

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor acte normative (revizuirea cadrului normativ conex Registrului de stat al armelor)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor acte normative (revizuirea cadrului normativ conex Registrului de stat al armelor) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul este elaborat în temeiul art. 54 alin. (2) din Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă. Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea asigurării unui temei juridic clar pentru administrarea, mentenanța și dezvoltarea continuă a Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, precum și pentru planificarea și utilizarea corespunzătoare a resurselor financiare aferente.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor” (SIA RSA) a fost lansat la 30 martie 2022, având drept scop instituirea unei evidențe centralizate, unitare și sigure a armelor cu destinație civilă, precum și digitalizarea integrală a procesului de depunere, examinare și soluționare a cererilor formulate de persoanele fizice și juridice pentru obținerea actelor permise în domeniu. Implementarea sistemului urmărește eficientizarea activităților administrative, sporirea gradului de transparență și trasabilitate a informațiilor, asigurarea integrității și securității datelor, reducerea duratei de procesare a solicitărilor și consolidarea mecanismelor de control asupra circuitului civil al armelor și munițiilor. SIA RSA constituie un sistem informațional interdepartamental integrat, care include ansamblul de date, resurse și tehnologii informaționale, proceduri funcționale, mecanisme de interoperabilitate și resurse umane specializate, fiind destinat colectării, înregistrării, stocării, actualizării, prelucrării și furnizării informațiilor referitoare la armele și munițiile aflate în circuitul civil, la deținătorii acestora, la operațiunile efectuate cu acestea, precum și la alte date conexe stabilite prin cadrul normativ aplicabil. De la momentul lansării până în prezent, în sistem au fost introduse și procesate 92.421 de cereri, împreună cu documentele aferente, scanate și încărcate conform cerințelor stabilite. Totodată, au fost actualizate datele referitoare la arme și actele permise pentru 64.483 de posesori de arme. În procesul de exploatare au fost raportate 4.095 de incidente tehnice, dintre care o parte semnificativă au fost soluționate sau se află în proces de testare și examinare. Experiența acumulată în perioada de funcționare a sistemului relevă necesitatea extinderii serviciilor de mentenanță, atât corectivă (pentru remedierea erorilor și neconformităților), cât și adaptivă și evolutivă (pentru ajustarea și dezvoltarea sistemului în funcție de necesitățile operaționale și modificările cadrului normativ). Potrivit pct.14 din Regulamentul privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 416/2021, Ministerul Afacerilor Interne este posesorul

Registrului și asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea acestuia.

Totodată, conform pct.16 al Regulamentului prenotat, administratorul tehnic al Registrului este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, căreia îi revine obligația de a asigura administrarea tehnică a acestuia, inclusiv funcționalitatea lui.

În același timp, potrivit pct.23 subpct.6) și 7) din Regulamentul menționat, administratorul tehnic are obligația de asigurare a mentenanței SIA RSA și a SIA e-RSA și de asigurare a dezvoltării SIA RSA și a SIA e-RSA, elaborarea și coordonarea cu posesorul Registrului a planului de continuitate al acestor sisteme informaționale.

În această ordine de idei, se constată că obligația de asigurare a mentenanței revine administratorului tehnic, care, potrivit pct. 16 din Regulament, este desemnat a fi Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

De asemenea, potrivit pct.25 subpct.7) din Regulament, furnizorii Registrului au obligația de a înainta demersuri privind necesitatea dezvoltării și îmbunătățirii SIA RSA și a SIA e-RSA. Conform pct.18, în calitate de furnizori sunt considerate structura de specialitate din cadrul Inspectoratului național de securitate publică și inspectoratele de poliție teritoriale subordonate Inspectoratului General al Poliției, precum și alte entități prevăzute de actele normative.

În aceste condiții, având în vedere prevederile pct.14 din Regulament, potrivit cărora Ministerul Afacerilor Interne este posesorul Registrului și asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea acestuia, se constată lipsa unui temei juridic expres care să permită planificarea și alocarea mijloacelor financiare, precum și inițierea procedurilor de achiziție a serviciilor de mentenanță de către Inspectoratul General al Poliției sau Inspectoratul național de securitate publică.

Analiza prevederilor normative menționate evidențiază existența unor lacune și neclarități privind mecanismul concret de planificare, alocare a mijloacelor financiare și inițiere a procedurilor de achiziție pentru serviciile de mentenanță și dezvoltare. Deși responsabilitatea privind asigurarea mentenanței este atribuită administratorului tehnic, cadrul normativ nu reglementează în mod explicit instrumentele juridico-financiare prin care această obligație urmează să fie realizată, ceea ce generează dificultăți în asigurarea continuității și sustenabilității funcționării sistemului.

Mai mult, având în vedere importanța controlului armelor și angajamentele Republicii Moldova în raport cu organizațiile europene în acest sens, precum și adoptarea de către Ministerul Afacerilor Interne a strategiei ca toate sistemele informaționale a căror posesor este să fie deținute de către Serviciul Tehnologii Informaționale din subordine, care dispune la moment de toate resursele financiare și administrative adecvate, inclusiv și de personal calificat în domeniul IT, se impune în mod obiectiv transmiterea atribuțiilor și rolurilor aferente administrării tehnice și dezvoltării SIA RSA către această entitate.

O asemenea măsură este justificată prin necesitatea asigurării unui management unitar, coerent și securizat al sistemelor informaționale, în concordanță cu cele mai bune practici europene în domeniu. Centralizarea acestor funcții la nivelul Serviciului Tehnologii Informaționale va permite eficientizarea proceselor operaționale, reducerea riscurilor asociate fragmentării responsabilităților, precum și creșterea capacității de reacție în fața incidentelor de securitate cibernetică.

Totodată, această abordare va contribui la standardizarea procedurilor tehnice, interoperabilitatea sistemelor și implementarea uniformă a politicilor de securitate a informației, aspecte esențiale în contextul gestionării datelor sensibile privind regimul armelor. În același timp, Serviciul Tehnologii Informaționale are capacitatea instituțională de a asigura dezvoltarea continuă a SIA RSA, inclusiv prin integrarea de noi funcționalități, adaptarea la cerințele legislative în continuă evoluție și alinierea la standardele internaționale relevante.

Prin urmare, transferul atribuțiilor și rolurilor respective nu doar că răspunde unei viziuni strategice instituționale, dar reprezintă și o premisă necesară pentru consolidarea capacităților statului în domeniul controlului armelor, sporirea transparenței și eficienței administrative, precum și pentru onorarea angajamentelor asumate la nivel internațional.

Necesitatea intervenției normative este determinată și de faptul că Serviciul Tehnologii Informaționale este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, responsabilă de administrarea, menținerea și dezvoltarea infrastructurii de tehnologie a informației și comunicațiilor a ministerului, de prestarea serviciilor aferente eliberării actelor și furnizării informațiilor din domeniile sale de activitate, precum și de implementarea politicii statului în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor în sfera de competență a ministerului.

Totodată, potrivit funcțiilor sale de bază, Serviciul Tehnologii Informaționale este responsabil de crearea, gestionarea și dezvoltarea sistemelor și resurselor informaționale de stat al căror deținător este, iar conform pct.8 subpct.2) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Tehnologii Informaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.317/2020, acesta asigură dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice aferente.

În aceste condiții, pentru asigurarea coerenței cadrului normativ, delimitarea clară a competențelor instituționale și instituirea unui temei juridic adecvat pentru administrarea, mentenanța și dezvoltarea continuă a SIA RSA și SIA e-RSA, se impune modificarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 416/2021, precum și a Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 609/2018, inclusiv sub aspectul actualizării subiecților raporturilor juridice implicați în crearea și funcționarea acestor sisteme informaționale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ vizează actualizarea cadrului normativ aferent Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, având ca obiectiv principal clarificarea rolurilor subiecților responsabili de deținerea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia.

În acest sens, proiectul propune modificarea *Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 609/2018*, pentru a delimita atribuțiile strategice de cele tehnice.

Astfel, prin reformularea punctului 16, Ministerul Afacerilor Interne își consolidează calitatea de posesor, păstrându-și misiunea de bază în exercitarea autorizării, controlului și supravegherii regimului armelor și munițiilor. Simultan, gestiunea tehnică directă este transferată către Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne.

Corelativ, Conceptul se completează cu punctul 16¹, care instituie calitatea de deținător pentru Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne.

Această entitate va asigura suportul operațional, mentenanța infrastructurii hardware și software, dezvoltarea continuă a sistemului și implementarea politicilor de securitate cibernetică. Această modificare reflectă realitatea funcțională a Serviciului Tehnologii Informaționale în cadrul ecosistemului digital al Ministerului și asigură un suport tehnic nemijlocit utilizatorilor.

Totodată, prin abrogarea punctului 17¹, se elimină suprapunerile de competențe, stabilind Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne ca unică autoritate responsabilă de funcționarea tehnică a Registrului.

Suplimentar, se propune modificarea punctului 53 din Conceptul prenotat, prin excluderea textului: „Verificarea se efectuează conform standardelor SM GOST R 50529:2010, SM GOST R 50741:2005, SM GOST R 51612:2001.

Modificarea este determinată de necesitatea alinierii cadrului normativ național la angajamentele asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.

Astfel, în temeiul Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat prin Legea nr.112/2014, al Legii nr.277/2023 privind denunțarea Acordului cu privire la promovarea unei politici coordonate în domeniul standardizării, metrologiei și certificării (semnat la Moscova la 13 martie 1992), precum și în baza concluziilor reprezentanților Uniunii Europene formulate în Raportul comun al celui de-al 11-lea Comitet de Asociere UE – Republica Moldova în configurația Comerț, începând cu 1 ianuarie 2026, standardele GOST nu mai sunt aplicabile, iar trimerile la acestea nu mai pot fi utilizate în actele normative pe teritoriul Republicii Moldova.

