

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea rețelilor termice din administrarea și gestiunea Institutului Național al Justiției în administrarea Agenției Proprietății Publice, gestiunea Societății pe acțiuni „Termoelectrica” (număr unic 125/CS/2026)

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Cancelaria de Stat, la solicitarea Institutului Național al Justiției.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temei legal constituie: 1) art.6 alin.(1) lit.a1) și art.14 alin.(1) lit.c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetățizarea proprietății publice; 2) art.6 lit.k) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern; 3) Acordul Consiliului Institutului Național al Justiției exprimat în pct. 1 din Hotărârea nr.10/2 din 12 mai 2025 cu privire la aprobarea transmiterii cu titlu gratuit a mijloacelor fixe; 4) Acordul Consiliului Societății pe acțiuni „Termoelectrica” exprimat prin decizia la pct.3 din ordinea de zi a Procesului-verbal nr.7 al ședinței Consiliului S.A.,„Termoelectrica”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din competența Guvernului de administrare a proprietății publice a statului, în scopul consolidării infrastructurii rețelilor termice. În context, Institutul Național al Justiției din Republica Moldova (în continuare INJ) s-a adresat cu solicitarea referitoare la promovarea proiectului de decizie privind transmiterea rețelilor termice către S.A. „Termoelectrica” pentru reducerea cheltuielilor, ce țin de întreținerea acestora și abordarea măsurilor tehnice de reparație și de exploatare conform normativelor tehnice, precum și diminuarea pierderilor de consum termic. Astfel, în rezultatul inspecției tehnice efectuate, reprezentanții S.A. „Termoelectrica” au constatat că rețelele termice se află într-o stare tehnică nesatisfăcătoare și acestea necesită lucrări de reparație capitală. De asemenea, izolația termică este degradată și, pe alocuri, lipsă, iar din această cauză se generează pierderi semnificative de energie termică. În cele din urmă, Consiliile ambelor entități și-au exprimat acordul privind transmiterea rețelilor termice.
<b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede: 1) transmiterea, cu acordul Consiliilor INJ și S.A.,„Termoelectrica”, din administrarea și gestiunea INJ în administrarea Agenției Proprietății Publice, gestiunea S.A.,„Termoelectrica” a rețelilor termice tur-retur cu diametrul nominal DN 76 mm și lungimea de 156 m fiecare, de la căminul termic nr. 1/120-13 până la limita exterioară a peretelui clădirii INJ, amplasate în mun. Chișinău, str. Serghei Lazo nr.1; 2) obligația comună a INJ, Agenției Proprietății Publice și S.A.,„Termoelectrica” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura, în termen de 30 de zile, transmiterea rețelilor termice în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015; 3) dispoziția privind intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial pe rațiuni, ce țin de: - sporirea previzibilității și aplicabilității dispozițiilor hotărârii, - demararea imediată a procedurii de instituire a Comisiei de transmitere și de transmitere a rețelilor termice.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.
<b>4. Analiza impactului de reglementare</b>

<b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b>
Dispozițiile proiectului nu urmăresc stabilirea și realizarea acțiunilor de reformă structurală sau instituțională.
<b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>
Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
<b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>
Conform datelor contabile ale S.A., „Termoelectrica”, INJ înregistrează un consum anual de circa 117,3 Gcal, dintre care 17,0 Gcal (aproximativ 13%) constituie pierderi. Încasările anuale la tariful actual din livrarea energiei termice către INJ constituie aproximativ 322 202 lei. În eventualitatea recepționării rețelelor termice și asumării pierderilor respective, veniturile din vânzări s-ar diminua cu circa 42 620 lei, ajungând la 294 423 lei anual.
<b>4.4. Impactul social</b>
<b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
<b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un atare impact.
<b>4.5. Impactul asupra mediului</b>
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
<b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>
Implementarea dispozițiilor proiectului va avea drept efect: - deservirea și întreținerea tehnică a rețelelor termice de către un personal specializat cu dotări tehnice adecvate, - asigurarea unei exploatare corespunzătoare a rețelelor termice, - prestarea serviciilor calitative de energie termică; - reducerea pierderilor de energie termică și de agent termic în rețelele termice și îmbunătățirea indicatorilor de funcționare ai acestora, - conformarea la cerințele stabilite de Regulamentul cu privire la indicatorii de calitate a serviciilor de distribuție și furnizare a energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 484 din 13.12.2017. Preluarea rețelelor termice nu va implica majorarea efectivului de personal, acestea urmând a fi deservit de echipele existente din cadrul S.A., „Termoelectrica”.
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
<b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
<b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a Cancelariei de Stat ( <a href="http://www.cancelaria.gov.md">www.cancelaria.gov.md</a> , secțiunea – Transparența decizională) s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, la următoarele link-uri de acces: <a href="https://gov.md/ro/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor">https://gov.md/ro/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor</a> , <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16147">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16147</a> De asemenea, proiectul s-a remis spre avizare următoarelor entități publice vizate și/sau care dețin competență împărțită și/sau conexă: Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Energiei, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Institutul Național al Justiției, „Termoelectrica” S.A..

În cadrul procedurii de avizare, Ministerul Finanțelor, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Agenția Proprietății Publice, Institutul Național al Justiției au comunicat lipsa de obiecții și propuneri.

Totodată, Agenția Proprietății Publice a solicitat să se țină cont de poziția „Termoelectrica” S.A. la definitivarea proiectului.

Adițional, Ministerul Justiției a menționat regimul juridic al rețelelor termice și faptul că acestea sunt categorisite ca fiind bunuri de domeniu public, precum și statutul juridic al „Termoelectrica” S.A.

Astfel, în Sinteză au fost incluse următoarele argumente:

- rețelele termice se transmit S.A. „Termoelectrica” cu pachet integral de stat, administrat de Agenția Proprietății Publice,

- având în vedere că, S.A. „Termoelectrica” este o societate comercială cu capital integral de stat și deține calitatea de operator al sistemului de alimentare centralizată cu energie termică, transmiterea în gestiune a rețelelor termice (bunuri ale domeniului public) este conformă cu excepția prevăzută la art. 5 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 29/2018, fiind fundamentată pe necesitatea asigurării securității energetice și a continuității serviciului public,

- Legea energiei termice nr. 92/2014 este *lex specialis*, ce oferă dreptul exclusiv operatorului licențiat (Termoelectrica) de a exploata rețelele termice din sistemul centralizat (SACET) adică, să gestioneze bunuri publice în scopul prestării serviciilor de interes general (încălzirea).

Totodată, potrivit obiecțiilor Ministerului Justiției, denumirea Institutului Național al Justiției de la pct.2 din proiect s-a rectificat conform terminologiei legale.

Ministerul Energiei și „Termoelectrica” S.A. au comunicat obiecții și propuneri de redacție a pct.1 din proiect și, subsecvent, „Termoelectrica” S.A. a propus completarea proiectului cu anexă.

Respectiv, pct.1 din proiect s-a reformulat pentru a asigura identificarea univocă a obiectului transiterii, însă propunerea privind completarea proiectului cu anexă nu s-a acceptat pe motiv că, rețelele termice sunt deja individual determinate direct în dispozitivul actului prin adresă, parametri tehnici de bază (lungime, locație, amplasament) iar, detalierea acestora este de natura actului de transmitere (procesul-verbal de recepție). Corespunzător, includerea unei anexe la Hotărâre ar fi redundantă și ar încălca inutil textul.

De asemenea, potrivit recomandărilor Ministerului Energiei, sbcomp.3.1. și 4.6. din nota de fundamentare s-au revizuit redacțional în vederea asigurării concordanței terminologice dintre nota de fundamentare și proiectul actului normativ, iar comp.9 din notă s-a expus într-o nouă redacție în scopul reflectării mai fidele a atribuțiilor Comisiei.

## **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul s-a transmis pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art.34 din Legea nr.100/2017.

În rezultatul expertizării proiectului, Centrul Național Anticorupție a menționat că, *în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție*, iar Ministerul Justiției a comunicat *lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin juridic*.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației.

Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume: pe dispozițiile art. 6 alin. (1) lit. a1) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice.

Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea dispozițiilor proiectului implică abordarea următoarelor măsuri:

1) instituirea Comisiei de transmitere a rețelelor termice de către INJ, Agenției Proprietății Publice și S.A.„Termoelectrica” și asigurarea transiterii în termen de 30 de zile din data intrării în vigoare a hotărârii;

- 2) asigurarea de către Comisie a procesului de inventariere a rețelelor termice supuse transmiterii, prin examinarea stării fizice a acestora la locul amplasării;
- 3) participarea membrilor Comisiei la procedura de recepționare fizică, verificarea corespunderii datelor de inventar și perfectarea actelor de primire-predare a rețelelor termice, în conformitate cu prevederile Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;
- 4) adoptarea deciziilor și punerea în aplicare a măsurilor tehnice necesare de către S.A. „Termoelectrica” pentru reducerea pierderilor de energie termică și de agent termic în rețelele termice și îmbunătățirea indicatorilor de funcționare ai acestora.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Alexei BUZU**

Digitally signed by Buzu Alexei  
Date: 2026.05.05 09:37:20 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

