

SINTEZA
obiectivelor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat
„Cadastrul de stat al apelor”

Participantul la avizare (expertizare)	Conținutul obiectivelor/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor	<u>Aviz nr. 32/1216 din 28.06.2019</u> <u>La proiectul hotărârii:</u> La punctul 2, norma de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 672/2016 necesită a fi racordată la cerințele și prevederile articolului 62, alineatul (2) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, care stipulează faptul că pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizând-se sintagma “se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor. Pot fi reproduse într-o nouă redacție elementele structurale ale actului normativ sau unele părți ale acestora.	Urmare a avizelor și ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern astfel, au fost excluse prevederile de modificare/completare la Hotărârea Guvernului nr.672/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 763/2013.
	De asemenea, atragem atenția asupra necesității revizuirii și ajustării numerotării utilizate în textul proiectului, ținând cont de prevederile art. 52, alin. (3) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative potrivit căruia, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele utilizate în actul normativ pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Dacă diviziunile punctului nu sunt însemnate cu litere sau numere, alineatele se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală.	Se acceptă.
	Totodată, menționăm că este necesar a fi suplimentat punctul 11. Cadrul legal în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) al Republicii Moldova cu următoarele: - Legea nr. 142 din 19.07.2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate; - Hotărârea Guvernului nr. 201 din 28.03.2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică; - Hotărârea Guvernului Nr. 405 din 02.06.2014 Privind serviciul electronic Guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign); - Hotărârea Guvernului Nr. 708/2014 Privind Serviciul electronic Guvernamental de jurnalizare (MLog); - Hotărârea Guvernului nr.1090 din 31.12.2013 Privind Serviciul electronic Guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).	Se acceptă. Proiectul fost completat corespunzător.

	La Nota Informativă: Potrivit anexei nr. 1 la Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017, la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă se descrie impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări. Astfel, având în vedere faptul că crearea dar și menținerea ulterioară a Sistemului Informațional „Cadastrul de stat al apelor” va implica alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, iar conform Capitolul IV, pct. 15, alin. 2 din anexa la proiectul hotărârii prezentat spre avizare, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este posesorul SIA „CSA”, care asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru funcționarea sistemului dat, va fi necesar ca autoritatea responsabilă de implementarea acestor prevederi să asigure planificarea bugetară anuală și pe termen mediu a mijloacelor financiare necesare în acest scop. Concomitent, textul „din contul mijloacelor prevăzute anual în bugetul de stat” se va substitui cu textul “din contul și în limita alocațiilor aprobate în acest scop în bugetul organului central al administrației publice în domeniul mediului”, având în vedere că potrivit art. 66, pct. 2) din Legea finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iunie 2014, autoritățile/instituțiile bugetare urmează să-și asume angajamentele doar în limitele alocațiilor bugetare.	Se acceptă. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va plan surse financiare în buget pentru menținerea SIA „CSA”.
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	<u>Aviz nr. 04/3726 din 25.06.2019</u> I lipsă de obiecții și propunerii. Susținerea aprobării.	Se acceptă.
Ministerul Economiei și Infrastructurii	<u>Aviz nr. 08-3897 din 21.06.2019</u> La Cap.II, p.3 din Regulamentul Cadastrelui de stat al apelor, se menționează că „Cadastrul constituie un sistem informațional de stat, care conține evidența datelor referitoare la rețeaua hidrografică, corpurile de apă, construcțiile hidrotehnice, la zonele și fșișile de protecție, ariile protejate, date despre captările și deversările de apă, bilanțul apei, managementul bazinal”. În acest context, menționăm că baza legală privind elaborarea Regulamentului privind modalitatea de ținere a registrelor de stat o constituie Legea cu privire la registre nr. 71/2007. Conform prevederilor actelor normative în vigoare regulamentul nu reglementează funcționarea sistemului informațional, dar modalitatea de ținere a resursei informaționale (registrelui) formată de SIA. Totodată, proiectul Regulamentului urmează a fi completat cu reglementări de bază (care constituie esența Regulamentului în cauză), care să descrie inclusiv: drepturile și obligațiile subiecților, procedura înregistrării datelor în registru, ordinea evidenței datelor în registru, procedura de actualizare a datelor registrului, modificarea și/sau completarea datelor obiectelor informaționale, procedura radierii datelor din registru. Sarcina de bază a Regulamentului este determinarea modalității evidenței fiecărui obiect informațional al registrului.	Se acceptă. La această etapă nu fi efectuate modific Regulamentul Cadastrului de stat al apelor. Astfel, la etapa de dezvoltare și test sistemului informațional automatizat va fi modificat Regulamentul prin includerea prevederilor privind modalitatea de ținere acestuia care va con și reglementările

Agencia Servicii Publice	<u>Aviz nr. 01/3662 din 02.07.2019</u> <u>1. La proiectul de Hotărâre a Guvernului</u> Proiectul hotărârii Guvernului conține erori conceptuale din punct de vedere al cadrului legislativ-normativ în domeniul managementului resurselor de apă din următoarele considerente. 1. Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.672 din 30.05.2016 o considerăm drept eroare conceptuală de principiu din următoarele motive. 1.1. Prin Hotărârea Guvernului nr.672 din 30.05.2016 este aprobată Concepția-cadru a Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova (SIRA), în care de fapt nu este expusă viziunea despre un sistem informațional concret al resurselor de apă, dar este expusă o viziune a unei soluții de tip portal. De facto, Concepția-cadru a SIRA reprezintă un sistem de proceduri organizatoriale, juridice și tehnologice prin intermediul cărora se asigură furnizarea informațiilor despre unele resurse de apă. Însă modificările propuse de autori se referă la un sistem informațional concret, și nu unul „virtual”, pe care îl reprezintă SIRA, de exemplu: pentru prelucrarea datelor personale răspunde nu SIRA, ci SIA „Cadastrul de stat al apelor” (Capitolul II, H.G. nr.672). În plus, evidența obiectelor informaționale nicidecum nu poate fi ținută în SIRA, deoarece acesta nu reprezintă un sistem informațional real. În calitate de mecanism de evidență al obiectelor informaționale în domeniul managementului resurselor de apă acționează SIA „Cadastrul de stat al apelor” (Capitolul VI, pct.3. Obiectele informaționale); Capitolul VII, pct. 18. Nivelele sistemului. Acest capitol pentru concepția-cadru nu are niciun sens, deoarece în el sunt descrise nivelurile unui sistem informațional concret. 1.2. Spațiul informațional cuprins în Concepția-cadru a SIRA coincide totalmente cu spațiul informațional din proiectul Concepției Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor” (SIA CSA). 1.3. Modificarea anexei nr.3 la HG nr.672/2016 propune eronat în calitate de părți componente ale sistemului SIRA trei sisteme: SIA CSA, Sistemul Informațional Automatizat „Registrul Construcțiilor Hidrotehnice” și Sistemul Informațional Automatizat „Registrul Zonelor Protejate”. Această propunere de modificare contravine prevederilor art.14, art.19 alin.(1) și (2) din Legea nr.272/2011, prin care se stabilește că Registrul Construcțiilor Hidrotehnice și Registrul Zonelor Protejate sunt părți componente ale Cadastrului de stat al apelor. Din punct de vedere al Reglementărilor tehnice, aceste resurse informaționale trebuie să fie create de un singur sistem informațional: SIA CSA. Această modificare contravine și logicii de creare a resurselor	menționate în aviz.
Urmare a avizelor și a ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern respectiv, la etapa actuală ministerul nu intervine cu modificări	Ministerul a modificat proiectul hotărârii și a exclusedea prevede de modificare sau completare a Hotărârii Guvernului nr.672/2016.	Urmare a avizelor și a ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern respectiv, la etapa actuală ministerul nu intervine cu modificări

	informaționale, deoarece toate "construcțiile hidrotehnice" și "zonele protejate" fără echivoc sunt amplasate în locația geografică a obiectelor de apă concrete. Astfel, obiectele informaționale "construcțiile hidrotehnice" și "zonele protejate" urmează a fi luate la evidență primară într-o singură resursă informațională "Cadastrul de stat al apelor".	sau completări la Concepția-cadru a Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova (SIRA).
	1.4. Reținem că, actuala redacție a Concepției-cadru a SIRA aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 672 din 30.05.2016, în prezent contravine cerințelor cadrului legal în vigoare și logicii generale de gestionare a resurselor de apă, și urmează a fi abrogată sau expusă în altă abordare conceptuală. De exemplu, în Concepția-cadru a SIRA se va prezenta la general spațiul informațional de gestionare a resurselor de apă prin intermediul descrierii funcțiilor unor subsisteme ale SIA CSA și a modului de prezentare diferitor categorii de utilizatori a informațiilor din Cadastrul de stat al apelor prin portalul informațional – www.sira.md și platformei guvernamentale MComnet.	Urmare a avizelor ședinței de lucru din sediinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern. Respectiv, la etapa actuală ministerul nu interviu cu modificări sau completări la Concepția-cadru a Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova (SIRA).
	2. Pct.3 din proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Regulamentul Cadastrului de stat al apelor (Hotărârea Guvernului nr. 763/2013). Considerăm că la momentul actual este necesară nu modificarea Regulamentului dat, ci suspendarea acestuia până la momentul dării în exploatare industrială a SIA CSA. Care sunt motivele pentru această propunere? Din punctul nostru de vedere, această soluție este mai rezonabilă din 2 considerente: în primul rând, la momentul dat Regulamentul Cadastrului de stat al apelor nu este în concordanță cu concepția SIA CSA (obiecțiile concrete sunt expuse mai jos); în al doilea rând, este necesar de adus conținutul Regulamentului în concordanță cu prevederile art.16 alin.(3) și art.19 alin.(1) din Legea nr.71-XVI din 22.03.2007 cu privire la registre, care stabilesc elaborarea Regulamentului privind modul de țineră a registrului. În plus, în proiectul Regulamentului nu este nimic stipulat referitor la astfel de domenii, cum ar fi zonele, în care pescuitul este interzis permanent; zonele, în care pescuitul este interzis în perioade anumite; zonele, în care pescuitul este practicat în baza permiselor de pescuit; punctele prizei de apă, inclusiv, de apă potabilă și zonele protecției sanitare; punctele de deversare a apelor; terenurile irigate și drenate; obiectele de hidroameliorare (sistemele de irigare și drenare); apeductele, sistemele de distribuție a	Se acceptă parțial. La această etapă nu vor fi efectuate modificări Regulamentului Cadastrului de stat al apelor. Astfel, la etapa de dezvoltare și testare a sistemului informațional automatizat va fi modificat Regulamentul respectiv prin includerea prevederilor privind

	apei, canalizării și epurării apelor reziduale, calculare a fondului de ameliorare, evaluare a pericolului deficienței de apă. Toate domeniile menționate în direct de gestionarea resurselor de apă, în acest sens crearea unor registre separate pentru evidența acestora este cu certitudine inezonabilă și inefficientă. De aceea considerăm rațională modificarea proiectului Regulamentului dat în conformitate cu prevederile Legii nr. 71-XVI din 22.03.2007, și nu elaborarea a două Regulamente separate care prin conținutul său se vor dubla unul pe celălalt. Descrierea structurii Cadastrului de stat al apelor va constitui parte componentă a Regulamentului privind modul de ținere a Cadastrului de stat al apelor.	modalitatea de ținere acestuia care va conșii prevederile menționate în aviz.
	II. La proiectul Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor” 3. Structura Conceptului tehnic nu corespunde cerințelor Regulamentării tehnice RT 38370656-002:2006 „Procesele ciclului de viață al software-ului”. 3.1. În conformitate cu prevederile acestei Regulamentări, sistemul informațional este un mecanism cu ajutorul căruia se creează resursa informațională (registru). De aceea, expresiile cum ar fi: "SIA CSA constituie o parte a resurselor informaționale de stat ale Republicii Moldova în componența Resurselor informaționale de mediu" este absolut incorectă din punct de vedere al sensului exprimat.	Se acceptă.
	3.2. În capitolul I "Dispoziții generale" este indicat corect că în cadrul SIA CSA se iau la evidență "construcțiile hidrotehnice", "zonele și fâșiile de protecție", arile protejate conform Directivei Cadru Apă. Iar mai departe, în Capitolul VI. Spațiu informațional al sistemului, p.20. Obiectele informaționale, în lista obiectelor informaționale luate în evidență nu sunt menționate obiecte de acest fel. Astfel, nu este clar în ce mod autori presupun să fie ținută evidența datelor cu privire la "construcțiile hidrotehnice", "zonele și fâșiile de protecție", arile protejate conform Directivei Cadru Apă. Ulterior, în p.27 "Interacțiunea cu alte sisteme informaționale", se afirmă alogic că SIA CSA interacționează „aparte” cu Registrul construcțiilor hidrotehnice și Registrul arilor protejate conform DCA. Includerea acestor două interacțiuni, care de fapt nu pot fi interacțiuni, nu numai că încălță logica acestui document, dar vin și în contradicție cu cadrul juridic în vigoare. În același timp, toate acestea în micim fel nu asigură concordanța cu proiectul prezentat privind modificarea Regulamentului Cadastrului de stat al apelor (Hotărârea Guvernului nr. 763/2013). În proiectul Regulamentului în mod direct este indicat, că Cadastrul de stat al apelor are următoarea structură: Capitolul VI. Construcțiile hidrotehnice; Capitolul VIII. Zonele protejate. Iar în Conceptul tehnic al SIA „Cadastrul de stat al apelor” evidența unor astfel de obiecte nu este prevăzută.	Se acceptă. În concepție în Capitolul VI au fost adăugate OI din categoria construcțiilor hidrotehnice și zonele protejate, zonele și fâșiile de protecție. În p.27 "Interacțiunea cu alte sisteme informaționale" a fost exclusă interacțiunea „aparte” cu Registrul construcțiilor hidrotehnice și Registrul arilor protejate conform DCA.
	Totodată, în acest capitol urmează a fi inclusă definiția resursei informaționale "Cadastrul de	

	stat al apelor" care se creează prin intermediul SIA CSA. De asemenea, în capitolul respectiv lipsește un subcapitol de bază, cum ar fi „Noțiuni de bază”.	Definiția resursei informaționale este inclusă. Totodată, considerăm că nu este necesar de inclus un subcapitol nou „Noțiuni de bază”, deoarece este necesar, or ar fi necesar în cazul când textul documentului ar conține noțiuni noi nu sunt definite în acte normative.
	3.3. În capitolul II "Spațiul funcțional al sistemului" urmează a fi incluse și descrise și toate funcțiile specifice ale sistemului informațional, care de fapt determină esența acestui sistem. În locul acestor informații, autorii doar au enumerat, într-o formă generalizată, procesele și acțiunile care au loc în cadrul funcționării sistemului. Respectiv, lipsește coordonarea între lista funcțiilor sistemului și proiectul Regulamentului Cadastrului de stat al apelor, deoarece în concepție trebuie să fie enumerate toate funcțiile care asigură evidența tuturor obiectelor indicate în Regulament.	În concluzii autorii avizului sugerează suspendarea la momentul operării unor modificări la Regulament, fapt care și de noi. În același timp, în varianta actuală a regulamentului lipsurile OI ce trebuie luate la evidența în CSA – astfel o coordonare a funcțiilor specifice care asigură evidența tuturor OI CSA este imposibilă.
	3.4. Capitolul IV "Structura organizatorică a sistemului". Capitolul respectiv continuă să conțină erori conceptuale. În conformitate cu prevederile Legii nr.71-XVI din 22.03.2007 în capitol trebuie să fie indicați Proprietarii și Posesorii. Registrarii și Furnizorii datelor nu ai sistemului informațional, ci ai registrului, format de acest sistem. Indicația că în lista de furnizori ai informației sunt instituțiile enumerate în Capitolul IV, punctul 4, care de fapt reprezintă lista registrarilor de	Se acceptă, au fost efectuate modificări conceptive

