

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor
la proiectul de hotărâre al Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr. 1127/2008

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii/ recomandării	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea autorului proiectului
I. Obiecții și propuneri de ordin general				
În temeiul Legii nr.131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.103-106, art.443), cu modificările și completările ulterioare și în scopul executării Hotărârii Guvernului nr. 12 din 19.02.2009 pentru aprobarea Normelor privind examinarea medicală a conducătorilor de vehicule și a candidaților pentru obținerea permisului de conducere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 19-21, art. 78),	Ministerul Justiției	1	În clauza de adoptare se va indica norma juridică concretă din actul normativ care constituie temei legal pentru emiterea prezentei hotărâri.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Ministerul Justiției	2	Se va exclude referința la hotărârea Guvernului nr. 12 din 19 februarie 2009, nominalizată în clauza de emitere, or, o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei legal pentru emiterea unui alt act normativ al Guvernului.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Ministerul Justiției	3	După sursa publicării <i>Legii nr. 131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier</i> , cuvintele „și completările” se vor exclude, deoarece, potrivit art. 62 alin. (1) din <i>Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017</i> „modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Ministerul Economiei și Infrastructurii	4	Clauza de adoptare se va revizui prin prisma art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, care stabilește că Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor. Astfel, conducându-ne de prevederile prenotate și luând în	Se acceptă. Modificările au fost operate.

			considerare faptul că o hotărîre de Guvern nu poate servi drept temei legal pentru emiterea altei hotărîri de Guvern, sintagma „și în scopul executării Hotărîrii Guvernului nr. 12 din 19.02.2009 pentru aprobarea Normelor privind examinarea medicală a conducătorilor de vehicule și a candidaților pentru obținerea permisului de conducere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 19-21, art. 78,)” urmează a fi exclusă din clauza de adoptare a proiectului actului normativ.	
Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 1127 din 07.10.2008	Ministerul Justiției	5	Potrivit uzanțelor normative, doar dacă mai mult de două acte normative urmează a fi abrogate sau modificate, listele lor se expun ca anexă la proiect. Prin urmare, modificările propuse la Hotărîrea Guvernului nr. 1127 din 7 octombrie 2008 vor fi inserate nemijlocit în textul proiectului. În acest context, urmează a fi modificată și denumirea proiectului.	Secțiunea 1 „Modificarea actului normativ” din Capitolul VI „PROCEDURELE TEHNICE APLICABILE ACTELOR NORMATIVE” din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative nu interzice operarea cu asemenea formulări/expuneri tehnico-legislative. Pentru excluderea ambiguităților din textul proiectului și o expunere clară a prevederilor, modelele de permis de conducere urmează să constituie parte integrată a anexei nr. 1 la proiect (ca parte componentă a modificărilor ce se operează).
Propuneri/obiecții cu privire la tehnica legislativă.	Ministerul Justiției	6	Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 52 din <i>Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017</i> , potrivit căruia, punctele se divid în subpuncte și în alineate. Subpunctele se numerotează cu cifre arabe și o paranteză și pot avea diviziuni numerotate cu litere latine și o paranteză.	Nu se acceptă. Prevederile articolului menționat au fost respectate.

Propuneri/obiecții cu privire la marcarea proiectului cu sigla UE și includere clauzei de armonizare.	Ministerul Economiei și Infrastructurii	7	Luând în considerare faptul că proiectul are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 31 alin. (2) din Legea 100/2017, proiectul urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și să conțină clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern. Suplimentar, potrivit prevederilor art. 44 alin. (3) și (4) a Legii prenotate, clauza de armonizare este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative cu sigla „UE”, în care trebuie să fie indicat tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sînt transpuse.	Se acceptă. Modificările au fost operate
	Centrul de Armonizare a Legislației	8	Pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE (se indică cu litere mari, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16).	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	9	Marcarea proiectului cu sigla „UE” în conformitate cu cerințele specificate în art. 31 alin. (2) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017;	Se acceptă. Modificările au fost operate.

	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	10	Inserarea în preambul a clauzei de armonizare în conformitate cu cerințele și modelul expuse în Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018).	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Centrul de Armonizare a Legislației	11	<p>Pentru respectarea cerințelor obligatorii referitoare la clauza de armonizare din art. 31 și 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și din pct. 30, 31 și Anexa nr. 2 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, proiectul național urmează a fi completat, prin inserarea clauzei de armonizare (imediat după preambul și clauza de adoptare), care va expusă în redacția următoare:</p> <p>Prezenta Hotărâre de Guvern transpune pct. 3, lit. d), Anexa I din Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată) (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 403 din 30 decembrie 2006, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2018/933 a Comisiei din 29 iunie 2018.</p> <p>De asemenea, clauza de armonizare urmează a fi introdusă și nemijlocit în Hotărârea Guvernului nr. 1127/2008 în vederea unei monitorizări eficiente a transpunerii legislației UE în legislația națională.</p>	Se acceptă parțial. Modificările ce țin de includerea clauzei de armonizare au fost operate. Referitor la includerea clauzei de armonizare în HG nr. 1172/2008, menționăm că, la momentul aprobării hotărârii menționate, prevederile acesteia nu prevedeau armonizarea cu legislația UE și se consideră inoportună modificarea clauzei de emiteră la momentul actual.

Propuneri/obiecții cu privire la nota informativă.	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	12	Clarificarea în nota informativă a raportului între noul proiect și cadrul normativ în vigoare prin care au fost transpuse în legislația națională dispozițiile Directivei 2006/126/CE, cu indicarea faptului dacă proiectul asigură îndeplinirea completă de către Republica Moldova a angajamentelor specificate în Anexa nr. X la Acordul de Asociere RM-UE privind transpunerea Directivei menționate;	Se acceptă. Nota informativă a fost completată cu pct. 9 care prevede „Constatățile expertizei de compatibilitate”. Totodată, analiza amplă a gradului de armonizare cu legislația UE este expusă în tabelul de concordanță.
	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	13	Elaborarea notei informative în conformitate cu structura și cerințele cu privire la actele normative de armonizare a legislației expuse în Anexa nr. 1 la Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.	Nu se acceptă. Cerințele cu privire la nota informativă stipulate în Anexa nr.1 a Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 au fost respectate.
	Centrul de Armonizare a Legislației	14	Nota informativă a proiectului național urmează a fi revizuită în vederea respectării cerințelor stabilite în art. 30 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative, respectiv, întocmită în conformitate cu modelul stabilit la Anexa nr. 1 din actul normativ menționat, care va conține deopotrivă compartimentul 3 „Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene” și compartimentul 9 „Constatățile expertizei de compatibilitate”.	Se acceptă parțial. Nota informativă a fost completată cu pct. 9 care prevede „Constatățile expertizei de compatibilitate”, după recepționarea avizului/poziții Centrului de Armonizare a Legislației.

Propuneri/obiecții cu privire la tabelul de concordanță.	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	15	Revizuirea rubricilor tabelului de concordanță în conformitate cu modelul din Anexa nr. 3 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018) și completării rubricilor 7 și 8 cu explicații privind compatibilitatea parțială între prevederile proiectului și dispozițiile pct. 4 din Anexa nr. I la Directiva 2006/126/CE.	Se acceptă Rubrica 7 a fost completată cu explicații privind compatibilitatea parțială între prevederile proiectului și dispozițiile pct. 4 din Anexa nr. I la Directiva 2006/126/CE.
	Centrul de Armonizare a Legislației	16	Tabelul de concordanță urmează a fi revizuit și completat pentru a corespunde cerințelor stabilite de Regulamentul privind mecanismul de armonizare a legislației Republicii Moldova. Astfel, pentru reflectarea corectă și completă a gradului de transpunere în legislația națională de profil a prevederilor Directivei 2006/126/CE, rubrica 4 din Tabel, pe lângă prevederile din Directiva 2006/126/CE transpuse în proiectul național în discuție, se va completa cu textul integral al dispozițiilor actului UE menționat care se regăsesc deja în legislația națională în vigoare, în speță Hotărârea Guvernului nr. 12 din 19.01.2009, Hotărârea Guvernului nr. 393 din 04.04.2016 și Hotărârea Guvernului nr. 1452 din 24.12.2007.	Nu se acceptă. Se consideră oportună/pertinentă specificarea prevederilor din Directiva UE care se transpun în proiectul în cauză. Prevederile hotărârilor menționate nu prezintă obiectul proiectului vizat și nu considerăm necesară statuarea acestora în tabelul de concordanță.
	Centrul de Armonizare a Legislației	17	Proiectul național nu a preluat ca informație de pe permisul de conducere și cea referitoare la subcategoria AM (moped, și anume vehicule cu două sau trei roți, ce dezvoltă o viteză maximă ce nu depășește 45km/h) similar rubricii 9 a modelului european din pct. 3, lit. d), Anexa I al Directivei 2006/126/CE. Mai mult, pct. 4, Capitolul II din Hotărârea	Se acceptă. Modificările au fost operate

			Guvernului 1452/2007 indică ca subcategorie de vehicule pentru care se eliberează permis de conducere și subcategoria AM, fapt ce permite indicarea acesteia și pe permisul de conducere nemijlocit.	
II. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect				
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare din momentul creării condițiilor necesare pentru punerea în circulație a permisului de conducere de tip nou, de generația DL2019, dar nu mai târziu de 1 iulie 2019.	Ministerul Justiției	18	Pct. 2, referitor la intrarea în vigoare a actului normativ, este inacceptabil din punct de vedere conceptual, deoarece formularea utilizată nu se referă la o dată exactă, ci la o anumită perioadă, or, legea nu poate intra în vigoare la diferite momente în interiorul unei perioade. Pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, se vor utiliza cuvintele „la expirarea a”, urmate de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului, după următorul exemplu: „intră în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.	Nu se acceptă. Lichidarea stocurilor de blanchete nu poate fi prognozat pentru o dată fixă nu putem schimba formularea deoarece rămân stocuri de blanchete care deja sînt procurate și vor fi pierderi considerabile. Iar ținînd cont ca ASP nu are venituri avînd activitate non profit nu vor fi surse de acoperire la aceste pierderi. Totodată, blanchetele noi se achiziționează printr-o procedura de durată fapt care deasemenea nu ne permite aplicarea de la o dată fixă a Hotărîrii Guvernului.
Propuneri/obiecții cu privire la contrasemnarea proiectului hotărîrii Guvernului.	Ministerul Justiției	19	Potrivit art. 102 alin. (4) din <i>Constituție</i> și art. 36 alin. (2) din <i>Legea nr. 136 din 7 iulie 2017</i> , hotărîrile Guvernului se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii lor în aplicare. Astfel, din lista miniștrilor care contrasemnează prezenta hotărîre de Guvern, se va exclude ministrul justiției, deoarece acesta nu are obligația punerii în aplicare a hotărîrii date.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
1) punctul 1 se completează cu următorul cuprins:	Ministerul Justiției	20	La sbp. 1) dispoziția propriu-zisă de modificare se va formula după cum	Se acceptă. Modificările au fost operate.

„Modelul permisului de conducere de generația DL2019, conform anexei nr. 6; Modelul permisului de conducere provizoriu de tip nou (2019), conform anexei nr. 7.”			urmează: „Punctul 1 se completează cu următorul text:”, urmat de redarea acestuia.	
2) punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:	Ministerul Justiției	21	La sbp. 2) din dispoziția propriu-zisă de modificare se vor exclude cuvintele „se modifică și”, deoarece sînt inutile.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
„3.Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” va asigura implementarea permisului de conducere de generația DL2019 și a permisului de conducere provizoriu de tip nou (2019).”	Ministerul Justiției	22	Pct. 3 este inutil, or, competența Agenției Servicii Publice de a elibera permise de conducere este stabilită în art. 14 lit. a) din <i>Legea nr. 131-XVI din 7 iunie 2007</i> . În virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, acestea sunt obligatorii pentru toți subiecții de drept, fără o mențiune expresă în acest sens. Adicional, subliniem că permisele de conducere se eliberează și nu se implementează.	Se acceptă parțial. Au fost operate modificări în textul punctului 3. Totodată menționăm că, statuarea obligației autorității responsabile de a executa actul normativ și de a realiza procedurile necesare executării, este o condiție imperativa în virtutea prevederile art.47, alin.(2) din <i>Legea nr. 100/2017</i> cu privire la actele normative.
	Agenția Servicii Publice	23	La punctul 1. a.textul „Modelul permisului de conducere de generația DL2019” se propune a fi înlocuit cu textul „Permisul de conducere model 2019”. Motivare: Propunem omiterea noțiunii de „generație”, deoarece eliminarea unui câmp de date (grupa sangvină) nu reprezintă o modificare majoră care ar putea încadra documentul într-o categorie aparte. Mai mult decât atât, în practica internațională cu referire la documentele de identitate, noțiunea de „generație” este utilizată pentru documentele de călătorie electronice, vizând în speță protocoalele criptografice pentru asigurarea integrității și autenticității datelor sensibile stocate în cip RFID (exemplu BAC, EAC, SAC etc.).	Se acceptă. Modificările au fost operate.

			<p>Este propusă modificarea textului „Modelul permisului de conducere de generația DL2019” cu textul „Permisul de conducere model 2019”, deoarece cea din urmă este mai simplă și mai ușor de perceput, identificând cu exactitate esența și scopul urmărit.</p> <p>b. textul „Modelul permisului de conducere provizoriu de tip nou (2019)” se propune a fi înlocuit cu textul „Permis de conducere provizoriu model 2019”.</p>	
	<p>Agenția Servicii Publice</p>	<p>24</p>	<p>Imaginea „Recto” din Anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 1127 din 7 octombrie 2008, care vizează permisul de conducere provizoriu model 2019 va fi modificată cu o imagine care să excludă chenarul dublu rezervat pentru fotografia de portret a titularului, iar desenul de fond să acopere parțial sau total spațiul în cauză (de culoare albă, rezervat pentru aplicarea prin lipire cu adeziv a fotografiei pe suportul din hârtie).</p> <p>Motivare:</p> <p>Eliminarea chenarului pentru fotografia de portret a titularului, precum și suprapunerii desenului de fond cu fotografia este recomandată de forumurile internaționale în domeniu și stipulată în următoarele documente:</p> <p>Anexa 1, pct.2 (a) liniuța 5, Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere;</p> <p>SM ISO/IEC 18013-1, Tehnologia informației. Identificarea persoanei. Permis de conducere conform ISO Partea 1, A 6.2.1, paragraf 9,7;</p> <p>pct. 3.9.1.4, paragraful 3,4; Doc ICAO 9303 MRTD, ediția 7, 2015, partea 3.</p> <p>În conformitate cu bunele practici,</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

			<p>precum și odată cu dezvoltarea tehnologiei utilizate de infractori în procesul de fraudare a documentelor de identificare cu fotografii, fotografia de portret prezintă interes sporit de alterare sau substituie de către infractori. De aceea, toate actele normative la nivel internațional care vizează acest aspect cer și recomandă cu parafă de obligativitate protejarea fotografiei de portret împotriva alterării și/sau substituirii. Această protecție este recomandată, alături de alte soluții cum ar fi reprezentarea (imprimarea sau gravarea) fotografiei în loc de aplicarea ei (lipire cu adeziv) pe suportul de imprimare, protejarea cu laminat de siguranță holografic sau element optic variabil și, desigur, eliminarea ramei din jurul fotografiei, care să permită intercalarea fotografiei de portret cu desenul de fond securizat. Acest risc a fost dictat de faptul că în cazul în care se încearcă ridicarea frauduloasă prin dezlipire a fotografiei să fie lăsate urme de intervenții fie ele vizibile depistate la nivelul 1 și 2, fie invizibile ochiului uman depistate cu ajutorul aparatelor de mărit (nivelul 3,4).</p>	
--	--	--	---	--