

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost elaborat de către Cancelaria de Stat, cu suportul consultanților din cadrul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare și al experților din cadrul proiectului Băncii Mondiale „Ameliorarea Competitivității – II (PAC-II)”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul este elaborat în temeiul art.25 din Legea cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și întru executarea prevederilor Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Legea cu privire la actele normative prevede noțiunile *analiză ex ante* – proces de identificare a problemei, stabilire a obiectivului, determinare a opțiunilor de soluționare a problemei ori de atingere a obiectivului și analiza impactului, efectelor sau consecințelor opțiunilor respective, cu scopul de a fundamenta necesitatea unei reglementări a relațiilor sociale și *analiza impactului de reglementare* – analiză *ex ante* efectuată pentru proiectele actelor normative care au impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și cu metodologia aprobată de Guvern.

Totodată, prevederile art. 26 din Legea cu privire la actele normative stabilesc etapele principale ale analizei *ex ante*, acestea, din sensul noțiunilor menționate *supra*, fiind și etapele pentru analiza impactului de reglementare. Mai mult ca atât, Metodologia AIR existentă (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006), practic este conformă cu prevederile art. 26 din Legea nr. 100/2017. Astfel, **din cele expuse se impune elaborarea unei singure metodologii unificate – Analiza Impactului (AI)**, care va îngloba și stabili cerințe generale, atât pentru cazurile care prevăd elaborarea analizei *ex ante*, cât și pentru elaborarea *analizei impactului de reglementare* în cazul unor reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător, cu stabilirea, după caz, a unor norme specifice pentru cazurile *ex ante* și AIR.

Totodată, menționăm că pe plan internațional practic nu există metodologii separate pentru analize *ex ante* și AIR, metodologiile fiind unice pentru analiza impacturilor potențiale care ar putea fi cauzate de inițiativele de acte normative. La fel și metodologia analizei de impact a Comisiei Europene, este unica metodologie de *analiză ex ante* (analiză efectuată înainte de elaborarea proiectului actului normativ), aplicată similar în cazurile când se propune reglementarea activității de întreprinzător, cât și atunci când se elaborează propuneri care vizează subiecte cu impact potențial asupra bugetului public și reforme de diferit gen.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 proiectul Metodologiei de analiză a impactului se referă la:

- proiectele de acte normative de reglementare a activității de întreprinzător în sensul art. 3 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- proiectele de acte normative care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia;
- proiectele de acte normative care prevăd reorganizări și reforme structurale ori instituționale ale autorităților sau instituțiilor publice.

Proiectul stabilește standardele de calitate pentru analiza impactului, astfel la elaborarea documentului de analiză a impactului se va ține cont de următoarele rigori: *fundamentarea analizei, trasabilitatea și veridicitatea informației utilizate, prioritatea datelor cuantificate, forma standardizată de expunere, coerența expunerii, proporționalitatea efortului.*

Proiectul prevede norme, care stabilesc cerințe detaliate referitoare la fiecare compartiment al *analizei impactului* – Definirea problemei; Stabilirea obiectivelor; Identificarea opțiunilor; Analiza impacturilor opțiunilor; Implementarea și monitorizarea; Consultarea – compartimente care reies din prevederile art. 26 din Legea cu privire la actele normative.

La un capitol distinct proiectul stabilește etapele procesului analizei impactului - identificarea problemei și luarea deciziei de a iniția procesul de analiză a impactului; pregătirea analizei impactului; consultările publice asupra documentului de analiză a impactului și asupra proiectului actului normativ; perfecționarea documentelor menționate în urma consultărilor publice, avizărilor, expertizărilor.

De asemenea, proiectul prevede formularul tipizat al actului de analiză a impactului, care va înlesni elaborarea și perfectarea *analizei impactului* din partea autorităților publice.

Proiectul conține următoare elemente noi:

- Metodologie unificată de elaborare a *analizei impactului* atât pentru proiectele de acte normative de reglementare a activității de întreprinzător în sensul art. 3 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, cât și pentru proiectele de acte normative care conțin reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și pentru proiectele de acte normative care prevăd reorganizări și reforme structurale ori instituționale ale autorităților sau instituțiilor publice. Cu toate acestea, menționăm că metodologia în mare parte se aseamănă cu Metodologia Analizei Impactului de Reglementare (AIR) existentă, ceea ce va asigura asimilarea ușoară a acesteia de către autoritățile publice care implementează AIR începând cu anul 2008. Totodată, proiectul hotărârii de Guvern prevede că Cancelaria de Stat va oferi suportul logistic necesar nu doar pentru activitatea Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dar și pentru activitatea Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, inclusiv va asigura conducerea acestuia.

- În comparație cu Metodologia AIR existentă, metodologia propusă este una mai simplă, obligativitatea unei analize mai detaliate fiind înlocuită cu explicații argumentate în acest sens, accentul analitic fiind pus pe componentele intervenției/proiectului propus care stârnește îngrijorări din partea părților interesate, manifestate prin demersuri și consultări.

- În comparație cu Metodologia AIR existentă, au fost introduse unele modificări ale componentelor analitice, ținând cont de experiența de implementare a AIR și bunele practici internaționale, care vin să introducă o claritate și utilitate mai mare a analizei de impact și reduc din complexitatea acesteia. Spre exemplu, proiectul actului normativ urmează să fie

argumentat, inclusiv, în baza explicației cum beneficiile acestuia justifică costurile, față de necesitatea la moment de propus opțiunea în baza beneficiilor nete, care ar presupune efectuarea unei analize cost-beneficiu complexe.

- Adicional, metodologia propusă permite avizarea/expertizarea analizei de impact de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător împreună cu proiectul actului normativ fără condiționalități, după cum prevede la moment Metodologia AIR.

4. Fundamentarea economico - financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea impact asupra bugetului public, care ar impune identificarea de cheltuieli sau înregistrarea de venituri ratate. Nu sunt anticipate costuri nici din partea agenților economici și autorităților publice nesubordonate Guvernului. Autoritățile publice sunt deja obișnuite cu elaborarea AIR, iar noua metodologie doar simplifică Metodologia AIR, astfel implementarea acesteia nu va necesita efort major.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului și incorporării acestuia în cadrul normativ în vigoare, la momentul intrării în vigoare a documentului va fi abrogată Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare nr.1230 din 24 octombrie 2006.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Pentru consultare publică proiectul se plasează pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Totodată, proiectul va fi remis pentru avizare instituțiilor de resort.

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII