

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea Concepției Sistemului
Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” are scop ajustarea cadrului normativ conform noilor prevederi a Legii apelor nr. 272/2011 (modificată prin Legea nr. 249/2018) și Legii nr. 467 /2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Proiectul a fost elaborat cu suportul consultanților din cadrul proiectului „Consolidarea cadrului instituțional în sectorul alimentării cu apă și sanitație din Republica Moldova” finanțat de către Agenția Austriacă pentru Dezvoltare și Agenția Elveția pentru Dezvoltare și Cooperare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În prezent pentru fiecare țară devine deosebit de actuală necesitatea de a organiza: monitorizarea și controlul asupra stării resurselor de apă, utilizarea rațională și durabilă a resurselor de apă de suprafață și subterane și protecția acestora, gestionarea eficientă a domeniului alimentării cu apă și sanitației, efectuarea controlului de stat asupra utilizării resurselor de apă, evidența și gestionarea construcțiilor hidrotehnice și a zonelor protejate, calcularea bilanțului apei. În calitate de autoritate publică centrală Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (în continuare Ministerul), este responsabil de promovarea și realizarea politicii de stat în acest domeniu, prin elaborarea actelor normative, eliberarea permiselor și autorizațiilor, efectuarea controalelor privind respectarea legislației de mediu, organizarea expertizelor ecologice.

Majoritatea dificultăților care se profilează în legătură cu adoptarea deciziilor pe direcțiile fundamentale ale activității Ministerului sunt cauzate de asigurarea informațională insuficientă. Deseori, evidențele informaționale sunt organizate în așa mod că pot cuprinde activitatea unui departament doar fragmentar; deci, o parte din evidențe sunt realizate pe suport de hîrtie (registre), sau în formă de tabele electronice, iar cealaltă parte este automatizată, astfel că sistemele existente funcționează în mod autonom, fără integrare reciprocă, dublînd uneori evidența acelorași obiecte informaționale.

De asemenea, o influență eminentă asupra situației existente este separarea departamentală a evidenței obiectelor domeniului de protecția a resurselor de apă, atît în cadrul Ministerului propriu-zis, cît și în raport cu alte organe ale administrației publice centrale. Pentru evidența și pronosticarea modificărilor produse în domeniile de activitate ale Ministerului, pentru analiza economică eficientă, emiterea deciziilor administrative este necesară o informație precisă, veridică și operativă. În calitate de asemenea instrument apar sistemele informaționale automatizate ce formează resursele informaționale specializate departamentale.

Concepția Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” reprezintă o viziune asupra creării și funcționării spațiului informațional al domeniilor ce țin de protecția, gestionarea și evidența resurselor de apă de suprafață și subterane, a construcțiilor hidrotehnice și a zonelor protejate, drept care include scopurile și sarcinile cheie, principiile, caracteristicile de bază, aspectele funcționalității și arhitecturii conceptuale ale sistemului.

Sistemul informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor” are destinația să asigure și să reglementeze accesul operativ la informația privind resursele de apă și la luarea operativă a deciziilor. Sistemul asigură susținerea informațională a sistemului de management în domeniul protecției resurselor de apă, fapt ce permite sporirea calității factorilor naturali și asigurarea dreptului populației la apă. Sistemul va permite furnizarea informației relevante conducerii țării, organelor administrației publice, societății civile, organizațiilor naționale și internaționale, persoanelor juridice și fizice.

Fără crearea unui atare spațiu informațional este imposibil de a asigura monitorizarea și protecția resurselor de apă, or folosirea rațională a acestei resurse naturale este una dintre condițiile de bază ale dezvoltării durabile a țării.

Crearea Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor”, va fi asigurată prin dezvoltarea/extinderea Sistemului Informațional al Resurselor de Apă (SIRA, www.sira.brand.md), creat anterior, dar care la moment nu este funcțional.

Proiectul în cauză nu afectează activitatea de întreprinzător, or întreprinzătorii vor beneficia direct de crearea Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” prin faptul că vor avea acces în format electronic la informația actualizată privind resursele de apă (cantitatea și calitatea

acestora). Având această informație întreprinzătorii vor putea planifica mai eficient dezvoltarea afacerilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern este elaborat în conformitate cu prevederile Legii apelor nr. 272 /2011, armonizată cu Directivele UE în domeniu apelor.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern prevede aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului se va realiza din contul și în limita alocațiilor aprobate în acest scop în bugetul organului central al administrației publice în domeniul mediului, precum și din alte surse, conform legislației în vigoare. La etapa de dezvoltare și testare a sistemului, Ministerul va avea o viziune mai clară privind resursele financiare necesare la menținerea și dezvoltarea continue a sistemului, în dependență de aceasta Ministerul va planifica bugetul.

Crearea unui sistem informațional pentru resursele de apă va asigura cu informația necesară toți actorii implicați în protecția și gestionarea resurselor de apă: instituțiile de stat (planificarea construcțiilor sistemelor de aprovizionare cu apă și sanitație și a sistemelor de irigații, etc), persoanele fizice și juridice (planificarea dezvoltării afacerilor în dependență de disponibilitatea resurselor de apă, etc.).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările propuse în cadrul normativ enunțat se încadrează în noile prevederi ale Legii apelor nr. 272/2011 (modificată prin Legea nr. 249/2018).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” a fost prezentat și anunțat consultărilor publice la ședința secretarilor generali de stat din 13.06.2019, fiind înregistrat cu numărul unic 269/MADRM/2019.

Proiectul hotărârii de Guvern a fost avizat cu instituțiile de resort, în modul stabilit, iar în conformitate cu prevederilor pct. 201 al Hotărârii Guvernului nr. 610/2018 este prezentat pentru avizare repetată.

8. Constatările expertizei anticorupție

Cu referire la efectuarea expertizei anticorupție asupra proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”, informăm că acesta este un document de politici în sensul Hotărârii Guvernului nr. 33/2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici, iar potrivit art. 28 alin.(2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017 documentele de politici sunt exceptate de la efectuarea expertizei anticorupție. Din aceste considerente, proiectul hotărârii de Guvern prenotat nu se supune expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul dat nu cade sub incidența art. 36 al Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Ministerul a efectuat modificările și completările în proiect, prezentate prin expertiza juridică a actului normativ (Ministerul Justiției Aviz nr. 04/6282 din 27.06.2019).

Ministru



Georgeta MINCU