

SINTEZA

obiectelor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028)

Participantul la avizare (expertizare)	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova	<u>Aviz nr. 06/2-5373 din 09.09.2019</u> Proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028) este un proiect de act normativ exceptat de la expertiza anticorupție, în sensul art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017. Conform legii prenotate "Agenții publice și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici". Reieșind din faptul că proiectul prenotat este un document de politici, în sensul Hotărârii Guvernului nr. 33 din 11 ianuarie 2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, acestea nu se supune expertizei anticorupție.	Se acceptă.
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	<u>Aviz nr. 04/5172 din 12.09.2019</u> Lipsa obiecții.	Se acceptă.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	<u>Aviz nr. 01-6/2509 din 17.09.2019</u> Lipsă de obiecții sau propuneri.	Se acceptă.
Ministerul Economiei și Infrastructurii	<u>Aviz nr. 04-5974 din 12.09.19</u> Lipsa obiecțiilor. Totodată, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, se va revizui numerotarea elementelor structurale ale proiectului, prin prisma art. 52 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.
Cancelaria de Stat	<u>Aviz nr. 21-06-6504 din 26.09.2019</u> Urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii	Se acceptă. Nota informativă este

	Guvernului nr.199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028)” (număr unic 471/MADRM/2019), comunicăm următoarele obiecții și propuneri. De ordin general Conform prevederilor din Capitolul IX al Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028) (în continuare Strategia), la fiecare 3 ani de la aprobare, urma să fie elaborat <i>raportul de evaluare și progres</i> intermediar, în vederea determinării impactului activităților realizate și nivelului de implementare a obiectivelor stabilite. Dat fiind că, astfel de raport nu a fost prezentat Guvernului, rămâne neelucidat gradul de implementare al Planului de acțiuni pentru anii 2014-2018, ceea ce prezintă lipsă de claritate privind modul în care au fost stabilite acțiunile pentru următoarea perioadă de planificare (2019 - 2023).	completată cu realizările planului de acțiuni. Anual este prezentat raportul privind procesul de implementare a Strategiei (pct. 3 din HG nr. 199/2014).
	Concomitent, se impune revizuirea tuturor capitolelor Strategiei vizate, deoarece se modifică perioada de implementare (anii „2014-2028” se substituie cu „2019-2023”), prin urmare este necesară actualizarea descrierii situației în domeniul alimentării cu apă și sanitație în RM (Capitolul I), definirea problemelor (Capitolul III) etc., care în Strategia actuală corespund situației din anul 2014 (anul aprobării acesteia).	Se acceptă.
	Consecutiv, urmează de completat Strategia cu informații detaliate, inclusiv date statistice, privind gradul de implementare al procesului de regionalizare a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare. Menționăm că, abordarea fragmentată a subiectului dat prin completările propuse la Obiectivul specific (1) „Îmbunătățirea managementului serviciilor publice de alimentare cu apă și sanitație”, nu oferă informații concludente privind situația actuală în sectorul dat. În context, menționăm că, în pofida faptului că unul din obiectivele specifice propune regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare drept un element cheie al politicii de dezvoltare a sectorului, proiectul Planului de acțiuni pentru anii 2019-2023 nu prezintă acțiuni care ar contribui la realizarea acestui obiectiv. Astfel, nu este clar cum vor fi realizate astfel de măsuri aferente procesului de regionalizare, cum ar fi: i) inventarierea și evaluarea tehnică a activelor fixe, ii) înregistrarea de stat a dreptului de proprietate la aceste active, iii) crearea unui cadru normativ și de reglementare pentru delegarea gestionării fondurilor fixe operatorilor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, iv) pregătirea unui pachet de acte de referință pentru operatorii din domeniu etc.	Se acceptă.
	La Planul de acțiuni înaintăm următoarele propuneri: - Revizuirea acțiunilor 1.1 – 1.8, deoarece obiectul de reglementare al acestora nu este	Se acceptă.

	corelat cu obiectivul specific pe care vor să-l atingă („îmbunătățirea managementului serviciilor publice de alimentare cu apă și sanitație”), precum și a acțiunilor expuse într-o manieră ambiguă (2.10 și 2.11):	
	– Revizuirea termenului de realizare (anul 2023) pentru reabilitarea stației de epurare a apelor uzate în mun. Chișinău (act. 2.13), reieșind din prioritatea acestei acțiuni;	Se acceptă.
	– Invocarea temeiului din care reiese necesitatea elaborării Planurilor de siguranță a apei în raioane și localități (act.3.3):	Se acceptă. Clarificare: Reiesă din prevederile Obiectivului general lit. a.
	– Examinarea oportunității păstrării acțiunii 3.7, dat fiind că ea se regăsește în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.420/2019), avînd termenul de realizare - septembrie 2019.	Se acceptă.
	La Nota informativă Urmează a fi consolidată, prin includerea la capitolul „Fundamentarea economico-financiară”, a informațiilor privind modul de formare a costurilor pentru unele acțiuni care nu au acoperire financiară (de exemplu, act.1.4; elaborarea planului de alimentare cu apă și sanitație (Master Plan) - 38 mil. lei; act.1.8; elaborarea studiului privind diagnosticul și perspectiva securității apei - 2 mil. lei; act.3.3; elaborarea Planurilor de siguranță a apei în raioane și localități - 4,5 mil. lei; act.3.4; elaborarea unui program tehnic și de investiții pentru implementarea cerințelor de epurare a apelor urbane uzate - 1,3 mil. lei).	Se acceptă. Clarificare: Acțiunea 1.4: este estimată de expertul internațional. Acțiunea 1.8: are acoperire financiară – BM/grant. Acțiunea 3.3: se exclude. Acțiunea 3.4: este inclusă în cerințele Acordului de Asociere RM-UE, calculat estimativ de experții internaționali în cadrul proiectului PSPS, susținut de UE, reeșind din practica internațională.
	Concomitent, informăm că pe platforma Căminării de Stat a fost creat un grup de lucru, care va înainta propuneri de îmbunătățire a alimentației și aprovizionării cu apă potabilă a copiilor din școli și grădinițe. În context, vom veni cu recomandări/propuneri suplimentare la Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație.	Se acceptă.
Agencia Națională pentru	AVIZ nr. 05/1332 din 18.09.19 În contextul Solicitării nr. 3194 din 04.09.2019 privind avizarea proiectului de hotărâre	Nu se acceptă. Conform Legii nr. 303/2013

Reglementare în Energetică	cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2018), (număr unic 471/MADRM/2019) Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Vă informează. 1. La Capitolul IV pct. 3 Obiective specifice la alineatul 5, în fraza a doua se propune substituirea cuvintelor „s-au format” cu cuvintele „se vor forma”, înrudit în Registrul de licențiere deținut de Agenție sunt înregistrate doar doi titulari care dețin licență la nivel regional (ÎIS „ACVA-NORD” și SA „Servicii Comunale Floresți”).	<i>noțiunea de „operator regional” – operator organizat ca societate comercială, cu capital social deținut integral de una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, care asigură furnizarea/prestarea serviciului public AAC pe raza de competență a mai multor unități administrativ-teritoriale, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor publice de AAC./Art.4 noțiunea introdusă prin LP322 din 30.11.18, MO86-92 /08.03.19 art.142; în vigoare 08.03.19/</i>
	2. La Capitolul V pct. 1. se propune completarea textului de la litera d) după cuvântul operatorilor cu cuvintele „titulari de licențe”, deoarece potrivit art. 32 din Legea nr. 303/13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, activitatea de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare la nivel de raion, municipiu și oraș se supune reglementării prin licențiere. ANRE monitorizează și controlează activitatea operatorilor care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare titulari de licențe, inclusiv respectarea de către aceștia a obligațiilor stabilite prin lege, licențe și actele normative aprobate de Agenție.	Se acceptă.
	3. La Capitolul V pct.3 la alineatul 3, ținem să menționăm că formele de organizare și funcționare serviciului public de alimentare cu apă și canalizare sunt prevăzute la art. 10-13 din Legea nr. 303/13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.	Se acceptă.
	4. La Capitolul V pct.3 la alineatul 5, în contextul aprobării și intrării în vigoare a Legii nr. 29/05.04.2018 privind delimitarea proprietății publice și art. 13¹ din Legea nr. 303/13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (în vigoare din 08.03.2019), suplimentar ar fi necesar de indicat în strategie că: „ministerele și alte autorități publice centrale și locale, până la 31.12.2022 vor oferi consultanță și vor asigura conform competenței, efectuarea lucrărilor de inventariere, delimitare, formare, aprobare și înregistrare a bunurilor imobile”.	Se acceptă.
	5. La pct. 1.6. din Planul de acțiuni pe perioada de 2019-2023 pentru punerea în aplicare a Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2030), solicităm excluderea Agenției, deoarece	Se acceptă.

	potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 174/21.09.2017 cu privire la energetică, Agenția este autorizată de reglementare cu statut de persoană juridică, este independentă în raport cu alte autorități și organe publice ori în raport cu alte entități publice sau private. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 12, Agenția elaborează, prezintă în plenul Parlamentului și publică pe pagina sa web oficială raportul privind activitatea desfășurată în anul precedent, care cuprinde informații cu privire la realizarea programului de activitate al Agenției aprobat pentru anul precedent, gradul de îndeplinire a indicatorilor de performanță, măsurile întreprinse și rezultatele obținute în sectoarele reglementate în urma îndeplinirii atribuțiilor sale stabilite prin prezenta lege și prin legile sectoriale, rezultatele monitorizării activității participanților la piețele energeticii.	Se acceptă.
Ministerul Justiției	Totodată, venim cu propunerea la Capitulul 1 pct. 2 Cadrul instituțional, din Strategie de indicat corect denumirea Metodologiei, elaborată și aprobată de Agenție și anume „Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate”. Aviz nr. 04/9348 din 25.9.19 Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028) (număr unic 471/MIADR/2019), expunem următoarele. Deoarece în proiectul prezentat se preconizează operarea modificărilor doar în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 199/2014, în titlul acestuia se va face referire expresă la anexa nr. 1. Potrivit art. 63 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, dacă se modifică un singur element structural (articol, punct, anexă) dintr-un act normativ, în dispoziția propriu-zisă de modificare se face referire expresă la elementul structural modificat și la actul normativ respectiv. Pct. 1 după titlul <i>Hotărârii Guvernului nr. 199/2014</i> se va completa cu sursa publicării acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 72-77, art. 222). La textul Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028) (pct. 1): Norma propusă la alineatul al doilea privind substituirea în textul Strategiei a cifrelor „(2014-2018)” cu cifrele „(2019-2023)” nu corelează cu propunerea stabilită în ultimul alineat care vizează substituirea cu cifrele „(2014-2030)”. Totodată, atenționăm că nu pot fi substituite în actul normativ cifrele „2014” cu cifrele „2019”, deoarece acțiunea acestuia a început în anul 2014 și a produs efecte juridice. În acest sens, pentru precizie, se vor revedea propunerile enunțate, stabilindu-se inclusiv scopul acestora. La pct. 3 din proiect: Semnalăm că dispoziția propriu-zisă de modificare se va expune ținându-se cont de	Se acceptă.

	formularea expusă la art. 62 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> „La capitolul IV punctul 2) litera c) va avea următorul cuprins”: „urmată de redarea modificărilor (observația este valabilă și pentru celelalte elemente structurale din proiect).	Se va menține textul existent al strategiei în scopul asigurării continuității și consecvenței în realizarea angajamentelor asumate prin prezenta strategie și posibilitatea evaluării ulterioare a realizării acțiunilor.
	La lit. d) remarcăm că, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții.	Se acceptă. Se va menține textul existent.
	La pct. 3) „Obiectivele specifice” sbp. 1) la alineatul șase, pentru corectitudinea expunerii, textul „Celelalte raioane sunt în anumite stadii de implementare” se va substitui cu textul „Celelalte raioane se află la diferite etape de implementare a regionalizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare”.	Se acceptă.
	La sbp. 3) cuvintele „politicii și” se vor exclude, deoarece sunt inutile. În temeiul art. 31 din <i>Legea nr. 100/2017</i> , armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene se realizează în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor internaționale încheiate cu Uniunea Europeană, cu programele legislative ale Parlamentului și planurile de acțiuni ale Guvernului (Observația este valabilă și pentru „Obiectivul specific 3” din proiectul Planului de acțiuni), iar la lit. a) atragem atenția că, este expusă eronat denumirea tratatului internațional enunțat.	Se acceptă.
	La pct. 4 din proiect: Semnalam că nu este necesar de a menționa că punctul 1 din capitolul V alineatul (1) se completează după lit. c) cu o nouă lit. d) întrucât prevederile se expun în ordine alfabetică.	Se acceptă.
	Cuprinsul alineatului cinci din punctul 1 se va revede, deoarece acesta nu se regăsește în capitolul V. Concomitent, se va reține că în cazul modificării unui element structural prin excluderea unor cuvinte, se face referință nu la text, ci la elementul structural numerotat, iar în cazul în care acesta nu este numerotat, se va expune într-o nouă redacție (observație valabilă și pentru alineatele patru și cinci din capitolul VI).	Se acceptă.
	La pct. 2 se recomandă de a substitui textele propuse, deoarece în urma modificării acestea vor crea confuzie.	Se acceptă.
	La pct. 5 din proiect: La alineatul unu din capitolul VI cuvintele „se substituie cu următorul conținut” se vor expune în următorul mod: „se substituie cu textul”; urmat de redarea acestuia.	Se acceptă.
	La pct. 6 din proiect: În redacția propusă a primei propoziții a alineatului unu din capitolul IX cuvintele „la	Se acceptă.

	anexă" se vor substitui cu cuvintele „în anexă”. Propoziția a doua urmează a fi reformulată, fiind indicat că „Răspunderea pentru implementarea Strategiei se pune în sarcina instituțiilor indicate în Planul de acțiuni pentru perioada curentă, conform competențelor”. Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 52 din <i>Legea nr. 100/2017</i>, potrivit căruia, punctele se divid în subpuncte și în alineate. Subpunctele se numerotează cu cifre arabe și o paranteză și pot avea diviziuni numerotate cu litere latine și o paranteză. La proiectul Planului de acțiuni: Se va completa cu parafă în care va fi menționat că planul va constitui anexa 1¹ la Strategie, or, anexa nr. 1 deja există.	Se acceptă. Se va menține Anexa nr. 1 privind Planul de acțiuni pentru 2014-2018 în scopul evaluării obiective intermediare/finale, care să conțină informația privind gradul de atingere a obiectivelor și a realizărilor măsurilor per ansamblu.
	În conformitate cu pct. 14 din <i>Regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici</i>, aprobate prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 33/2007</i>, planul trebuie să includă: a) obiectivele; b) acțiunile practice, întreprinse pentru realizarea obiectivelor stabilite; c) termenele de realizare a acțiunilor; d) costurile aferente implementării; e) responsabilități pentru implementare; f) indicatorii de progres; g) procedurile de raportare și evaluare. În acest context, se vor revizui rubricile Planului de acțiuni. La rubrica 6 cuvintele „Indicatori de monitorizare și criterii de succes” se vor substitui cu cuvintele „Indicatorii de progres”. La rubrica 7 cuvintele „Estimarea costului financiar” se vor substitui cu cuvintele „Costuri estimate, lei”.	Se acceptă. Se va menține Anexa nr. 1 privind Planul de acțiuni pentru 2014-2018 în scopul evaluării obiective intermediare/finale, care să conțină informația privind gradul de atingere a obiectivelor și a realizărilor măsurilor per ansamblu.
	La pct. 2.1, 2.2, 2.10, 2.11, 2.13 atragem atenția că, autoritățile administrației publice locale nu pot fi stabilite ca entități responsabile de realizarea acțiunilor specificate în conținutul Planului nominalizat. Potrivit art. 109 alin. (1) din <i>Constituție</i> și art. 3 din <i>Legea nr. 436/2006 privind</i>	Se acceptă. Se va menține Anexa nr. 1 privind Planul de acțiuni pentru 2014-2018 în scopul evaluării obiective intermediare/finale, care să conțină informația privind gradul de atingere a obiectivelor și a realizărilor măsurilor per ansamblu.

	<i>administrația publică locală</i>, autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară. În acest sens, colectivitățile locale pot coopera în exercitiul sarcinilor doar în cadrul legii. La pct. 2.13, 3.3 indicarea unor agenți economici în calitate de instituții responsabile pentru realizarea acțiunilor indicate (cum ar fi, S.A. „Apă-Canal”, furnizorii de servicii de apă), este în contradicție cu principiile de bază ale revizuirii și optimizării cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător (în special, principiului neimplicării în activitatea de întreprinzător), consacrate în <i>Legea nr. 424/2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător</i>. Din acest considerent, acestea vor fi menționate în Plan, doar dacă nu vor fi direcți responsabile de acțiunile din plan, ci în calitate de parteneri, în colaborare cu care se va atinge rezultatul scontat. Cu referire la denumirile instituțiilor indicate la rubricile 4 și 5 din proiectul Planului de acțiuni, semnalăm că, expunerea acestora prin abrevieri se va indica în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, potrivit căruia, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	implementat de Primăria mun. Chișinău. MADRM nu poate fi inclus ca responsabil. Se acceptă. <i>Clarificare:</i> MADRM nu este în drept să gestioneze sistemele de AAS fiind acestea proprietatea API., de aceea aceste acțiuni vor fi executate de API. în cooperare cu operatorii apă-canal și cu susținerea metodologică a MADRM.
Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 03/03/79/899 din 25.09.19 Cu referință la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-5733 din 03.09.2019, vizând examinarea proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și salinitate 12014-2018” (număr unic 471 MADRM 2019), Ministerul Finanțelor prezintă următoarele comentarii și propuneri. La proiectul hotărârii de Guvern <i>La pct. 1. alin. 1</i> al proiectului, cu referință la sinagma „Cifrele 2014-2018” se substituie cu cifrele „2019-2028” din punct de vedere al asigurării continuității și consecvenței în realizarea angajamentelor asumate prin prezenta strategie se consideră oportună actualizarea datelor aferente perioadei ulterioare de implementare a strategiei și nu substituirea cu cifrele „2019-2028”.	Se acceptă.
	Concomitent, se consideră incorectă substituirea Planului de acțiuni pentru perioada 2014-2018 cu Planul pentru perioada 2019-2023, fiind oportună menținerea ambelor planuri ca anexe separate. Se menționează că, excluderea din textul Strategiei a Planului de acțiuni aferent primei etape de implementare va duce la imposibilitatea efectuării unor evaluări obiective intermediare/finale, care să conțină informația privind gradul de atingere a obiectivelor și a realizărilor măsurilor per ansamblu.	Se acceptă.

	Întotodată, conform celor constatate, proiectul respectiv nu reflectă rezultatele evaluării gradului de realizare a obiectivelor strategice și a Planului de acțiuni pentru anii 2014-2018 pe parcursul a 5 ani de implementare. Astfel, cu titlu de recomandare, se propune aducerea în concordanță a textului strategiei actuale cu realitățile din sectorul enunțat, prin <i>completarea și actualizarea</i>, pe lângă celor incluse în proiect, inclusiv a <i>capitolului I</i> (descrierea situației), în special compartimentului 4 și 5, care descriu starea infrastructurii în domeniul alimentării cu apă și sanitație și accesibilitatea serviciilor de alimentare cu apă și sanitație (nefiind actuală descrierea situației din anul 2012). a <i>capitolului III</i> (definirea problemelor), a <i>capitolului VI</i> (estimarea impactului și costurilor financiare și non financiare), precum și actualizarea informațiilor aferente costurilor specificate în <i>capitolul VIII</i> (etapele de implementare a strategiei).	Se acceptă. Este completată Nota informativă.
	La proiectul Planului de acțiuni La acțiunile 2.10 și 2.11, cu finanțare din surse FEN și FNDR, se atenționează faptul că, resursele disponibile ale statului, care se alocă anual pentru FEN și FNRD, sunt insuficiente în raport cu costurile estimate pentru implementarea măsurilor impuse în strategie. În acest context, considerăm oportun revizuirea sursei de finanțare în dependență de posibilitățile reale ale bugetului. Întotodată, acțiunile incluse în planul de acțiuni urmează a fi aduse în concordanță cu propunerile înaintate de către MADRM în procesul de elaborare a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2020-2022. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor susține promovarea ulterioară a proiectului, urmînd a fi revizuit prin prisma celor menționate supra.	Se acceptă. Clarificare: acțiunile 2.10 și 2.11 sînt stabilite în conformitate cu sinteza propunerilor de politici în contextul elaborării CBIM pentru anii 2020-2022.
CALM	Aviz Nr. 144 din 25 octombrie 2019 la la proiectul definitivat al Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2018) (număr unic - 471/MADRM/2019) 1. Considerații generale În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancellariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr.199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2018). CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele. 2. Legislația aplicabilă	

❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14 ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994; ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006; ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006; ❖ Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13.12.2013; ❖ Hotărârea Guvernului nr.199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2018).	3. Constatări/obiecte principale: În urma analizei proiectului definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.199/2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2018), C.A.L.M a identificat încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (A.P.L.).
Se acceptă.	1. Textul referitor la regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare urmează a fi corectat din motiv că acesta nu corespunde realității. Astfel, afirmația potrivit căreia „prin regionalizare se urmărește trecerea de la un număr mare de furnizori de servicii de o calitate scăzută la un număr limitat de operatori puternici [...]” este una declarativă, fără să fie aduse argumente despre calitatea proastă a serviciilor prestate de către operatori mici la ziua de azi. Totodată, în text lipsește argumentarea potrivit căreia trecerea la serviciile „unui număr limitat de operatori puternici” va asigura creșterea calității serviciului prestat. În aceste sens, pentru a exclude afirmații nefundamentate, solicităm excluderea referinței la calitatea serviciului prestat sau asigurarea garanțării creșterii calității serviciului public de alimentare cu apă și canalizare din momentul preluării serviciului de către operatorii mari.
Se acceptă.	2. Cu referire la „Planificarea și dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare în vederea creșterii nivelului accesului populației la servicii de calitate înaltă”, avînd în vedere că acest document reflectă voința statului în domeniul nominalizat, propunem includerea în text a obligației statului de a identifica surse financiare pentru dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare inclusiv din bugetul de stat. Considerăm, că este lipsită de echitate ideea potrivit căreia proiectele regionale vor fi adresate inițial sectorului de alimentare cu apă și sanitație din aglomerațiile urbane. Această afirmație încalcă principiul egalității și dreptului tuturor cetățenilor la apă potabilă indiferent de locul de trai al acestora, or diferențierea unor cetățeni ai statului în raport cu ceilalți pe baza amplasării geografice a locuinței reprezintă o discriminare.
Se acceptă.	3. Considerăm insuficient argumentată necesitatea suplînirii atribuțiilor Agenției

	Naționale pentru Reglementare în Energetică (în continuare ANRE) cu funcția de control a operatorilor. Mai mult ca atât, lipsește descrierea felului, periodicității, modalității, etc. a controlului ce urmează a fi efectuat, precum și corespunderea căror acte normative urmează să constate sau nu ANRE, având în vedere faptul că la momentul licențierii operatorului ANRE verifică corespunderea operatorului rigorilor impuse de lege (cap. V pct.1 lit. d)). fapt confirmat prin emiterea actului.	Acastă acțiune instituită în competența ANRE va fi exclusă, fiind statuată expres în art. 7 alin. (2) lit. p) din Legea nr. 303/2013.
	4. Rămâne lipsită de claritate necesitatea excluderii din Strategie a textelor referitoare la numărul conexiunilor, lungimea rețelelor noi, a sumelor de bani ce urmau a fi investite.	Se acceptă.
	5. În nota informativă este menționat că în noul plan de acțiuni al Strategiei sunt prevăzuți pași care vor „întări capacitățile autorităților administrației publice locale”, dar nici una din acțiunile indicate în Planul de acțiuni propus nu vine să materializeze acest fapt.	Se acceptă. Acțiunile sunt expuse mai detaliat.
	Mai mult ca atât, pct.3 din proiect afirmă că „se vor iniția măsuri de consolidare a responsabilităților autorităților publice locale”, iar nota conține referire la 20 de seminare cu tematica regionalizării, fapt care lipsește în Plan. Unica acțiune în Plan în care apare administrația publică locală în calitate de partener al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este cea de construcție/reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă din sursele Fondului Ecologic Național (pct.2.10). Astfel, dacă API nu este nici instituția responsabilă și nici partener al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în procesul implementării Planului de acțiuni, nu se poate de afirmat că acest minister vine cu prezentul act întru valorificarea potențialului local. Ținând cont de cele menționate, CAI-M consideră că acest Proiect nu poate fi susținut spre aprobare dacă nu sunt incluse propunerile expuse mai sus.	Se acceptă. Incluse modificări.

Secretar de stat



Iuliana CANTARAGIU