

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la
modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 885/2005

1. Numele inițiatorului și autorului, precum și al participanților la elaborarea proiectului.

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 885/2005 este elaborat de Ministerul Apărării.

2. Argumentarea necesității de reglementare.

În condițiile unui mediu de securitate caracterizat de instabilitate și crize majore la nivel regional, întărirea sistemului de mobilizare a statului reprezintă o necesitate stringentă în dezvoltarea capacităților de apărare națională a Republicii Moldova. Aceasta presupune redefinirea modului de gestionare și antrenare a rezervei Forțelor Armate, astfel încât acestea să poată face față potențialelor provocări ce amenință securitatea statului și siguranța cetățeanului.

Armata Națională este componenta de bază a Forțelor Armate, care asigură, pe timp de pace și de război, integrarea într-o concepție unitară a activităților tuturor forțelor care participă la acțiunile de apărare a țării. Misiunea principală a Armatei Naționale constă în asigurarea apărării naționale prin prevenirea, contracararea și anihilarea amenințărilor și agresiunilor cu caracter militar îndreptate împotriva țării.

Sistemul de mobilizare național este reglementat de cadrul legislativ, normativ și sectorial, pe domenii de competență, care presupune un proces riguros, planificat în timp și interinstituțional, de trecere a economiei naționale, a teritoriului și a forțelor sistemului național de apărare de la starea de pace la starea de război.

Trecerea graduală a Armatei Naționale de la o armată de masă la o structură operațională modernă atrage după sine necesitatea revizuirii și eficientizării sistemului actual de mobilizare și de răspuns la situații de criză.

O parte componentă a procesului de pregătire a rezervei o reprezintă sistemul de evidență militară a resurselor umane și tehnico-materiale. Acesta are drept scop cunoașterea situației actuale și a valorii calitative a cetățenilor cu obligații militare pentru completarea Forțelor Armate pe timp de pace, antrenarea rezervei la concentrări militare, la declararea stării de urgență, de asediu și de război, precum și pentru satisfacerea nevoilor economico-sociale ale țării în situațiile de urgență civilă.

În contextul dezvoltării tehnologice accelerate și a creșterii capacității de transmisie a canalelor de comunicații, este imperativ necesară modernizarea și informatizarea sistemului actual de evidență militară, care să asigure managementul integrat a resurselor umane, mijloacelor tehnico-materiale, și a bunurilor rechiziționabile puse la dispoziția forțelor destinate apărării naționale la declararea mobilizării, în vederea creșterii performanței sistemului național de mobilizare și îmbunătățirii procesului decizional la nivelul structurilor de conducere și de sprijin logistic.

Elaborarea și implementarea Registrului de Stat al Resurselor de Mobilizare este realizată în conformitate cu următorul cadru normativ-juridic:

- 1) Legea nr.71/2007 cu privire la registre;
- 2) Legea nr.245/2008, Cu privire la secretul de stat;
- 3) Hotărârea Parlamentului nr.134/2018 pentru aprobarea Strategiei naționale de apărare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022;
- 4) Hotărârea Guvernului nr.710/2011, cu privire la aprobarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării (e-Transformare).

Elaborarea și implementarea Registrului de Stat al Resurselor de Mobilizare va permite sporirea eficienței activității actorilor cu rol de gestiune și evidență a resurselor de mobilizare și va livra un șir de beneficii printre care se pot enumera:

- 1) Beneficii pentru cetățeni și agenți economici:
 - a) eliminarea necesității depunerii la Centrele Militare sau Unitățile Militare a copiilor de documente datele cărora se conțin în registrele oficiale ale Republicii Moldova;
 - b) asigurarea unei reacții rapide a instituțiilor statutului în caz de calamități naturale, avarii tehnogene, conflicte militare întru asigurarea integrității cetățenilor și bunurilor acestora.
- 2) Beneficii pentru Ministerul Apărării al Republicii Moldova:
 - a) automatizarea proceselor de gestiune și evidență a resurselor de mobilizare;
 - b) sporirea acurateței și veridicității datelor privind resursele de mobilizare a Republicii Moldova deținute de Ministerul Apărării;
 - c) optimizarea proceselor de lucru și reducere a costurilor operaționale;
 - d) regăsirea rapidă a datelor și documentelor relevante proceselor de gestiune și evidență a resurselor de mobilizare;
 - e) consolidarea unei arhive digitale a dosarelor electronice a resurselor de mobilizare a Republicii Moldova;
 - f) implementarea mecanismelor de lucru în comun a tuturor actorilor implicați în procesul de gestiune și evidență a resurselor de mobilizare;
 - g) implementarea în cadrul Ministerului Apărării al Republicii Moldova a infrastructurii de semnătură digitală și identitate mobilă;
 - h) diminuarea factorilor de corupție și sporirea transparenței activității Ministerului Apărării.
- 3) Beneficii pentru Republica Moldova:
 - a) asigurarea unei resurse informaționale capabile să furnizeze rapid informație privind resursele de mobilizare în caz de situații excepționale sau război;
 - b) sporirea capacității de apărare a țării în caz de situații excepționale sau război.

În urma colaborării cu reprezentanții Serviciului de Informații și Securitate, I.P. „Agenția Servicii Publice” și Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, s-au depistat o serie de lacune și divergențe în ceea ce privește Hotărârea Guvernului nr.885/2005 pentru aprobarea Concepției privind Registrul de stat al resurselor de mobilizare, dat fiind faptul că unele informații atribuite la acest sistem informațional reprezintă date cu caracter secret și că concepția în sine trebuie modificată pe motivul includerii unor seturi de date noi în cadrul sistemului

informațional. Totodată o serie de definiții și figuri necesită a fi modificate în conformitate cu cerințele în vigoare și datorită faptului că sunt deja învechite.

Potrivit prevederilor Legii nr.71/2007, cu privire la registre, înainte de punerea în exploatare a sistemului informațional automatizat destinat ținerii registrului de stat, autoritatea publică care a instituit registrul aprobă regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a registrului, fapt care conform concepției vechi nu a existat și care se propune a fi anexat la Hotărârea de Guvern.

Totodată, desfășurarea strategică, operativă și de mobilizare a trupelor, alți indicatori importanți ce caracterizează organizarea, efectivul, dislocarea, pregătirea de luptă și de mobilizare, asigurarea tehnico-materială a Forțelor Armate cu forțe și mijloace de protecție civilă, capacitățile și obiectivele pentru protecția, evacuarea și dispersarea populației, asigurarea activităților sociale vitale ale populației și a activității de producere a persoanelor juridice în perioada de război, de asediu sau de urgență, precum și în cazul situațiilor excepționale se atribuie la secretul de stat și cade sub incidența Legii nr.245/2008, cu privire la secretul de stat.

3. Scopul urmărit privind adoptarea actului normativ.

Scopul și obiectivul urmărit prin adoptarea proiectului constă în asigurarea elaborării, implementării și funcționării Sistemului informațional “Registrul de stat al resurselor de mobilizare”.

4. Prezentarea succintă a concluziilor identificate în raportul de fundamentare a necesității de reglementare.

Prevederile propuse vor servi un temei expres pentru organele ce dețin informația respectivă (Ministerul Afacerilor Interne, Poliția de Frontieră, Ministerul Economiei și Infrastructurii) să o furnizeze Ministerului Apărării și organelor administrativ-militare în vederea realizării atribuțiilor ce le revin, inclusiv încheind acorduri privind accesul la registrele informaționale.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional.

În contextul implementării Legii nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina-web a Ministerului Apărării www.army.md compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, cât și pe site-ul www.particip.gov.md.

6. Impactul proiectului.

Implementarea prevederilor proiectului va contribui efectiv la realizarea de către factorii de decizie a atribuțiilor în domeniul apărării naționale și pregătirii cetățenilor pentru apărarea Patriei. Adicional vor fi economii atât financiare cât și de timp din partea organelor administrativ-militare, organelor de interne, primăriilor și altele, implicate în procesul de organizare apărării Patriei.

7. Fundamentarea economico-financiară.

Organizarea și funcționarea Sistemului informațional “Registrul de stat al resurselor de mobilizare” se va realiza din contul și în limita mijloacelor financiare

aprobate Ministerului Apărării în Legea bugetului de stat și cu suportul partenerilor externi.

La moment cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în Moldova s-a inițiat procedura de elaborarea și implementarea a sistemului informațional „Registrul de Stat al Resurselor de Mobilizare”.

Ministrul apărării

Eugeniu STURZA