Sinteza obiecțiilor și propunerilor
la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, număr unic 914/MMPS/2026

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 12-5427 din 16.09.2026	1.	Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026), în limita competențelor funcționale, comunicăm susținerea proiectului vizat, fără obiecții și propuneri.	-
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru Aviz nr. 36/01-06/1397 din 17.09.2026	2.	Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. La pct. 1 din proiect, prin care se propune completarea Regulamentului cu pct. 44¹, considerăm necesară reexaminarea soluției normative referitoare la persoana căreia îi revine dreptul de a continua procedura în cazul decesului beneficiarului declarat eligibil. În forma	**Se acceptă** Norma a fost ajustată conform propunerii.

		propusă, pct. 44[1] stabilește că, în cazul decesului beneficiarului până la semnarea actului de predare-primire a locuinței, drepturile și obligațiile decurgând din decizia Comisiei se transmit exclusiv soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare. Or, această soluție nu este suficient de clară în raport cu prevederile deja existente ale Regulamentului. Astfel, potrivit pct. 7 din Regulamentul citat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, în cazul decesului persoanei participante, membrii familiei acesteia pot fi eligibili pentru a beneficia de o locuință, iar pct. 8 stabilește că prin membri ai familiei se înțeleg soțul/soția care nu s-a recăsătorit și copiii până la atingerea vârstei de 18 ani sau, în cazul studiilor cu frecvență, până la absolvire, dar nu mai mult de 23 de ani. Totodată, pct. 12 subpct. 9 din același Regulament reglementează expres situația decesului participantului și prevede prezentarea documentelor atât de către soț/soție, cât și de către unul dintre copii. În aceste condiții, nu rezultă din proiect de ce, în situația în care beneficiarul a fost deja declarat eligibil și i-a fost repartizată locuința, dreptul de a continua procedura ar reveni exclusiv soțului/soției, iar copiii beneficiarului, care sunt recunoscuți de Regulament drept membri ai familiei și pot avea calitatea de beneficiari în situațiile prevăzute de pct. 7-8 și pct. 12 subpct. 9, ar fi excluși. Soluția propusă poate genera o diferență nejustificată între membrii familiei în funcție de momentul survenirii decesului beneficiarului: înainte de declararea eligibilității, copiii pot beneficia de mecanismul prevăzut de Regulament, în timp ce după declararea eligibilității și înainte de semnarea actului de predareprimire aceștia nu mai sunt vizați de noua normă. Prin urmare, considerăm necesară fie extinderea pct. 44[1] astfel încât acesta să reglementeze și situația copiilor care întrunesc condițiile prevăzute de Regulament, fie prezentarea unei justificări juridice obiective pentru instituirea unui regim distinct în favoarea exclusivă a	

		soțului/soției. În cazul în care intenția autorului este ca locuința să fie transmisă exclusiv soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare, această opțiune trebuie să rezulte în mod clar din proiect și să fie corelată cu prevederile pct. 7, 8 și 12 subpct. 9 din Regulament.	
Agenția Proprietății Publice Aviz nr. 05-04-7050 din 18.09.2026	3.	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-2910-18-69-2112 din 15.09.2026, înregistrat cu număr intern 10889 din 15.09.2026, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale și, în limita competențelor funcționale, expune lipsă de obiecții și propuneri.	-
Ministerul Apărării Aviz nr. 11/1432 din 22.09.2026	4.	Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3 și de instruire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026) și în limita competenței funcționale comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea proiectului nominalizat.	-
Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-10785 din 25.09.2026	5.	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop reglementarea situațiilor în care persoana declarată eligibilă, căreia i-a fost repartizată o locuință, decedează	

		ulterior adoptării deciziei Comisiei de transmitere a locuințelor, dar până la perfectarea și semnarea actului de predare-primire. În acest context, se propune instituirea unei norme care să asigure continuitatea procedurii de transmitere a locuinței și să evite reluarea etapelor administrative deja parcurse în privința persoanei decedate. Astfel, în cazul decesului persoanei declarate eligibile și căreia i-a fost repartizată locuința, drepturile și obligațiile ce decurg din decizia Comisiei se transmit soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare, cu condiția existenței căsătoriei la data decesului. Din punct de vedere conceptual menționăm că raționamentele expuse de autor în notă, reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ. Aferent rigorilor de elaborare a proiectelor actelor normative, se va reține: În conformitate cu art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobâl , „(5) În caz de deces al persoanei participante la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl care se afla în comun cu familia sa la evidența autorităților administrației publice locale pentru asigurarea cu spațiu locativ în conformitate cu legislația, membrii familiei sunt eligibili de a beneficia de o locuință în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2). (6) Calitatea de membru al familiei, în sensul prezentului articol, o au soții (soțiile) care nu s-au recăsătorit și copiii până la atingerea vârstei de 18 ani, iar în cazul în care aceștia își continuă studiile cu frecvență în instituțiile de învățământ – până la absolvirea instituției respective, însă cel mult până la atingerea vârstei de 23 de ani.”. (a se vedea în acest sens,și pct. 7 și 8 din Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în	

		municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (în continuare-Regulamentul)). În conformitate cu art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior şi nici nu poate contraveni scopului, principiilor şi dispozițiilor acestuia.”. Pornind de la prevederea legală enunțată și reieșind din dispozițiile art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 și pct. 7 și 8 din Regulament, la pct. 44^1 cu care se propune a fi completat Regulamentul, se va examina oportunitatea substituirii textului „se transmit soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare” cu textul „se transmit soțului /soției care nu s-a recăsătorit sau copiilor până la atingerea vârstei de 18 ani, iar în cazul în care aceștia își continuă studiile cu frecvență în instituțiile de învățământ – până la absolvirea instituției respective, însă cel mult până la atingerea vârstei de 23 de ani”. În cazul menținerii redacției propuse prin proiect, în nota de fundamentare se va argumenta condițiile care impun distincția dintre prevederile legale în vigoare și modificările care se propun prin proiectul hotărârii. Din punct de vedere al regulilor de tehnică legislativă: În clauza de adoptare, referința la articole și alineate se va indica cu abreviere conform uzanțelor. În cazul operațiunii de completare cu un element structural nou se va utiliza sintagma „... se completează cu „...” cu următorul cuprins:”. Totodată, pornind de la faptul că prin proiect, Regulamentul se completează cu un singur punct, dispoziția de completare se va indica la	**Se acceptă.** Norma a fost ajustată conform recomandării. **Se acceptă**

		un singur alineat. Pornind de la regula expusă, pct.1 va avea următorul cuprins: „1. Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 184-187 art. 363), cu modificările ulterioare, se completează cu pct. 44^1 cu următorul cuprins:”. Pornind de la faptul că prevederea de la pct. 44^1 alineatul al doilea reglementează o dispoziție distinctă de prevederea de la pct. 44^1 alineatul întâi, se va examina oportunitatea numerotării dispoziției de la pct. 44^1 alineatul al doilea cu un punct distinct. Totodată, menționăm că la pct. 44^1 alineatul întâi este utilizată noțiunea „soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare”, iar la pct. 44^1 alineatul al doilea este utilizată noțiunea „soțului/soției”, prin urmare, noțiunile se vor uniformiza.	**Se acceptă** **Se acceptă** **Se acceptă**
Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2-03/151/1548 din 28.09.2026	6.	La solicitarea Cancelariei de Stat nr.DGPȘG-2910-18-69-2112 din 15 septembrie 2026, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026) și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele. Art. 5 din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl, stabilește expres condițiile pe care trebuie să le întrunească beneficiarii	**Se acceptă parțial** Norma propusă la pct. 44^1 a fost ajustată în conformitate cu art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023, fiind completată cu copiii beneficiarului decedat.

		locuințelor, nefiind specificată situația prevăzută la pct.44[1] din proiectul de hotărâre. În aceste sens, atragem atenția că, potrivit art.102 alin.(2) din Constituția Republici Moldova și art.37 alin.(1) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile Guvernului se adoptă în vederea organizării executării legilor. Mai mult ca atât, potrivit prevederilor art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Prin urmare, în opinia Ministerului Finanțelor, se consideră necesară examinarea oportunității modificării, în prealabil, a Legii nr.323/2023, în vederea reglementării la nivel de lege a eventualelor noi categorii de beneficiari. Totodată, se consideră oportun de solicitat poziția Ministerului Justiției asupra acestui aspect juridic.	Totodată, se constată că norma propusă în proiect vizează reglementarea unei situații concrete, care face parte din procesul de implementare, respectiv, nu se consideră necesar de a fi introdusă în Lege. .
Expertizare			
Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-1173 din 19.10.2026	7.	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 914/MMPS/2026), comunicăm următoarele. Cu titlu de remarcă generală menționăm că potrivit art. 81 din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobâl, locuințele rămase	Remarca nu se referă la proiectul supus expertizării. Suplimentar, cu titlu de informare, se precizează că locuințele rămase nerepartizate au fost transmise oficial din gestiunea Ministerului

		nerepartizate participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl și colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit, ca efect al neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 5, prin derogare de la prevederile art. 1 și 2, se transmit din gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în gestiunea Agenției Proprietății Publice în scopul executării hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile privind obligarea asigurării cu spațiu locativ și a veteranilor de război participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, în legătură cu care statul Republica Moldova a fost condamnat de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului. Pornind de la faptul că prin modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, se instituie o categorie nouă a beneficiarilor declarați eligibili anterior prin decizia Comisiei, Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmează să se asigure că în acest mod nu va fi micșorat numărul locuințelor stabilite anterior care urmează a fi repartizate veteranilor de război în scopul executării hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile privind obligarea asigurării cu spațiu locativ și a veteranilor de război participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, în legătură cu care statul Republica Moldova a fost condamnată de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului. La proiectul hotărârii: Pornind de la faptul că prevederile cu care se propune a fi completat Regulamentul sunt distincte de prevederile art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 și pct. 7 și 8 din Regulament, în raportul de expertiză juridică nr. 04/2- 10785 din 25.09.2026, Ministerul Justiției a menționat despre necesitatea	Muncii și Protecției Sociale în gestiunea Agenției Proprietății Publice. Respectiv, Ministerul Justiției urma să întreprindă acțiunile necesarte pentru executarea hotărârilor CEDO. **Se acceptă** Norma a fost ajustată conform recomandărilor din avizul Ministerului Justiției nr. 04/2-10785 din 25.09.2026, astfel încât să fie în concordanță cu prevederile Legii nr. 323/2023.

		argumentării condițiilor care impun distincția dintre prevederile legale în vigoare și modificările care se propun prin proiectul hotărârii. Potrivit autorului, pct. 7 reglementează cazurile în care participantul la Cernobâl a decedat înainte de depunerea actelor, respectiv legiuitorul a acordat posibilitatea de a participa la procesul de selecție pentru membrii familiei. Acest fapt reiese și din prevederile pct. 9 care stabilește lista actelor ce urmează a fi depuse de către membrii familiei (soție sau unul dintre copii). Punctul 44^1 cu care se propune a fi completat Regulamentul prin proiect, reglementează situația în care participantul la Cernobâl a depus setul de acte în nume propriu, a participat la procesul de selecție, a fost declarat eligibil, însă, decesul acestuia a survenit exact înainte de semnarea actului de predare-primire. Respectiv, se propune transmiterea locuinței soției, având în vedere și faptul că din documentele dosarului rezultă că copiii au depășit vârsta de 18 sau 23 de ani. Totodată, se precizează că, regimul juridic al proprietății comune în devălmășie al soților – aparține acestora în comun și nu se extinde asupra copiilor majori. Prin urmare, în situația în care copiii nu mai întrunesc condiția de vârstă prevăzută de legislație, transmiterea locuinței către soție reprezintă soluția care corespunde situației juridice și familiale existente la momentul survenirii decesului participantului. Cu privire la argumentul autorului, menționăm că prevederile cu privire la proprietatea comună în devălmășie a soților nu este incidentă în spața expusă, or, proprietatea comună în devălmășie este reglementată de Codul civil nr. 1107/2002. Legea nr. 323/2023 care reglementează condițiile privind acordarea locuinței în caz de deces al persoanei participante la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobâl este legea specială.	Se remarcă că recomandarea Ministerului Justiției a fost: *Pornind de la prevederea legală enunțată și reieșind din dispozițiile art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 și pct. 7 și 8 din Regulament, la pct. 44^1 cu care se propune a fi completat Regulamentul, se va examina oportunitatea substituirii textului „se transmit soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare” cu textul „se transmit soțului /soției care nu s-a recăsătorit sau copiilor până la atingerea vârstei de 18 ani, iar în cazul în care aceștia își continuă studiile cu frecvență în instituțiile de învățământ – până la absolvirea instituției respective, însă cel mult până la atingerea vârstei de 23 de ani”.*

		În conformitate cu art. 5 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, normele juridice speciale sunt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecţi strict determinaţi. În caz de divergenţă între o normă generală şi o normă specială, care se conţin în acte normative de acelaşi nivel, se aplică norma specială. Pornind de la prevederea legală expusă și reieșind din prevederile art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023, dispozițiile care se propun la pct. 441 și 442 din Regulament, nu pot fi reținute în forma expusă. Totodată, reiterăm că în conformitate cu art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, „(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior şi nici nu poate contraveni scopului, principiilor şi dispozițiilor acestuia.”. Prin urmare, pentru a fi aplicabile normele juridice de la pct. 44^1 și 44^2 cu care se propune a fi completat Regulamentul, urmează a fi modificată inclusiv Legea nr. 323/2023 și pct. 7 și 8 din Regulament, or, în condițiile legale în vigoare, norma de la pct. 441 constituie o normă derogatorie de la art. 5 alin. (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 și de la pct. 7, 8 și pct. 12 subpct. 9) din Regulament. În altă ordine de idei, menționăm că derogarea nu poate fi făcută de la un act normativ de nivel superior. Procedura aplicabilă pentru instituirea derogării este elaborarea unui proiect de lege separat care să cuprindă o normă permisivă derogatorie de la prevederile legale în vigoare.	

			Norma a fost ajustată în concordanță cu prevederile Legii nr. 323/2023.
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză nr. EHG26/11939 din 15.10.2026	8.	Obiecții: În ce privește completarea cu punctul 44/1 și 44/2, care limitează dreptul de a continua procedura de primire a locuinței în caz de deces al unui beneficiar declarat eligibil exclusiv la ”soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare”, prevederile propuse contravin articolului 5 alineatele (5) și (6) din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl, care prevăd expres că, în cazul decesului participantului, calitatea de membru al familiei o au atât soții (soțiile) care nu s-au recăsătorit, cât și copiii până la atingerea vârstei de 18 ani sau cei care își continuă studiile până la vârsta de 23 de ani. Drept urmare, restrângerea posibilității de transmitere a locuinței repartizate exclusiv soțului/soției supraviețuitor/supraviețuitoare omite reglementarea situației în care beneficiarul declarat eligibil decedat nu avea soț/soție în viață la momentul decesului, dar avea copii minori, copii majori sau alte persoane aflate la întreținere menționate în dosarul de evaluare. O asemenea lacună generează inechitate socială, conflicte între moștenitori și favorizează litigiile în instanțele de judecată, creând premise pentru decizii arbitrare și influențe necorespunzătoare asupra autorităților competente. Există riscul ca membrii Comisiei de transmitere să aplice tratamente diferențiate sau să interpreteze discreționar eligibilitatea moștenitorilor, creând premise pentru favoritisme, abuz de serviciu și solicitarea de foloase necuvenite pentru „confirmarea” informală a unor drepturi succesorale sau locative.	**Se acceptă** Normele au fost completate conform recomandărilor.

		Recomandări: Reexaminarea prevederilor propuse pentru punctul 44/1 și 44/2 potrivit proiectului, prin extinderea normelor pentru a asigura continuitatea procedurii și pentru ceilalți moștenitori îndreptățiți conform legislației, în lipsa soțului supraviețuitor sau în concurs cu acesta.	**Se acceptă.**

Secretar de Stat **Vasile CUȘCA**