NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor (*în continuare - proiect),* a fost elaborat de Ministerul Mediului în cadrul proiectului Twinning „*Calitatea aerului și mediul înconjurător*”, finanțat de Uniunea Europeană, cu susținerea proiectului „*Extinderea gestionării durabile a substanțelor chimice și a deșeurilor în Moldova pentru a accelera tranziția către un mediu fără substanțe toxice*”, realizat cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Mediu.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării proiectului este fundamentată de art. 3, alin. (6), pct. 3) din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice și art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora, pe de altă. Proiectul este elaborat în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, precum și facilitarea liberei circulații a substanțelor și amestecurilor chimice, prin armonizarea criteriilor de clasificare și a regulilor de etichetare și ambalare a substanțelor și amestecurilor periculoase și este propus în *Programul de management durabil al substanțelor chimice pentru anii 2023-2030*, aprobat din Hotărârea Guvernului nr. 816/2023, acțiunea 2.1, *Planul Național de Reglementare pentru anul 2025*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024, domeniul „Mediu”, acțiunea 348. Totodată, prin semnarea și ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Anexa XVI, Capitolul Substanțe chimice periculoase, Republica Moldova și-a asumat un șir de angajamente îndreptate spre aliniere la normele și standardele Uniunii Europene, în mai multe domenii, printre care și domeniul „mediului”, incluzând reglementări stricte pentru controlul substanțelor chimice periculoase. În acest sens, proiectul este inclus în *Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE 2025-2029*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 , Clusterul 4, Capitolul 27 „ Agenda verde și conectivitatea sustenabilă”, acțiunea 128.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul are drept scop soluționarea unei probleme de importanță majoră, și anume nivelul insuficient de protecție a sănătății umane și a mediului, precum și protecția redusă a consumatorilor, generate de lipsa cadrul normativ dedicat cerințelor privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice (*în continuare - cerințe CEA*).

Prin adoptarea și aplicarea integrală a acestor cerințe, se va asigura identificarea corectă a pericolelor chimice, etichetarea și ambalarea corespunzătoare a substanțelor și amestecurilor, precum și furnizarea de informații complete și exacte către utilizatori, contribuind astfel la creșterea nivelului de protecție a sănătății publice, a mediului și a consumatorilor.

Descrierea cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Comerțul cu substanțe și amestecuri nu este doar o problemă legată de piața internă, ci și de piața globală. În vederea facilitării comerțului mondial, protejând în același timp sănătatea umană și mediul înconjurător, trebuie aplicate criterii armonizate pentru clasificare și etichetare, împreună cu principii generale de aplicare a acestora.

Astfel inițial la nivelul ONU a fost elaborat și aprobat Sistemul Global Armonizat de Clasificare și Etichetare a Produselor Chimice (GHS ONU). La nivel european, GHS a fost preluat prin Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European şi al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea şi ambalarea substanţelor şi a amestecurilor, de modificare şi de abrogare a Directivelor 67/548/CEE şi 1999/45/CE, precum şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006.

În Republica Moldova, prevederi generale privind clasificarea, etichetarea şi ambalarea substanțelor şi a amestecurilor sunt incluse în Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, Art. 14, oferind un cadru general. Proiectul de Regulament privind clasificarea, etichetarea şi ambalarea substanțelor şi a amestecurilor chimice va asigura transpunerea la nivel național al Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 și va asigura armonizarea criteriilor de clasificare a substanțelor și amestecurilor și a regulilor privind etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor periculoase cu cele europene și internaționale.

Întrucât Republica Moldova și-a asumat implementarea prevederilor Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele membre ale acestora pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, prezentul proiect devine parte a obligațiunilor asumate și se propune aducerea în concordanță a cadrului normativ în vigoare în conformitate cu prevederile Comunitare.

Raportul de evaluare a Comisiei Europene (RE 2024) specifică despre faptul că Republica Moldova este la o etapă incipientă de aliniere la cadrul european privind cerințele de evaluare, înregistrare, autorizare și restricționare a substanțelor chimice (REACH), precum și de etichetare, clasificare și ambalare a substanțelor și amestecurilor chimice (CLP). În acest sens se atestă un progres minim de aliniere a legislației naționale cu reglementările UE REACH și CLP și se recomandă creșterea gradului de aliniere la cerințele respective, pentru a elimina barierele în calea comerțului, a asigura libera circulație a bunurilor și nu în ultimul rând pentru a asigura o gestionare durabilă a substanțelor chimice în scopul protecției mediului și sănătății populației.

Totodată, în procesul de self-screening realizat în anul 2024, precum şi în cadrul screening-ului bilateral între RM -UE, ce vizează Cap. nr. 1 „Libera circulație a bunurilor” și Cap. nr. 27 „Mediu și schimbări climatice” la care Ministerul Mediului a prezentat situația la nivel național pe aspectele enumerate mai sus, s-a constatat că Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice (legea-cadru) care transpune parțial Regulamentul CE nr. 1907/2006 al

Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) și Regulamentul CE nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice (CLP) stabilește doar cerințe generale, astfel că articolele aliniate servesc drept cadru de referință de bază pentru dezvoltarea ulterioară a legislației secundare prin care cerințele Regulamentului REACH și CLP vor fi aliniate, mai degrabă decât să aibă putere directă de aplicare a reglementărilor.

În general, agenții economici din Republica Moldova sunt la curent cu cerințele de clasificare și etichetare, mai ales în cazul produselor chimice importare/exportate din statele UE. Cu toate acestea, lipsa unui regulament dedicat privind clasificarea, etichetarea și ambalarea împiedică consumatorii, întreprinderile și autoritățile să beneficieze pe deplin de protecția împotriva pericolelor prezentate de substanțele chimice periculoase.

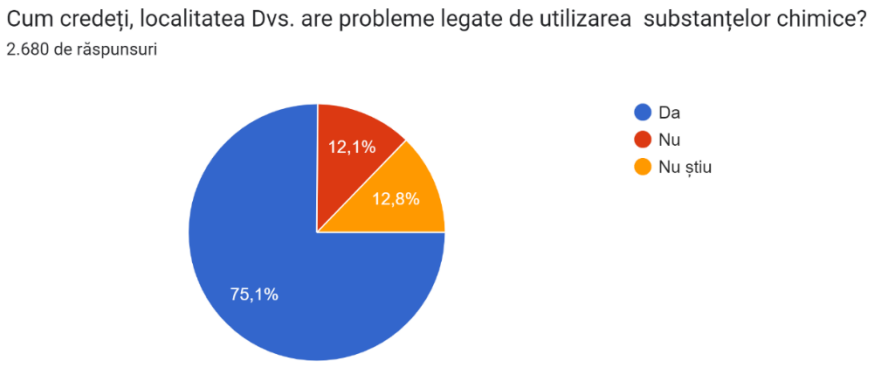
Întrucât Republica Moldova s-a angajat să respecte Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă și obiectivele sale de dezvoltare durabilă (ODD), prezenta propunere contribuie la mai multe dintre ODD-uri, inclusiv la cele menite să asigure sănătate și bunăstare, modele de consum și de producție durabile, precum și apă curată și salubritate.

În primul rând, deși anumite substanțe chimice și articole pot prezenta riscuri pentru sănătatea umană sau pentru mediu, pericolele reprezentate de acestea nu sunt întotdeauna identificate și comunicate în mod corespunzător. Principalul factor care stă la baza acestei probleme este ineficiența procedurilor de evaluare și clasificare a pericolelor. Deficiențele în comunicarea pericolelor afectează, de asemenea, capacitatea consumatorilor de a face alegeri în cunoștință de cauză.

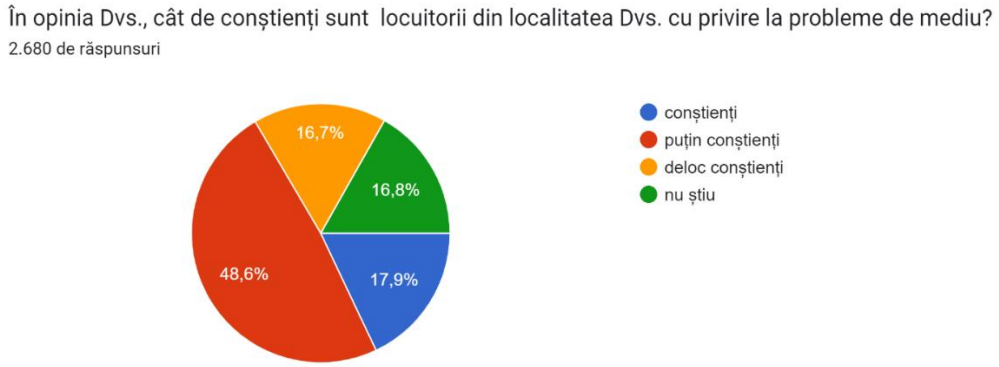
Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția

Studiile la nivelul Uniunii Europene denotă faptul că 55 % dintre cetățenii Uniunii europene nu se consideră bine informați cu privire la potențialele pericole pe care le prezintă substanțele chimice din produsele de consum. Acest procent se explică, de asemenea, printr-un nivel relativ scăzut de înțelegere a anumitor pictograme, etichete și avertismente, nu în ultimul rând din cauza lizibilității limitate a etichetelor și din cauza informațiilor detaliate, a limbajului tehnic și, adesea, a dimensiunii prea mici a caracterelor.

În Republica Moldova, în anul 2024 a fost realizat Studiul în bază de sondaj sociologic cu tematica „*Preocupările publicului în domeniul substanţelor chimice şi deşeurilor acestora în Republica Moldova*”, rezultatele sumare ale căruia sunt prezentate în diagramele de mai jos:

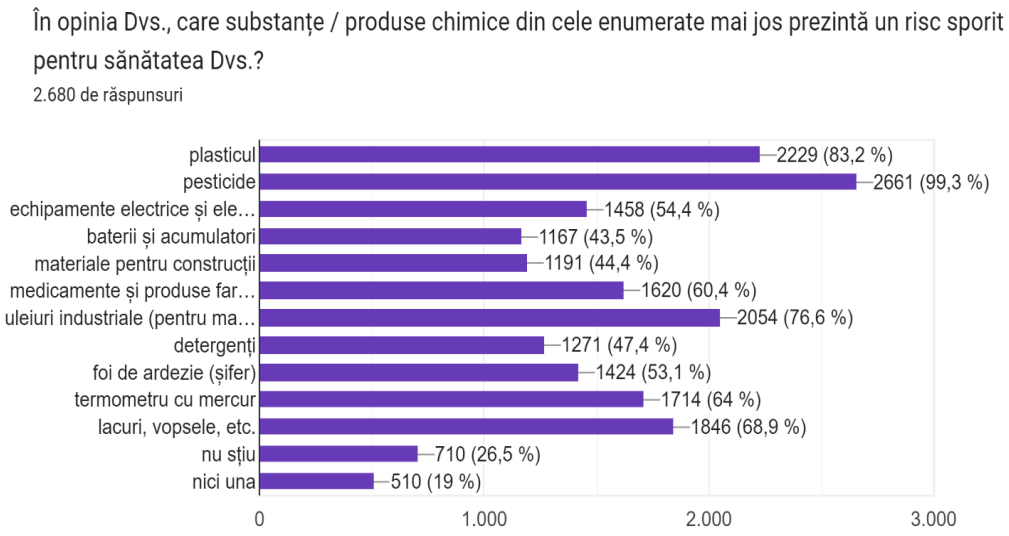


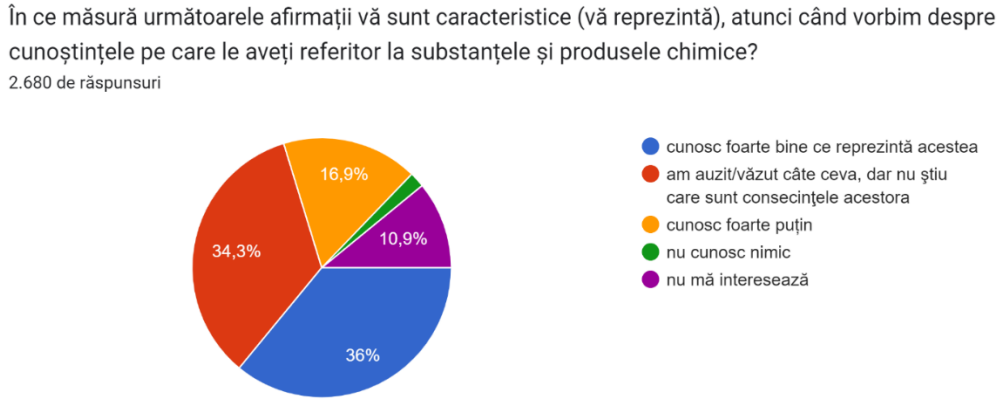
Circa 75% din respondenți consideră că localitățile în care locuiesc, se confruntă cu probleme legate de utilizarea produselor/substanțelor chimice, iar circa 13% din respondenți nu au știut ce să răspundă.



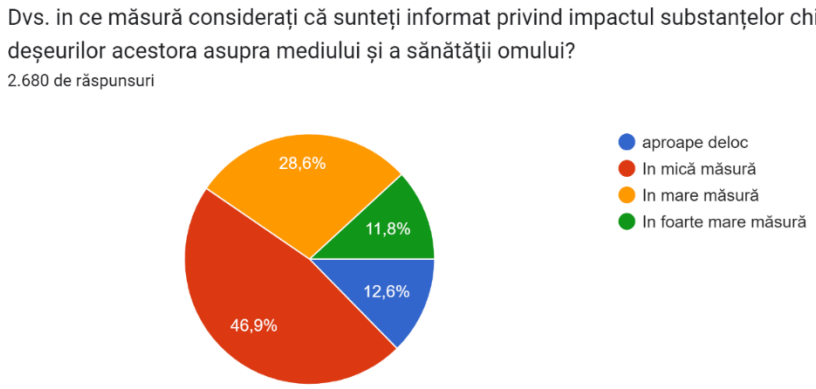
Gradul de conștientizare a comunității în care locuiesc respondenții studiului este determinat reieșind din următoarele: circa 49% din respondenți consideră că locuitorii sunt puțin conștienți de problemele de mediu al localității, 18% - sunt conștienți, 16,7% din respondenți consideră că nu sunt deloc conștienți, iar 16,8% - nu au știut ce să răspundă.

Astfel, din răspunsurile enunțate putem concluziona faptul că respondenții în mare parte sunt conștienți de problemele majore de mediu cu care se confruntă Republica Moldova, sunt conștienți de faptul că aceste probleme sunt corelate și cu utilizarea produselor/substanțelor chimice. Marea majoritate din respondenți preferă să se documenteze despre substanțele, produsele chimice din Internet și rețele de socializare. De notat, un procent mare de respondenți care nu au știut ce să răspundă, prin urmare nu sunt la curent cu situația în domeniu.

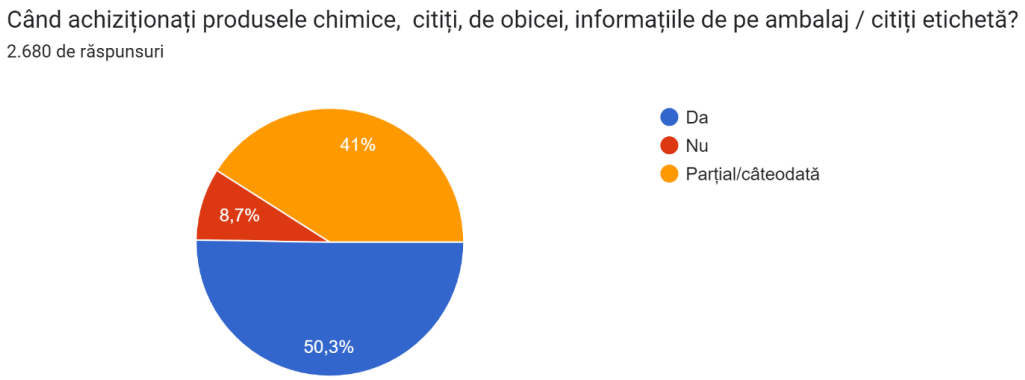




Conform opiniei respondenților, circa 36% cunosc foarte bine ce reprezintă substanțele și produsele chimice, circa 34% cunosc în linii generale, dar nu pot afirma cu certitudine semnificația, impactul acestora, circa 17% cunosc foarte puțin și 2% nu cunosc nimic. De menționat că pe circa 11% din respondenți nu îi interesează substanțele și produsele chimice.

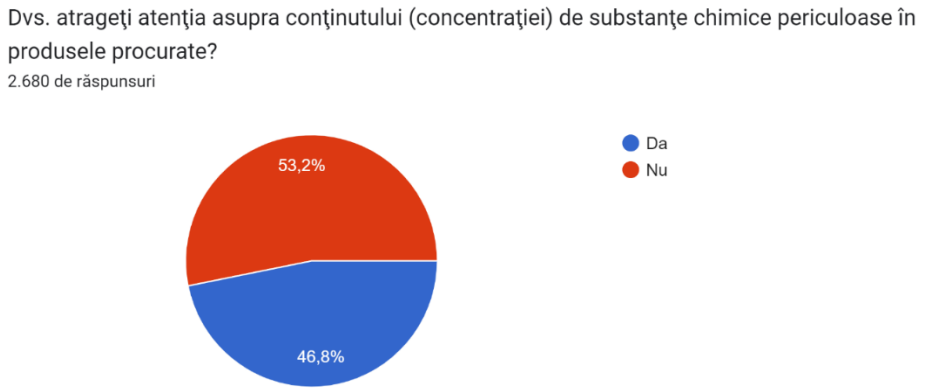


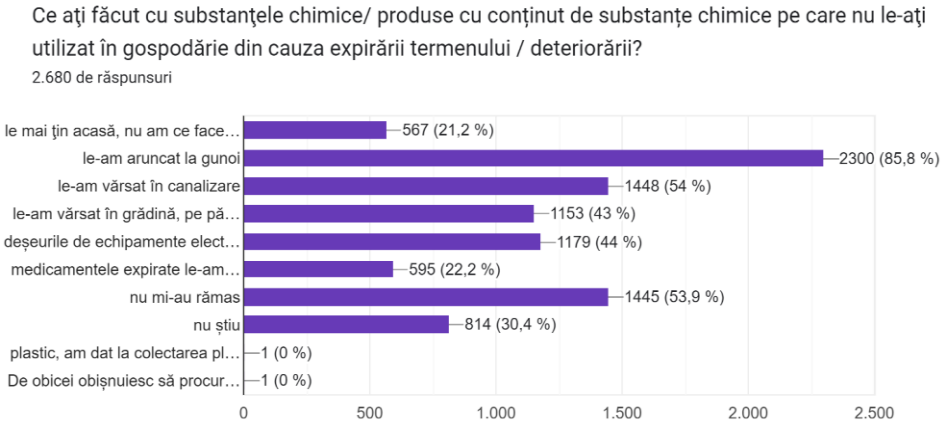
Marea majoritate de respondenți (circa 47%) au răspuns că sunt informați într-o mică măsură privind impactul substanțelor chimice și a deșeurilor acestora asupra mediului ambiant și a sănătății umane. Respectiv, circa 29% din respondenți sunt bine informați, 12% - foarte bine informați, iar circa 13% nu sunt informați deloc.



Circa 50% din respondenți citesc integral informațiile de pe ambalaj/eticheta produselor chimice, 41% - citesc parțial sau câteodată, iar circa 9% nu obișnuiesc să citească informația despre produs.

Constatarea că, cel mai important factor în decizia de procurare a produselor chimice reprezintă caracteristice economice a produsului (raport preț- calitate, reduceri de preț, etc.) este afirmată și în baza răspunsului la întrebarea, dacă se atrage atenție la conținutul (concentrația) de substanțe chimice periculoase în produsele procurate. Circa 53% din respondenți nu atrag atenția la această informație.





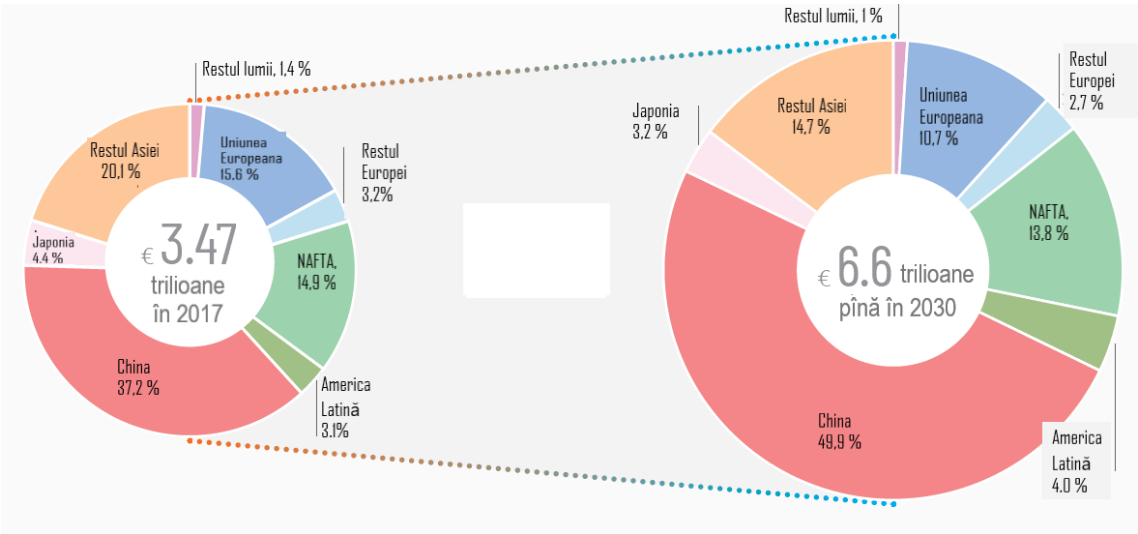
Pentru a determina comportamentul privind deșeurile de produse/substanțe chimice, respondenții au fost rugați să răspundă ce fac cu substanțele/produsele chimice care devin deșeuri din cauza expirării termenului de valabilitate fie din cauza deteriorării, etc. Astfel, circa 86% din respondenți le-au aruncat la gunoi, circa 54% - le-au vărsat în canalizare, 43% - le-au vărsat în grădină, în sol. Circa 44% din respondenți, au predat deșeurile de echipamente electrice și electronice la punctele de colectare, fie la magazine cu electrocasnice. Circa 22% din respondenți, au predat la farmacie medicamentele expirate. Totodată, circa 21% le mai păstrează acasă, deoarece nu știu cum să procedeze corect, iar circa 30% nu au știut să răspundă la această întrebare.

Concluziile studiului în raport cu proiectul

Rezultatele sondajului indică un nivel redus de conștientizare și aplicare cerințelor CEA în rândul populației. Deși majoritatea respondenților recunosc existența problemelor

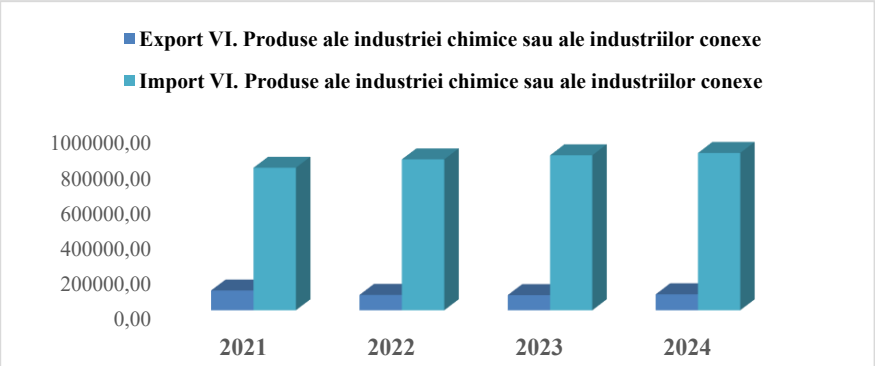
legate de utilizarea produselor chimice, gradul de informare privind impactul acestora asupra mediului și sănătății este insuficient. Jumătate dintre respondenți citesc integral etichetele, însă peste 50% nu acordă atenție conținutului de substanțe periculoase, iar comportamentele de eliminare a deșeurilor chimice sunt, în mare parte, necorespunzătoare. Situația relevă necesitatea consolidării acțiunilor de informare, educare și control, pentru a asigura o înțelegere și respectare deplină a cerințelor CEA, propuse de proiect, în scopul reducerii riscurilor pentru sănătate și mediu.

Rezultatele sondajului trebuie coroborate cu faptul că utilizarea substanțelor chimice în procesele industriale se va dubla către anul 2030, ceea ce va duce la pătrunderea acestora în apă, aer, sol, iar prin produsele alimentare în corpul uman (figura de mai jos).



Sursa: Global Chemicals Outlook: From Legacies to Innovative Solutions – ediția a II-a GCOII, UNEP

În ceea ce privește comerțul exterior al Republicii Moldova cu produse ale industriei chimice și industriilor conexe, în perioada 2021–2024, au fost înregistrate evoluții contrastante pe segmentul de export și import, cu diferențe semnificative între diversele categorii de produse chimice. Importurile de produse chimice au înregistrat o tendință clară de creștere, crescând de la 809,3 milioane lei în 2021 la 893,4 milioane lei în 2024 – o creștere de aproximativ 10%. Această creștere a avut loc într-un ritm mai accelerat în 2022, urmată de o moderare a dinamicii în anii următori.



Sursa: Serviciul Vamal, declaratiile vamale de export si import
Unitatea de măsură: mii dolari SUA

În baza celor menționate mai sus, se conturează următoarele probleme:

- legislația actuală nu protejează suficient oamenii și mediul împotriva pericolelor pe care le prezintă substanțele chimice care circulă liber pe piață;
- consumatorii nu sunt informați în mod corespunzător cu privire la pericole, ceea ce duce, în cele din urmă, la o utilizare, depozitare sau eliminare incorectă.

Dacă la nivel național nu sunt adoptate și implementate cerințele CEA sunt afectate mai multe părți interesate, atât din sectorul economic, cât și din cel public.

Populația și consumatorii sunt expuși unor riscuri semnificative atunci când produsele chimice nu sunt clasificate, etichetate și ambalate corespunzător. În lipsa avertizărilor clare privind pericolele, consumatorii pot intra în contact cu produse periculoase – precum detergenți, vopsele, soluții de curățare sau produse auto – fără a cunoaște modul corect de utilizare. Această situație crește considerabil riscul de intoxicații, arsuri chimice și reacții alergice, iar lipsa informațiilor esențiale de pe etichetă îngreunează adoptarea unor măsuri adecvate de protecție, afectând siguranța utilizării de zi cu zi a acestor produse.

Operatorii economici (producători, importatori și distribuitori) pot întâmpina dificultăți semnificative în comerțul internațional, în special în spațiul UE, unde aplicarea cerințelor privind clasificarea, etichetarea și ambalarea (CEA) este obligatorie. Lipsa conformității poate conduce la introducerea pe piață a unor produse necorespunzătoare, generând riscuri suplimentare pentru sănătatea populației și sănătatea umană în ansamblu. Totodată, acești operatori pot fi simultan și **utilizatori profesionali**, ceea ce amplifică impactul neconformității: ei nu pot evalua corect riscurile, pot utiliza necorespunzător substanțe periculoase, sunt expuși la diverse riscuri pentru sănătate (toxicitate, arsuri, iritații, expuneri cronice), iar aceste deficiențe pot conduce la accidente de muncă sau la probleme majore de protecția muncii.

Mediul este puternic afectat atunci când amestecurile chimice nu sunt corect clasificate sau etichetate, deoarece aceste deficiențe pot conduce la eliminarea necorespunzătoare a substanțelor periculoase și, implicit, la contaminarea accidentală a solului, apei și biodiversității.

Autoritățile naționale responsabile (mediu, sănătate, protecția consumatorului, muncă) sunt afectate deoarece nu pot asigura controlul pieței, fapt ce cauzează creșterea riscurile de incidente chimice. Or, în cazul accidentelor serviciile de urgență nu pot identifica rapid substanțele implicate în accidente, afectând eficiența tratamentelor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, (Text cu relevanță pentru SEE), (JO L 353 31.12.2008, p. 1), modificat ulterior prin Regulamentul (UE) nr. 2024/2865 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2025/1222 al Comisiei din 2 aprilie 2025 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește clasificarea și etichetarea armonizată a anumitor substanțe, stabilind reguli uniforme de clasificare, etichetare și ambalare, cu scopul de a proteja sănătatea populației și mediul și de a asigura circulația sigură a produselor chimice pe piață.

Prin proiect vor fi atinse următoarele obiective:

1. Protejarea sănătății populației și a mediului – prin identificarea și comunicarea corectă a riscurilor asociate substanțelor și amestecurilor chimice periculoase.
2. Creșterea siguranței produselor chimice pe piața internă – pentru a garanta că doar produsele conforme (etichetate și ambalate corect) pot fi plasate pe piață.
3. Facilitarea comerțului cu alte țări prin aplicarea clasificărilor și etichetărilor corelate, fapt ce reduce barierele pe calea comerțului la export/import.
4. Întărirea capacităților instituționale și a controlului de stat – consolidarea mecanismelor de supraveghere și inspecție în domeniul substanțelor chimice și afeliate acestuia, întru asigurarea respectării cerințelor CEA.

Proiectul stabilește cerințele privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice, în conformitate cu principiile Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 (CLP). Acesta stabilește un cadrul legal în scopul protejării sănătății umane, a mediului și a consumatorilor prin reglementarea clară a clasificării, etichetării și ambalării substanțelor chimice și a amestecurilor.

Clasificarea substanțelor și amestecurilor chimice conform se realizează printr-un proces sistematic, bazat pe evaluarea datelor disponibile privind pericolele fizico-chimice, pentru sănătatea umană și pentru mediu. În primul rând, producătorul sau importatorul trebuie să colecteze toate informațiile relevante, inclusiv date experimentale proprii, literatură științifică, informații de la producătorii de materii prime și date din surse oficiale, cum ar fi bazele de date armonizate ale Uniunii Europene. Ulterior, aceste date sunt analizate conform **criteriilor de clasificare** prevăzute în anexele I–VI ale Regulamentului CLP (anexele nr.1 – nr.6 ale proiectului). Substanțele sunt evaluate pentru categorii precum toxicitate acută, toxicitate cronică, pericol pentru piele sau ochi, sensibilizare, mutagenitate, cancerigenitate, toxicitate pentru reproducere, pericole fizico-chimice (inflamabilitate, explozivitate, reactivitate) și pericole pentru mediu (toxicitate acvatică, persistență, bioacumulare).

Clasificarea se realizează prin aplicarea **criteriilor specifice pentru fiecare pericol**, atribuind o categorie de pericol corespunzătoare și identificând indicatori relevanți, cum ar fi concentrațiile periculoase sau nivelurile de severitate. Pentru amestecuri, clasificarea poate fi realizată fie pe baza datelor directe privind amestecul, fie prin **metode de calcul** bazate pe concentrațiile și pericolele componentelor individuale. Odată finalizată evaluarea, rezultatele clasificării sunt comunicate prin etichete și fișe de date de securitate, astfel încât utilizatorii să fie informați corect despre riscurile asociate și măsurile de protecție necesare. Producătorii și importatorii trebuie să re-evalueze și să actualizeze clasificarea ori de câte ori apar informații noi sau modificări în legislație.

În domeniul etichetării CLP prevede că fiecare substanță sau amestec chimic trebuie să fie însoțit de etichete lizibile și rezistente, care să conțină pictograme de pericol standardizate, indicații de pericol (H statements), recomandări de precauție (P statements), denumirea chimică conform nomenclaturii IUPAC și alte informații esențiale pentru utilizatori. Etichetele trebuie să reflecte corect clasificarea produsului și să permită utilizatorilor să adopte măsuri de protecție adecvate în manipularea și depozitarea substanțelor chimice.

În ceea ce privește ambalarea, regulamentul stabilește cerințe stricte pentru siguranța ambalajelor, astfel încât acestea să prevină scurgerile sau contactul accidental cu substanțele periculoase, incluzând măsuri speciale pentru substanțele foarte toxice, inflamabile sau reactive. Ambalajele trebuie să fie rezistente și etanșe și să respecte standardele aplicabile pentru transport și manipulare.

De asemenea, CLP reglementează obligațiile de furnizare a informațiilor prin fișele de date de securitate (FDS), care trebuie să conțină informații complete și actualizate despre proprietățile chimice, pericole, măsuri de prevenire și protecție, condiții de manipulare și depozitare, precum și proceduri de prim ajutor și măsuri în caz de urgență. Această obligație asigură transmiterea informațiilor relevante de la producător la utilizator, inclusiv la nivel industrial sau profesional, reducând riscurile pentru sănătatea umană și mediul înconjurător.

Clasificarea se efectuează de către agenții economici înainte de plasarea pe piață, în baza datelor științifice disponibile și a criteriilor armonizate, pentru a identifica corect pericolele fizice, pentru sănătate și pentru mediu. Etichetarea se realizează în limba română și include elementele obligatorii — pictogramele de pericol, cuvântul de avertizare, mențiunile de pericol și de precauție, precum și datele de contact ale furnizorului. Proiectul propune, de asemenea, posibilitatea aplicării etichetării digitale, care permite furnizarea anumitor informații obligatorii prin mijloace electronice (de exemplu, cod QR sau link digital), asigurând astfel o comunicare mai eficientă și accesibilă a datelor privind siguranța produselor chimice. Ambalarea trebuie să asigure protecția împotriva scurgerilor, contactului accidental și, după caz, să fie prevăzută cu închidere de siguranță pentru copii și avertisment tactil.

Pentru produse chimice cu denumiri comerciale sensibile, proiectul permite utilizarea unei denumiri chimice alternative, cu respectarea condițiilor de confidențialitate stabilite de Agenția de Mediu. Controlul respectării cerințelor va fi exercitat de Inspectoratul pentru Protecția Mediului care va verifica corectitudinea clasificării, conformitatea etichetelor și ambalajelor.

Proiectul prevede perioade tranzitorii pentru aplicarea etapizată a cerințelor CEA — **1 an** pentru substanțe chimice și **3 ani** pentru amestecuri chimice, oferind agenților economici timpul necesar pentru adaptarea proceselor de producție, reetichetare și reambalare.

Proiectul este format din:

- Regulament privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice.
- Anexa nr.1 - *Cerinţe privind clasificarea şi etichetarea substanţelor şi a amestecurilor periculoase.*
- Anexa nr.2 - *Reguli speciale privind etichetarea şi ambalarea anumitor substanţe şi amestecuri.*
- Anexa nr.3 - *Lista frazelor de pericol, informaţii suplimentare privind pericolul şi elemente suplimentare de etichetare.*
- Anexa nr.4 - *Lista frazelor de precauţie.*
- Anexa nr.5 - *Pictograme de pericol*.

- Anexa nr.6 - *Clasificarea şi etichetarea armonizată ale anumitor substanţe periculoase.*

- Anexa nr.7 - *Solicitarea unei denumiri alternative a substanţei în amestecuri.*

- Anexa nr.8 - *Informaţii armonizate referitoare la răspunsul în situaţii de urgenţă privind sănătatea şi măsuri preventive.*

Urmează a fi atinse următoarele:

1. Crearea unui cadru de acte normative consolidat în domeniul gestionării substanțelor chimice, stabilit de Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, prin armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene – în special la prevederile Regulamentului (CE) nr. 1272/2008, pentru a asigura compatibilitatea cu standardele europene.
2. Asigurarea informării populației despre riscurile provenite de la substanțele chimice prin comunicarea, folosind pictograme de pericol, cuvinte de avertizare, fraze de pericol, fraze de precauţie, respectând cerințele CEA.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost analizate opțiuni alternative, întrucât alinierea la cerințele CEA este stabilită de Legea-cadru. Mai mult, aprobarea proiectului se desfășoară în paralel cu procesul de armonizare a legislației cu acquis UE. Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, aflată în vigoare din anul 2020, prevede expres necesitatea stabilirii cadrului normativ secundar pentru clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice. Prin urmare, aprobarea prezentului Regulament nu constituie o condiționalitate, ci reprezintă o cerință imperativă pentru aplicarea Legii și pentru funcționarea eficientă a sistemului național de gestionare a substanțelor chimice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Având în vedere statul de țară candidat al Republicii Moldova avem angajament de a alinia și de a implementa legislația Uniunii Europene; identificarea lacunelor în cadrul screening-ului explicativ, în special în ceea ce privește procesul de transpunere a Acquis-ului UE (Capitolul 27 „Mediu și schimbări climatice”), subliniază importanța intervenției.

Un fapt important este că adaptarea acestui proiect va conduce la o coerență a întregului ansamblu de acte legislative în domeniul gestionării substanțelor chimice, care conțin referințe la *Regulamentul privind clasificarea, eticheta și ambalarea substanțelor chimice și amestecurilor,* cum ar fi reglementarea produselor biocide și a celor de uz fitosanitar. De exemplu:

- Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar;
- Legea nr. 403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și pentru modificarea unor acte normative;
- Hotărârea Guvernului nr. 344/2020 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, de asemenea,.

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, reieșind din faptul că, pe termen lung, beneficiile aduse de o legislație mai clară și mai strictă vor

depăși provocările identificate, contribuind la un control mai eficient al substanțelor chimice și la alinierea la standardele europene.

Concomitent, se intensifică necesitatea fortificării capacităților autorităților de mediu, precum Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului, precum și ale altor autorități conexe domeniului, responsabile de aplicarea cerințelor privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice (ex.: Agenția Națională pentru Sănătate Publică – în domeniul gestionării produselor biocide, și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor – în domeniul produselor fitosanitare). Totodată, aceste autorități trebuie să fie pregătite pentru a înțelege și aplica corect noile clasificări și simboluri de pericol, în vederea evaluării fișelor cu date de securitate (FDS) și exercitării eficiente a funcțiilor de control.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sursa de finanțare pentru elaborarea proiectului propus este bugetului de stat și asistența externă (Proiectului Twinning „Calitatea aerului și Mediul înconjurător”, finanțat de Uniunea Europeană). Costul acțiunii de transpunere a fost estimat cu ajutorul *Manualului privind Estimarea Costurilor Documentelor de Politici Publice din Republica Moldova* împreună cu ghidului *„Estimarea costurilor acțiunilor privind implementarea acordului de asociere”*, totodată fiind stipulată inclusiv în documentele de politici și CBTM.

Costul estimativ pentru elaborarea *proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice periculoase* **- 560,68 mii de lei,** din care:

- 337,48 mii de lei – bugetul de stat (prevăzut în Legea nr. 310/2024 bugetului de stat pentru anul 2025);
- 223,20 mii de lei – asistența externă (Proiectului Twinning „Calitatea aerului și Mediul înconjurător”, finanțat de Uniunea Europeană).

Punerea în aplicare a proiectului nu necesită acoperirea din partea bugetul de stat, acesta va fi susținută din resursele financiare deja prevăzute de Proiectul Twinning, care acoperă instruirea inspectorilor din cadrul Inspectoratului pentru Protecția Mediului.

Asigurarea implementării cerințelor CEA este responsabilitatea agentului economic care plasează produsul pe piață. Mai exact:

- **Producătorii** – dacă fabrică substanța sau amestecul.
- **Importatorii** – dacă aduc substanța sau amestecul din afara Republicii Moldova;
- **Distribuitorii** – în anumite situații, dacă modifică ambalajul sau este reetichetarea produsului chimic necesară pentru conformitate.

Practic, **persoana care plasează substanța sau amestecul pe piață** trebuie să se asigure că eticheta respectă toate cerințele CEA, inclusiv conformitatea pictogramelor de pericol, cuvinte de avertizare, fraze de pericol, fraze de precauție și alte informații relevante necesare.

Clasificarea

- Producătorii și importatorii sunt responsabili să clasifice substanțele și amestecurile chimice înainte de a le plasa pe piață.
- Clasificarea se face pe baza *clasificării armonizate* (Anexa VI la Regulamentul (CE) nr. 1272/2008), acestă reprezintă o clasificare oficială și obligatorie a anumitor substanțe chimice periculoase, stabilită la nivelul Uniunii Europene. Această este

propusă de Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) prin Comitetul pentru evaluarea riscurilor (RAC).

- Distribuitorii trebuie să verifice dacă clasificarea este corectă.

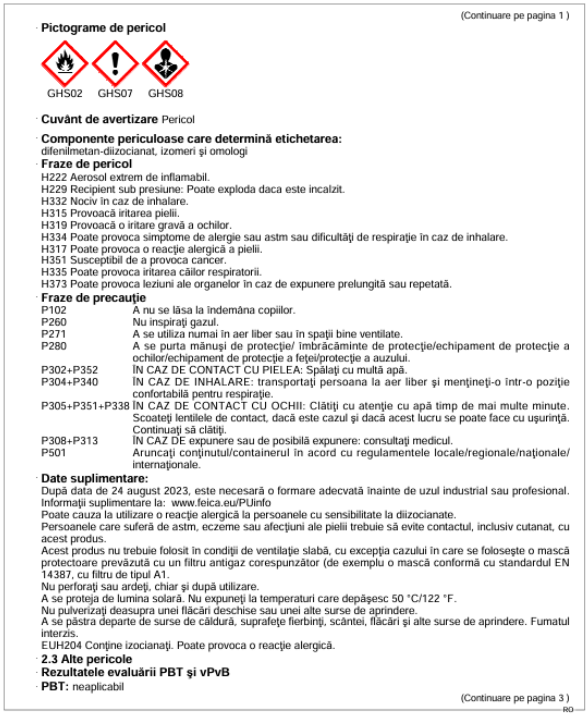
Etichetarea

- După clasificare, producătorul sau importatorul sunt responsabili pentru etichetarea produsul conform cerințelor CEA.
- Eticheta include simboluri de pericol (pictograme de pericol), cuvinte de avertizare, fraze de pericol, fraze de precauţie și alte informații relevante necesare.
- Distribuitorii pot fi obligați să reeticheteze dacă produsul sau ambalajul suferă modificări.

Ambalarea

- Producătorii și importatorii stabilesc ambalajul și trebuie să se asigure că acesta este sigur și conform cerințelor CEA, mai ales pentru substanțele periculoase.
- Ambalajul trebuie să prevină scurgerile, contaminarea și să fie adecvat tipului de substanță sau amestec.
- Distribuitorii nu schimbă de regulă ambalajul, dar dacă o fac (ex. reambalare), trebuie să respecte aceleași cerințe de siguranță și etichetare.

Responsabilitatea principală pentru **clasificare, etichetare și ambalare** revine producătorului sau importatorului; distribuitorii au un rol de verificare și completare, dacă modifică produsul sau ambalajul.



(Continuare pe pagina 1)

· **Pictograme de pericol**

GHS02 GHS07 GHS08

· **Cuvânt de avertizare** Pericol

· **Componente periculoase care determină etichetarea:**
difenilmetan-diizocianat, izomeri şi omologi

· **Fraze de pericol**
H222 Aerosol extrem de inflamabil.
H229 Recipient sub presiune: Poate exploda daca este incalzit.
H332 Nociv în caz de inhalare.
H315 Provoacă iritarea pielii.
H319 Provoacă o iritare gravă a ochilor.
H334 Poate provoca simptome de alergie sau astm sau dificultăţi de respiraţie în caz de inhalare.
H317 Poate provoca o reacţie alergică a pielii.
H351 Susceptibil de a provoca cancer.
H335 Poate provoca iritarea căilor respiratorii.
H373 Poate provoca leziuni ale organelor în caz de expunere prelungită sau repetată.

· **Fraze de precauţie**

P102	A nu se lăsa la îndemâna copiilor.
P260	Nu inspiraţi gazul.
P271	A se utiliza numai în aer liber sau în spaţii bine ventilate.
P280	A se purta mănuşi de protecţie/ îmbrăcăminte de protecţie/echipament de protecţie a ochilor/echipament de protecţie a feţei/protecţie a auzului.
P302+P352	ÎN CAZ DE CONTACT CU PIELEA: Spălaţi cu multă apă.
P304+P340	ÎN CAZ DE INHALARE: transportaţi persoana la aer liber şi menţineţi-o într-o poziţie confortabilă pentru respiraţie.
P305+P351+P338	ÎN CAZ DE CONTACT CU OCHII: Clătiţi cu atenţie cu apă timp de mai multe minute. Scoateţi lentilele de contact, dacă este cazul şi dacă acest lucru se poate face cu uşurinţă. Continuaţi să clătiţi.
P308+P313	ÎN CAZ DE expunere sau de posibilă expunere: consultaţi medicul.
P501	Aruncaţi conţinutul/containerul în acord cu regulamentele locale/regionale/naţionale/ internaţionale.

· **Date suplimentare:**
După data de 24 august 2023, este necesară o formare adecvată înainte de uzul industrial sau profesional.
Informaţii suplimentare la: www.feica.eu/PUinfo
Poate cauza la utilizare o reacţie alergică la persoanele cu sensibilitate la diizocianate.
Persoanele care suferă de astm, eczeme sau afecţiuni ale pielii trebuie să evite contactul, inclusiv cutanat, cu acest produs.
Acest produs nu trebuie folosit în condiţii de ventilaţie slabă, cu excepţia cazului în care se foloseşte o mască protectoare prevăzută cu un filtru antigaz corespunzător (de exemplu o mască conformă cu standardul EN 14387, cu filtru de tipul A1.
Nu perforaţi sau ardeţi, chiar şi după utilizare.
A se proteja de lumina solară. Nu expuneţi la temperaturi care depăşesc 50 °C/122 °F.
Nu pulverizaţi deasupra unei flăcări deschise sau unei alte surse de aprindere.
A se păstra departe de surse de căldură, suprafeţe fierbinţi, scântei, flăcări şi alte surse de aprindere. Fumatul interzis.
EUH204 Conţine izocianaţi. Poate provoca o reacţie alergică.

· **2.3 Alte pericole**

· **Rezultatele evaluării PBT şi vPvB**

· **PBT:** neaplicabil

(Continuare pe pagina 3)

RO

Modelul de date referitoare la pericolul unui produs chimic pentru mediu și sănătate umană care respectă cerințele CEA, expus în fișa cu date de securitate(FDS).

În acest sens, implementarea cerințelor CEA are impact direct asupra costurilor pentru producătorilor și importatorilor, ca urmare afectând costul final al produsului chimic, în următoarele scenarii:

- Clasificarea chimică necesită teste, consultanță specializată în baza Legii;

- Etichetarea și ambalarea conform CLP implică design de etichete, imprimare, materiale suplimentare și actualizarea documentației tehnice, cum ar fi fișa tehnică de securitate(FDS);
- Produsele deja fabricate care nu respectă CEA pot necesita reetichetare sau reambalare, ceea ce implică costuri suplimentare (**de exemplu:** proiectul prevede că, eticheta produsului trebuie să fie întocmită în limba română, prin urmare agentul economic poate suporta costuri suplimentare pentru reetichetare sau reambalare, precum și pentru traducerea informațiilor, în cazul în care produsul este importat).

Totodată, la nivelul Uniunii Europene implementarea Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 generează pentru operatorii economici costuri legate de conformarea la cerințele CEA. Estimările elaborate de Comisia Europeană indică (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A52019SC0199&utm_source=chatgpt.com#footnote164) :

- Costuri anuale de conformare de aproximativ 28,5 milioane EUR, asociate actualizării etichetelor, fișelor cu date de securitate (FDS), instruirii personalului și adaptării sistemelor informatice.
- Costuri de ajustare de aproximativ 26,4 milioane EUR, legate de substituirea substanțelor nou clasificate ca periculoase și adaptarea proceselor de producție.
- În cazul obligațiilor privind centrele de informare toxicologică, investițiile inițiale și costurile administrative sunt semnificative, dar armonizarea cerințelor la nivel european aduce economii nete estimate la peste 550 milioane EUR prin eliminarea diferențelor naționale.

Aceste valori sunt medii pentru nivelul UE și pot varia în funcție de mărimea întreprinderilor, domeniul de activitate și complexitatea portofoliului de produse. Costurile sunt justificate prin beneficiile de mediu și sănătate publică obținute, reducerea riscurilor chimice și asigurarea unui comerț echitabil pe piața internă.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Regulamentul CLP influențează direct lanțurile de aprovizionare și structura costurilor în sectorul privat:

- Producătorii și importatorii de substanțe chimice vor suporta costuri de etichetare.
- Utilizatorii din aval (formulatori, distribuitori, utilizatori industriali) vor trebuie să actualizeze documentația, fișele cu date de securitate și instrucțiunile pentru clienți, precum și posibil vor implementa măsuri suplimentare de gestionare a riscurilor.
- Pe termen scurt, unele sectoare economice pot înregistra costuri suplimentare legate de adaptarea formulărilor și identificarea sau importul de alternative compatibile, existând riscul reducerii gamei de produse ori al întreruperii temporare a livrărilor. Pe termen lung, însă, aprobarea proiectului va contribui la stimularea inovării în dezvoltarea produselor mai sigure și la facilitarea accesului pe piața internă prin eliminarea barierelor în calea comerțului, oferind avantaje competitive pentru operatorii economici care se conformează într-un termen scurt.

Costul etichetării unei substanțe chimice poate varia semnificativ în funcție de mai mulți factori, deoarece nu este doar vorba de imprimarea fizică a etichetei, ci și de procesul

de evaluare, clasificare și conformitate cu cerințele CEA. Iată principalele aspecte care influențează costul:

1. Evaluarea și clasificarea.

- Dacă substanța este deja clasificată conform cerințelor CEA (anexa nr.6 din proiect), costurile sunt mai mici.

- Dacă trebuie realizate teste sau evaluări pentru identificarea pericolelor (toxicitate, corozivitate, inflamabilitate etc.), costurile pot fi substanțiale: între câteva sute și mai multe mii de euro, în funcție de tipul testelor și laboratoarele implicate pentru indetificarea riscurilor provenite de la substanță.

2. Pregătirea etichetei.

- Eticheta trebuie să includă pictograme, H(statements), P(statements), denumirea chimică, simboluri de pericol și alte informații obligatorii.

- Costurile de design și pregătire pot varia între 50 și 200 EUR per etichetă, în funcție de complexitate, volum, dorința agentului economic.

3. Imprimarea și aplicarea fizică.

Etichetele simple (pe hârtie autocolantă) au un cost mult mai redus pe bucată dacă se imprimă în cantități mari. Ambalaje speciale sau etichete rezistente la substanțe chimice pot costa mai mult, între 0,50 și 2 EUR per etichetă, în funcție de material, dimensiune și volum.

4. Alte costuri.

Actualizarea fișei de date de securitate (FDS) dacă clasificarea se schimbă și posibile servicii de consultanță de specialitate.

4.4. Impactul social

Proiectul are impact social pozitiv direct, chiar dacă acesta afectează modul în care sunt gestionate substanțele chimice. Alinierea la Regulamentul (CE) Nr. 1272/2008 contribuie la protejarea sănătății și siguranței publice prin reducerea expunerii populației și a lucrătorilor la substanțe chimice periculoase.

Prin stabilirea prevederilor referitoare la clasificarea și etichetarea, proiectul elaborat asigură accesul echitabil la informații clare și ușor de înțeles despre riscurile asociate acestor substanțe, reducând astfel inegalitățile sociale și protejând în mod special grupurile vulnerabile, inclusiv femeile, copiii și persoanele în vârstă. De asemenea, măsurile prevăzute contribuie la îmbunătățirea condițiilor de muncă, prin informarea adecvată și protecția lucrătorilor expuși, ceea ce conduce la prevenirea accidentelor și a bolilor profesionale. Totodată proiectul include clase de pericol referitoare la efectele asupra reproducerii și sistemului endocrin, respectând egalitatea de gen și sănătatea reproductivă, promovând astfel un mediu sănătos pentru toți cetățenii. Astfel, aprobarea acestui proiect reprezintă un pas important spre dezvoltarea unei societăți mai sănătoase, echitabile și responsabile.

Clasificarea adecvată a gradului de pericol determină, printre altele, etichetarea și ambalarea corespunzătoare a substanțelor chimice din lanțul de aprovizionare, în special pentru a proteja lucrătorii, consumatorii și mediul.

Aprobarea și implementarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice va genera un impact social semnificativ, în

special prin contribuția sa la protejarea sănătății populației și la responsabilizarea actorilor economici și instituționali. Impactul social poate fi analizat din mai multe perspective:

Protecția sănătății publice

Introducerea cerințelor stricte CEA și informarea privind pericolele chimice va contribui la reducerea expunerii populației la substanțe periculoase. Consumatorii vor avea acces la informații clare prin intermediul etichetelor despre pictogramele de pericol și frazele de precauție. Aceasta va permite utilizarea în siguranță a produselor chimice domestice (detergenți, solvenți, vopsele, etc.) și va reduce riscul de accidente casnice, intoxicații și efecte cronice asupra sănătății, contribuind astfel la reducea presiunea asupra sistemului medical, în special în cazuri in care ar putea fi implicați copii și persoanele vulnerabile.

Securitate în muncă

Proiectul are un impact direct și pozitiv asupra securității și sănătății în muncă. Prin clasificarea corectă a pericolelor și obligativitatea transmiterii informațiilor prin fișele cu date de securitate (FDS), lucrătorii vor beneficia de măsuri îmbunătățite de protecție la locul de muncă, în special în industriile care utilizează substanțe chimice (farmaceutică, agricultură, construcții, laboratoare, producție industrială). Se vor reduce riscurile de:

- accidente chimice, care duc la arsuri și iritații;
- expunere la mediu toxic, care duce la diferite boli profesionale acute sau cronice.

Educație și responsabilizare socială

Implementarea CLP va genera și un efect educațional la nivel social. Atât angajatorii, cât și lucrătorii și consumatorii vor fi mai bine informați cu privire la riscurile chimice, iar conștientizarea publică privind sănătatea și siguranța va crește. Vor fi necesare campanii de informare, instruiri profesionale și integrarea subiectului în programele educaționale tehnice și universitare.

Protejarea grupurilor vulnerabile

Proiectul contribuie la protejarea:

- copiilor;
- femeilor însărcinate;
- persoanelor cu afecțiuni cronice;
- populațiilor care locuiesc în apropierea zonelor industriale.

De exemplu: Ambalajele sigure (cele cu sisteme de închidere securizată pentru copii) și avertizările tactile pentru persoanele cu deficiențe de vedere sunt măsuri cu impact social sensibil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu vizează date cu caracter personal și nu generează, în sine, un impact asupra acestora.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul contribuie la protejarea mediului înconjurător prin reducerea expunerii la substanțe chimice periculoase, sprijinind astfel îmbunătățirea creșterea calității vieții pentru toate persoanele, indiferent de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul are un impact pozitiv semnificativ asupra mediului și sănătății umane, vizând o gestionare durabilă a substanțelor chimice. Prin alinierea la prevederile europene, va fi creat un cadru normativ solid care va contribui la identificarea riguroasă a substanțelor periculoase și la o comunicare clară și consecventă a riscurilor asociate acestora. Introducerea unui sistem unitar de identificare a pericolelor chimice limitează riscul scurgerilor, depozitării neconforme și eliminării necontrolate a substanțelor periculoase, prevenind contaminarea solului, apelor de suprafață și subterane, precum și emisii toxice în aer. Totodată, aplicarea cerințelor CEA impune trasabilitatea substanțelor chimice pe parcursul întregului ciclu de viață, ceea ce facilitează intervenția rapidă în caz de accidente și reduce impactul negativ asupra ecosistemelor.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Având în vedere caracterul foarte transversal al substanțelor chimice, care constituie elementele de bază ale aproape tuturor materialelor și produselor pe care le fabricăm și le utilizăm, obiectivele acestei inițiative sunt strâns legate de alte obiective ale programelor și planurilor naționale. Aceste obiective contribuie, de asemenea, la realizarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Organizației Națiunilor Unite, dintre care patru sunt direct relevante pentru substanțele chimice:

- **ODD 3 – Sănătate și stare de bine**: Asigurarea unei vieţi sănătoase şi promovarea bunăstării tuturor la orice vârstă.

Ținta 3.9: Până în 2030, reducerea substanțială a numărului deceselor și bolilor provocate de produsele chimice periculoase, de poluare și de contaminarea aerului, apei și a solului.

- **ODD 6 – Apă curată și igienă**: Asigurarea disponibilităţii şi managementului durabil al apei şi sanitaţie pentru toţi

Ținta 6.3: Până în 2030, îmbunătățirea calității apei prin reducerea poluării, eliminarea depozitării deșeurilor și reducerea la minimum a produselor chimice și materialelor periculoase, înjumătățind proporția apelor uzate netratate și sporind substanțial reciclarea și reutilizarea sigură la nivel global.

- **ODD 9 – Industrie, inovare și infrastructură**: Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile şi încurajarea inovaţiei.

Ținta 9.4: Până în 2030, modernizarea infrastructurii și reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptare sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, toate țările luând măsuri în conformitate cu capacitățile respective ale acestora.

- **ODD 12 – Consum și producție responsabile**: Asigurarea unor tipare de consum şi producţie durabile.

Ținta 12.4: Până în 2030, realizarea managementului ecologic al substanțelor chimice și a tuturor deșeurilor pe parcursul ciclului de viață al acestora, în conformitate cu cadrele convenite la nivel internațional, și reducerea semnificativă a emisiilor acestora în aer, apă și sol, în scopul de a reduce la minimum efectele adverse ale acestora asupra sănătății umane și a mediului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect este elaborat în sensul armonizării legislației naționale cu Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, (Text cu relevanță pentru SEE), (JO L 353 31.12.2008, p. 1), modificat ulterior prin Regulamentul (UE) nr. 2024/2865 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2025/1222 al Comisiei din 2 aprilie 2025 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește clasificarea și etichetarea armonizată a anumitor substanțe și respectării obligațiilor ce decurg din Anexa XI la Capitolul 16 «Mediul înconjurător», Secțiunea «Substanțe chimice», din Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Menționăm că, Regulamentul (UE) nr. 2024/2865 și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2025/1222 intervin cu modificări în sensul înlocuirii și/sau adaugării a prevederilor în Regulament (CE) nr. 1272/2008, astfel: - modificările urmate de Regulamentul (UE) nr. 2024/2865, au termer de intrare în vigoare începând cu 10 decembrie 2024, 1 iulie 2026, 1 ianuarie 2027; - modificările urmate de Regulamentul Delegat (UE) nr. 2025/1222 începând cu 1 februarie 2027. Având în vedere că proiectul stabilește termene de tranziție pentru conformarea la cerințele privind clasificarea, etichetarea și ambalarea (CEA) de către agenții economici, se va asigura că aceste termene sunt aliniate cadrului european și că aplicarea prevederilor naționale nu va interveni într-un termen mai devreme decât cel prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 și actele sale de modificare. Această abordare garantează predictibilitatea procesului de conformare, tratamentul echitabil al agenților economici și prevenirea apariției unor discrepanțe de aplicare față de legislația Uniunii Europene Menționăm că, în funcție de obiecții și propuneri incluse în expertiza compatibilitate cu legislația UE, elaborată de Centrului de Armonizare a Legislației, tabelul de concordanță atașat la promovare urmează a fi ajustat.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul respectiv are drept scop crearea cadrul juridic intern necesar în vederea implementării legislației UE prin alinierea la Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 în domeniul gestionării substanțelor chimice.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe platforma https://particip.gov.md/ro și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-

hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-clasificarea-etichetarea-si-ambalarea-substantelor-si-amestecurilor-chimice/13841

Totodată, având în vedere că obiectivul proiectului Twinning nu a fost doar oferirea de asistență în procesul de elaborare a proiectului de regulament, ci și fortificarea capacităților instituționale, în anul 2025 au fost organizate diverse sesiuni de instruire destinate autorităților publice. Aceste instruiri au avut drept scop consolidarea cunoștințelor privind cerințele de clasificare, etichetare și ambalare a substanțelor și amestecurilor chimice, în vederea asigurării aplicării corecte și uniforme a acestora în etapa de implementare. Linkuri:

Sesiuni de instruiri aprofundate privind CLP – abordare practică în Republica Moldova | Agenția de Mediu

Sesiuni de instruiri aprofundate privind CLP – abordare practică în Republica Moldova | Inspectoratul pentru Protecția Mediului

De asemenea, este necesar de menționat că aceste progrese și activități au fost reflectate public, inclusiv în Buletinul informativ al Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova, fiind disponibile și prin intermediul linkurilor de informare oficiale.

Buletinul informativ al delegației uniunii europene în Republica Moldova (ianuarie-martie 2025) - https://eu4moldova.eu/wp-content/uploads/2025/04/Newsletter_January-March_Ro_compressed.pdf

Buletinul informativ al delegației uniunii europene în Republica Moldova (aprilie-iunie 2025) - https://eu4moldova.eu/buletinul-informativ-al-ue-in-republica-moldova-aprilie-iunie-2025/

Buletinul informativ al delegației uniunii europene în Republica Moldova (iulie-septembrie 2025) - https://eu4moldova.eu/buletinul-informativ-al-delegatiei-uniunii-europene/

Totodată, pe data de 20 noiembrie 2025 au avut loc consultări publice a proiectului de Regulament cu agenții economici și membrii Grupului de lucru *pentru elaborarea documentelor de politici și a cadrului normativ în domeniul gestionării durabile a substanțelor chimice*, care au fost informați în mod corespunzător cu privire la prevederile proeictului, perioadele de conformare prevăzute în proiect https://mediu.gov.md/ro/content/5540 . Inclusiv a fost transmis linkului cu setul complet de acte, publicat pe platforma https://particip.gov.md/ro

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 21 lit. f[1]) și 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 28 din Legea integrității nr. 82/2017, proiectul elaborat a fost expediat spre expertizare anticorupție, care se realizează de către Centrul Național Anticorupție.

Potrivit Legii prenotate art. 21 lit. f[1]) și art. 37, proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice, care se realizează de către Ministerul Justiției.

Rezultatele expertizei anticorupție și expertizei juridice au fost expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, în conformitate cu art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Menționăm că proiectul reprezintă o prioritate I pentru remiterea spre coordonare Comisiei Europene. În acest context, după definitivarea proiectului de act normativ în urma examinării expertizelor emise de Centrul Național Anticorupție și Ministerul Justiției, acesta a fost transmis Comisiei Europene spre coordonare la data de 18 martie 2026.

Ulterior, la data de 1 iulie 2026, Ministerul Mediului a recepționat din partea Comisiei Europene tabelul de concordanță, care cuprinde comentarii, întrebări și sugestii formulate asupra proiectului. Toate observațiile recepționate au fost analizate și sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, anexată la dosarul proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu implică modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea eficientă cerințelor CEA necesită realizarea unui set de măsuri complexe, cum ar fi:

- Consolidarea cadrului normativ existent prin stabilirea autorităților competente responsabile de mediu.

Proiectul de modificare a Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice (**numărul unic – 401/MM/2025**) este în curs și are ca obiectiv stabilirea autorității competente în domeniul de gestionare a substanțelor chimice, pentru a corela competențele prevăzute de Legea-cadru cu cele atribuite Agenției de Mediu ca urmare a proiectului de reformare a instituției.

Odată cu finalizarea reformei instituționale Agenția de Mediu va prelua competențele în domeniul gestionării substanțelor chimice și va fi responsabilă împreună cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului pentru pentru implementarea și monitorizarea respectării cerințeler CEA.

- Asigurarea conformității din partea agenților economici prin stabilirea termenelor de tranziție pentru conformare.

Proiectul va intra în vigoare la un an de la data publicării în Monitorul Oficial. Totodată, acesta prevede că cerințele CEA stabilite prin proiect vor avea termenele de tranziție pentru conformare:

- **12 luni** pentru **substanțe chimice,** după intrarea în vigoare;
- **36 de luni** pentru **amestecuri chimice,** după intrare în vigoare.

Acești termeni sunt stabiliți pentru a oferi agenților economici care desfășoară activități cu substanțe și amestecuri chimice timpul necesar pentru a se conforma cerințelor CEA. Alinierea la astfel de reglementări tehnice noi presupune perioda de adaptarea atât la nivelul agenților economici, cât și în cadrul lanțului de aprovizionare. Din acest motiv, acordarea unui termen de aplicare graduală este necesară pentru a asigura un proces de conformare eficient, sigur pentru mediu și fără întreruperi majore în activitatea economică.Comunicarea corectă și completă a informațiilor de siguranță este crucială pentru protecția sănătății lucrătorilor și a mediului, iar realizarea acesteia necesită coordonare și timp.

- Organizarea rundelor de instruire pentru autorități competente responsabile și agenți economici.

Fortificarea capacităților autorităților și informarea agenților economici este absolut necesară pentru asigurarea respectării cerințelor CEA propuse prin proiectul respectiv. Autoritățile responsabile, cum ar fi cele de mediu, sănătate publică, securitate și sănătate în muncă, trebuie să dețină competențele necesare pentru interpretarea unitară a cerințelor CEA, fiind că lipsa expertizei tehnice în domeniul clasificării pericolelor chimice poate conduce la riscuri majore pentru sănătate, siguranță și mediu.

Prin instruiri se urmărește dezvoltarea capacităților în domenii precum:

- aplicarea corectă a criteriilor de clasificare a substanțelor și amestecurilor;
- evaluarea și verificarea etichetării și ambalării;

- verificarea fișelor cu date de securitate și conformitatea acestora cu cerințele CLP;
- utilizarea bazelor de date europene (de exemplu: inventarul C&L, gestionat de Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)).

Prin urmare, Ministerul Mediului cu sprijin proiectului Twinning „Calitatea aerului și mediul înconjurător”, finanțat de Uniunea Europeană a organizat o rundă de instruiri pentru autoritățile de mediu și sănătății publicie, precum și pentru agenți economici. Instruirile au avut caracter informativ, vizând prezentarea generală a cadrului legislativ în domeniul protecției mediului, cu accent pe reglementările aplicabile substanțelor chimice, în special Regulamentele REACH și CLP. Ținând cont că proiectul Twinning se va desfășura până la finele anului 2026, se planifică organizarea unor instruiri suplimentare privind aplicarea cerințelor CLP după aprobarea proiectului respectiv, asigurând astfel informarea continuă a agenților economici și a autorităților de control, precum și implicarea acestora în procesul de implementare cerințelor CEA.

Secretar de stat

Digitally signed by Stratulat Grigore
Date: 2026.07.24 15:10:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Grigore STRATULAT