectează documentul beneficiarului de tolerare.

69. Instrucțiunile cu privire la modul de acordare/prelungire a regimului tolerării pe teritoriul Republicii Moldova se aprobă prin ordinulministruluiafacerilor interne”.

2. Regulamentul Centrului de Plasament Temporar al Străinilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 493/2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.118-121, art. 605) se modifică după cum urmează:

1) La punctul 311 prima propoziție se completează lafinal cu textul: „conform prevederilor art.661 din Legea nr. 200 /2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”.

2) Punctul 119, după cuvintele „de la telefonul public”, se completează cu textul „sau prin intermediul aplicațiilor gratuite de mesagerie”.

3) La punctul 186 cuvintele „ambulanței ”903” se substituie cu cuvintele „de asistență medicală urgentă „112”, iar ultima propoziție se exclude.

**PRIM-MINISTRU**

Contrasemnează:

**Ministrul afacerilor interne**

**Notă informativă**

**la proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului**

|  |
| --- |
| * + - 1. **Denumirea autorului şi, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**
 |
| Autorul proiectului este Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. |
| **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ şi finalitățile urmărite** |
| La 03.11.2016 Parlamentul a adoptat Legea nr. 244pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte legislative.Modificările operate prin legea menționată supra au vizat și Capitolul VII „Regimul îndepărtării străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova” al Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.Deși cadrul legal, ce reglementează regimul îndepărtării străinilor, a fost modificat încă în 2016, cadrul normativ subsecvent nu a fost adus în concordanță cu noile prevederi ale Legii nr.200/2010.Conform prevederilor art. VII al Legii menționate supra, Guvernul, în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, urmează să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.Aducerea în concordanță a actelor normative existente la noile prevederi legale, va contribuila aplicarea eficientă și uniformă a prevederilor legislației în domeniu. |
| **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene** |
| Prezentul proiect nu presupune transpunerea legislației UE în domeniu. |
| **4. Principalele prevederi ale proiectului şi evidențierea elementelor noi** |
| În aspect normativ proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului prevede modificarea a două acte normative și anume:1. Regulamentul cu privire la procedurile de returnare, expulzare şi readmisie a străinilor de pe teritoriul Republicii Moldova, aprobat prinHotărîrea Guvernului nr. 492/2011;
2. Regulamentul Centrului de Plasament Temporar al Străinilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 493/2011.

Amendamentele propuse la Regulamentul cu privire la procedurile de returnare, expulzare єi readmisie a strгinilor de pe teritoriul Republicii Moldova cuprind:– modificarea listei subiecților оmpotriva cгrora autoritatea competentг pentru strгini dispune mгsura returnгrii de pe teritoriul Republicii Moldova (strгini care nu au pгrгsit voluntar teritoriul Republicii Moldova, la expirarea termenului acordat prin decizia de returnare; care au trecut sau care au оncercat sг treacг ilegal frontiera de stat, ori a cгror identitate nu a putut fi stabilitг etc.);– modificarea termenelor de comunicare a deciziei de returnare a strгinului;–expunerea condițiilor єi circumstanțelor care permit prelungirea termenului de pгrгsire voluntarг a teritoriul Republicii Moldova de cгtre strгinii depistați оn situație de ședere ilegalг;– expunerea circumstanțelor оn care autoritatea competentг pentru strгini poate emite decizia de returnare sub escortг;– expunerea categoriilor de strгini оmpotriva cгrora se dispune оndepгrtarea sub escortг etc.Оn aceeași ordine de idei, se propune completarea Capitolului VI*Procedura de declarare a strгinului persoanг indezirabilг* cu aspecte de procedurг suplimentarг privind modul de emitere a deciziei privind declararea strгinului persoanг indezirabilг, precum și modul de comunicare a acesteia.La fel, se propune completarea Regulamentului cu douг capitole noi, care vor reglementa procedura de acordare a tolerгriirгmоnerii pe teritoriul Republicii Moldova, precum și procedura de escortare a strгinilor. Modificarea Regulamentului Centrului de Plasament Temporar al Strгinilor presupune completarea acestuia cu un nou punct, care stabilește modul de rгspundere disciplinarг a strгinilor plasați оn Centru, pentru оncгlcarea legislației оn vigoare, precum și cu prevederi suplimentare privind accesul acestora la convorbiri telefonice. |
| **5. Fundamentarea economico-financiară** |
| Implementarea proiectuluihotărîrii de Guvern nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare. |
| 1. **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**
 |
| Implementarea prevederilor proiectului nu necesită elaborarea altor acte normative. |
| 1. **Avizarea şi consultarea publică a proiectului**
 |
| Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 „privind transparența în procesul decizional”, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectuluihotărîrii Guvernului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul *,,*Transparența/Consultări publice/Organizarea consultării publice”. |
| 1. **Constatările expertizei anticorupție**
 |
| **9.Constatarea expertizei juridice** |
|  |

**Secretar de stat Ianuș ERHAN**