

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de Cancelaria de Stat, în comun cu Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul executării prevederilor pct.7 din Hotărârea de Guvern nr.23/2019 „Cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative” care urmează să intre în vigoare la 19 iulie 2019. Hotărârea Guvernului nr.23/2019 promovează documentul de Analiză a Impactului (AI), drept instrument unificat de analiză și argumentare a proiectelor de acte normative de 3 categorii: a) reglementarea mediului de afaceri; b) acte care conțin norme cu impact asupra bugetului; c) care stabilesc reforme/restructurări instituționale. Prin hotărârea în cauză a fost aprobată Metodologia de elaborare a documentelor AI, fiind reglementat procesul de Analiză a Impactului. Astfel, în vederea punerii în aplicare a HG nr.23/2019 se propun amendamente la următoarele hotărâri: Hotărârea Guvernului nr.610/2018 privind aprobarea Regulamentului Guvernului, Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și Hotărârea Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul conține, în mare parte, modificări la HG nr.1429/2008, stabilind norme privind activitatea Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (<i>norme privind componența și procedura de selecție a membrilor Grupului de lucru; atribuțiile Grupului de lucru, drepturile și obligațiile membrilor; procedura de desfășurare a ședințelor, modul de efectuare a expertizei</i>). În scopul realizării prevederilor cadrului legislativ și asigurării calității documentelor AI se propune următorul proces. În privința proiectelor ce reglementează activitatea de întreprinzător, așa cum este punctat mai sus, va fi

aplicată expertiza Grupului de lucru a Comisiei de stat pentru reglementare activității de întreprinzător, cu susținerea SEIR (*conform practicii existente la moment*).

Cît privește componența propusă a Grupului de lucru și modul de formare a acestuia (*cu menținerea principiului paritar existent (10 reprezentanți ai sectorului public și 10 reprezentanți ai mediului de afaceri)*), se propune ca Grupul de lucru să fie transformat într-o platformă care ar asigura consultările publice impuse de Metodologia AI și transparența decizională și ar oferi autorului suportul în consultarea AI și a proiectului (conceptului de proiect) cu reprezentanți relevanți ai mediului de afaceri. În acest mod, va fi asigurată implicarea efectivă a agenților economici care vor fi vizați de noile reglementări, atât în procesul de elaborare și perfecționare a AI, cît și în procesul decizional. Selectarea membrilor GL din partea mediului de afaceri se va face după un set cert de criterii, astfel încît aceștia să fie reprezentativi, cu structurarea în cîteva sub-grupuri tematice, luînd în calcul întregul spectru de activități economice, cel mai des realizate de mediul de afaceri.

Calitatea de membru al GL din partea mediului de afaceri o au asociațiile de întreprinzători, prin intermediul reprezentanților acestora, selectate în conformitate cu prevederile prezentului Regulament. Reprezentantul Cancelariei de Stat va avea calitatea de președinte al Grupului de lucru, iar reprezentantul Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova – de vicepreședinte. Membrii Grupului de lucru din partea mediului de afaceri vor fi repartizați pe segmente care corespund cu cele mai relevante domenii de activitate economică, desfășurată de mediul de afaceri în Republica Moldova. Fiecare membru este responsabil de segmentul pentru care a fost selectat.

Se propune, astfel, ca membrii din partea mediului de afaceri să fie divizat pe următoarele segmente:

- 1) transport;
- 2) tehnologia informației;
- 3) comunicații electronice și audiovizual;
- 4) comerț și prestări servicii (*inclusiv turism, agrement, îngrijire și sănătate, servicii de infrastructura calității ș.a.*);
- 5) agricultură (producerea materiei prime vegetale și animalieră);
- 6) industria alimentară;
- 7) industria ușoară (textile, servicii de prelucrare ș.a.);
- 8) construcții și materiale de construcții (*inclusiv industria extractivă*);
- 9) producere industrială (*de utilaje, mașini, echipamente, piese etc.*), energetică, salubritate.

Membrii GL din partea mediului de afaceri vor fi selectați în corespundere cu cele 9 segmente ale activităților economice, luînd în calcul în special cît de reprezentativă este o asociație pentru una sau mai multe activități din cadrul segmentului.

Membrii GL din partea sectorului public vor fi reprezentanții următoarelor autorități publice:

- 1) Cancelaria de Stat (președinția Grupului de Lucru)
- 2) Ministerul Afacerilor Interne (1 reprezentant),
- 3) Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (2 reprezentanți din domeniile: mediu, agricultură)
- 4) Ministerul Economiei și Infrastructurii (3 reprezentanți din domeniile: industrie sau comerț, construcții, transporturi)
- 5) Ministerul Finanțelor (2 reprezentanți din domeniile: fiscal, vamal)

Grupul de lucru va examina, în ședințe periodice (săptămânale), materialele propuse și va emite expertiza în baza opiniilor asupra proiectelor înaintate pentru discuții, colectate de la fiecare membru și de la SEIR. Ședințele vor fi organizate în cadrul Cancelariei de Stat. Totodată, examinarea materialelor și expunerea opiniei se pot realiza și prin corespondență, în special în situațiile în care nu sînt propuse pentru examinare materiale cu obiecții majore sau asupra cărora există poziție negativă a cel puțin a unui membru.

Expertiza GL asupra proiectelor de acte normative se acordă în procesul de avizare a proiectului în cauză, cu posibilitatea efectuării expertizei asupra documentelor AI pînă la inițierea avizărilor. Expertiza GL va avea caracter consultativ și va reflecta în mod standardizat o apreciere : a) pentru documentele AI privind gradul de conformitate cu rigorile Metodologiei analizei de impact și b) pentru proiectele de acte normative privind nivelul de conformare cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător. Totodată, expertiza poate cuprinde recomandări și propuneri în privința conținutului proiectelor și documentelor AI.

De asemenea, proiectul conține amendamente la HG nr.23/2019 prin care se stabilește obligația autorilor AI ca, pînă a fi remise Cancelariei de Stat pentru înregistrarea proiectului de act normativ, varianta inițială a analizei impactului să fie consultată/expertizată în felul următor: a) pentru proiectele care prevăd reorganizări și reforme structurale/instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice se consultă cu Centrul pentru Implementarea Reformelor, b) pentru proiectele care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia se consultă cu Ministerul Finanțelor, c) pentru proiectele de acte normative care conțin norme de reglementare a activității de întreprinzător se expertizează în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea impact asupra bugetului public, care ar impune identificarea de cheltuieli sau înregistrarea de venituri ratate. Nu sînt anticipate costuri nici din partea agenților economici și a autorităților publice nesubordonate Guvernului.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Implementarea prezentul proiect nu necesită careva modificări și completări la cadrul normativ în vigoare.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect de act normativ, însoțit de nota informativă, va fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect. În conformitate cu prevederile art.32 al Legii nr.100/2017 privind actele normative și art. 10 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus consultărilor publice, și anume: - plasat pe pagina web a Cancelariei de Stat, rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice; - plasat pe site-ul particip.gov.md; - discutat în cadrul ședințelor de lucru cu reprezentanții mediului de afaceri, asociațiilor de branșă și autorităților/instituțiilor interesate.
8. Constatările expertizei anticorupție
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislative va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Nu sunt necesare

Secretarul general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN