

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului
proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea
Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată
a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate
(număr unic 830/MMPS/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor (nr. 07/2-03/163/1651 din 28.11.2025)	1 ¹ .	<p style="text-align: center;">La proiectul de hotărâre</p> <p>La pct.1.1.1. eliminarea sintagmei „cu specializare înaltă” (pct. 2 din Hotărâre și din Regulament) urmează să fie justificată. Modelul Barnahus este prin definiție, un model de intervenție cu grad înalt de specializare, care presupune personal cu competențe specifice în intervierea copiilor, psihologie, medicină legală, asistență socială și cooperare intersectorială. Astfel, eliminarea sintagmei date ar putea afecta percepția asupra standardelor profesionale așteptate. În acest sens, fie se menține sintagma, fie se înlocuiește cu o formulare echivalentă care să sublinieze explicit cerința de specializare. Respectiv, în Nota de fundamentare, ar fi oportună o justificare a acestei modificări, inclusiv asigurarea că nu se urmărește diminuarea cerințelor de calitate, ci doar corectarea unor aspecte de tehnică legislativă.</p>	<p>Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare cu privire la necesitatea operării modificării vizate.</p>
		<p>La pct.1.1.2., modificările propuse largesc gama de prestatori (agenții teritoriale, prestatori privați, instituții publice cu propriile proprii) și transformă contractarea prin MMPS într-o opțiune, nu în unică modalitate de organizare a serviciului Barnahus. Deși proiectul este prezentat cu impact bugetar neutru, această flexibilizare generează unele riscuri financiare și anume costuri neacoperite, care nu sunt reflectate explicit în analiza de impact, subfinanțare și dispersarea responsabilității bugetare,</p>	<p>S-a luat act. Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare, astfel încât se menționează că: ”Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu urmărește modificarea mecanismului actual de contractare a serviciilor aferente Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, ci</p>

dacă nu este clar stabilit cine (MMPS, bugete locale, prestatori privați) acoperă cheltuielile de funcționare ale serviciului, lipsă de sustenabilitate a serviciilor, în special în cazul prestatorilor privați.

doar ajustarea cadrului normativ pentru a asigura flexibilitatea necesară în situații imprevizibile. Astfel, în eventualitatea lipsei prestatorilor privați eligibili sau a existenței unor ofertanți ale căror costuri depășesc nivelul pe care statul îl poate acoperi în cadrul procedurii de achiziție publică, Ministerul să poată asigura, în mod opțional, prestarea serviciilor prin intermediul structurilor sale subordonate, garantând continuitatea și calitatea intervențiilor sociale. În astfel de situații, dacă vor apărea, Ministerul va consulta toate autoritățile statului, inclusiv Ministerul Finanțelor, întrucât pentru implementarea acestei opțiuni vor fi necesare modificări și în alte hotărâri de Guvern (inclusiv în structura agențiilor teritoriale de asistență socială), aspect care, în prezent, nu se promovează.”.

Adițional, subliniem că alin. (1) al art. 307 din Codul civil prevede că instituția publică este persoană juridică de drept public care se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică și care este finanțată, integral sau parțial, de la bugetul acesteia din urmă.

Or, aspectele ce vizează normele cu privire la finanțarea serviciilor sociale deja sunt reglementate în Capitolul (VIII FINANȚAREA SERVICIILOR SOCIALE) din *Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale*, atât de către prestatorii publici, cât și privați, context în care nu se consideră oportună dublarea unor norme deja existente.

Totodată, pentru a evita interpretarea normelor cu privire la aspectele ce vizează finanțarea Serviciului vizat, în cazul în care prestator de serviciu vor fi agențiile teritoriale de asistență socială, proiectul s-a completat cu un punct nou,

			<p>pct. 2², care concretizează acest fapt, după cum urmează: „2². Agențiile teritoriale de asistență socială prestează serviciile din cadrul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat, precum și din alte surse conform legislației.” O reglementare similară este specificată și în cazul în care serviciile sunt procurate, de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, conform prevederilor <i>Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice</i>.</p>
		<p>La pct. 1.1.3. cu privire la abrogarea pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 708/2019, nu este descris în proiect modul de tranziție de la modelul actual (un singur prestator contractat) la un model cu mai multe opțiuni, inclusiv posibile modificări de contract sau de instituții prestatoare. De completat în Nota de fundamentare cu explicații privind modul în care va fi asigurată continuitatea serviciilor în perioada de reorganizare.</p>	<p>Se acceptă. Nota de fundamentare s-a completat cu informațiile relevante.</p>
		<p style="text-align: center;">La Nota de fundamentare</p> <p>Nota de fundamentare, la compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” prevede că proiectul nu generează cheltuieli bugetare suplimentare. Totodată, considerăm că în realitate există costuri de tranziție și anume, trecerea la o rețea mai largă de prestatori (ATAS, privat) presupune costuri de formare, amenajare spații, dotări specifice (camere de audiere, echipamente de înregistrare audio-video, camere de observație etc.), supervizare și monitorizare. Necuantificarea deplină și explicită a impactului financiar implică riscuri bugetare semnificative. Totodată, persistă riscul subfinanțării și dispersării responsabilităților bugetare, dacă nu este clar stabilită cine (MMPS, prestatori private, etc.) acoperă cheltuielile de funcționare ale serviciului. În cazul dacă responsabilitatea este lăsată în sarcina ATAS-urilor, fără resurse clare, se poate ajunge</p>	<p>S-a luat act. Proiectul a fost completat cu propunerea de completare a Hotărârii Guvernului cu pct. 2² cu următorul cuprins: „2². Agențiile teritoriale de asistență socială prestează serviciile din cadrul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat, precum și din alte surse conform legislației.” Astfel, se va asigura o claritate în ceea ce vizează bugetul utilizat pentru prestarea serviciilor Centrului vizat, în cazul în care prestator este agenția teritorială de asistență socială.</p>

		<p>ca Centrul Barnahus să fie formal introdus în autorități, dar fără resurse reale (personal dedicat, dotări). În cazul prestatorilor privați, aceștea pot fi reticenți să intre într-un domeniu cu costuri mari și finanțare incertă, dacă nu există garanții de finanțare pe termen mediu și mecanisme clare de preluare a serviciului în caz de întrerupere.</p> <p>În concluzie, ținând cont de cele expuse, considerăm că proiectul de hotărâre nu este suficient fundamentat sub aspectul analizei de impact și al asigurărilor resurselor financiare necesare implementării. Astfel, se recomandă revizuirea proiectului în sensul elaborării și anexării unei Analize clare de reglementare a impactului în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 (care să conțină date despre situația la momentul actual-ce avem?, ce se prevede pe viitor?, ce implicații vor fi în cazul aprobării acestuia?).</p> <p>Reieșind din cele relatate, proiectul în cauză urmează a fi ajustat prin prisma celor enunțate supra.</p>	<p>De asemenea, Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare, astfel încât se menționează că: <i>”Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu urmărește modificarea mecanismului actual de contractare a serviciilor aferente Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, ci doar ajustarea cadrului normativ pentru a asigura flexibilitatea necesară în situații imprevizibile. Astfel, în eventualitatea lipsei prestatorilor privați eligibili sau a existenței unor ofertanți ale căror costuri depășesc nivelul pe care statul îl poate acoperi în cadrul procedurii de achiziție publică, Ministerul să poată asigura, în mod opțional, prestarea serviciilor prin intermediul structurilor sale subordonate, garantând continuitatea și calitatea intervențiilor sociale. În astfel de situații, dacă vor apărea, Ministerul va consulta toate autoritățile statului, inclusiv Ministerul Finanțelor, întrucât pentru implementarea acestei opțiuni vor fi necesare modificări și în alte hotărâri de Guvern (inclusiv în structura agențiilor teritoriale de asistență socială), aspect care, în prezent, nu se promovează.”</i></p>
<p>Ministerul Finanțelor (07/2- 03/194/1680 din 03.12.2025)</p>	<p>1².</p>	<p>Aferent proiectelor de hotărâri ale Guvernului cu numerele unice 830, 831, 832, 833, 868, 869, 870, 871, 872, 874, 875, 876, 877, 878, 879, Ministerul Finanțelor conform competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Menționăm că Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Ordinul Ministrului Muncii și Protecției Sociale nr. 353/2011, include o multitudine de servicii sociale existente în prezent, care, din punct de vedere bugetar, reprezintă angajamente pe care statul nu le poate asigura integral. Aceasta are loc în condițiile în care impactul crizelor recente a determinat limitări semnificative ale spațiului fiscal, iar, pe de altă parte, a impus alocări</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Informațiile relevante pe marginea celor relatate în avizul Ministerului Finanțelor au fost relatate supra, iar Nota de fundamentare a fost completată, conform recomandărilor înaintate.</p> <p>De menționat, că instituirea serviciilor sociale se realizează în limita bugetului alocat în acest sens instituției prestatoare de servicii.</p> <p>Subliniem că, proiectul de hotărâre de Guvern nu prevede crearea unor noi centre altele decât cele care deja sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 708/2019 respectiv, modificările operate prin</p>

	<p>substanțiale de fonduri bugetare pentru atenuarea efectelor crizei energetice.</p> <p>Totodată, conform art. 191 din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, Ministerul Muncii și Protecției Sociale trebuia să elaboreze și să prezinte Guvernului lista „serviciilor de bază”, fundamentată pe criteriile stabilite în cadrul normativ și reieșind din prioritățile domeniului protecției sociale, corelate cu posibilitățile financiare ale statului.</p> <p>Astfel, în lipsa unui cadru normativ prestabilit privind „serviciile de bază”, elaborarea și aprobarea unor noi servicii sociale, precum și actualizarea/aprobarea unor noi standarde implică mijloace bugetare considerabile, care nu sunt cuantificate în modul stabilit în proiectele înaintate, generând riscuri bugetare majore.</p> <p>De asemenea, având în vedere fluxul semnificativ de proiecte înaintate spre avizare/expertizare într-un termen foarte restrâns și volumul impunător de materiale, care urmau a fi transmise spre examinare treptat, într-un cadru de timp suficient pentru o analiză calitativă, Ministerul Finanțelor comunică imposibilitatea examinării multiaspectuale a acestora în termenele solicitate. Aceasta se datorează priorităților instituției, inclusiv implicării plenare a personalului în procesul de elaborare și modificare a legilor bugetare anuale.</p> <p>Totodată, cu referire la componenta financiară, menționăm că toate proiectele implică cheltuieli necuantificate și nu indică în mod expres sursa de finanțare, contrar prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>În concluzie, Ministerul Finanțelor se află în imposibilitatea de a produce o evaluare a modului în care acestea impactează alocarea resurselor financiare publice și stabilitatea bugetară, fără o evaluare adecvată a impactului financiar asupra bugetului.</p>	<p>prezentul proiect de hotărâre nu vor influența asupra procedurii de evaluare și instituire a serviciilor vizate, dezvoltarea acestora fiind stabilită prin alt act normativ.</p> <p>Totodată, deși Ministerul Finanțelor și-a exprimat opinia în termeni generali asupra mai multor proiecte de hotărâri de Guvern transmise spre avizare, cu referire la proiectul cu număr unic 830/MMPS/2025, suplimentar la cele expuse mai sus, Ministerul Muncii și Protecției Sociale comunică următoarele.</p> <p>Unul din obiectivele proiectului hotărârii de Guvern este alinierea Serviciului la principiile Pilonului European al Drepturilor Sociale și la standardele internaționale în domeniul drepturilor omului, prin trecerea de la o abordare bazată pe tipologia serviciilor la o abordare centrată pe drepturile persoanelor care primesc îngrijire și sprijin, precum și pe responsabilitățile celor care furnizează aceste servicii.</p> <p>În acest context, clasificarea actuală a serviciilor, care pune accent preponderent pe intervenția și asistența rezidențială, va fi ajustată pentru a respecta standardele internaționale și prevederile conceptuale ale Pilonului European. Ministerul Muncii și Protecției Sociale va propune modificarea cadrului legal existent, prin adoptarea unei clasificări centrate pe drepturile beneficiarilor, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Servicii de îngrijire (la domiciliu, în comunitate, rezidențiale); - Servicii de prevenire și sprijin primar; - Servicii integrate pentru victimele violenței și traficului de persoane; - Servicii integrate de rehabilitare medicală și psiho-socială pentru persoane cu adicții; - Servicii de locuință și sprijin.
--	--	--

			<p>Această abordare vizează trecerea de la o clasificare bazată strict pe tipologia serviciilor la un model care prioritizează drepturile persoanelor beneficiare, asigurând responsabilități clare pentru furnizorii de servicii și un cadru coerent, integrat și orientat spre nevoile reale ale copiilor și adulților aflați în situații de risc.</p> <p>În avizul său, Ministerul Finanțelor menționează că „toate proiectele implică cheltuieli necuantificate și nu indică în mod expres sursa de finanțare, contrar prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative”. Cu toate acestea, în Nota de fundamentare a proiectului se clarifică faptul că implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern nu presupune alocarea de resurse financiare suplimentare și nu influențează resursele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat.</p>
<p>Centrul Național de Prevenire a Abuzului față de Copii (CNPAC) (nr. 106 din 19.11.2025)</p>	<p>2.</p>	<p>Având în vedere importanța strategică a Barnahus pentru parcursul de aderare la Uniunea Europeană, pentru credibilitatea Republicii Moldova în domeniul protecției copilului și pentru siguranța copiilor victime ale infracțiunilor, solicităm respectuos retragerea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 708/2019, în forma actuală, și relansarea procesului de consultare pe baza unei analize aprofundate a impactului și a conformității cu standardele internaționale.</p> <p>CNPAC își exprimă întreaga disponibilitate de a contribui cu expertiză tehnică, resurse metodologice și exemple de bune practici europene, astfel încât extinderea Barnahus să rămână un proces profesionist, coerent și în deplină concordanță cu interesele copilului și cu angajamentele Republicii Moldova față de Uniunea Europeană.</p> <p>Una dintre principalele noastre îngrijorări vizează propunerea de eliminare a calificării serviciului Barnahus drept serviciu de specializare înaltă. O astfel de modificare ar reprezenta un regres conceptual și instituțional, diminuând recunoașterea naturii complexe și multidisciplinare a acestui serviciu, care îmbină într-</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Informăm că, conform constatărilor reflectate în Raportul inițial „Analiza cadrului normativ de organizare și funcționare a serviciilor sociale în contextul alinierii la Pilonul european al drepturilor sociale, recomandării Consiliului UE (2022/c 476/01) și alte politici/directive ale uniunii europene”, modul actual de clasificare/tipologie a serviciilor sociale în Republica Moldova nu corespunde în totalitate principiilor Pilonului European al Drepturilor Sociale aferente domeniului.</p> <p>Tipologia serviciilor sociale nu corespunde nici Strategiilor Europene și recomandărilor mecanismelor internaționale care promovează abordarea bazată pe drepturile omului și oferirea îngrijirii și sprijinului necesar pentru realizarea acestora. Strategia Europeană de Îngrijire promovează un nou concept al îngrijirii</p>

	<p>un cadru unic intervențiile psihologice, medicale, juridice și sociale destinate copiilor victime sau martori ai infracțiunilor.</p> <p>Modelul Barnahus este conceput ca serviciu regional de asistență integrată, ceea ce reflectă nu doar aria sa extinsă de acoperire, ci și nivelul ridicat de expertiză și de specializare profesională necesar pentru coordonarea intervențiilor între mai multe sectoare și raioane.</p> <p>Caracterul regional al Barnahus nu este unul administrativ, ci unul funcțional — menit să concentreze, într-un singur centru, competențele avansate ale specialiștilor în domenii complementare: poliție, justiție, psihologie clinică, medicină legală, asistență socială. Acest nivel de concentrare a expertizei este specific serviciilor cu specializare înaltă, așa cum sunt definite de Legea serviciilor sociale nr. 123/2010.</p> <p>Totodată, menținerea calificării de specializare înaltă este esențială pentru realizarea principiului interesului superior al copilului, prevăzut de articolul 3 al Convenției ONU privind Drepturile Copilului și de articolul 12 al Directivei 2012/29/UE. Interesul superior al copilului nu poate fi garantat decât atunci când intervenția este realizată de profesioniști cu pregătire specifică în trauma copilului, capabili să efectueze interviuri legale non-suggestive, să ofere suport terapeutic adecvat și să colaboreze competent cu sistemul judiciar și medical.</p> <p>Prin urmare, calificarea Barnahus ca serviciu regional de specializare înaltă nu este o simplă chestiune terminologică, ci o condiție fundamentală pentru menținerea calității, credibilității și eficienței acestui mecanism în protejarea copiilor victime, în deplină concordanță cu obligațiile Republicii Moldova privind respectarea interesului superior al copilului și alinierea la standardele Uniunii Europene.</p>	<p>care nu este integrat în totalitate în cadrul de reglementare al serviciilor sociale din RM.</p> <p>În contextul aderării la UE, Republica Moldova avansează în implementarea Planului de creștere economică al UE, care stabilește un program cuprinzător de reforme pentru consolidarea creșterii economice și a coeziunii sociale. Printre prioritățile sale, Planul de creștere economică include, în cadrul Pilonului 4 – Capitalul social, Reforma 4.10, care se concentrează pe îmbunătățirea calității și accesibilității serviciilor sociale a standardelor minime de calitate pentru a răspunde nevoilor populației.</p> <p>În conformitate cu această reformă, Moldova și-a propus să actualizeze cadrul normativ pentru 80% din toate serviciile sociale până în decembrie 2025, ceea ce corespunde unui număr de 32 de servicii.</p> <p>Astfel, conform Analizei cadrului de reglementare al serviciilor sociale din perspectiva acquis-ului UE, tipologia serviciilor sociale din RM nu corespunde principiilor Pilonului European și conceptelor de îngrijire și sprijin promovate în Strategiile Europene. Potrivit <i>Legii nr.123/2010 privind serviciile sociale</i>, acestea sunt clasificate în: servicii sociale primare, servicii sociale specializate și servicii sociale cu specializare înaltă. Modul actual de clasificare al serviciilor sociale nu corespunde principiilor Pilonului European, deoarece accentuează serviciile rezidențiale considerate cu specializare înaltă. Din perspectiva principiilor Pilonului European al Drepturilor Sociale, serviciile sociale cu specializare înaltă din Republica Moldova fac referință la modelul tradițional de îngrijire în servicii rezidențiale, care sunt costisitoare, și nu asigură acces echitabil pentru persoanele care au nevoie de îngrijire și sprijin.</p>
--	---	---

			<p>Astfel, prin modificarea vizată în prezentul proiect, se realizează aliniera serviciului vizat la principiile generale ale Pilonului European al Drepturilor Sociale și ale standardelor internaționale în domeniul drepturilor omului, prin trecerea <u>de la</u> abordarea bazată pe tipologia serviciilor la acordarea serviciilor sociale bazată pe drepturi ale persoanelor care primesc îngrijire și sprijin și a celor care oferă. Atragem atenția asupra faptului că, prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi ce ar diminua standardele minime de calitate ale Serviciului, deja aprobate prin actul normativ supus modificării, precum și nu modifică aceste standarde minime de calitate a serviciului vizat. Adicional, menționăm că ajustările propuse nu implică modificări în modul de finanțare a serviciilor, în structura acestora sau în modul de prestare, asigurând astfel continuitatea, echitatea și eficiența serviciilor sociale, precum și integrarea bunelor practici europene în domeniul protecției sociale.</p>
		<p>De asemenea, semnalăm cu îngrijorare eliminarea din proiectul de modificare a prevederii privind posibilitatea asistării copiilor victime ale contravențiilor în cadrul Centrului Barnahus. Nota informativă nu oferă nicio justificare pentru această schimbare, deși datele operaționale demonstrează relevanța intervențiilor: în anul 2023 au fost asistați 23 de copii (10% din total), iar în 2024 – 8 copii (3%), beneficiind de evaluare psihologică și suport specializat. Deși procedura contravențională nu prevede audierea copilului în condiții speciale, principiul interesului superior al copilului impune nu restrângerea, ci extinderea accesului copiilor implicați în cauze contravenționale la condiții prietenoase, adaptate vârstei și vulnerabilităților lor. Impactul psihologic al unor fapte contravenționale – precum violența ușoară sau hărțuirea – poate fi comparabil cu cel al unor infracțiuni, iar realizarea audierii în</p>	<p>Proiectul de act normativ nu include astfel de propuneri/modificări.</p>

	<p>spațiile obișnuite ale poliției nu oferă garanțiile necesare de siguranță, confort emoțional și neutralitate. În plus, agenții constatori nu dispun de competențe specializate în intervievarea copiilor, ceea ce poate afecta calitatea probelor și poate genera revictimizare. În acest context, considerăm necesară nu excluderea acestei categorii de copii din aria de acoperire a Barnahus, ci instituirea unei proceduri contravenționale adaptate, care să permită participarea agentului constator, însă cu audierea efectuată de un intervievator certificat, în condiții adecvate copilului.</p>	
	<p>Tot în acest context, este esențial să analizăm și prevederile privind selectarea prestatorilor serviciului. Deși Nota informativă afirmă că modificarea urmărește „diversificarea prestatorilor”, această justificare este insuficientă și riscantă în raport cu natura serviciului Barnahus.</p> <p>Agențiile Teritoriale de Asistență Socială (ATAS) nu au, conform Legii nr. 123/2010, atribuții sau capacitate pentru a presta servicii de specializare înaltă. ATAS are rol administrativ și de coordonare a serviciilor sociale, nu de furnizare directă a intervențiilor psihologice, judiciare sau integrative complexe care definesc Barnahus. Structura lor de personal nu include psihologi clinicieni, intervievatori sau specialiști în trauma copilului – elemente esențiale pentru funcționarea acestui model. În al doilea rând, formularea „pot fi prestate și în baza contractării acestora” făcându-se referință la prestatorii privați, nu clarifică mecanismul de selecție și criteriile de calitate. Fără reguli explicite, există riscul ca ATAS – fiind în subordinea MMPS – să fie favorizată implicit, ceea ce ar anula ideea reală de diversificare și ar reduce spațiul pentru prestatori acreditați și specializați.</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare, astfel încât se menționează că: <i>”Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu urmărește modificarea mecanismului actual de contractare a serviciilor aferente Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, ci doar ajustarea cadrului normativ pentru a asigura flexibilitatea necesară în situații imprevizibile. Astfel, în eventualitatea lipsei prestatorilor privați eligibili sau a existenței unor ofertanți ale căror costuri depășesc nivelul pe care statul îl poate acoperi în cadrul procedurii de achiziție publică, Ministerul să poată asigura, în mod opțional, prestarea serviciilor prin intermediul structurilor sale subordonate, garantând continuitatea și calitatea intervențiilor sociale.”.</i></p> <p>Adițional, menționăm că pct. 2¹, cu care se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 708/2019, prevede:</p> <p>„2¹. Prestatorul serviciilor din cadrul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor pot fi agențiile teritoriale de asistență socială prin intermediul</p>

			<p>structurilor teritoriale de asistență socială ori prestatorii privați, dacă aceștia sunt acreditați pentru serviciul respectiv, în condițiile legii.”.</p> <p>Astfel, înainte de a presta Serviciul vizat, orice prestator trebuie să fie acreditat pentru acest serviciu, în conformitate cu procedurile stabilite pentru oricare prestator de servicii sociale.</p> <p>Or, conform art. 7 din <i>Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale</i> prevede:</p> <ul style="list-style-type: none">- Prestatori publici de servicii sociale sînt:<ul style="list-style-type: none">a) instituțiile de asistență socială create și gestionate de autoritățile administrației publice centrale;b) autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea;c) autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi (<i>alin. (2)</i>);- prestatorii de servicii sociale pot organiza și oferi servicii sociale <u>dacă sunt acreditați în condițiile legii</u> (<i>alin. (4)</i>). <p>Referitor la mențiunea CNPAC precum că „formularea „<i>pot fi prestate și în baza contractării acestora</i>” făcându-se referință la prestatorii privați, nu clarifică mecanismul de selecție și criteriile de calitate”, atragem atenția asupra faptului că pct. 2³, cu care se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 708/2019, contractarea Serviciilor Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor se va realiza conform prevederilor <i>Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice</i>.</p> <p>Astfel, legea vizată deja descrie condițiile de contractare a serviciilor, context în care nu este oportună dublarea normelor deja existente.</p>
--	--	--	--

		<p>În al treilea rând, este esențial să subliniem impactul alegerii prestatorului asupra structurii de remunerare a personalului Barnahus, un aspect cu implicații directe asupra calității intervențiilor.</p> <p>Dacă prestarea serviciului ar fi transferată către structuri public-administrative, precum ATAS, există riscul ca personalul să fie remunerat conform grilelor salariale din sistemul bugetar, grile care nu reflectă nivelul de specializare, responsabilitatea probatorie și intensitatea emoțională pe care o presupune lucrul cu copiii victime ale infracțiunilor grave. Aceasta ar conduce inevitabil la dificultăți majore în atragerea și menținerea specialiștilor de înaltă calificare, afectând stabilitatea echipei, continuitatea intervenției și calitatea suportului oferit copilului.</p> <p>Experiența internațională arată că țările în care Barnahus funcționează eficient au creat mecanisme salariale distincte pentru personalul specializat, în recunoașterea rolului critic și a nivelului ridicat de expertiză necesar. Prin urmare, modul de selecție al prestatorului trebuie să țină cont și de capacitatea acestuia de a oferi condiții de remunerare adecvate, care să reflecte complexitatea serviciului și să permită formarea și retenția unei echipe profesionale stabile și competente.</p> <p>În lumina tuturor celor expuse, considerăm că modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 708/2019 prezintă riscuri sistematice majore pentru calitatea, coerența și sustenabilitatea modelului Barnahus în Republica Moldova.</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Subiectul dat nu ține de scopul prezentului proiect.</p> <p>Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare, astfel încât se menționează că: ”Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu urmărește modificarea mecanismului actual de contractare a serviciilor aferente Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, ci doar ajustarea cadrului normativ pentru a asigura flexibilitatea necesară în situații imprevizibile. Astfel, în eventualitatea lipsei prestatorilor privați eligibili sau a existenței unor ofertanți ale căror costuri depășesc nivelul pe care statul îl poate acoperi în cadrul procedurii de achiziție publică, Ministerul să poată asigura, în mod opțional, prestarea serviciilor prin intermediul structurilor sale subordonate, garantând continuitatea și calitatea intervențiilor sociale.”</p> <p>Totodată, monitorizarea calității serviciilor prestate în cadrul Centrului se va realiza de către prestatorul de serviciu, conform atribuțiilor stabilite, care va întreprinde măsurile necesare pentru a îmbunătăți acestea în timp, reieșind din rezultatele activității serviciului și necesitățile identificate în urma activității Centrului.</p>
Ministerul Sănătății (nr. 15/3629 din 19.11.2025)	3.	Comunică susținerea acestuia proiectului fără obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Avocatul Poporului pentru	4.	Avocatul Poporului pentru drepturile copilului comunică despre lipsa obiecțiilor din perspectiva respectării drepturilor copilului.	S-a luat act.

Drepturile Copilului (nr. 04-3/78-2080 din 20.11.2025)			
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr. 04/1-12113 din 09.12.2025)	1.	La pct. 1, în sursa de publicare a <i>Hotărârii Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate</i> , numărul „2002” se va substitui cu numărul „2019”.	Se acceptă.
		La subpct. 1.1, cuvintele „În Hotărâre” se vor exclude ca fiind inutile în contextul normei de modificare a hotărârii Guvernului nr. 708/2019 prevăzută la pct. 1.	S-a luat act. Luând în considerare că proiectul vizat include în sine atât operarea modificărilor în hotărâre cât și în anexele la hotărâre, care sunt parte a aceleiași hotărâri, pentru a sigura o claritate în acest sens se consideră oportun de a menționa aceste aspecte.
		La subpct. 1.1.1, cuvântul „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”.	Se acceptă.
		La pct. 2, în sursa de publicare, sintagma „Monitorul Oficial” se va completa cu cuvintele „al Republicii Moldova”.	Se acceptă.
		Adițional, în formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”, conform Decretului Președintelui Republicii Moldova de numire.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/21781 din 04.12.2025)	2.	Potrivit Raportului de expertiză anticorupție la proiect, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art. 8, lit. a) - d) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).	S-a luat act.

		Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.	
--	--	--	--

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA