

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.   | <b>Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|      | Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea <i>Regulamentului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro</i> a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în colaborare cu Agenția Navală a Republicii Moldova, în calitate de autoritate administrativă din subordine, cu competențe în domeniul siguranței navigației și controlului statului port.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2.   | <b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2.1. | <b>Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|      | <p>Elaborarea proiectului este fundamentată pe prevederile art. 7 din Legea nr. 136/2025 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, care stabilește obligația Guvernului de a asigura aplicarea cerințelor de siguranță pentru navele de pasageri prin acte normative subordonate, inclusiv prin aprobarea de regulamente tehnice.</p> <p>De asemenea, proiectul este elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care stabilește competența Guvernului de a aproba acte normative pentru organizarea executării legilor precum și în temeiul Legii nr. 185/2005 prin care Republica Moldova a aderat la Convenția internațională pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS), 1974, cu amendamentele ulterioare, și care impune statelor părți obligația de a asigura conformitatea navelor cu cerințele internaționale de stabilitate și siguranță.</p> <p>Totodată, sursa principală a intervenției normative o constituie necesitatea transpunerii și implementării Directivei 2003/25/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/946 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023, în scopul alinierii cadrului normativ național la cerințele Uniunii Europene și la standardele Organizației Maritime Internaționale.</p> <p>Elaborarea proiectului reprezintă o acțiune de realizare a angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112/2014, precum și întru realizarea acțiunii 127 din anexa A, Cluster IV al Planului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, fiind încadrată în domeniul politicii de transport.</p> <p>Proiectul este inițiat în scopul asigurării unui nivel uniform și ridicat de siguranță pentru navele de pasageri ro-ro care efectuează servicii regulate dinspre sau înspre porturile Republicii Moldova, precum și al creării cadrului juridic necesar aplicării eficiente a cerințelor de stabilitate prevăzute de legislația Uniunii Europene.</p> |
| 2.2. | <b>Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

În prezent, cadrul normativ al Republicii Moldova în domeniul siguranței navelor de pasageri cuprinde reglementări generale referitoare la cerințele de construcție, exploatare și certificare a navelor de pasageri ro-ro, precum și la respectarea convențiilor internaționale în materie de siguranță maritimă. Totuși, legislația națională nu conține norme detaliate și specifice privind cerințele de stabilitate aplicabile navelor de pasageri de tip ro-ro în caz de avarie, care să fie adaptate particularităților acestui tip de nave și riscurilor asociate operării lor.

Navele de pasageri ro-ro prezintă un profil de risc distinct în comparație cu alte categorii de nave de pasageri, determinat de existența punților deschise sau semi-deschise pentru transportul vehiculelor, de suprafețele mari necompartimentate și de posibilitatea acumulării rapide a apei pe punțile ro-ro în urma unei coliziuni sau a unei avarii a corpului navei. Aceste caracteristici pot conduce la pierderea rapidă a stabilității și la reducerea semnificativă a capacității de supraviețuire a navei, cu consecințe grave asupra siguranței pasagerilor și a echipajului.

La nivelul Uniunii Europene, aceste riscuri au fost abordate prin adoptarea Directivei 2003/25/CE privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro, act normativ care instituie standarde tehnice uniforme, suplimentare față de cerințele generale ale Convenției internaționale pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS), inclusiv prin introducerea unor metode de calcul și testare adaptate condițiilor reale de exploatare. Directiva menționată a fost ulterior actualizată pentru a reflecta evoluțiile tehnice și standardele Organizației Maritime Internaționale.

În lipsa transunerii acestor norme în legislația națională, Republica Moldova nu dispune de un cadru juridic complet și armonizat care să permită evaluarea unitară a stabilității navelor de pasageri ro-ro, eliberarea certificatelor corespunzătoare și exercitarea eficientă a controlului statului de pavilion și al statului port. Această lacună normativă generează riscuri de neconformitate cu obligațiile internaționale și europene asumate, precum și dificultăți în recunoașterea reciprocă a certificatelor emise de alte state.

Totodată, inexistența unor reglementări naționale specifice privind cerințele de stabilitate aplicabile navelor de pasageri ro-ro generează incertitudine juridică pentru operatorii economici care intenționează să presteze sau care prestează servicii regulate dinspre sau înspre porturile Republicii Moldova. În lipsa unui cadru normativ clar și previzibil, operatorii nu pot evalua în mod anticipat condițiile tehnice și operaționale de acces pe piață, cerințele de certificare aplicabile și criteriile de conformare impuse de autoritatea competentă, ceea ce afectează planificarea investițiilor, structura costurilor și deciziile comerciale privind alocarea flotei.

Această situație creează riscuri economice suplimentare pentru operatori, inclusiv riscul refuzului autorizării operării pe rute regulate, al aplicării neuniforme a cerințelor de siguranță sau al nerecunoașterii certificatelor emise de alte state, cu impact direct asupra continuității serviciilor și asupra competitivității acestora pe piața transportului de pasageri. Totodată, lipsa reglementărilor specifice descurajează integrarea operatorilor care deservește porturile Republicii Moldova în rețelele de transport maritime și fluviale internaționale, unde aplicarea Directivei 2003/25/CE constituie o condiție standard de operare.

În absența intervenției normative, operatorii sunt expuși unui regim juridic imprevizibil și potențial discriminatoriu, în care condițiile de operare nu sunt stabilite în mod

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <p>transparent și uniform, ceea ce afectează concurența loială și accesul nediscriminatoriu la piață. Adoptarea regulamentului propus contribuie la reducerea riscurilor juridice și economice pentru operatori, asigurând un cadru normativ clar, stabil și aliniat practicilor europene, cu impact pozitiv asupra mediului de afaceri și asupra dezvoltării serviciilor regulate de transport de pasageri.</p> <p>Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru a acoperi lacunele existente în cadrul legislativ național, pentru a transpune cerințele obligatorii ale legislației Uniunii Europene și pentru a institui un set clar, coerent și aplicabil de norme privind stabilitatea navelor de pasageri ro-ro, asigurând astfel un nivel ridicat de siguranță maritimă și conformitatea Republicii Moldova cu standardele europene și internaționale în domeniu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>3.</b>   | <b>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>3.1.</b> | <b>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|             | <p>Proiectul are drept obiectiv principal instituirea unui cadru normativ național clar și unitar privind cerințele de stabilitate specifice aplicabile navelor de pasageri de tip ro-ro, în scopul sporirii nivelului de siguranță maritimă și al asigurării protecției vieții pasagerilor și a echipajului. În acest sens, proiectul aprobă Regulamentul privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro, care transpune în legislația națională dispozițiile obligatorii ale Directivei 2003/25/CE, astfel cum a fost modificată.</p> <p>Regulamentul stabilește domeniul de aplicare al cerințelor de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro care efectuează servicii regulate dinspre sau înspre porturile Republicii Moldova, indiferent de pavilionul arborat, și definește noțiunile esențiale necesare aplicării uniforme a acestora. Regulamentul se aplică în același timp navelor de pasageri ro-ro sub pavilionul Republicii Moldova. În prezent în Registrul de Stat al navelor nu sunt înregistrate nave maritime.</p> <p>De asemenea, sunt introduse criterii diferențiate de aplicare a cerințelor de stabilitate în funcție de categoria navei (navă nouă sau existentă), precum și de numărul maxim de persoane autorizate la bord.</p> <p>Un element esențial al proiectului constă în instituirea cerințelor de stabilitate specifice în caz de avarie, care completează cerințele generale prevăzute de Convenția internațională pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS), prin luarea în considerare a efectului acumulării apei pe punțile ro-ro avariate și a condițiilor reale de exploatare, inclusiv a înălțimilor semnificative ale valurilor. În acest context, Regulamentul prevede mecanisme clare pentru stabilirea zonelor maritime și a valorilor aferente înălțimilor semnificative ale valurilor, precum și obligația publicării și actualizării acestora de către autoritatea competentă.</p> <p>Proiectul introduce un sistem coerent de certificare a conformității navelor de pasageri ro-ro cu cerințele de stabilitate specifice, stabilind obligația deținerii unui certificat corespunzător, regulile de eliberare, recunoaștere și valabilitate a acestuia, inclusiv recunoașterea certificatelor emise de alte state. Totodată, sunt reglementate situațiile de exploatare sezonieră sau pe termen scurt, în vederea asigurării continuității serviciilor regulate, fără a diminua nivelul de siguranță impus.</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>Elementele noi introduse prin proiect constau, în principal, în:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. reglementarea expresă a cerințelor de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro în legislația națională;</li> <li>2. integrarea unor metode de evaluare tehnică avansate, inclusiv posibilitatea utilizării testelor pe model;</li> <li>3. instituirea competențelor autorității naționale în materie de stabilire a zonelor maritime și certificare; precum și</li> <li>4. asigurarea compatibilității cadrului normativ național cu standardele Uniunii Europene și cu evoluțiile recente din domeniul siguranței maritime internaționale.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3.2. | Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|      | <p>În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni alternative de intervenție normativă, inclusiv menținerea situației existente fără adoptarea unui act normativ nou, reglementarea parțială a domeniului prin modificarea unor acte normative generale, precum și adoptarea unor măsuri cu caracter exclusiv administrativ sau voluntar.</p> <p>Opțiunea menținerii situației actuale, fără transpunerea Directivei 2003/25/CE, nu a fost considerată viabilă, întrucât aceasta ar perpetua lipsa unui cadru normativ specific privind cerințele de stabilitate pentru navele de pasageri ro-ro și ar conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate de Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană. Această opțiune ar genera riscuri semnificative de neconformitate cu standardele europene și internaționale de siguranță maritimă, precum și dificultăți în exercitarea controlului statului de pavilion și al statului port.</p> <p>O altă opțiune analizată a fost reglementarea fragmentară a cerințelor de stabilitate prin completarea sau modificarea unor acte normative existente cu caracter general în domeniul transportului naval. Această abordare nu a fost selectată, deoarece nu ar permite transpunerea completă și coerentă a dispozițiilor directivei, care conține cerințe tehnice detaliate, anexe și metode de evaluare specifice ce necesită un instrument normativ distinct și structurat.</p> <p>De asemenea, a fost examinată posibilitatea aplicării cerințelor de stabilitate prin instrucțiuni administrative, ghiduri sau recomandări tehnice adresate operatorilor de nave. Această opțiune a fost respinsă, întrucât măsurile cu caracter neobligatoriu nu asigură un nivel suficient de conformare, nu pot substitui un act normativ cu forță juridică obligatorie și nu pot constitui temei pentru certificare, control și recunoaștere internațională.</p> <p>Având în vedere caracterul obligatoriu al transpunerii legislației Uniunii Europene, complexitatea tehnică a cerințelor reglementate și necesitatea asigurării unui nivel uniform de siguranță maritimă, a fost selectată opțiunea adoptării unei Hotărâri de Guvern distincte pentru aprobarea unui regulament specializat. Această opțiune permite transpunerea fidelă și integrală a directivei, asigură claritate și previzibilitate pentru operatori și autorități, precum și compatibilitatea cadrului normativ național cu standardele europene și internaționale în domeniu.</p> |
| 4.   | <b>Analiza impactului de reglementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4.1. | Impactul asupra sectorului public                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|      | <p>Adoptarea proiectului va avea un impact limitat și preponderent instituțional asupra sectorului public, fără a implica modificări structurale ale sistemului administrației publice. Proiectul nu prevede crearea unor autorități sau structuri administrative noi și nu extinde atribuțiile instituționale dincolo de competențele deja stabilite prin legislația în vigoare.</p> <p>Implementarea prevederilor Regulamentului va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și de Agenția Navală a Republicii Moldova, în limitele atribuțiilor funcționale existente, în special în ceea ce privește controlul statului de pavilion și al statului port, certificarea navelor și monitorizarea respectării cerințelor de siguranță. Astfel, proiectul contribuie la consolidarea cadrului normativ și la clarificarea competențelor autorităților publice responsabile, fără a genera sarcini administrative suplimentare disproporționate.</p> <p>Aplicarea noilor cerințe de stabilitate specifice va presupune, în principal, ajustarea procedurilor interne ale autorității competente în materie de evaluare tehnică, certificare și supraveghere a navelor de pasageri ro-ro, precum și actualizarea documentației și a practicilor de control. Aceste ajustări se încadrează în activitatea curentă a instituțiilor responsabile și pot fi realizate cu resursele umane și administrative existente.</p> <p>Totodată, proiectul va avea un impact pozitiv asupra capacității instituționale a autorităților publice implicate, prin asigurarea unui cadru normativ clar și armonizat cu legislația Uniunii Europene, facilitând cooperarea internațională, recunoașterea certificatelor și exercitarea eficientă a atribuțiilor de control. În ansamblu, impactul asupra sectorului public este unul moderat, gestionabil și proporțional cu obiectivele urmărite de proiect.</p> |
| 4.2. | Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|      | <p>Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare semnificative din bugetul public național. Proiectul are caracter preponderent normativ și tehnic, fiind orientat spre transpunerea cerințelor legislației Uniunii Europene în domeniul stabilității navelor de pasageri ro-ro, fără a institui mecanisme noi de finanțare sau obligații bugetare directe pentru autoritățile publice.</p> <p>Aplicarea Regulamentului va fi realizată de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenția Navală a Republicii Moldova în cadrul atribuțiilor funcționale și al resurselor bugetare deja aprobate, fără a necesita suplimentarea numărului de personal sau crearea unor structuri administrative noi. Activitățile de evaluare tehnică, certificare și control se înscriu în sfera competențelor curente ale autorității competente și vor fi desfășurate prin redistribuirea sarcinilor existente.</p> <p>Eventualele costuri administrative minore, asociate ajustării procedurilor interne, actualizării documentației și instruirii personalului de specialitate, pot fi acoperite din alocațiile bugetare existente, fără impact asupra bugetelor componente ale bugetului public național. Proiectul nu generează venituri bugetare suplimentare și nu presupune pierderi de venituri ca urmare a aplicării noilor reglementări.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | Prin urmare, efortul bugetar aferent implementării intervenției legislative este redus și are un caracter preponderent administrativ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4.3.   | Impactul asupra sectorului privat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|        | <p>Proiectul are un impact direct asupra operatorilor economici din sectorul transportului naval de pasageri, respectiv asupra companiilor care dețin sau exploatează nave de pasageri de tip ro-ro ce efectuează servicii regulate dinspre sau înspre porturile Republicii Moldova. Impactul asupra sectorului privat este unul preponderent de conformare la cerințe tehnice și de siguranță, deja consacrate la nivelul Uniunii Europene și al Organizației Maritime Internaționale.</p> <p>Noile reglementări nu introduc cerințe fundamental noi pentru operatorii care activează deja pe rute internaționale și care respectă standardele europene sau internaționale aplicabile, ci asigură integrarea acestora într-un cadru normativ național clar și previzibil. Pentru acești operatori, impactul se limitează la formalizarea obligațiilor existente și la recunoașterea certificatelor emise în conformitate cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Pentru operatorii care nu au fost anterior supuși unor cerințe specifice de stabilitate aplicabile navelor de pasageri ro-ro, proiectul poate genera costuri de conformare asociate evaluărilor tehnice, eventualelor ajustări constructive sau operaționale și obținerii certificatelor de conformitate. Aceste costuri sunt însă proporționale cu obiectivul urmărit, respectiv asigurarea unui nivel ridicat de siguranță maritimă, și derivă din aplicarea unor standarde tehnice obligatorii la nivel european.</p> <p>Proiectul nu instituie taxe noi, plăți obligatorii sau sarcini administrative excesive pentru sectorul privat și nu afectează în mod disproporționat întreprinderile mici și mijlocii, având în vedere caracterul specific și limitat al activităților vizate. De asemenea, aplicarea uniformă a cerințelor de stabilitate contribuie la asigurarea unor condiții de concurență echitabile între operatorii de nave, la creșterea încrederii pasagerilor și la facilitarea accesului pe piața transportului maritim internațional.</p> <p>În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este considerat unul moderat și justificat, fiind compensat de beneficiile generate în termeni de siguranță, predictibilitate juridică și integrare în rețelele de transport maritime europene.</p> |
| 4.4.   | Impactul social                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 4.4.1. | Impactul asupra datelor cu caracter personal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|        | <p>Proiectul nu prevede instituirea unor mecanisme noi de colectare, prelucrare sau stocare a datelor cu caracter personal. Aplicarea Regulamentului vizează exclusiv cerințe tehnice de stabilitate și proceduri de certificare a navelor de pasageri ro-ro, fără a implica prelucrarea de date cu caracter personal ale pasagerilor sau ale altor persoane fizice.</p> <p>Prin urmare, proiectul nu generează impact asupra protecției datelor cu caracter personal și nu necesită instituirea unor garanții suplimentare în acest domeniu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4.4.2. | Impactul asupra echității și egalității de gen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |



|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | Nu se aplică.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 4.5.      | Impactul asupra mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|           | <p>Proiectul nu are un impact direct asupra mediului, întrucât reglementează exclusiv cerințe tehnice de stabilitate și siguranță aplicabile navelor de pasageri ro-ro. Implementarea prevederilor proiectului nu implică activități cu potențial de poluare, utilizarea suplimentară a resurselor naturale sau generarea de emisii ori deșeuri.</p> <p>Totodată, prin creșterea nivelului de siguranță maritimă și reducerea riscului de accidente navale, proiectul poate avea un impact indirect pozitiv asupra mediului marin și fluvial.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 4.6.      | Alte impacturi și informații relevante                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|           | Proiectul nu generează alte impacturi semnificative de natură economică, socială sau administrativă decât cele analizate anterior. Implementarea acestuia contribuie la sporirea siguranței navigației și la consolidarea credibilității Republicii Moldova ca stat de pavilion și stat port, în conformitate cu standardele Uniunii Europene și ale Organizației Maritime Internaționale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>5.</b> | <b>Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5.1.      | Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|           | <p>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro constituie măsura normativă principală necesară pentru transpunerea în legislația națională a Directivei 2003/25/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/946.</p> <p>Transpunerea se realizează prin aprobarea unui regulament național specializat, care preia dispozițiile obligatorii ale directivei, inclusiv cerințele tehnice de stabilitate în caz de avarie, criteriile de aplicare diferențiată pentru navele noi și existente, mecanismele de certificare și recunoaștere a certificatelor, precum și metodele de evaluare tehnică prevăzute în anexele directivei.</p> <p>În vederea asigurării unei transpuneri corecte și complete, proiectul integrează în mod expres anexele directivei, adaptate cadrului juridic național, și stabilește autoritatea competentă pentru aplicarea, monitorizarea și controlul respectării cerințelor transpuse.</p> |
| 5.2.      | Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|           | Proiectul hotărârii de Guvern creează cadrul juridic intern necesar pentru implementarea efectivă a legislației Uniunii Europene în domeniul cerințelor de stabilitate pentru navele de pasageri ro-ro, prin stabilirea normelor procedurale și tehnice aplicabile la nivel național. Regulamentul aprobat prin prezentul proiect definește atribuțiile autorităților competente, mecanismele de certificare și control, precum și condițiile de aplicare diferențiată a cerințelor de stabilitate în funcție de tipul navei și de zona de operare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>Prin aceste prevederi, proiectul asigură aplicarea uniformă și coerentă a dispozițiilor directivei transpuse, integrarea acestora în sistemul normativ național existent și funcționarea eficientă a mecanismelor de control al statului de pavilion și al statului port, fără a fi necesară adoptarea unor măsuri normative suplimentare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>6.</b> | <p><b>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b></p> <p>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro va fi supus procesului de consultare publică și avizare/expertizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>În cadrul procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre avizare următoarelor autorități și entități publice interesate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;</li> <li>- Ministerul Finanțelor;</li> <li>- Ministerul Mediului;</li> <li>- Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;</li> <li>- Centrul de Armonizare a Legislației;</li> <li>- Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.</li> </ul> <p>Urmare a definitivării proiectului și a ajustărilor operate în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerului Justiției;</li> <li>- Centrului Național Anticorupție,</li> </ul> <p>în vederea efectuării expertizei juridice și a expertizei anticorupție, în condițiile legislației în vigoare.</p> <p>Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ, precum și proiectul și documentele aferente, au fost plasate pe platforma guvernamentală de consultări publice <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> la următoarea adresă: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15882">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15882</a> ,</p> <p>unde părțile interesate vor putea prezenta propuneri și obiecții în termenul prevăzut de actele normative.</p> |
| <b>7.</b> | <p><b>Concluziile expertizelor</b></p> <p>Ulterior efectuării expertizelor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>8.</b> | <p><b>Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b></p> <p>Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin completarea și detalierea reglementărilor naționale în domeniul siguranței navelor de pasageri, fără a afecta structura sau aplicabilitatea actelor normative existente. Regulamentul propus prin prezentul proiect se va aplica în corelare cu legislația națională privind transportul naval și siguranța navigației, precum și cu convențiile internaționale la care Republica Moldova este parte.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |



|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>Adoptarea proiectului nu implică modificarea sau abrogarea expresă a altor acte normative, ci instituie un cadru normativ specializat, complementar reglementărilor generale existente, destinat exclusiv cerințelor de stabilitate specifice pentru navele de pasageri ro-ro. Prevederile Regulamentului se vor aplica cu prioritate în domeniul său de reglementare, asigurând coerența și compatibilitatea cu standardele europene și internaționale în materie de siguranță maritimă.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>9.</b> | <p><b>Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|           | <p>Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și de Agenția Navală a Republicii Moldova, în limitele competențelor și atribuțiilor stabilite conform cadrului legal. Aplicarea Regulamentului se va realiza prin utilizarea mecanismelor existente de control al statului de pavilion și al statului port, precum și prin procedurile curente de evaluare tehnică și certificare a navelor de pasageri ro-ro.</p> <p>După aprobarea proiectului, Agenția Navală va:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) aproba și va actualiza lista zonelor maritime ce pot fi traversate de navele de pasageri ro-ro, sub pavilionul Republicii Moldova sau sub pavilion străin, care efectuează servicii regulate din/spre porturile Republicii Moldova, inclusiv valorile înălțimilor semnificative ale valurilor aferente acestora;</li> <li>2) va aproba modelul și regulile de eliberare a certificatului de conformitate privind îndeplinirea cerințelor de stabilitate pentru navele de pasageri ro-ro.</li> </ol> <p>Nu sunt necesare măsuri suplimentare de ordin instituțional sau financiar pentru implementarea proiectului. Autoritatea competentă va asigura informarea operatorilor de nave cu privire la noile cerințe aplicabile și va adapta, după caz, procedurile interne de lucru, în vederea aplicării uniforme și eficiente a prevederilor Regulamentului.</p> |

**Viceprim-ministru, ministru**

**Vladimir BOLEA**