	date în Cadastru de stat al apelor contravine prevederilor Legii nr. 71-XVI din 22.03.2007.	
	3.5. Atragem atenția, că capitolul VI "Spațiul informațional al sistemului" este capitolul de bază pentru orice concepție tehnică. Însă, în documentul corespunzător, acest capitol conține erori conceptuale. Trebuie să fie descrise toate obiectele informaționale, elementele acestora și scenariile de bază ale situațiilor de viață ale acestor obiecte. Aceste aspecte necesită o descriere detaliată și profesionistă din punct de vedere informațional. Însă, de fapt, componența și descrierea obiectelor din acest capitol, sunt prezentate incorrect. Astfel, sunt confundate noțiunile de "obiect informațional", "atributul obiectului informațional", "clasa obiectelor informaționale", "tipul obiectului informațional" și datele ce se obțin în rezultatul unor calcule. De exemplu, există clasa obiectelor informaționale "obiectele rețelei hidrografice", apoi subclasa "cursurile de apă" și ulterior „tipul obiectului informațional” - râuri, pâraie, canale, analogic subclasa "surse de apă" și obiectele - fântâni, sonde, izvoare, subclasa "acumulări de ape de suprafață" și obiectele lacuri naturale, lacuri de acumulare, iazuri, heleșteie. Asemenea abordare în concepție nu este. Respectiv, "corp de apă de suprafață (râu)" nu este un obiect informațional separat, ci reprezintă un atribut al obiectului "râu" etc. În plus, precum era indicat anterior, în capitolul lipsește lista obiectelor din domeniile construcțiilor hidrotehnice, zonelor și fașilor de protecție, arilor protejate conform Directivei Cadru Apă. În capitol, descrierea scenariilor de bază, adică descrierea evenimentelor care se produc în timp cu obiectele informaționale, nu corespunde deloc cerințelor Reglementării tehnice. În contextul celor expuse considerăm că în primul rând este necesar să fie determinate prevederile conceptuale de bază, și anume: - inițial, este necesar să fie elaborată și aprobată Concepția Sistemului Informațional Integrat de Mediu, care va servi drept foaie de parcurs și va stabili consecutivitatea creării tuturor resurselor informaționale ale domeniului mediului înconjurător, în cadrul căreia, printr-alele, în mod general să fie determinat spațiul informațional și în domeniul gestionării resurselor de apă;	Se acceptă. Modificările respective au fost efectuate în Concepție.
	- luarea deciziilor conceptuale cu privire la Hotărârea Guvernului nr. 672 din 30 mai 2016 (SIIRV) și Hotărârea Guvernului nr. 763 din 23 decembrie 2013 cu privire la Regulamentul Cadastrelui de stat al apelor;	Se acceptă parțial. Proiectul Concepției Sistemului Informațional Integrat de Mediu, urmează să fie remis pentru avizare autorităților. Totodată, menționăm că Concepția SIA „CS” a fost elaborată în corelare cu proiectul Concepției Sistemului Informațional Integrat de Mediu. Se acceptă. Respectiv, la etapa actuală ministerul nu va efectua

	- respectarea cu strictețe a prevederilor art.14, art.19 alin.(1) și (2) din Legea nr.272/2011, conform căreia Registrul Construcțiilor Hidrotehnice și Registrul Zonelor Protejate nu pot apărea în calitate de resurse (registre) informaționale independente, fiind părți componente ale Cadastrului de stat al apelor. Respectiv, modul de ținere a evidenței datelor caracteristice Construcțiilor Hidrotehnice și Zonelor Protejate, trebuie să fie descris în Concepția creării Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor”.	modificări la actele menționate în aviz. Se acceptă. Concepția fost modificată corespunzător.
Agencia de Guvernare Electronica	Aviz nr. 3007-49 din 08.07.2019 La pct.1 (Concepția Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”) recomandăm revizuirea Cap.II. SPATIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONARII SIA “CSA” cu includerea referințelor la Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 „Privind platforma de interoperabilitate (MConnect)”, Hotărârea Guvernului nr.708/2014 „Privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)”, Hotărârea Guvernului nr.1090/2013 „Privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)”, Hotărârea Guvernului nr.405/2014 „Privind serviciul electronic guvernamental integral de semnătura electronica (MSign)” etc. Pct.2 recomandăm a fi reconsiderat, deoarece atât în modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.672/2016 cit si la Concepția Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” textul “...integral cu serviciile guvernamentale de platformă (MPass, MSign, MLog) ...” este unul generic. Or, dacă scopul integrării cu MPass este clar ca va fi utilizat pentru autentificare, atunci integrările cu MSign și MLog nu sunt clare. Prin urmare, este necesar detalierea necesităților integrării sistemelor informaționale enumerate cu serviciile de platformă.	Se acceptă parțial. Necesitățile integrării sistemelor informaționale menționate se vor descrie detaliat în proiectul tehnic al sistemului.
	La pct.3 recomandăm revizuirea conținutului Regulamentului Cădasrului de stat al apelor, deoarece păstrează, abordarea prevăzută de Hotărârea Guvernului nr.763/2013. Or, în viziunea Agenției de Guvernare Electronica un Regulament urmează să conțină subiecții SIA „Cadastrul de stat al apelor”, drepturile și obligațiile (responsabilitățile) părților implicate în utilizarea și administrarea SIA „Cadastrul de stat al apelor”, precum și regulile de accesare, ținere și utilizare a SIA „Cadastrul de stat al apelor”, securitatea informației din SIA „Cadastrul de stat al apelor” etc.	Se acceptă. Urmare a avizelor ș sedinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern respectiv, la etapa actuală ministerul n interveni cu modificări sau completări la Hotărârea Guvernului

		nr. 763/2013. La etapa de dezvoltare și testare a sistemului informațional automatizat va fi modificat și completat Regulamentul de Responsabil, care conține și reglementările menționate în aviz.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitatea Cibernetică	<u>Aviz nr. 1.4/610/44-19 din 26.06.2019</u> STISC propune revizuirea acestuia prin prisma următoarelor obiecții: Se impune necesitatea ajustării Concepției-cadru a Sistemului Informațional al Resurselor de Apa din Republica Moldova, astfel încât aceasta să prezinte o Concepție-cadru și nu o concepție cu privire la instituirea (crearea) unui sistem informațional automatizat. În acest sens, este necesar ca această concepție să stabilească cadrul general cu privire la resursele aveauice, necesitățile, viziunile și pașii ce urmează a fi întreprinși. În această ordine, se vor institui 3 sisteme informaționale automatizate (menționate în proiectul Hotărârii Guvernului), pentru fiecare urmând să fie elaborate concepte și regulamente (sau eventual, doar regulamente proprii). Totodată, dat fiind faptul că SIRA nu reprezintă un Sistem Informațional separat, ci o resursă informațională, aceasta nu va avea contururi și obiecte informaționale proprii, ultimele fiind obligatoriu gestionate în cadrul unuia dintre cele 3 Sisteme Informaționale componente ale SIRA. Suplimentar, în cazul în care se presupune ca unele obiecte informaționale să fie afișate pe un portal public (treiesind din cele 3 contururi definite în proiectul Hotărârii Guvernului), atunci acestea vor fi descrise ca și componente nemijlocite ale portalului public respectiv, dar nu ca și contururi ale SIRA.	Urmare a avizelor și a ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern respectiv, la etapa actuală ministerul nu intervine cu modificări sau completări la Concepția-cadru a Sistemului Informațional al resurselor de apă din Republica Moldova (SIRA).
	Punctul 3 al proiectului, care vizează conținutul Hotărârii Guvernului nr. 763/2013 cu privire la Regulamentul Cadastrelor de stat al apelor, la fel urmează a fi revizuit, întrucât nu este clar dacă acesta este un Regulament pentru un Sistem Informațional sau un Regulament cu privire la instituirea unui „Cadastru”, întrucât acesta descrie doar structura cadastrului.	Se acceptă. Urmare a avizelor și a ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern respectiv, la etapa actuală ministerul nu intervine cu modificări sau completări la Concepția-cadru a Sistemului Informațional al resurselor de apă din Republica Moldova (SIRA).

			sau completări Regulamentul menționat. La etapa dezvoltare și testare sistemului informațional automatizat va fi modificat și completat Regulamentul.
	<u>Aviz nr. 04/6282 din 27.06.2019</u> <i>La proiectul hotărârii Guvernului:</i> 1. În clauza de adoptare, denumirea Legii apelor se va expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. 2. În conformitate cu pct.1 sintagma „Ministerul Mediului” se substituie cu sintagma „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”. Subliniem că, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. Astfel, la pct. 2 sbp.1) se va substitui termenul „sintagma” cu „cuvintele” sau „textul” (în cazul modificării unor cifre, semne și cuvinte). Potrivit dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare. 3. La pct. 2 sbp. 3), cuvântul „se înlocuiesc” se vor substitui cu cuvintele „se substituie”, or terminologia trebuie să fie constantă și uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative. 4. Potrivit proiectului hotărârii Guvernului, ultimul alineat din Capitolul II al Anexei I la Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 pentru aprobarea Concepției-cadru și a Regulamentului cu privire la funcționarea Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova va avea următorul cuprins: „Sistemul informațional va opera, prelucra și stoca date cu caracter personal în conformitate cu prevederile Legii nr.133/2011 cu privire la protecția datelor cu caracter personal”. Iste de menționat că potrivit Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, operatorii prelucreză date cu caracter personal. Prin urmare, propunem ca prevederile de la	Se acceptă. Urmare a avizelor și ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern astfel a fost exclusă prevederea la care : face referire. Urmare a avizelor și ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern astfel a fost exclusă prevederea la care : face referire.	Urmare a avizelor și ședinței de lucru din 02.08.2019 a fost modificat proiectul hotărârii de Guvern astfel la etapa actuală Hotărârea Guvernului

Capitolul II ultimul alineat să fie modificate în acest sens.		nr. 672/2016 nu se modifică.
5. Pentru proiectului hotărârii Guvernului, la Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 se modifică Capitolul III punctul 6. În acest sens, menționăm că, Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 nu are punctul 6. Prin urmare, propunem ca prevederile de la pct. 2 sbp. 4) alin. (3) să fie modificate în partea în care indică punctul al cărui cuprins urmează a fi modificat.		La etapa actuală Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 nu se modifică. Prevederile care se face mențiu fost exclusă din proiectul hotărârii d Guvern.
6. La cuprinsul de la pct. 13 Capitolul VI al Hotărârii Guvernului nr. 672/2016, care se propune a fi modificat, cuvintele „în principiu”, „în măsura posibilităților” nu au caracter normativ. Prin urmare, propunem revizuirea acestora.		La etapa actuală Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 nu se modifică. Prevederile care se face mențiu fost exclusă din proiectul hotărârii d Guvern.
7. Pct. 3 se va revizui prin precizarea că, „Regulamentul Cadastrului de stat al apelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 763/2013 va avea următorul cuprins:”, dar nu hotărârea propriu-zisă.		La etapa actuală Hotărârea Guvernului nr. 763/2013 nu se modifică. Prevederile care se face mențiu fost exclusă din proiectul hotărârii d Guvern.
<i>La Regulamentul Cadastrului de stat al apelor:</i> 8. La pct. 2, cuvintele „autorităților publice centrale” urmează a fi substituite cu cuvintele „autorităților administrației publice centrale”, astfel cum este indicat în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.		La etapa actuală Hotărârea Guvernului nr. 763/2013 nu se modifică. Prevederile care se face mențiu fost exclusă din proiectul hotărârii d Guvern.
9. În conformitate cu prevederile art. 102 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova și Legii nr.		Se acceptă.

	136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii acestora în aplicare. Prin urmare, proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi contrasemnat de ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.	
	<i>La Concepția Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor”:</i> 10. În parafa de aprobare, propunem substituirea cuvintelor „Anexa Ia” cu cuvintele „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. _____ din _____”, conform uzanțelor normative.	Se acceptă.
	11. Foaia de titlu și cuprinsul urmează a fi excluse, or acestea nu constituie părți componente ale structurii Concepției „Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor”.	Se acceptă.
	12. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. În Capitolul I pct. 2 este utilizată abrevierea „SIRA”. Prin urmare, propunem substituirea abrevierii „SIRA” cu denumirea completă a acesteia (obiecție valabilă și la abrevierea TIC, DCA).	Se acceptă.
	13. Pct. 5 are denumirea „Scopul creării SIA „CSA”. În cuprinsul pct. 5 este indicat care este destinația Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de Stat al Apelor”. Astfel, menționăm că denumirea pct. 5 nu corelează cu cuprinsul. Prin urmare, propunem revizuirea cuprinsului de la pct. 5 sau modificarea denumirii.	Se acceptă.
	14. La pct. 7 sbp. 3), la indicarea actului normativ. Legea cu privire la Infrastructura Națională de Date Spațiale se va indica numărul și anul adoptării. Totodată, menționăm că indicarea actului normativ nu se integrează armonios în text. Prin urmare, propunem ca textul „(Infrastructura Națională de Date Spațiale)” să fie succedat de textul „reglementată în anexa I, tema 8 din Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale”.	Se acceptă.
	15. În conformitate cu art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, subpunctele sînt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. Prin urmare, subpunctele de la pct. 8 și pct. 9 urmează a fi numerotate în forma enunțată (obiecție valabilă și în alte cazuri similare).	Se acceptă.
	16. La pct. 8: a) Actele normative urmează să fie indicate în ordine cronologică b) La sursa republicării Constituției Republicii Moldova, se va indica și numărul articolului. c) La sursa de publicare a Convenției privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului, se va indica mai înfi anul publicării, ulterior numărul Monitorului Oficial. d) La Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurarea și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisarii de apă pentru localitățile urbane și rurale, cuvîntul „emisarii” urmează a fi substituit cu cuvîntul „emisare”, astfel cum este indicat în actul normativ enunțat. e) La denumirea actului normativ Hotărîrea Guvernului nr. 894/2013, indicat la pct. 9 lit. 1)	Se acceptă.

	cuvintele „pentru aprobarea regulamentului” urmează a fi excluse (obiecție valabilă și la Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 indicat la pct. 9 lit. y)), or cuvintele enunțate de fapt, nu se regăsesc în denumirea actelor normative enunțate	
Se acceptă.	17. Potrivit pct. 28, SIA CSA va fi integrat cu serviciul guvernamental de platformă MPass, MSign, MLogg. Menționăm că, cadrul legal în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor al Republicii Moldova indicat la pct. 11 urmează să cuprindă actele normative care să reglementeze toate serviciile guvernamentale de platformă. Avînd la bază prevederea enunțată supra, la pct. 11, Cadrul legal în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor al Republicii Moldova urmează a fi completat cu Regulamentul privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLogg), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 708/2014 (serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLogg)), Regulamentul privind serviciul electronic guvernamental integral de semnătură electronică (MSign), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 405/2014 (serviciul electronic guvernamental integral de semnătură electronică (MSign)), Regulamentul privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1090/2013 (serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)).	
Se acceptă.	18. Structura Concepției necesită a fi revizuită prin prisma cerințelor față de structură și conținutul concepției de bază statuate în Reglementarea tehnică “Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 - 002:2006, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006. Astfel, unul din 4 elementele care trebuie să constituie parte componentă a Capitolului Generalități sînt sarcinile de bază, care trebuie să fie realizate la exploatarea sistemului.	
Interconexiunile vor descrie detaliat în proiectul tehnic al sistemului.	19. Avînd la bază obiecția expusă la pct. 17 din aviz, menționăm că spațiul funcțional al Sistemului Informațional Automatizat Cadasrul de Stat al Apelor (SIA CSA), urmează a fi completat cu prevederi cu privire la interconexiunile, care apar la realizarea funcțiilor sistemului și rezultatele funcționării sistemului.	
Se acceptă.	20. La pct. 25, la indicarea actului normativ Hotărîrea Guvernului nr. 570/2017, se va indica și denumirea acestuia.	
Se acceptă.	21. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017, verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent. Prin urmare, la pct. 26 verbele urmează a fi utilizate la timpul prezent (obiecție valabilă și la pct. 27).	
Se acceptă.	22. În conformitate cu pct. 28, pentru arhitectura SIA CSA se insistă asupra respectării principiilor primordiale, cum ar fi: implementarea unei soluții client server multi-nivel, aplicații software pentru management, componenta operațională, front-office. Principiul constituie un element fundamental, idee, lege de bază pe care se întemeiază o normă de conduită. Astfel, avînd la bază definiția noțiunii de principiu și reieșind din cuprinsul pct. 28, menționăm că prevederile enumerate la pct. 28 sbp. 1)-8) corespund noțiunii de reguli și nu de principii. Prin	

Centrul Național Anticorupție	urmare, propunem substituirea cuvintelor „principii primordiale” cu cuvântul „reguli”. <u>Aviz nr. 06/2-3476 din 19.06.2019</u> Cu referire la efectuarea expertizei anticorupție asupra proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”, Vă informăm că acesta este un document de politici în sensul Hotărârii Guvernului nr. 33/2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, iar potrivit art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrată nr. 82/2017 documentele de politici sunt exceptate de la efectuarea expertizei anticorupție. Din aceste considerente, proiectul hotărârii de Guvern prenotat nu se supune expertizei anticorupție.	Se acceptă.
----------------------------------	---	-------------

Ministru



Georgeta MINCU

Ex: Ana Sirbu
Tel: 022 204 538