

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.270/2014, a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 25 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.

Proiectul propune stabilirea unui mecanism specific de intervenție interinstituțională, în raport cu copiii victime sau potențiale victime ale violenței, exploatării ori traficului, identificați la punctele de trecere a frontierei de stat sau în zona de frontieră.

Se cere de precizat că mecanismul de cooperare intersectorială, reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 – este un instrument de bază pentru transpunerea în practică a cadrului normativ special - Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, însă acesta nu conține clauze exprese privind procedura intersectorială de interacțiune a autorităților în cazul copilului identificat la frontiera de stat.

Astfel, modificările propuse la Instrucțiunile privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, (*în continuare Instrucțiuni*) asigură instituirea unui mecanism funcțional de identificare timpurie și intervenție rapidă în cazul copiilor aflați în situație de risc, identificați la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Acest mecanism va asigura prioritar respectarea principiului interesului superior al copilului, prin garantarea protecției imediate, facilitarea accesului la servicii adecvate și oferirea unei protecții efective împotriva oricărei forme de violență, neglijare sau exploatare, prin aplicarea unui sistem coerent de reguli și proceduri între Poliția de Frontieră și autoritatea tutelară locală.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Relele tratamente aplicate în raport cu copiii, în toate formele lor, reprezintă o problemă semnificativă în orice societate. Potrivit Ghidului de aplicare practică a mecanismului de cooperare intersectorială prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului¹, (în continuare Ghid), aprobat prin Ordinul comun nr. 17/1173/528/1652 din 15.12.2021, în ultimii ani, autoritățile din Republica Moldova abordează tot mai mult problema relor tratamente aplicate copiilor. Prin urmare, mecanismul propus prin proiect vine să asigure intervenția Poliției de Frontieră și a autorităților tutelare competente în fiecare caz suspect sau confirmat de violență, abuz, neglijare, exploatare și trafic, inclusiv prin prisma recomandărilor Ghidului.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) și (3) din Legea nr. 269/1994 privind ieșirea și intrarea în Republica Moldova², minorii pot ieși sau intra în țară, cu excepția anumitor cazuri³, doar însoțiți de un reprezentant legal ori de o persoană desemnată prin declarație autenticată de notar sau de alte persoane abilitate.

În aceeași ordine de idei, potrivit Legii 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova⁴, în procesele de control al frontierei, autoritățile publice asigură respectarea nevoilor speciale ale copiilor, ale minorilor neînsoțiți [...] și ale altor persoane aflate într-o situație vulnerabilă. Totodată, minorilor neînsoțiți solicitanți ai unei forme de protecție internațională li se aplică măsuri de protecție a copiilor aflați în situații de risc și a copiilor separați de părinți.

Astfel, în toate cazurile ce vizează copiii, atât la intrare în Republica Moldova, cât și la ieșire din țară, polițistul de frontieră întreprinde măsuri posibile de verificare că aceștia nu sunt victime ale unei infracțiuni, în special de trafic de copii sau răpiri, chiar și în cazul în care la trecerea frontierei de stat sunt prezentate toate înscrisurile prevăzute de lege și că respectivul copil nu se află într-o situație de risc.

Necesitatea instituirii mecanismului de intervenție interinstituțională în raport cu copiii aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat, a fost accentuată inclusiv de conflictul armat din Ucraina, în urma căruia un număr considerabil de copii străini au traversat frontiera Republicii Moldova. Copiii refugiați sunt deosebit de vulnerabili la factorii de violență, inclusiv exploatare sexuală, trafic de persoane, hărțuire psihologică și alte forme de abuz⁵, motiv din care situația creată a solicitat un efort sporit din partea autorităților și instituirea unor măsuri formale temporare.

În rezultat, la data de 14 aprilie 2022, prin Dispoziția nr. 14 a Comisiei pentru Situații Excepționale⁶, a fost aprobat Regulamentul privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, asistența și monitorizarea copiilor în situație de risc, veniți de pe teritoriul Ucrainei în perioada

¹<https://mai.gov.md/sites/default/files/Cadrul%20juridic/GHID%20de%20aplicare%20practic%C4%83%20a%20HG%20nr.%20270.pdf>

² https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=131615&lang=ro

³ Minorii (elevii și studenții) care au împlinit vârsta de 14 ani și sunt înmatriculați la studii în instituții de învățământ din alte state pot călători neînsoțiți, în baza Declarației unui părinte/reprezentant legal, autentificate notarial.

⁴ https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=151298&lang=ro, art.12 ;I art.32 din Legea nr.28/2024.

⁵ https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=148656&lang=ro

⁶ https://social.gov.md/wp-content/uploads/2022/04/modificata_dispozitie_cse_nr_14_din_.04.2022.pdf

declarării stării de război în Ucraina. Prin acest mecanism, a fost stabilit sistemul intersectorial de cooperare, destinat să asigure monitorizarea, referirea și intervenția autorităților tutelare, implicând Poliția de Frontieră și instituțiile locale de protecție socială în preluarea și asistarea copiilor expuși riscurilor de trafic, violență sau separare de familie. Toate măsurile au fost ghidate de principiul interesului superior al copilului și de standardele internaționale privind drepturile copilului.

Subliniem că deși mecanismul a fost implementat la trecerea frontierei de stat începând cu data de 14 aprilie 2022, acesta nu mai este funcțional odată cu încetarea stării de urgență instituită prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022. Actualmente polițiștii de frontieră întreprind măsuri privind identificarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului în temeiul unor instrucțiuni aprobate prin acte administrative normative. În aceste circumstanțe, devine critică necesitatea instituirii unui mecanism funcțional la nivel de Hotărâre de Guvern.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii are drept obiectiv instituirea unui mecanism funcțional de identificare timpurie și intervenție rapidă în cazul copiilor aflați în situație de risc, care tranzitează teritoriul Republicii Moldova, se află în punctele de trecere a frontierei de stat, sau sunt identificați de către polițiștii de frontieră nemijlocit în zona de frontieră.

Mecanismul propus a fi aprobat, urmărește inclusiv asigurarea respectării principiului interesului superior al copilului, principiu consacrat în Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului (*articolul 3*) și reprezintă temeiul legal pentru toate deciziile legate de copii în legislația statelor semnatare, inclusiv în Republica Moldova.

Legea nr. 140/2013 prevede obligația identificării și protecției copiilor aflați în situație de risc, iar Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 detaliază procedurile de intervenție, însă nu acoperă explicit contextul punctelor de trecere a frontierei de stat și a zonei de frontieră.

Principalele modificări operate la Instrucțiunile privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 vizează:

1. Completarea punctului 2 și 6 prin care să se stabilească că prevederile Instrucțiunilor vizează inclusiv angajații care activează în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, *în speță* Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în limita competențelor funcționale atribuite de lege. Cu titlu de informare, se cere de precizat că potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, „Poliția de Frontieră este autoritate administrativă, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuțiile și implementează politica statului *în domeniul managementului integrat al frontierei de stat* [...]”

2. Completarea Instrucțiunilor cu o prevedere expresă privind sesizarea imediată a organului de urmărire penală al Poliției de Frontieră, în cazul în care

polițistul de frontieră în cadrul exercitării atribuțiilor funcționale în zona de competență, identifică copii prezumați potențiale victime ale traficului de copii, pentru a întreprinde măsurile ce se impun la prevenirea, combaterea și investigarea acțiunilor criminale îndreptate împotriva copilului.

3. Totodată, modificările vizează și punctul 8 din Instrucțiuni, prin introducerea unui nou subpunct care prevede obligația Managerului de caz de a efectua evaluarea inițială a cazului „*imediat*, dar nu mai târziu de 3 ore”, de la momentul în care Poliția de Frontieră informează despre cazul suspect, *cu preluarea copilului de la locul identificării acestuia*. Necesitatea intervenției autorității tutelare locale imediat, dar nu mai târziu de 3 ore, se justifică atât prin considerente juridice, cât și prin realități operaționale concrete ale Sectoarelor Poliției de Frontieră (*prin Sector al Poliției de Frontieră se subînțelege subdiviziunile de frontieră, adică punctele de trecere și nemijlocit subdiviziunile care supraveghează frontiera verde*). Sectoarele Poliției de Frontieră nu dispun de spații special amenajate pentru plasarea și întreținerea temporară a copiilor. Aceste locații sunt concepute pentru asigurarea unui control la trecerea frontierei de stat și supravegherea frontierei. În lipsa unor condiții adecvate de cazare, supraveghere specializată și consiliere, menținerea copilului în astfel de spații pentru o perioadă îndelungată poate genera disconfort, stres și vulnerabilitate sporită. Prin urmare, intervenția promptă a autorității tutelare locale devine o necesitate practică, nu doar o exigență formală. Stabilirea unui termen maxim de 3 ore oferă claritate procedurală. Noțiunea de „*imediat*” este relativă și susceptibilă de interpretări diferite, mai ales în cadrul activității operaționale a Poliției de Frontieră, unde dinamica situațiilor poate varia. Prin fixarea unui reper temporal concret, se asigură previzibilitate, responsabilizare instituțională și evitarea tergiversărilor. Termenul de 3 ore este rezonabil, întrucât permite autorității tutelare locale să fie notificată, să organizeze deplasarea și să intervină efectiv la locul identificării copilului în jurisdicția comunității respective. Astfel, intervenția autorității tutelare imediat, dar nu mai târziu de 3 ore, reprezintă un echilibru între exigențele operaționale ale controlului de frontieră și obligația primordială de protecție a copilului. Acest termen nu este unul arbitrar, ci reflectă atât realitățile practice ale Sectoarelor Poliției de Frontieră, cât și necesitatea respectării efective a interesului superior al copilului.

Practica altor state, îndeosebi a României ⁷ demonstrează că, în cazul identificării copiilor în situație de risc la frontieră, provocările de bază constau în acordarea de asistență imediată pentru nevoi de bază precum hrană și îmbrăcăminte și lipsa pregătirii personalului pentru a gestiona aceste situații. Totodată, standardele identificate solicită plasarea copiilor în spații special amenajate, separat de adulți, și dacă șederea lui depășește 3 ore - accesul corespunzător la facilități și asigurarea cu hrană. Reieșind din aceste recomandări pentru asigurarea respectării interesului superior al copilului și din situația de *facto* a infrastructurii Sectoarelor Poliției de Frontieră și resurselor disponibile, intervenția autorităților tutelare imediată, se consideră esențială.

⁷ Concluzii formulate în baza Raportului de cercetare cu privire la respectarea interesului superior al minorilor străini neînsoțiți de către instituțiile cu care aceștia intră în contact și a Cadrului comun pentru aplicarea principiului interesului superior al minorilor străini neînsoțiți, elaborate în cadrul proiectului PROMISE <https://tdh.ro/ro/promise-protectia-minorilor-straini-neinsotiti> și <https://www.jsromania.org/promise>

4. Completarea Instrucțiunilor cu punctul 13¹ potrivit căruia, autoritatea tutelară locală, informează în scris Poliția de Frontieră cu privire la rezultatele evaluării inițiale a cazului suspect identificat de Poliția de Frontieră, imediat după finalizarea procesului dat. Astfel, avizul scris al autorității tutelare, va servi temei pentru polițistul de frontieră la emiterea soluției în raport cu cazul suspect identificat și înregistrat.

5. Subsidiar, Instrucțiunile s-au completat cu reglementări privind necesitatea organizării periodice a instruirilor cu reprezentanții instituțiilor menționate la pct. 39), *de fapt*, obligațiune stipulată expres în textul actului normativ.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul analizei situației, a fost analizată opțiunea de a menține actualul cadru de reglementare în partea ce vizează intervenția autorității tutelare responsabile (*managerului de caz*) pentru efectuarea evaluării inițiale a cazului în scopul examinării sesizării, însă aceasta a fost respinsă, deoarece termenul legal de 24 ore stabilit pentru acest proces, cu excepția cazurilor în care sesizarea conține informații despre existența unui pericol iminent, este unul mult prea extins pentru a menține un copil în punctul de trecere a frontierei sau în cadrul unei subdiviziuni a Poliției de Frontieră care asigură supravegherea frontierei.

Este de menționat că potrivit prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, *punctul de trecere* reprezintă orice loc organizat și autorizat pentru trecerea frontierei de stat instituit de Guvern. Astfel, trebuie de precizat că punctele de trecere, nu dețin spații special amenajate pentru plasarea copiilor, totodată, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, nu dispune de personal special instruit pentru interacțiunea cu copilul, ținând cont de vârsta și gradul lui de maturitate, și situația de risc identificată pentru a constata și soluționa nevoile imediate ale acestuia.

Subsidiar, informăm că spațiile pentru menținerea copiilor trebuie amenajate și dotate conform standardelor minime de calitate, astfel încât să ofere copiilor un mediu prietenos, în condiții corespunzătoare de siguranță, confort și accesibilitate, (*a se vedea drept exemplu Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate aprobat prin Hotărârea Guvernului 441/2015*).

O a doua opțiune alternativă analizată a fost instituirea unor spații în punctele de trecere a frontierei de stat și în cadrul subdiviziunilor regionale ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, dotate conform standardelor minime de calitate, astfel încât, să ofere copiilor aflați în situații de risc, un mediu prietenos până la intervenția autorității tutelare responsabile pentru efectuarea evaluării inițiale a cazului, însă aceasta a fost respinsă din următoarele considerente.

Traversarea legitimă a frontierei de stat este organizată, la frontiera cu România, prin 10 puncte de trecere cu statut internațional. Pe segmentul moldo-ucrainean punctele de trecere sunt diversificate în: 21 de puncte de trecere deschise traficului internațional, 5 puncte de trecere deschise traficului interstatal și 16 puncte de trecere a frontierei cu statut local. Totodată, există 5 puncte de trecere a frontierei de stat interne dintre care funcționează: Chișinău – aerian, Mărculești – aerian și Giurgiulești – port, fluvial. Astfel, potrivit unor calcule estimative, pentru

amenajarea a 15 puncte de trecere cu camere speciale destinate plasării copiilor identificați la frontiera de stat în situații de risc, sunt necesare investiții în sumă de aproximativ 1485000-2970000 lei. Totodată, infrastructura actuală a punctelor de trecere nu prevede posibilitatea amenajării unor încăperi special destinate copiilor în situații de risc din lipsa spațiului disponibil.

În partea ce ține de structura actului normativ, a fost analizată opțiunea integrării prevederilor proiectului la Capitolul III, Secțiunea 1 din Instrucțiuni, astfel, aceasta a fost respinsă din motive obiective, expuse mai jos.

Instrucțiunile, potrivit Capitolului I, stabilesc mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime sau potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului. Conform punctului 2 al Instrucțiunilor, acestea se aplică ”angajaților autorităților publice centrale și locale care activează în domeniile asistență socială, educație, sănătate și ordine publică [...]”.

În Secțiunea 1, Capitolul III, punctele 46–50, Instrucțiunile folosesc expres și strict noțiunea juridică de „angajații poliției”. Conform Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, această noțiune se referă exclusiv la structurile Poliției. Poliția de Frontieră nu face parte din Poliție, fiind o structură distinctă a Ministerului Afacerilor Interne, activitatea căreia este reglementată separat prin Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră.

Mai mult, atribuțiile din pct. 46–50 presupun competențe procesuale care aparțin strict Poliției, precum participarea la evaluarea inițială și complexă în echipa multidisciplinară, supravegherea executării de către abuzator/agresor a ordonanței de protecție și a arestului la domiciliu, etc.

Aceste responsabilități constituie fundamentul Secțiunii 1 Capitolul III și nu pot fi extinse către Poliția de Frontieră.

Modificările propuse nu urmăresc extinderea atribuțiilor Poliției de Frontieră, ci doar clarifică mecanismul de referire a copiilor aflați în situații de risc, identificați la frontiera de stat, către autoritățile tutelare competente, ca o categorie de subiecți specială.

În acest context, acțiunile polițistului de frontieră în cazul identificării în cadrul exercitării atribuțiilor funcționale a copiilor în situație de risc, au fost reflectate în Capitolul II „Proceduri Sectoriale”, Secțiunea 1 „Procedura de identificare, înregistrare și evaluare inițială a cazurilor suspecte”.

Subsidiar, pentru asigurarea coerenței aplicării prevederilor Instrucțiunii, polițiștii de frontieră, vor completa fișa de sesizare a cazului suspect de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului, similar angajaților și autorităților indicate în pct. 6 al Instrucțiunilor.

În partea ce ține de data intrării în vigoare, se propune ca proiectul de hotărâre să intre în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, din următoarele considerente:

Frontiera de stat a Republicii Moldova se întinde pe o lungime totală de 1906 km, fapt ce va determina necesitatea stabilirii competențelor teritoriale *exacte* pentru fiecare autoritate tutelară locală și teritorială, în dependență de locul identificării copilului la frontiera de stat.

În aceeași ordine de idei, se impune necesitatea stabilirii unui mecanism privind schimbul de date între Poliția de Frontieră, autoritățile tutelare locale din zona de frontieră, după caz cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, privind datele de contact ale persoanelor responsabile de intervenție în cazul identificării copiilor în situații de risc la frontiera de stat și adresele de poștă electronică pentru transmiterea corespondenței.

Totodată, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează să aprobe prin act administrativ normativ o procedură operațional standard privind Instrucțiuni metodice privind intervenția Poliției de Frontieră în identificarea și referirea cazurilor de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Implementarea mecanismului va contribui la consolidarea protecției copilului în situație de risc identificat nemijlocit la frontiera de stat, printr-o colaborare eficientă și rapidă între subdiviziunile Poliției de Frontieră și autoritățile responsabile de protecția copilului de nivel local și teritorial.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Mecanismul prevăzut de proiect stabilește intervenția urgentă a autorității tutelare locale în momentul identificării de către Poliția de Frontieră a cazului suspect. Impactul financiar estimat se referă la compensarea muncii prestate de către autoritatea tutelară competentă, prin plata orelor suplimentare, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru a asigura intervenția promptă în afara orelor de program.

Costurile aferente remunerării orelor suplimentare vor fi suportate din bugetele locale alocate exercitării atribuțiilor ce intră în competența autorităților administrației publice locale. Totodată, având în vedere că nu se poate prognoza numărul exact al intervențiilor autorității tutelare locale, nu se poate efectua un calcul precis al impactului financiar, motiv pentru care nu a fost realizată o estimare generală a costurilor implicate.

Consecvent, în contextul prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a fost efectuat un calcul estimativ privind costurile necesare unei intervenții prestate în regim suplimentar. Pentru calcul s-a utilizat salariul de bază estimativ al unui specialist/asistent social (*în baza Anexei nr. 9 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare din sectorul bugetar, clasa de salarizare 56, sau luat în mediu 4 trepte pentru vechimea în muncă, coeficientul de salarizare 3,43*). Astfel, costul estimat al unei intervenții (*muncă prestată în regim suplimentar*) este cuprins între 137,22 lei (pentru o oră) și 686,1 lei (pentru 5 ore), per intervenție.

Această abordare oferă un avantaj semnificativ de flexibilitate, fiind ușor de implementat în teritorii unde volumul de cazuri este redus și nu justifică alocarea permanentă a personalului. Totodată, utilizarea personalului existent contribuie la eficientizarea resurselor fără necesitatea angajărilor suplimentare.

În aceeași ordine de idei, se cere de precizat că pct. 3 al Hotărârii de Guvern nr. 270/2014 recomandă autorităților administrației publice locale să întreprindă

măsurile necesare pentru a asigura aplicarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului în procedurile de lucru interne. Astfel, primarul în calitate de autoritate tutelară locală, urmează să prevadă în bugetele locale alocații necesare pentru realizarea atribuțiilor expres stabilite de lege (*a se vedea* art. 28 lit. q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală).

Totodată, se cere de precizat că modificările propuse nu urmăresc instituirea unor atribuții noi autorității tutelare locale, acestea doar descriu mecanismul de referire a copiilor în situație de risc identificați de către polițiștii de frontieră la frontiera de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra sectorului privat

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre stabilește condiții transparente în procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului identificat la frontiera de stat. Un alt avantaj ar fi creșterea capacității de protecție a copiilor în contexte transfrontaliere, consolidarea cooperării dintre autoritățile de frontieră și cele tutelare, reducerea riscurilor de trafic, exploatare și asigurarea respectării drepturilor copilului în conformitate cu standardele internaționale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse la hotărârea de Guvern nr. 270/2014 nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal sunt prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile art. 8 și 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, publicul a fost informat referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, inclusiv prin publicarea acestuia pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparența/ Consultări publice precum și pe platforma <https://particip.gov.md/> și poate fi accesat la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15259.

Ulterior, în perioada 26.12.2025 - 14.01.2026, pe aceleași platforme, proiectul a fost supus consultării publice și în perioada 12.02.2026 - 25.02.2026, supus consultării publice repetate.

Totodată, la data de 30 ianuarie 2026, în sediul Ministerului Afacerilor Interne a fost desfășurată o ședință de lucru cu reprezentanții Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Cancelariei de Stat, Congresul Autorităților Locale și reprezentanții organizațiilor necomerciale specializate în protecția drepturilor copilului, în cadrul căreia proiectul a fost definitivat urmare a avizelor prezentate.

7. Concluziile expertizelor

Potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și, respectiv, expertizei anticorupție de către Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție. Concluziile expertizelor au fost recepționate, analizate și luate în considerare cu includerea în sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează armonios în cadrul normativ național.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Poliția de Frontieră, de comun cu autoritățile tutelare locale, urmează să determine expres competențele teritoriale în dependență de locul identificării copilului la frontiera de stat sau în punctele de trecere, inclusiv în punctele de trecere deschise traficului internațional situate în interiorul țării.

În aceeași ordine de idei, după stabilirea competențelor teritoriale, se impune necesitatea efectuării unui schimb de informații privind datele de contact a persoanelor responsabile de intervenție în cazul identificării copiilor în situații de risc la frontiera de stat, între Poliția de Frontieră, autoritățile tutelare locale și teritoriale.

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează să aprobe prin act administrativ normativ o procedură operațional standard privind Instrucțiuni metodice privind intervenția Poliției de Frontieră în identificarea și referirea cazurilor de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN