

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea Cancelariei de Stat”

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Promovarea consecventă și ireversibilă a cursului de integrare europeană, este un obiectiv asumat de Guvern în Programul de activitate pe anii 2016-2018.

Pentru a facilita îndeplinirea obiectivului în cauză, una din premisele necesare a fi realizate presupune armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară.

Procedura de aproximare a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene nu este una automată și unilateral realizată de UE, ci derulează potrivit mecanismelor legislative naționale.

În contextul Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020, precum și scopul consolidării poziției Cancelariei de Stat în realizarea funcțiilor caracteristice „Centrului Guvernului”, sporirii interacțiunii dintre realizarea acestor funcții cu privire la planificarea, monitorizarea și revizuirea proiectelor ce prevăd armonizarea legislației, se propune absorbția Centrului de armonizare a legislației de către Cancelaria de Stat.

Acest fapt va duce la consolidarea procesului de coordonare și monitorizare a armonizării legislației naționale cu cea a Uniunii Europene, precum și a procesului de efectuare a expertizei de compatibilitate a proiectelor actelor normative cu sigla „UE”.

2. Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

În temeiul art.7 lit.b) din Legea nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern și art.2 alin.(1) și art.10 alin.(7) din Legea nr.98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Cancelariei de Stat.

În contextul prevederilor proiectului, s-a decis reorganizarea Cancelariei de Stat prin fuziune (absorbție) cu Centrul de armonizare a legislației, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Justiției.

Prin urmare, în virtutea celor menționate, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă – Cancelaria de Stat.

Totodată, proiectul dispune că, personalul angajat al Centrului de armonizare a legislației se transferă în cadrul Cancelariei de Stat, în conformitate cu Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008 și cu legislația muncii.

Iar în cazul imposibilității transferului acestuia, disponibilizarea personalului Centrului de armonizare a legislației se va efectua în conformitate cu Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158/2008 și cu legislația muncii.

Transmiterea patrimoniului de la persoana juridică absorbită către persoana juridică absorbantă se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901 din 31 decembrie 2015.

De asemenea, în contextul absorbției Centrului de armonizare a legislației, sunt necesare operarea modificărilor în mai multe hotărâri ale Guvernului. Astfel, se propun modificări la:

- a. Hotărârea Guvernului nr.1345/2006 cu privire la armonizarea legislației

Republicii Moldova cu legislația comunitară, pentru a aduce prevederile acesteia în concordanță cu conceptul promovat de proiectul de hotărîre, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative;

b. în anexa nr.3 la Hotărîrea Guvernului nr.736/2012 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției și în anexa nr.1 capitolul II secțiunea a II-a litera c) din Hotărîrea Guvernului nr.1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative, pentru a exclude Centrul de armonizare a legislației din Lista autorităților administrative subordonate Ministerului Justiției;

c. în Anexa nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr.698/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, pentru a exclude din funcțiile acestui minister, funcția de „coordonare și monitorizare a procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene pe plan național și asigurarea compatibilității acesteia cu legislația Uniunii Europene”;

d. Hotărîrea Guvernului nr.657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat, cu referire la:

- majorarea statului de personal al Cancelariei de Stat cu 20 unități de personal ca urmare a absorbției Centrului de armonizare a legislației;

- stabilirea în atribuțiile Cancelariei de Stat a atribuției în domeniul coordonării și monitorizării procesului de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene pe plan național și asigură compatibilitatea acesteia cu legislația Uniunii Europene, precum și efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene;

- reglementări cu referire la Centrul de armonizare a legislației, în calitate sa de subdiviziune internă a Cancelariei de Stat cu funcții de realizare a expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene a proiectelor actelor normative cu sigla „UE”. Totodată, în scopul consolidării realizării funcțiilor de expertizare a actelor normative, se propune ca în cadrul acestei subdiviziuni să fie înglobată și Direcția expertiza juridică a actelor normative din cadrul Cancelariei de Stat;

- inserarea reglementărilor referitoare la „declarația de compatibilitate” și a recomandărilor metodologice de întocmire a acesteia. Aceste reglementări sunt necesare a fi preluate în contextul în care potrivit pct.7 din proiectul hotărîrii se dispune abrogarea Hotărîrii Guvernului nr.190/2007 privind crearea Centrului de armonizare a legislației.

3. *Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene*

Prezentul proiect de nu contravine legislației Uniunii Europene.

4. *Fundamentarea economico-financiară*

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, deoarece eventualele cheltuieli ce țin de disponibilizarea personalului se vor efectua din contul și limita bugetului autorităților administrative absorbite.

Totodată, pct.5 din proiectul hotărîrii, pune în sarcina Ministerului Finanțelor, ca în baza propunerilor comune ale Cancelariei de Stat și Ministerului Justiției, urmare a reorganizării prin absorbție a Centrului de armonizare a legislației, să prezinte

Guvernului proiectul hotărîrii Guvernului privind redistribuirea alocațiilor, aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2018 nr.289 din 15 decembrie 2017, între Cancelaria de Stat și autoritățile administrative din subordinea Ministerului Justiției.

5. *Avizarea și consultarea publică*

Proiectul este remis spre avizare autorităților interesate, precum și pentru consultare publică în conformitate cu prevederile legislației privind transparența în procesul decizional.

Director
Centrul de Implementare a Reformelor

Iurie CIOCAN