Totodată, se propune modificarea *Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al armelor, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al armelor”*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 416/2021, după cum urmează:

Urmare a avizului Agenției Guvernare Electronică nr.3007-100 din 29 aprilie 2026, precum și a discuțiilor din cadrul ședinței interinstituționale din 14 mai 2026 (procesul-verbal se anexează), s-a convenit o nouă versiune de modificare a Regulamentului prenotat.

Modificările includ substituirea noțiunii de „administrator tehnic” cu „deținător”, precum și abrogarea unor prevederi care reglementau activitatea administratorului tehnic, în contextul excluderii acestuia. În același timp, atribuțiile exercitate anterior de administratorul tehnic sunt transferate și consolidate în sarcina deținătorului Registrului.

La punctul 15 din Regulament este stabilit expres că Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne are calitatea de deținător al Registrului.

Totodată, la punctul 22, proiectul extinde și detaliază atribuțiile deținătorului, incluzând responsabilități privind asigurarea funcționării, mentenanței și dezvoltării sistemelor informaționale, remedierea defecțiunilor și erorilor, prevenirea și gestionarea incidentelor de securitate, protecția datelor, realizarea copiilor de rezervă, precum și implementarea măsurilor de securitate cibernetică.

Subsidiar, sunt introduse și prevederi privind consolidarea controlului asupra accesului la date, gestionarea și corectarea erorilor din sistem, precum și actualizarea denumirii instituției responsabile, în conformitate cu structura organizatorică actuală a Ministerului Afacerilor Interne.

Prin aceste intervenții se creează un temei juridic clar pentru planificarea resurselor financiare și realizarea activităților de mentenanță și dezvoltare ale sistemului, contribuind la asigurarea continuității și funcționării eficiente a acestuia.

Proiectul hotărârii se propune să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, având în vedere caracterul preponderent tehnico-organizatoric al modificărilor operate și necesitatea asigurării aplicării imediate a acestora. Prin urmare, intrarea în vigoare la data publicării este justificată de necesitatea instituirii fără întârziere a cadrului juridic necesar exercitării atribuțiilor de către deținătorul Registrului, asigurării continuității funcționării sistemului informațional, planificării resurselor financiare aferente activităților de mentenanță și dezvoltare, precum și evitării eventualelor disfuncționalități administrative și operaționale generate de lipsa unor reglementări clare privind responsabilitățile de administrare tehnică și securitate a sistemului.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificările propuse clarifică atribuțiile instituționale și responsabilitățile de administrare, mentenanță și dezvoltare a SIA RSA, e – RSA, consolidând structura existentă a sectorului public. Nu implică modificări structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice. Aceste ajustări sporesc eficiența proceselor, transparența și sustenabilitatea funcționării sistemului, cu efecte pozitive pe termen scurt, mediu și lung asupra administrației publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Nu s-a identificat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu s-a identificat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Modificările propuse nu implică colectarea suplimentară de date cu caracter personal și asigură gestionarea mai sigură și mai transparentă a informațiilor existente în SIA RSA, conform legislației. De asemenea, proiectul nu afectează echitatea sau egalitatea de gen, întrucât schimbările sunt de natură instituțională și operațională, fără impact asupra accesului cetățenilor la servicii sau asupra drepturilor acestora.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu s-a identificat.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu s-a identificat.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține prevederi privind transpunerea legislației Uniunii Europene
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe platforma www.particip.gov.md, s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului actului normativ și, respectiv, proiectul actului normativ. (a se vedea https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16231).

Urmare procedurii de avizare, toate propunerile autorităților au fost reflectate în sinteză și argumentate corespunzător.

Totodată, la data de 14 mai 2026, în cadrul Inspectoratului General al Poliției a fost organizată o ședință interinstituțională, având drept subiect depășirea obiecțiilor formulate de Agenția de Guvernare Electronică cu privire la proiect (procesul-verbal al ședinței se anexează).

Ulterior, prin demersul nr.30/1973 din 15 mai 2026, în conformitate cu prevederile art.32 alin.(7) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și pct.229 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul a fost remis repetat spre avizare. Respectiv, sinteza a fost completată corespunzător.

7. Concluziile expertizelor

Prin demersul nr. 30/1612 din 24 aprilie 2026, proiectul a fost expediat pentru efectuarea expertizei către Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție.

Ulterior, prin scrisoarea nr. 30/1805 din 6 mai 2026, Ministerul Afacerilor Interne a informat despre convocarea, la data de 14 mai 2026, a ședinței interinstituționale în vederea adoptării unei poziții comune asupra divergențelor constatate între instituțiile implicate în raport cu proiectul prenotat.

În acest context, Centrul Național Anticorupție a solicitat expedierea repetată a proiectului, în forma definitivată în urma ședinței interinstituționale din 14 mai 2026, pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Totodată, Ministerul Justiției a remis avizul de expertiză juridică prin răspunsul nr. 30/1612 din 24 aprilie 2026.

Prin demersul nr. 30/2148 din 27 mai 2026 s-a remis spre expertizare repetată proiectul de act normativ. Concluziile expertizelor au fost integrate în sinteza aferentă prezentului proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu s-a identificat.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu s-a identificat.

Ministra afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN