NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează lista oficială a mijloacelor de măsurare și desemnarea persoanelor juridice pentru verificarea metrologică)

1. Denumirea sau numele autorului şi, după caz, a/al participanţilor la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2. Condiţiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectul hotărârii de Guvern derivă din Legea metrologiei nr.19/2016 cu ultimele modificări operate prin Legea nr.227/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obținere a actelor permisive) și Legea nr.91/ 2026 pentru modificarea unor acte normative (activități de metrologie și acreditare). Totodată, modificarea art.19 din Legea metrologiei nr.19/2016 asigură punerea în aplicare a Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene prevederilor expuse, prin care se stabilește: - recunoașterea aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene se efectuează în condițiile Legii nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene; - documentele justificative, necesare de a fi prezentate de către operatorii economici în scopul recunoașterii aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. - Institutul Național de Metrologie este autoritatea competentă națională pentru recunoașterea aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Ca urmare, în scopul implementării prevederilor menționate supra, ce constată necesitatea elaborării și includerii în Hotărârea Guvernului nr.1042/2016 cu privire la aprobarea Listei oficiale a mijloacelor de măsurare şi a măsurărilor supuse controlului metrologic legal a normelor procedurale care descriu modul de recunoaștere a mijloacelor de măsurare comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Concomitent, pentru implementarea articolului 11 din Legea nr.123/2025 este necesar de a transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1668 al Comisiei din 10 noiembrie 2020 de specificare a detaliilor și a funcționalităților sistemului de informare și comunicare care trebuie utilizat în sensul Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32020R1668, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L377 din 11 noiembrie 2020. Așa cum este indicat din titlu, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1668 reprezintă o măsură legislativă necesară pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru, care decurge din articolul 11 alineatul (1) al acestuia din urmă. Regulamentul 2020/1668 se concentrează pe aspectele tehnice ale sistemului informatic, inclusiv pe funcționalitățile sale și pe modul în care acesta va fi utilizat pentru schimbul de informații. Concret, prin transpunerea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/1668, autoritățile din Republica Moldova, optează pentru utilizarea unui sistem informatic prevăzut în Legea nr.123/2025 prin utilizarea sistemului informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței și care este stabilit la articolul 23 din Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

Un alt aspect de modificare a Hotărârii Guvernului nr.1042/2016 îl constituie actualizarea Listei mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal prin reducerea categoriilor și sortimentelor mijloacelor de măsurare în scopul alinierii cu listele oficiale ale statelor membre ale Uniunii Europene. În procesul de analiză au fost luate în considerare principiile consacrate în articolele 34-36 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și în jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE).

Urmare a respectării angajamentelor de țară candidată, precum și implementarea prevederilor Legii metrologiei nr.19/2016 a rezultat necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr.1042/2016 în scopul apropierii cadrului legislativ național cu normele Uniunii, pentru care a fost elaborat proiectul de hotărâre în cauză.

De menționat că, potrivit Art. III din Legea nr.91/2026 pentru modificarea unor acte normative (activități de metrologie și acreditare), prevederile art.19 al Legii metrologiei nr.19/2026, în ceea ce privește recunoașterea aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare, au intrat în vigoare la date de 24.06.2026.

De asemenea, întru implementarea prevederilor introduse prin Legea nr.227/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obţinere a actelor permisive), în vigoare din 31.12.2025, precum și a normelor introduse prin Legea nr.91/2026 pentru modificarea unor acte normative (activități de metrologie și acreditare), se impune modificarea și a Hotărârii Guvernului nr.1118/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului general de metrologie legală privind modul de desemnare pentru verificarea metrologică a mijloacelor de măsurare şi pentru efectuarea de măsurări în domenii de interes public.

Conex, luând în considerare modificările operate la art.17 al Legii metrologiei nr.19/2016, referitor la desemnarea persoanelor juridice în domeniul metrologiei, au fost introduse dispoziții coerente domeniului de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător, caree intră în vigoare la 01.01.2027, se impune introducerea modificărilor corespunzătoare în Hotărârea Guvernului nr. 1118/2018

2.2 Descrierea situaţiei actuale şi a problemelor care impun intervenţia, inclusiv a cadrului normativ aplicabil şi a deficienţelor/lacunelor normative

Pentru punerea în aplicare și implementare prevederilor menționate supra (pct. 2.1), se modifică anexa nr.1 și anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.1042/2016. Modificările respective conțin modul de efectuare a recunoașterii aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare, comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

Concomitent, pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.123/2025, precum și pentru executarea acțiunii nr.3 din Anexa A din Hotărârea Guvernului nr.306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, Hotărârea Guvernului nr.1042/2016 se completează cu anexa nr.3 care transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1668. Sistemul de informare și comunicare pentru supravegherea pieței, „ICSMS” este utilizat de Comisia Europeană pentru a asigura funcționalitatea Regulamentului (UE) 2019/515, pentru transmiterea unor comunicări prevăzute în respectivul Regulament. ICSMS este utilizat de către autoritățile competente și de către punctele de informare despre produse, a căror identitate este introdusă în ICSMS. În sistemul ICSMS autoritățile au obligația de a introduce informații și documente relevante pentru a permite evaluarea faptului că mărfurile sunt comercializate în mod legal în statele membre UE, inclusiv deciziile administrative sau orice decizii de suspendări temporare a comercializării unor produse.

Până la data aderării la Uniunea Europeană, autoritățile competente din Republica Moldova vor utiliza Sistemul Informațional Național de Informare și Comunicare stabilit la articolul 23 din Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și al cărui concept a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.68/2025 cu privire la aprobarea

Conceptului Sistemului informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței. Aceasta va pregăti autoritățile naționale pentru utilizarea ICSMS după data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Un pas important pentru a avansa cu lucrările în acest domeniu este de a operaționaliza Sistemul Informațional Național de Informare și Comunicare într-un interval de timp cât mai scurt.

Pentru executarea acțiunii nr.3 din Anexa B din Hotărârea Guvernului nr.306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, care prevede examinarea legislației naționale în scopul identificării neconformităților ce țin de îndeplinirea obligațiilor în temeiul articolelor 34 – 36 din TFUE, au fost analizate Listele oficiale ale mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal din statele membre ale Uniunii Europene – România, Republica Cehă, Slovacia. Urmare au fost identificate 26 de poziții ale sortimentelor mijloacelor de măsurare, care nu ar trebui să fie subiectul controlului metrologic legal. Aceste poziții fac parte din domeniile de măsurări: mărimi acustice, ultrasunet și vibrații, volum, radiații ionizante, mărimi geometrice, presiune, termometrie, frecvență și timp.

Din perspectiva desemnării persoanelor juridice în domeniul metrologiei, potrivit modificărilor la Legea metrologiei nr.19/2016 introduse prin Legea nr.227/2025, persoanele juridice care efectuează verificări metrologice ale mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal prin verificare metrologică sau care efectuează măsurări în domeniile de interes public sunt obligate să *notifice* Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, iar notificările se consideră realizate din ziua depunerii, dacă nu s-a constatat nulitatea acestora. Notificările se depun în formă electronică, prin intermediul portalului guvernamental al serviciilor publice sau pe suport de hârtie la sediul autorității.

Desemnarea se acordă de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (autoritatea centrală de metrologie) în baza evaluării realizate de către Centrul Național de Acreditare în condițiile Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, confirmată prin certificatul de acreditare și anexa la acest certificat.

Consolidarea normelor privind desemnarea persoanelor juridice în domeniul metrologiei legale este necesară întrucât persoanele juridice private execută activități aflate sub responsabilitatea statului. Activități de verificări metrologice ale mijloacelor de măsurare, măsurări oficiale efectuate de către persoane juridice sunt de interes public și nu au caracter concurențial.

În acest sens, activitățile respective nu sunt servicii de piață liberă care cad sub incidența Legii nr.282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, și potrivit pct.1.1.2.9 *„Activităţile asociate exercitării autorităţii publice”* din *Manualul de punere în aplicare a Directivei privind serviciile*. Prin urmarea, verificări metrologice ale mijloacelor de măsurare și măsurări oficiale efectuate de către persoane juridice sunt efectuate sub autoritatea statului. Cu toate acestea, activitățile menționate pot genera venituri și presupun existența unor relații contractuale, dar nu constituie o prestare de servicii în sensul Legii nr.282/2024 (de tipul prestator – client), ci reprezintă o activitate de interes public reglementată.

Desemnarea nu reprezintă un proces nou, însă implică necesitatea permanentă de menținere și optimizare a procedurii pentru a asigura aspecte cheie a procesului în întregime:

- nivelul adecvat de transparență și previzibilitate a procedurii de desemnare;
- garantarea imparțialității și independenței și eliminarea conflictelor de interese în luarea deciziilor de desemnare a persoanelor juridice implicate în verificările metrologice a mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal;
- prevenirea riscurilor, care ar putea genera prejudicii atât pentru persoanele juridice beneficiare ale desemnării cât și pentru consumatorii finali.

Procesul de desemnare se încheie prin desemnarea în care se precizează domeniul de desemnare și termenul de valabilitate.

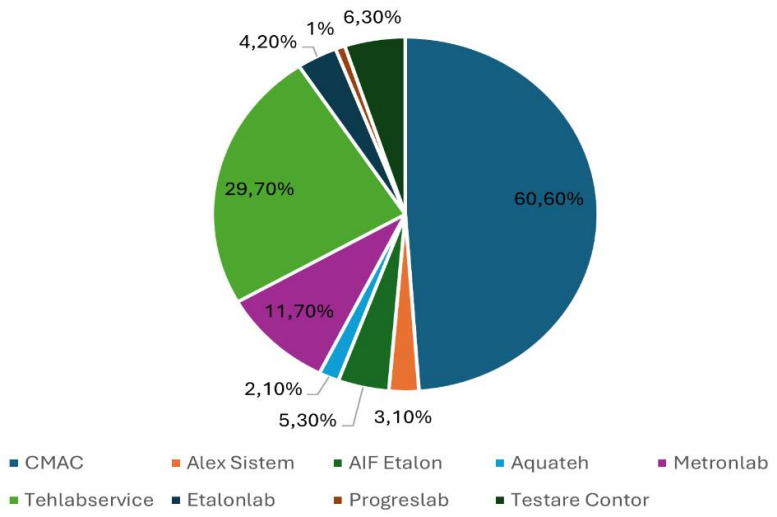
În urma acestui proces, persoanele juridice implicate în verificările și măsurările metrologice sunt înregistrate de către autoritatea centrală de metrologie – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării – în Registrul entităților desemnate din sistemul național de metrologie (denumit în continuare Registru).

Totuși, în prezent nu există prevederi clare privind forma de prezentare a Registrului, modul și locul publicării acestuia, precum și actualizarea situației în timp real.

În economia naţională sunt utilizate peste 1000 de tipuri de diferite mijloace de măsurare, care conform Listei Oficiale, aprobată prin Hotărârii Guvernului nr.1042/2017 sunt grupate în 94 de poziții și se supun verificării metrologice inițiale, periodice și după reparații.

Potrivit Registrului (situația la 30.06.2026), în sistemul național de metrologie sunt desemnate 11 entități pentru efectuarea controlului metrologic legal, în domeniile de interes public prevăzute la art. 11 și art. 12 din Legea metrologiei nr. 19/2016. Dintre acestea, 10 entități realizează verificările metrologice ale mijloacelor de măsurare, o entitate efectuează măsurări oficiale, iar o entitate fiind desemnată la 29.06.2026 nu a început activitățile (a se vedea link-ul: https://mded.gov.md/wp-content/uploads/2025/12/Entitati_desemnate_in_SNM_18_12_2025.pdf). O

Pondere de ocupare a pieței de entitățile desemnate este următoarea:



În perioada 2024-2026, Comisia Europeană a dispus efectuarea pre-evaluărilor operaționale, pentru a oferi Comisiei o imagine de ansamblu privind nivelul de pregătire și aliniere a Republicii Moldova la practicile UE, în vederea inițierii negocierilor pentru un Acord privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale (Acordul ACCA).

Astfel, între 7 și 11 aprilie 2025 a avut loc pre-evaluarea operațională a sistemului național de metrologie (a fost analizată activitatea MDED; analizată infrastructura metrologică națională - Institutul Național de Metrologie, organisme de evaluare a conformității și producători de mijloace de măsurare).

În urma acestei pre-evaluări, în raportul Comisiei Europene INT MARKT IND/EXP 91212, experții au recomandat ca toate atribuțiile și responsabilitățile metrologice să nu fie centralizate în cadrul unei singure instituții (Institutul Național de Metrologie) în subordinea MDED. Practica europeană prevede extinderea capacităților metrologice către alte entități cu expertiză specifică (etalonări / verificări) pentru a acoperi domenii tehnice diverse.

Datele referitoare la exercitarea controlului metrologic legal prin verificăre metrologică a mijloacelor de măsurare efectuată de către entitățile desemnate pe parcursul anilor 2024-2025 se prezintă în Tabelul.

Tabelul

Entitatea desemnate	Nr. buletine de verificări metrologice eliberate pentru anul	
	2024	**2025**
ÎS Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare (CMAC)	58537	75368
SRL Tehlab Service	141438	194077
SRL Alex Sistem	14923	15912
SRL Metronlab	7032	6916
SRL Etalonlab	2436	2205
SRL AIF Etalon	2951	2166
SRL Progreslab	635	761
SRL Aquateh	106471	128756
SRL Testare Contor	23863	32154
IP Institutul Național de Metrologie	247	304

Entitățile desemnate asigura verificarea metrologică a cca 93.3% mijloacele de măsurare expuse în Lista Oficială în vigoare.

Conform Legii metrologiei nr. 19 din 04.03.2016, Institutul Național de Metrologie prestează servicii de verificări metrologice a mijloacelor de măsurare legale, exclusiv pe domeniile, care nu sunt acoperite de entitățile desemnate. În prezent, Institutul Național de Metrologie efectuează verificări metrologice pentru domeniul mărimilor radiații ionizante și temporar pentru mărimi geometrice - aparate geodezice și topografice), pentru că în țară nu există alte entități care să dispună de capacitățile tehnice necesare.

Din altă perspectivă, persoanele juridice implicate în verificările și măsurările metrologice trebuie să dispună de personal calificat. Cu toate acetea, cerințele aplicabile personalului, stabilite prin Hotărâre de Guvern nr.1118/2018, nu sunt alineate cel puțin cu cerințele standardului relevant pentru entitățile desemnate - SM EN ISO/IEC 17020 „Evaluarea conformităţii. Cerinţe pentru funcţionarea diferitor tipuri de organisme care efectuează inspecţii".

În contextul modificării Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător introduse prin Legea nr.227/2025, Certificatul de desemnare în domeniul metrologiei se elimină, iar notificarea prezentată de persoana juridică Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nu se încadrează la categoria actelor permisive.. Notificarea trebuie însoțită de fișa tehnică, conform formularului aprobat, și copia certificatului de acreditare eliberat pentru sarcinile specifice. În acest context, autorul urmărește scopul de a desemna solicitanții prin aplicarea principiului ghișeului unic, utilizând sistemul SIA GEAP 2.0.

3. Obiectivele urmărite şi soluţiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului şi evidenţierea elementelor noi

Modificarea Hotărârii Guvernului nr.1042/2016, asigură punerea în aplicare a Legii metrologiei nr.19/2016 în ceea ce privește principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

Totodată, proiectul are drept scop ajustarea normelor naționale cu normele statelor membre ale Uniunii Europene referitoare la Lista oficială a mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal.

Potrivit art.19 din Legea metrologiei nr.19/2016, sunt stabilite documentele justificative necesare, pe care operatorul economic trebuie să le prezinte către INM pentru recunoașterea

aprobării de model și verificării metrologice. În consecință se modifică anexa nr. 1 și anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.1042/2016, prin includerea următoarelor prevederi:

- recunoașterea aprobării de model și verificării metrologice a mijloacelor de măsurare comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene se efectuează în condițiile Legii nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, conform căreia aprobarea de model pentru aceste mijloace de măsurare constituie o procedură pentru introducerea pe piață;

- producătorul de mijloace de măsurare, care urmează să fie puse la dispoziție pe piața din Republica Moldova, poate întocmi o declarație voluntară de comercializare în mod legal a mijloacelor de măsurare în scopul recunoașterii reciproce (în continuare – declarație de recunoaștere reciprocă) pentru a demonstra că mijloacele de măsurare respective sunt comercializate în mod legal într-un stat membru al Uniunii Europene;

- producătorul poate împuternici reprezentantul său autorizat să întocmească, în numele producătorului, declarația de recunoaștere reciprocă;

- odată cu depunerea declarației de recunoaștere reciprocă operatorii economici prezintă Institutului Național de Metrologie documentele justificative: copia certificatului de aprobare de model, tradus în limba română; copia normei tehnice, tradusă în limba română; copia documentului, tradusă în limba română, care este echivalent Buletinului de verificare metrologică din Republica Moldova, care atestă îndeplinirea cerințelor din norma tehnică în baza căruia a fost efectuată verificarea metrologică, imaginea marcajului de verificare metrologică;

- operatorii economici care semnează declarația de recunoaștere reciprocă sau o parte a acesteia sunt responsabili pentru conținutul şi corectitudinea informațiilor pe care le furnizează în declarația de recunoaștere reciprocă, inclusiv pentru corectitudinea informațiilor pe care le traduc și poartă răspundere în conformitate cu legislația;

- operatorii economici se asigură că declarația de recunoaștere reciprocă este actualizată în mod permanent, astfel încât să reflecte toate modificările informațiilor pe care aceștia le-au furnizat în declarația respectivă.

Atunci când declarația de recunoaștere reciprocă și documentele justificative sunt prezentate în conformitate cerințele menționate supra, Institutul Național de Metrologie acceptă declarația de recunoaștere reciprocă, împreună cu documentele justificative necesare pentru verificarea informațiilor conținute în aceasta, ca fiind suficiente pentru a demonstra că mijloacele de măsurare sunt comercializate în mod legal într-un stat membru al Uniunii Europene şi nu solicită operatorului economic documente sau informații suplimentare pentru a demonstra că mărfurile sunt comercializate în mod legal într-un stat membru al Uniunii Europene.

În cazul în care declarația de recunoaștere reciprocă nu este prezentată în conformitate cu cerințele înaintate, Institutul Național de Metrologie solicită operatorului economic să furnizeze documentele şi informațiile necesare, cu privire la caracteristicile mijloacelor de măsurare sau ale tipului de mijloace de măsurare în cauză şi comercializarea în mod legal a mărfurilor într-un stat membru al Uniunii Europene. Operatorul economic are la dispoziție cel puțin 15 zile lucrătoare de la data solicitării Institutului Național de Metrologie în care să prezinte documentele şi informațiile solicitate, precum şi toate argumentele sau observațiile pe care le consideră relevante.

În scopul efectuării expertizei metrologice a setului de documente, dacă Institutul Național de Metrologie trebuie să verifice anumite informații furnizate de către operatorul economic, pentru a verifica informațiile respective, Institutul Național de Metrologie, notifică autoritățile competente sau punctele de informare despre produse din statul membru al Uniunii Europene în care operatorul economic susține că își comercializează în mod legal mărfurile.

În cadrul efectuării expertizei metrologice a setului de documente, Institutul Național de Metrologie ia în considerare rapoartele de încercare eliberate de un laborator de încercări acreditat, pentru domeniul relevant de activitate de evaluare a conformității de către un organism

de acreditare dintr-un stat membru al Uniunii Europene, semnatar al Acordului de recunoaștere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare (EA-MLA).

În termen de cel mult 20 de zile lucrătoare de la data emiterii deciziei de nerecunoaștere a aprobării de model, Institutul Național de Metrologie notifică Comisia Europeană cu privire la decizia respectivă, utilizând, în acest scop, sistemul de informare și comunicare indicat la art.11 din Legea nr.123/2025. Decizia de nerecunoaștere indică căile de atac disponibile în temeiul art.120 şi 124 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.116/2018, precum şi termenele aplicabile acestor căi de atac. Decizia de nerecunoaștere include, de asemenea, o trimitere la opiniile Comisiei Europene, publicate pe site-ul web oficial al acesteia, privind rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă (SOLVIT), care au fost luate în considerare de către Institutul Național de Metrologie, în conformitate cu art.8 din Legea nr.123/2025. Decizia de nerecunoaștere nu produce efecte decât după notificarea operatorului economic în legătură cu aceasta.

După cum a fost menționat anterior Institutul Național de Metrologie notifică Comisia Europeană cu privire la decizia de nerecunoaștere. Modul de efectuare a notificării deciziei de nerecunoaștere a aprobării de model și verificări metrologice este prezentat în anexa nr. 3, cu care se completează Hotărârea Guvernului nr.1042/2016. Prevederea respectivă transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1668.

Un alt aspect este modificarea tabelului din Lista la Hotărârea Guvernului nr.1042/2016, care are ca efect juridic exclude din domeniul controlului metrologic legal a următoarelor sortimente de mijloace de măsurare: dozimetre de zgomot; vitezometre pentru locomotive; sisteme de măsurare și înregistrare a cantității produselor petroliere și gazelor lichefiate livrate cu amănuntul; distribuitoare de gaz comprimat; măsuri cu plutitor pentru lapte; explozimetre pentru radiați; aparate de măsurat unghiuri; aparate de măsurat grosimi; aparate pentru măsurarea nivelului de lichide în rezervoare fixe de stocare; telemetre electrooptice; stații totale geodezice; mire topografice de nivelment; teodolite şi nivelmetre; greutăți de lucru; traductoare de presiune şi diferență de presiune; termometre din sticlă cu lichid, inclusiv cu contacte electrice; termometre manometrice şi bimetalice; termometre cu infraroșu şi pirometre; termometre digitale; termorezistențe; termocupluri; aparate de măsurare şi/sau înregistrare a temperaturii; cronometre; echipamente de evidentă a timpului legăturilor telefonice; echipamente de evidentă a volumului informației transmise/recepționate sau a duratei legăturilor la prestarea serviciilor de transmitere a pachetelor de informație şi accesului la internet, receptoare ale GNSS - în total 26 de poziții.

Analiza Listelor oficiale ale mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal din statele membre ale Uniunii Europene a contribuit la mărirea intervalului maxim admis între două verificări metrologice succesive, precum și concretizarea denumirii sortimentelor mijloacelor de măsurare pentru 15 poziții. Mărirea intervalului maxim admis între două verificări metrologice succesive a fost operată după cum urmează: de la 12 luni- la 24 luni; de la 24 luni – la 48 luni; de la 48 luni – la 60 luni; de la 60 luni – la 72 luni.

Totodată, în conformitate cu Directiva 2014/32/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare. Modificată prin Directiva (UE) 2026/706 pe piață au apărut mijloace de măsurare noi care întră în domeniul de aplicare Directivei 2014/32/UE. - Sisteme de măsurare pentru echipamente de alimentare a vehiculelor electrice (EVSE) care sunt importante pentru dezvoltarea cu succes a mobilității curate și realizarea obiectivelor climatice și Sisteme de măsurare pentru distribuitoarele de gaz comprimat. Astfel, Lista a fost completată cu două poziții noi: poziția 4.4.[1)] și poziția 5.1.5.[1)]

Modificărea Hotărârii Guvernului nr.1118/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului general de metrologie legală privind modul de desemnare pentru verificarea metrologică a mijloacelor de măsurare şi pentru efectuarea de măsurări în domenii de interes public constituie un alt subiect al proiectului.

Principalele prevederi ale modificărilor rezultă din revizuirea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prin eliminarea certificatului de desemnare din Nomenclatorul actelor permisive.

Respectiv, modificările normative, în linii generale, vizează următoarele aspecte:

1. înlocuirea prevederilor referitor la depunerea cererii de desemnare cu notificare. Procedura de solicitare a desemnării este substituită prin dispoziții privind notificarea, simplificând procesul administrativ.

2. excluderea certificatului de desemnare. Din Nomenclatorul actelor permisive a fost eliminat, certificatul de desemnare, astfel nefiind necesară aplicarea procedurilor aferente obținerii actelor permisive.

3. digitalizarea procesului. Se introduce obligația ca notificările să fie depuse în formă electronică, procedurile fiind adaptate particularităților digitale.

4. gestionarea Registrului electronic. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării trebuie să mențină și să publice online Registrul entităților desemnate.

5. transparență și acces la informații. Registrul actualizat trebuie să reflecte în timp real statutul și domeniile de activitate ale persoanelor juridice, detalii fiind prezentate în Anexa nr.8.

6. consolidarea prevederilor privind personalul din cadrul entității desemnate. Personalul implicat în verificările metrologie și măsurări în domeniul de interes public trebuie să îndeplinească activităţile la cel mai înalt grad de integritate profesională şi de competenţă tehnică necesară, să dețină cunoștințe relevante privind standardizare şi legislația de armonizare a UE și să asigure obiectivitatea, imparţialitatea și confidenţialitatea activităţilor.

În contextul art. 56 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării se menționează. În vederea acordării unui termen rezonabil operatorilor economici pentru conformare la prevederile referitoare la verificarea metrologică pentru mijlocele de măsurare și comercializare, se propune intrarea în vigoare a hotărârii la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Totodată, luând în considerare dispozițiile Art. III din Legea nr.91/2026 pentru modificarea unor acte normative (activități de metrologie și acreditare), se propune ca modificările operate la Hotărârea Guvernului nr.1118/2018, să intre în vigoare la 01.01.2027 (pct.2 din proiect), concomitent cu intrarea în vigoare a modificărilor introduse prin legea menționată *supra.*

3.2. Opţiunile alternative analizate şi motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Având în vedere că intervenția legislativă a vizat modificarea prevederilor din cadrul normativ superior - Legea metrologiei nr.19/2016 modificată prin Legea nr.227/2025 privind modificarea unor acte normative (în scopul optimizării proceselor de obținere a actelor permisive), Legea nr.123/2025 și Legea nr.91/2026 pentru modificarea unor acte normative (activități de metrologieși acreditare), nu există soluții alternative reale.

Singura opțiune posibilă constă în ajustarea Hotărârii Guvernului nr.1042/2016 și Hotărârii Guvernului nr.1118/2018 pentru alinierea cu prevederile legilor menționate, astfel încât cadrul normativ să fie coerent și aplicabil.

În ceea ce privește consolidarea cerințelor aplicabile personalului din cadrul entităților desemnate, aceasta reprezintă un proces indispensabil pentru asigurarea conformității cu legislația în vigoare, creșterea eficienței activităților și garantarea uniformității practicilor la nivelul entităților desemnate.

Unificarea cerințelor de competență pentru personal este esențială, întrucât corectitudinea rezultatelor verificărilor și măsurărilor depinde direct de pregătirea și calificarea acestuia.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Efectul pe care le produc modificările menționate supra este că, Republica Moldova va permite accesul pe piața națională a mărfurilor care sunt comercializate în mod legal în statele membre UE și care respectă prevederile Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, care transpune Regulamentul (UE) 2019/515. De la data aderării la Uniunea Europeană, Regulamentul (UE) 2019/515 va deveni direct aplicabil în raporturile comerciale ale Republicii Moldova cu statele membre UE, urmând ca produsele comercializate în mod legal în Republica Moldova să fie recunoscute, în mod reciproc, în statele membre UE.

În plan instituțional, proiectul se integrează în mecanismele administrative deja funcționale, atribuind responsabilități clare Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, care exercită funcțiile autorității de metrologie legală, conform competențelor stabilite de Legea metrologiei nr.19/2016.

Astfel, aplicarea actului nu necesită crearea unor structuri noi, ci valorifică capacitățile instituționale existente, asigurând continuitatea și eficiența procesului de desemnarea.

4.2. Impactul financiar şi argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

În ansamblu, măsurile necesare pentru implementare sunt de natură organizatorică sau procedurală și permit integrarea noilor cerințe în mecanismele administrative existente, asigurând funcționarea coerentă și eficientă a cadrului normativ adoptat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu generează impact asupra sectorului privat, întrucât desemnarea este realizată gratuit.

Dintr-o altă perspectivă, persoana juridică care solicită pentru prima dată desemnarea în vederea efectuării verificărilor metrologice ale mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal și/sau pentru efectuarea măsurărilor din domeniile de interes public trebuie să fie acreditată conform cerințelor pentru organisme de inspecție de tip A, prevăzute de standardul SM EN ISO/CEI 17020 „Evaluarea conformității. Cerințe pentru funcționarea diferitor tipuri de organisme care efectuează inspecții”.

În ceea ce privește costurile aferente procesului de acreditare, acestea constau în tariful aplicat de MOLDAC. Cuantumul tarifelor variază în funcție de volumul activităților desfășurate (numărul metodelor de măsurare, tipurile mijloacelor de măsurare) și de complexitatea etapelor procesului de acreditare (acreditarea inițială, supravegherea anuală sau reevaluarea).

Costul acreditării este achitat de către solicitant, conform contractului corespunzător etapei procesului de acreditare parcurse. Cheltuielile pentru acest proces sunt estimate între aproximativ 40 000 și 150 000 lei.

Totodată, punerea în aplicare a proiectului de hotărâre de Guvern va avea un impact favorabil asupra operatorilor economici. În temeiul art.15 din Legea metrologiei nr.19/2016, persoanele fizice şi juridice ale căror mijloace de măsurare se utilizează în domeniile de interes public specificate la art. 11 alin. (1) din Lege, precum şi utilizatorii unor astfel de mijloace de măsurare sunt obligați să asigure legalitatea acestora prin efectuarea controlului metrologic legal.

Astfel, urmărind micșorarea pozițiilor de mijloace de măsurare supuse controlului metrologic legal, precum și mărirea intervalului maxim admis între două verificări metrologice succesive, operatorii economici vor fi scutiți de efectuarea controlului metrologi legal al mijloacelor de măsurare pentru care au fost introduse modificările.

În ceea ce privește aplicarea principiului recunoașterii reciproce, proiectul va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri, deoarece aplicarea principiului va elimina costurile suplimentare inutile pentru operatorii economici atunci când aceștia, la solicitarea autorităților naționale, vor demonstra că mărfurile lor sunt legal comercializate într-un stat membru UE. În acest scop, operatorii economici au opțiunea emiterii, în mod voluntar, a unei declarații pe

propria răspundere în care sunt furnizate Institutului Național de Metrologie informațiile necesare privind mijloacele de măsurare din zona nearmonizată și conformitatea acestora cu normele naționale în vigoare.
4.4. Impactul social
Scăderea prejudiciilor aduse populaţiei cauzate de rezultatele incorecte ale operaţiunilor de verificare metrologică şi măsurări efectuate în domeniile de interes public şi, ca urmare, asigurarea nivelului ridicat de protecţie a consumatorilor.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echităţii şi egalităţii de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi şi informaţii relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislaţia UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislaţia naţională.
Prezentul proiect, prin modificarea Hotărârii de Guvern nr.1042/2016, transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1668 al Comisiei din 10 noiembrie 2020 de specificare a detaliilor și a funcționalităților sistemului de informare și comunicare care trebuie utilizat în sensul Regulamentului (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 3A32020R1668, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L377 din 11 noiembrie 2020. Gradul de compatibilitate a proiectul cu actul juridic al UE este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislaţiei UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea şi consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 04.07.2025, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice, inclusiv pe portalul: http://www.particip.gov.mdși este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16385 Întru respectarea prevederilor art.32 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi avizat de către Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

Proiectul a fost supus examinării în cadrul ședinței Consiliului tehnico-științific al Institutului Național de Metrologie (proces verbal nr.02 din 24.03.2025). Astfel, proiectul a fost examinat de către operatori economici ale căror activități au tangența cu proiectul și anume: S.A. „Apă-Canal Chișinău”; SRL „Alex Sistem”; SRL „Tehlab Service”; ÎS „Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare”; SRL „Metronlab”; SRL „Aquateh”. Suplimentar, propuneri la proiect au fost înaintate de către „Moldelectrica” prin demersul nr.46-51/1618 din 18.05.2026. Toate propunerile au fost examinate și în mare parte acceptate. De asemenea, proiectul a fost consultat de către Consiliul Național de Metrologie (proces verbal nr.1 din 15.06.2026). Propunerile prezentate de membrii acestuia au fost luate în considerare.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi prezentat Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, conform prevederilor art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. De asemenea, proiectul urmează a fi prezentat Centrului Național Anticorupție pentru expertiza anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Dispozițiile proiectului de hotărâre se încadrează în cadrul legal existent și nu necesită modificarea sau abrogarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Intervenția propusă nu necesită schimbări majore instituționale. Implementarea în parte ce ține de desemnarea persoanelor juridice revine Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Se consideră că autoritatea, instituțiile și entitățile desemnate dispun de resursele necesare pentru punerea în aplicare a prezentului proiect, iar în caz de necesitate se va apela la l la asistență tehnică externă cum ar fi “Strengthening Quality Infrastructure for EU Accession and Competitiveness in the Republic of Moldova” gestionat de către Institutul German de Metrologie (PTB) care se va desfășura în perioada 2026-2029.

Secretar de stat **Cristina CEBAN**