

SINTEZA
la proiectul
hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare

Nr. ord.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
Avizare și consultare publică				
1.	Cancelaria de stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	Nr. 38-78-12702 din 12.12.2025	<p>Prezentul aviz este acordat în temeiul art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 și art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.</p> <p>Actul examinat: Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse și nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare) NU 951/MS/2025</p> <p>Autoritatea responsabilă: Ministerul Sănătății Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 09.12.2025.</p> <p><i>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare: 09.12.2025 Se susține proiectul de act normativ și nota de fundamentare cu obiecții și recomandări.</i></p> <p>Evaluarea proiectului de act normativ</p> <p>Concluzia: Proiectul necesită a fi ajustat în conformitate cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.</p>	

Comentarii, recomandări: Analiza proiectului relevă prevederi formulate vag sau lipsit de criterii obiective, ceea ce poate conduce la interpretări diferite de către autorități și la dificultăți de conformare pentru operatorii economici:

- p. 22.4 – „prezența materialelor... redusă la un nivel specificat în cerințele privind materiile prime utilizate de reciclator”. Nivelul nu este definit în regulament, lăsând reciclatori și ANSP/AM fără un reper clar.

- p. 44 – „frecvența de eșantionare menținută la un nivel adecvat”. Lipsesc criteriile pentru „adecvat”, ceea ce permite interpretări arbitrare în controale.

- p. 51.5.4 – „orice alte informații pe care solicitantul le consideră relevante”. Formula este vagă și poate conduce la solicitări nelimitate de informații din partea autorităților.

- p. 62.1 – constatarea neconformității pe baza „deficiențelor legate de funcționarea instalației”. Noțiunea este foarte generală, lipsesc parametri minimi sau criterii de evaluare.

Cerințele prevăzute la sbpct. 22.4 sunt cerințe impuse de reciclator, și care se află în strânsă legătură cu dispozițiile prevăzute în anexa nr. 1 la Regulament - *Tehnologii de reciclare adecvate*.

Punctul 44 a fost modificat și va avea următorul cuprins:

„44. Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, la un nivel pentru detectarea tendințelor de modificare a nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.”

Sbpct. 51.5.4 a fost exclus.

Sbpct. 62.1 a fost modificat și va avea următorul cuprins:

„62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;”

Proiectul prevede acte permissive noi:

- Avizul consultativ al ANSP pentru obținerea autorizației de mediu (pct. 52). Acest aviz devine o condiție obligatorie pentru autorizația de mediu, deși nu este prevăzut de Legea 209/2016 și nu este cerut de Regulamentul (UE) nr. 2022/1616.

- Avizarea sanitară a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (pct. 69.2.1). Aceasta instituie o procedură suplimentară de avizare a materialelor în contact cu alimentele, deși în modelul european, conformitatea se demonstrează prin declarații de conformitate și controale, și nu există avizare sanitară prealabilă în UE. Acest mecanism reprezintă „gold-plating”, (introducerea unor obligații suplimentare față de cerințele UE, deci o sarcină administrativă în plus pentru companii).

La fel secțiunea IX din proiect riscă să stabilească suprapuneri și contrapuneri de competențe în materie de control și supraveghere. Astfel, secțiunea IX distribuie competențe către 4 autorități: Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Problema majoră este lipsa unei delimitări clare între aceste instituții. Respectiv nu este exclus ca AM, cât și ANSP și ANSA să evalueze „conformitatea procedurilor” generând riscul ca aceleași proceduri să fie evaluate diferit sau repetat. ANSP are atribuții de supraveghere a materialelor în contact cu alimentele, dar acestea se suprapun cu atribuțiile ANSA prevăzute în Legea 82/2024. Recomand delimitarea expresă a competențelor, prin trimitere strictă la articolele din legile sectoriale (209/2016, 82/2024, 306/2018). Conform Legii nr. 82/2024, autoritatea competentă pentru controalele oficiale pe lanțul alimentar, inclusiv asupra materialelor destinate contactului cu alimentele, este ANSA. ANSP are atribuții strict legate de evaluări de laborator, expertiză sanitară și avize consultative, dar nu exercită control

Pct. 52 a fost reformulat și are următorul cuprins:

„52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate.

Această coordonare nu va avea caracter permisiv.

Sbpct. 69.2.1 a fost exclus.

Secțiunea IX din proiect a fost revăzută în contextul propunerilor din partea Ministerului Mediului, Agenției de Mediu și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și are următorul cuprins:

„IX.

RESPONSABILITATEA AUTORITĂȚILOR

67. Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (*autorități competente*),

oficial asupra operatorilor economici și nu dispune de prerogative sancționatorii în domeniul agroalimentar. Prin urmare, atribuirea către ANSP a competenței de a constata neconformitatea loturilor și de a realiza controale pe piață este discutabilă. Utilizarea sintagmei „Agenția de Mediu (Inspectoratul pentru Protecția Mediului)” poate induce ideea unei competențe comune sau mixte, deși Legea nr. 131/2012 stabilește clar că doar Inspectoratul pentru Protecția Mediului este autoritate de control. Agenția de Mediu emite autorizații și avize în cadrul proceselor administrative, dar nu efectuează controale de stat.

efectuează controale oficiale în conformitate cu Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, Legea 306/2018 privind siguranța alimentelor, Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

68. În cadrul controalelor oficiale, autoritățile competente verifică dacă procesul de reciclare corespunde procesului autorizat în corespundere cu cerințele prezentului Regulament și dacă se aplică un sistem de asigurare a calității, în conformitate cu Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație pentru grupurile de materiale și obiecte destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014.

69. Competențele autorităților în conformitate cu punctul 67 constau în:

69.1. În conformitate cu art. 10 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, Inspectoratul pentru Protecția Mediului este responsabil de:

69.1.1. exercitarea controlului privind respectarea actelor normative ce țin de protecția mediului înconjurător în procesul de fabricare, depozitare, transportare, utilizare, neutralizare și înhumare a deșeurilor de orice tip, a produselor și

substanțelor nocive și a deșeurilor rezultate din acestea;

69.1.2. exercitarea controlului privind respectarea de către instituții, organizații și agenții economici a limitelor de depozitare a deșeurilor, a țintelor de colectare separată și reciclare a diferitor fluxuri de deșuri și a deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului.

69.2. În conformitate cu art. 25 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, Agenția Națională pentru Sănătate Publică este responsabilă de:

69.2.1. supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare introduse pe piață cu excepția celor aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar.

69.3. În conformitate cu art. 1 și art. 14 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de:

69.3.1. efectuarea controalelor oficiale pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației referitoare la:

69.3.1.1. supravegherea și controlul privind utilizarea materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate

Legea nr. 209 prevede o procedură clară de autorizare. Proiectul însă introduce cerințe suplimentare față de cele prevăzute de lege (pct. 51.1–51.5), precum diagrame ISO, fișe nivel tehnologic, proceduri interne, frecvențe de analize. Introducerea acestor cerințe suplimentare fără temei legal constituie atât o depășire a competenței Guvernului, cât și o formă de gold-plating ce afectează previzibilitatea reglementării.

Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)

Concluzia: Nota de fundamentare corespunde parțial cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârii Guvernului nr. 574/2024.

Comentarii, recomandări:

În ceea ce privește descrierea situației actuale, textul din secțiunea 2.2. stabilește contextul global și european privind plasticul și microplasticele, cadrul juridic UE (Reg. 1935/2004 și 2022/1616), cadrul național (HG 308/2011, Legea 209/2016) și câteva elemente despre Republica Moldova (lipsa sistemului specific de colectare pentru ambalaje alimentare, existența a 28 de operatori autorizați, rata de reciclare ~3%). Metodologia însă cere ca subpunctul 2.2 să descrie explicit situația națională „curentă” pentru părțile afectate, cu identificarea grupurilor de stakeholderi, numărului și ponderii lor, cu accent pe problemele din Republica Moldova (nu pe ceea ce este, în general, la nivel global sau UE) și cu prezentarea deficiențelor concrete ale cadrului normativ existent. De asemenea, cere ca dimensiunea problemei să fie, pe cât posibil, cuantificată și legată de impacturile ulterioare, precum și să fie clar distins „scenariul de bază” – ce se întâmplă dacă nu se intervine. În ceea ce privește problema sau problemele, Metodologia cere ca acestea să fie formulate explicit ca „problemă de politică publică”, cu cauze identificate și cu precizarea că „lipsa reglementării” nu este, de sine stătător, problemă, ci o posibilă intervenție viitoare. Problemele trebuie descrise ca stare de fapt nedorită și măsurabilă (de exemplu: „materialele din plastic reciclat destinate

etapele lanțului alimentar;
69.3.1.2 examinarea documentelor de însoțire, a etichetării și a modului de prezentare a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare.

Conform avizului prezentat de Ministerul Mediului, acesta nu a avut obiecții referitor la punctul 51. Au susținut completarea informațiilor necesare, pentru obținerea autorizației de mediu în conformitate cu Legea nr. 227/2022, cu aceste informații suplimentare, asigurând astfel concordanța cu actul Uniunii Europene.

Nota de fundamentare a fost completată cu informație conform propunerilor.

contactului cu alimentele nu pot fi utilizate în siguranță în RM, deoarece nu există sistem de colectare dedicat și nici tehnologii autorizate/coordonate”, „operatorii din domeniul deșeurilor și al ambalajelor nu pot accesa piața UE din cauza nealinerii la Reg. 2022/1616” etc.). Textul actual formulează mai degrabă niște riscuri generale (poluare, microplastice, contaminare, lipsă trasabilitate, rate mici de reciclare), dar nu extrage din acestea o „problemă centrală” și probleme secundare, așa cum cere Instrucțiunea. Cauzele apar implicit (lipsa sistemului dedicat, contaminarea ambalajelor, materiale multistrat greu reciclabile, infrastructură insuficientă), însă nu sunt etichetate ca atare și nu se face distincția clară între „problemă” și „cauză”. De asemenea, lipsesc indicatori sau referințe la surse (cine a estimat rata de reciclare de 3%, ce perioadă acoperă, care este volumul anual etc.), care sunt obligatorii ca suport pentru definirea problemei.

Secțiunea 3. Obiectivele formulate sunt prezentate la nivel general, declarativ, fără a fi raportate direct la problema identificată în secțiunea 2.2 și nu sunt formulate SMART. Metodologia AIR impune ca obiectivele să descrie schimbarea scontată în situația națională, iar nu doar intenția de armonizare a cadrului normativ cu legislația UE. În forma actuală, obiectivele urmează să indice evoluția dorită a nivelului de siguranță, a trasabilității, a capacităților de colectare separată sau a ratei de conformare a operatorilor economici. Se recomandă de a formula obiective specifice, măsurabile și încadrate în timp, pentru demonstrarea eficienței și proporționalității intervenției. Spre exemplu: ”până la 31 decembrie 2027 urmează să fie instituit și funcțional un mecanism național de verificare și trasabilitate a fluxurilor de deșeuri plastice destinate contactului cu produsele alimentare, astfel încât cel puțin 90% din materialul plastic colectat pentru reciclare alimentară să provină din surse controlate și evaluate conform cerințelor europene”, etc.

Textul prezentat în **secțiunea 4.3** oferă o descriere generală a efectelor pozitive și a oportunităților pe care reglementarea le poate genera pentru sectorul privat, însă nu respectă cerințele Metodologiei AIR. Analiza se limitează la aspecte conceptuale – inovare, acces pe piața europeană, ajustări de procese – fără a identifica în mod concret ce operatori sunt afectați, în ce număr, în ce mod și cu ce tipuri de eforturi de conformare. Astfel, aici urmează în primul rând identificarea clară a grupurilor de operatori vizați de noua reglementare: colectori și sortatori de deșeuri, reciclatori, producători și importatori de materiale pentru contact alimentar, distribuitori,

Secțiunea 3 a fost completată conform propunerilor.

Secțiunea 4.3 a fost completată în conformitate cu propunerile formulate, utilizând informațiile disponibile la momentul elaborării proiectului. Întrucât, la această etapă, în Republica Moldova nu activează întreprinderi care să desfășoare activități de acest tip, datele prezentate au fost fundamentate pe informațiile existente și pe cadrul

			<p>transformatori și întreprinderi care utilizează materiale reciclate în procesele proprii. În plus, este utilă o estimare orientativă a numărului acestora, mai ales că datele privind cei 28 de operatori autorizați existenți sunt deja menționate în secțiunea 2.2 și pot fi folosite ca punct de referință. În al doilea rând, Metodologia solicită descrierea tipurilor de costuri pe care sectorul privat le va suporta. Aici este necesar ca autorii să analizeze explicit costurile administrative (documentație, trasabilitate, raportare, audit), costurile de conformare (testări de laborator, schimbarea materiilor prime, revizuirea furnizorilor, adaptarea fluxurilor tehnologice) și costurile substanțiale (posibile investiții în colectare separată, sortare, decontaminare sau tehnologii noi). Chiar dacă aceste costuri nu pot fi cuantificate exact, este important ca ele să fie menționate și explicate, astfel încât impactul asupra mediului de afaceri să fie prezentat realist. Tot în cadrul acestei secțiuni ar trebui analizată și situația IMM-urilor, care sunt de regulă majoritare în domeniul gestionării deșeurilor și al ambalajelor. Pentru ele, costurile de conformare pot fi semnificative.</p> <p>Deși secțiunea 6 descrie publicarea anunțului de inițiere și menționează organizarea unei ședințe cu instituțiile relevante și un operator economic, informația prezentată rămâne incompletă raportat la cerințele Metodologiei AIR. Textul nu indică ce opinii sau recomandări au fost formulate, dacă acestea au fost acceptate sau nu și cum au influențat versiunea finală a proiectului.</p>	<p>normativ și practicile aplicabile.</p> <p>Secțiunea 6 a fost completată conform propunerilor.</p>
2.	<p>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</p>	<p>Nr. 08 -18-6853 din 12.12.2025</p>	<p>Urmare a examinării scrisorii Cancelariei de Stat nr. DGPSG-1605-18-69-239 din 01decembrie 2025 (intrare nr. 6824 din 02.12.2025) remisă în scopul examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea proiectul propus spre avizare, cu luarea în considerare a următoarelor propuneri.</p>	

		<p>1. Pct. 58 a se expune în următoarea redacție: „Controalele oficiale ale instalațiilor de reciclare și ale reciclatorilor se efectuează de către Ministerul Mediului prin intermediul Inspectoratului pentru Protecția Mediului și includ în special audituri în conformitate cu art. 14 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Art. 14 alin. (2) lit. a) nu prevăd efectuarea auditarea operatorilor, acestea sunt prevăzute la art. 14 alin. (9).</p> <p>Totodată, Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul alimentar are un domeniu de aplicare strict delimitat, vizând exclusiv autoritățile și organele de control competente în domeniul alimentar. Prin urmare, prevederile acestei legi nu sunt aplicabile organelor de control din domeniul protecției mediului, care își desfășoară activitatea în baza cadrului normativ specific acestui sector.</p>
		<p>2. La sbp. 59.1 a se substitui sintagma „art. 14 alin. (2) lit. d)” cu sintagma „art. 14 alin. (4)”.</p> <p>Prezentele propuneri au la bază necesitatea asigurării implementării i dispozițiilor stabilite la art. 27 din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, precum și corelarea acestora cu prevederile existente la art. 14 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
		<p>3. La pct. 61 sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” a se substitui cu sintagma „autoritățile competente”.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Conform prevederilor Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar,</p>

				competența privind controalele oficiale în acest domeniu îi revine Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.
			4. La pct. 68 sintagma „de reglementare și supraveghere” a se substitui cu sintagma „autoritățile competente”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			<p>5. Pct. 69.3. a se expune în următoarea redacție: „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor: 69.3.1. controale oficiale efectuate pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației referitoare la: 69.3.1.1. supravegherea și controlul privind utilizarea materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar; 69.3.1.2 examinarea documentelor de însoțire, a etichetării și a modului de prezentare a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare.”</p> <p>Aceste propuneri se justifică din considerentele că Legea nr. 82/2024 urmează să intre în vigoare. Actualmente, se află în curs de elaborare proiectul de modificare a Legii nr. 82/2024, care va include norme privind controlul materialelor ce vin în contact cu produsele alimentare, în concordanță cu domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și ale Ministerului Sănătății, stabilite la art. 24 și art. 25 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.</p>	<p>Se acceptă. Pct. 69.3. a fost modificat în următoarea redacție: „69.3. În conformitate art. 1 și art. 14 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de: 69.3.1. efectuarea controalelor oficiale pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației referitoare la: 69.3.1.1. supravegherea și controlul privind utilizarea materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar; 69.3.1.2 examinarea documentelor de însoțire, a etichetării și a modului de prezentare a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare.”</p>
3.	Centrul de armonizare a legislației	Aviz nr. 31/02-126-12665 din 11.12.2025	Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind	

armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop transpunerea la nivel național a prevederilor Regulamentului (UE) 2022/1616 în vederea instituirii cadrului normativ național referitor la producerea, procesarea, importul, plasarea pe piață și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat ce urmează să intre în contact cu produsele alimentare. Proiectul urmărește să asigure utilizarea exclusivă a tehnologiilor și proceselor de reciclare sigure și autorizate, implementarea unor măsuri stricte de decontaminare și control al contaminanților, introducerea unui sistem robust de trasabilitate a fluxurilor de reciclare, evaluarea și autorizarea instalațiilor, precum și crearea mecanismelor de supraveghere oficială pentru a garanta că plasticul reciclat utilizat în contact cu produsele alimentare nu reprezintă un risc pentru sănătatea publică. În același timp, proiectul contribuie la promovarea economiei circulare, la reducerea deșeurilor din plastic și la facilitarea accesului operatorilor economici la un cadru clar, predictibil și conform cu standardele europene.

Totodată, controlul asupra executării prezentei hotărâri se atribuie Ministerului Sănătății prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Ministerului Mediului prin Agenția de Mediu și Inspectoratul de Mediu.

De asemenea, prezentul proiect va abroga HG nr. 492/2015 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclate destinate să vină în contact cu produsele alimentare.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare”.

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile Regulamentului (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008. Astfel, actul UE stabilește cadrul unitar pentru producerea și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate contactului cu produse alimentare, prevăzând cerințe stricte privind siguranța, trasabilitatea, colectarea și pre-procesarea 2 deșeurilor plastice, funcționarea tehnologiilor și proceselor de reciclare, autorizarea instalațiilor de decontaminare, precum și menținerea unui registru unic al UE al tehnologiilor și reciclătorilor aprobați, în scopul garantării protecției sănătății consumatorilor și facilitării tranziției către o economie circulară.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2022/1616 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din art. 181 și Anexa XXIV-B Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova, Secțiunea 3 – Introducerea pe piață a produselor alimentare, a hranei pentru animale și a subproduselor de origine animală din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Regulamentul (UE) 2022/1616 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, deci, prezentul proiect este un exercițiu primar de transpunere al acestuia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2022/1616

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2022/1616, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea parțială a actului UE, conform constatărilor de compatibilitate de mai jos.

Așadar, pct. 1 – 3 din proiectul național stabilesc domeniul de aplicare pentru materialele și obiectele din plastic reciclat care intră în contact cu produsele alimentare, prevede regulile pentru introducerea lor pe piață, pentru dezvoltarea și funcționarea tehnologiilor și proceselor de reciclare și pentru utilizarea acestor materiale în acord cu art. 1 din actul UE.

Pct. 4 din proiectul național definește o serie de noțiuni ce se aplică din Legea nr. 209/2016, Legea nr. 306/2018, Legea nr. 82/2024, HG nr. 278/2013 și HG nr. 594/2014 și adițional se definesc următoarele noțiuni relevante domeniului respectiv, precum: „tehnologie de reciclare”, „tehnologie de decontaminare”, „proces de reciclare”, „plastic reciclat”, „materiale și obiecte din plastic reciclat”, „conținut reciclat”, „preprelucrare”, „materii prime din plastic”, „proces de decontaminare”, „contaminare accidentală”, „postprelucrare”, „instalație de reciclare”, „instalație de decontaminare”, „unitate de reciclare”, „sistem de reciclare”, etc. similar cu noțiunile din art. 2 din actul UE.

Capitolul II din proiectul național prevede criteriile prin care o tehnologie de reciclare este considerată adecvată, descrie proprietățile pe baza cărora sunt diferențiate tehnologiile de reciclare, precizează că tehnologiile admise sunt indicate în Anexa nr. 1 împreună cu necesitatea autorizării proceselor individuale, definește statutul tehnologiilor noi similar art. 3 (1) - (3), (5) și (6) din actul UE.

Art. 4 din actul UE stabilește că materialele și obiectele din plastic reciclat pot fi introduse pe piață doar dacă sunt fabricate cu respectarea cerințelor de siguranță prevăzute de regulament, utilizând tehnologii de reciclare adecvate sau noi, după caz, pe baza proceselor autorizate, a respectării normelor tehnice și a înscrierii în Registrul Uniunii a informațiilor privind instalațiile, tehnologia și sistemele de reciclare utilizate, fără ca acestea să aibă statut suspendat ori revocat, preluat în

Capitolul III, Secțiunea 1 din proiectul național. Capitolul III, Secțiunea 2 din proiectul național asigură transpunerea art. 5 din actul UE ce prevede cerințe cu privire la trasabilitatea, documentarea și etichetarea plasticului reciclat, inclusiv obligativitatea însoțirii fiecărui lot de un document unic de calitate și a unei declarații de conformitate, reguli detaliate pentru etichetarea recipientelor cu simboluri, numere de 3 înregistrare și informații privind

conținutul reciclat, cerințe privind vizibilitatea și dimensiunea etichetelor, excepții pentru recipientele fixe, precum și includerea în etichetare a tuturor restricțiilor și specificațiilor aplicabile utilizării materialelor și obiectelor din plastic reciclat.

Capitolul III, Secțiunea 2 din proiectul național se referă la obligațiile operatorilor din sectorul gestionării deșeurilor de a asigura că deșeurile de plastic folosite ca materii prime provin doar din surse autorizate și conforme, sunt colectate separat, respectă nivelurile admise de contaminare, sunt verificate prin sisteme de asigurare a calității certificate și complet trasabile, iar pe întreg lanțul de colectare și preprelucrare se aplică principiile bunei practici de fabricație și cerințele privind controlul și documentația, astfel încât plasticul destinat reciclării să îndeplinească standarde stricte de calitate și siguranță similar cu art. 6 din actul UE. Dispozițiile art. 7 din actul UE sunt preluate în Capitolul III, Secțiunea a 2-a din proiectul național ce prevăd că materiile prime și materialele rezultate în urma decontaminării trebuie să respecte specificațiile din anexa nr. 1 și, după caz, cerințele din Autorizația de Mediu, că procesul de decontaminare trebuie efectuat conform acestor specificații și cu respectarea bunei practici de fabricație, că instalația de decontaminare trebuie să fie organizată și operată astfel încât să prevină orice contaminare și să corespundă procesului autorizat, iar operatorii economici sunt obligați să țină un registru de evidență a calității loturilor, păstrat minimum cinci ani.

Capitolul III, Secțiunea a 3-a din proiectul național reflectă obligațiile actorilor din lanțul utilizării plasticului reciclat, respectiv ca transformatorii să postprelucreze plasticul reciclat conform instrucțiunilor primite și, după caz, să transmită instrucțiuni altor transformatori sau utilizatorilor finali, operatorii din domeniul alimentar să utilizeze materialele și obiectele din plastic reciclat potrivit instrucțiunilor de etichetare, iar comercianții cu amănuntul să asigure informarea utilizatorilor atunci când instrucțiunile nu sunt deja incluse pe etichetă, fiind în acord cu art. 8 din actul UE.

Capitolul III, Secțiunea a 4-a din proiectul național asigură transpunerea art. 9 din actul UE, care prevede că transformatorii trebuie să prelucreze plasticul reciclat conform instrucțiunilor primite și, după caz, să le transmită mai departe altor transformatori sau utilizatorilor, operatorii din sectorul alimentar

trebuie să respecte aceste instrucțiuni atunci când folosesc materialele, iar comercianții cu amănuntul trebuie să comunice utilizatorilor instrucțiunile lipsă de pe etichetă.

Dispozițiile art. 13 din actul UE stabilesc obligațiile de monitorizare, testare, raportare și publicare a informațiilor privind nivelurile de contaminare în procesele de reciclare a plasticului, pentru a asigura că materialele reciclate sunt sigure pentru contactul cu alimentele, preluate în Capitolul IV, pct. 43 - 49 din proiectul național.

Capitolul V, pct. 50 – 53 din proiectul național prevăd că autorizarea instalațiilor și activităților de gestionare a deșeurilor trebuie realizată conform Legii nr. 209/2016, iar solicitantul trebuie să prezinte autorităților o documentație detaliată despre întregul proces de reciclare, incluzând descrierea preprelucrării și postprelucrării, utilizările admise ale plasticului reciclat, diagrame ale operațiunilor și ale utilajelor, precum și procedurile complete de control al calității și parametrii monitorizați, totodată, obținerea autorizației de mediu necesită un aviz consultativ privind siguranța materialelor reciclate emis de ANSP, iar informațiile tehnice sensibile privind diagramele procesului și procedurile de control al calității sunt tratate ca date confidențiale conform cadrului sanitar aplicabil, acestea fiind în acord cu art. 17 din actul UE.

Capitolul VI, pct. 54 - 57 din proiectul național asigură transpunerea art. 26 din actul UE, care prevede că reciclatorii trebuie să întocmească, pentru fiecare instalație de decontaminare, o fișă rezumat de monitorizare a conformității care descrie clar modul de funcționare al instalației și demonstrează respectarea cerințelor regulamentului, fișa trebuie transmisă Agenției de Mediu într-un termen de o lună de la începerea producției, iar Agenția verifică informațiile prezentate și efectuează controlul instalației pentru a confirma conformitatea procesului de reciclare.

Capitolul VII din proiectul național reflectă că instalațiile de reciclare sunt verificate prin audituri și controale ale documentației pentru a confirma respectarea cerințelor de siguranță, iar dacă un lot sau procesul de reciclare nu poate demonstra conformitatea, acesta este declarat neconform, autoritatea aplicând măsuri corespunzătoare, inclusiv stabilirea perioadei de

neconformitate și, dacă este necesar, suspendarea funcționării parțiale a instalației similar art. 27 și 28 din actul UE.

Capitolul VIII din proiectul național asigură transpunerea art. 29 din actul UE, care prevede că instalațiile de reciclare sunt verificate prin audituri și controale ale documentației pentru a confirma respectarea cerințelor de siguranță, iar dacă un lot sau procesul de reciclare nu poate demonstra conformitatea, acesta este declarat neconform, autoritatea aplicând măsuri corespunzătoare, inclusiv stabilirea perioadei de neconformitate și, dacă este necesar, suspendarea funcționării parțiale a instalației.

Anexa nr. 1 la Regulamentul din proiectul național reflectă tehnologiile de reciclare adecvate și lista acestora, specificația detaliată a polimerilor și descrierea detaliată a tehnologiei de decontaminare, precum și specificații și cerințe aplicabile utilizării tehnologiei în conformitate cu pct. 14 din prezentul proiect similar Anexei I din actul UE.

Anexa nr. 2 la Regulamentul din proiectul național reflectă modelul de Fișă rezumativă de monitorizare a conformității în conformitate cu pct. 54 - 57 din proiect, fiind în corespundere cu Anexa II din actul UE.

Anexa nr. 3 la Regulamentul din proiectul național prevede modelele pentru declarația de conformitate care trebuie utilizată de către reciclatori și de către prelucrători dacă materialul plastic transformat conține plastic reciclat similar Anexei III din actul UE.

b) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (UE) 2022/1616

Proiectul național nu a transpus o serie de norme obligatorii din Regulamentul (UE) 2022/1616, care nu pot fi implementate la etapa actuală, nu necesită transpunere la moment și vor deveni direct aplicabile odată cu aderarea Republicii Moldova la UE. Printre acestea se regăsesc în special prevederi referitoare la procedurile de înregistrare a tehnologiilor de reciclare, condiții de exploatare a instalațiilor de reciclare, autorizare, monitorizare și raportarea nivelurilor de contaminare și evaluarea acestora, după cum urmează: - art. 3 (4) din actul UE prevede că, dacă eficiența decontaminării depinde de detalii tehnice ce nu pot fi standardizate, fiecare proces de reciclare bazat pe acea tehnologie trebuie autorizat individual de Comisie; -

art. 4 (5) - (8), care se referă la obligațiile privind utilizarea tehnologiilor noi, transmiterea informațiilor către Registrul Uniunii, precum și condiția ca procesele și instalațiile de reciclare utilizate să nu fie suspendate sau revocate; - art. 9 (1), care reglementează responsabilitățile de administrare, notificare și trasabilitate a sistemelor de reciclare; - art. 10, care stabilește cadrul pentru dezvoltarea și notificarea tehnologiilor noi de reciclare a plasticului care urmează să fie utilizate în producția de materiale și obiecte destinate contactului cu alimente; - art. 11, care prevede condițiile de exploatare a instalațiilor de reciclare care aplică tehnologii noi; 5 - art. 12, care reflectă cerințele de informare suplimentare privind instalațiile de reciclare care utilizează o tehnologie nouă; - art. 13 (3), (4) și (5) lit. (a) și (b), care stabilește un ciclu semestrial de raportare și actualizare pentru a monitoriza eficiența și siguranța unei tehnologii noi de reciclare a plasticului și autorizarea tehnologiilor noi; - art. 14 – 16, care prevăd cerințe cu privire la evaluarea noilor tehnologii, luarea deciziei privind caracterul adecvat al unei tehnologii noi și introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat fabricate cu o tehnologie de reciclare nouă sau adecvată; - art. 17 (4), care prevede că autoritatea trebuie să transmită cererea și informațiile aferente către Comisie, statele membre și publicul larg, respectând regulile de transparență și confidențialitate stabilite de Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; - art. 18, care stabilește procedura prin care autoritatea competentă emite un aviz privind aprobarea unui proces de reciclare pentru a utiliza o tehnologie de reciclare adecvată, astfel încât materialele și obiectele din plastic să fie sigure și conforme cu Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; - art. 19 – 25, care definesc întregul cadru de autorizare, modificare, monitorizare, responsabilitate și înregistrare a proceselor de reciclare, instalațiilor și tehnologiilor de reciclare a plasticului în UE, pentru a asigura siguranța și trasabilitatea materialelor plastice reciclate destinate contactului cu alimente.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”.

Se acceptă.

Proiectul a fost modificat.

c) *Prevederi ale Regulamentul (UE) 2022/1616 non aplicabile*
Dispozițiile art. 30, 31 (1) – (5) și 32 din actul UE reflectă dispoziții finale și tranzitorii, care nu se supun transpunerii.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) *Obiecții privind clauza de armonizare*

Clauza de armonizare se va expune după cum urmează:

„Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025”

b) *Obiecții privind tabelul de concordanță*

La compartimentul 1 al Tabelului se va indica după cum urmează:
„Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025”.

La compartimentul 3 se propune revizuirea gradului general de compatibilitate pentru Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 în „Parțial compatibil”.

La compartimentul 8 pentru art. 3 (6), art. 4 (3) și pentru Anexa III se va indica gradul de compatibilitate „Compatibil”.

Pentru toate prevederile UE care au fost calificate de Tabel ca „Prevederi UE neaplicabile” și reflectate la compartimentul „Observații de

Se acceptă.

Clauza de armonizare a fost modificată.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat

Se acceptă.

			<p>compatibilitate” de mai sus, calificativul va fi substituit cu „Prevederi UE netranspuse”, cu mențiunile imposibilității transpunerii acestora la moment și aplicării directe din data aderării la UE.</p> <p>IV. Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și instrumentelor de armonizare prin prisma celor expuse în prezenta Declarație de compatibilitate.</p>	Tabelul de concordanță a fost modificat
4.	Ministerul Mediului	Nr. 13-05/3367 din 12.12.2025	În contextul examinării proiectului de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025) se comunică următoarele propuneri de redactare a textului Regulamentului:	
			<p>La subpunctul 14.1. din proiectul Regulamentului sanitar pentru a evita trimiterea la un articol dintr-un act normativ care face, la rândul său, trimitere la un alt act normativ, se va face trimitere directă la actul normativ în cauză. Astfel, prevederea va fi expusă după cum urmează:</p> <p>„14.1. sunt rezultat a unui proces tehnologic de reciclare utilizat pentru fabricarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat, iar operatorul instalației deține autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 în conformitate cu art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
			<p>Punctul 50 va avea următorul cuprins:</p> <p>„50. Emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este realizată în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>

		<p>Punctul 51 va avea următorul cuprins:</p> <p>„51. Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, precum și în baza următoarelor informații: ...” în continuare după text.</p> <p>Totodata, pe tot parcursul textului proiectului se va exclude sintagma „autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor” deoarece obiectul și domeniul de aplicare al acestui proiect de Regulament nu se aplică activităților pentru care se eliberează Autorizație pentru gestionarea deșeurilor.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
		<p>La subpct. 69.1 se va exclude Agenția de Mediu, deoarece aceasta nu exercită atribuții de control. Această ajustare se va opera pe tot parcursul proiectului, în toate prevederile în care Agenției de Mediu i-au fost atribuite competențe de control, aceasta urmând a fi înlocuită cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
		<p>Suplimentar, la Nota informativă, Compartimentul 3 „Obiectivele urmărite și soluțiile propuse”, în sensul corelării textului cu cadrul normativ privind gestionarea substanțelor chimice, pct. 2 va fi expus în următoarea redacție: „Reglementarea substanțelor chimice prin introducerea unor norme stricte privind gestionarea substanțelor chimice periculoase și reducerea expunerii consumatorilor la acestea, în vederea protejării sănătății publice.”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nota de fundamentare a fost modificată.</p>
Agencia de Mediu	Aviz nr. 08/2178/2025 din 15.12.2025	<p>AVIZ la proiectul de hotărâre (număr unic 951/MS/2025)</p> <p>Agencia de Mediu, în limitele competențelor, stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1, a examinat solicitarea Cancelariei de Stat nr. DGPSG-1605-18-69-239 din 01.12.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), autor - Ministerul Sănătății, și comunică următoarele propuneri redactare și completare a textului proiectului, după cum urmează.</p> <p>În hotărâre: la pct. 3, cuvintele „prin Agenției de Mediu și Inspectoratului de Mediu” se vor expune în următoarea redacție „prin intermediul Agenției de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>

		<p>Mediu și Inspectoratului pentru Protecția Mediului, și Ministerului Agriculturii și Industriei alimentare prin intermediul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor,”;</p> <p>la pct. 4, după sursa publicării, se va completa cu cuvintele „ , cu modificarea ulterioară, ”;</p> <p>la pct. 5, textul „cu excepția pct. 58, pct. 59, pct. 61 care”, urmează a fi expus în următoarea redacție: „, cu excepția pct. 58, pct. 59, și pct. 61,”.</p>	
		<p>În REGULAMENTUL SANITAR:</p> <p>la pct. 67, sintagma „Agenția de Mediu,” urmează a fi exclusă, dat fiind faptul că nu este un organ de control, ci este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului (în continuare– Minister), responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, în corespundere cu prevederile pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
		<p>la pct. 69:</p> <p>pct.69.1. sintagma „Agenția de Mediu” se va exclude;</p> <p>pct. 69.1. și pct. 69.2., reieșind din competențele Inspectoratului pentru Protecția Mediului în domeniul gestionării deșeurilor, stabilite conform pct. 10 subpct. 6) lit a) și e) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 548/2018, anexa nr.1, se vor expune în următoarea redacție:</p> <p>„69.1.1. exercitarea controlului privind respectarea actelor normative ce țin de protecția mediului înconjurător în procesul de fabricare, depozitare, transportare, utilizare, neutralizare și înhumare a deșeurilor de orice tip, a produselor și substanțelor nocive și a deșeurilor rezultate din acestea;</p> <p>„69.1.2. exercitarea controlului privind respectarea de către instituții, organizații și agenții economici a limitelor de depozitare a deșeurilor, a ținutelor de colectare separată și reciclare a diferitor fluxuri de deșeuri și a deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului.”</p> <p>Totodată, menționăm că Agenția de Mediu emite autorizația în domeniul gestionării deșeurilor în conformitate cu prevederile din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale și Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, pentru activitățile și/sau instalațiile de tratare. Documentele anexate vor fi</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>

			<p>examineate potrivit cerințelor stabilite de legislația menționată. Avizarea tipului de plastic nu intră în competența Agenției de Mediu, motiv pentru care se impune excluderea din setul depus a oricăror acte sau analize care nu fac parte din pachetul de documente prevăzut de actele normative menționate.</p> <p>Prin urmare, la definitivarea proiectului actului normativ, urmează a fi luate în considerație propunerile de redactare și completare a textului proiectului descrise în prezentul Aviz, atât în hotărâre, precum și în Regulamentului sanitar anexat.</p>	
6.	Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 07/2- 03/204/1759 din 16.12.2025	Lipsa de propuneri și obiecții.	
	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Aviz nr. 2025PLP- 3461 din 16.12.2025	<p>În contextul examinării proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Vă comunicăm următoarele.</p> <p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</p> <p>În proiectul Regulamentului sanitar: la pct. 3, atragem atenția că punctele 24 – 26 sunt elemente structurale ale Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, dar nu ale Hotărârii Guvernului prin care s-a aprobat acest Regulament. Prin urmare, considerăm necesar completarea punctului cu denumirea regulamentului din care fac parte elementele de structură menționate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Referința se face doar în pct. 25. Pct. a fost modificat.</p>
			<p>la pct. 4, ținem să subliniem că Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar nu a intrat în vigoare, astfel că apreciem că atâta timp cât legea invocată nu își produce efectele sale, nu se poate face referință la ea în textul altor acte normative care vor intra în vigoare înaintea ei. Cu toate acestea, autorul proiectului ar putea substitui referința la Legea nr. 82/2024 cu referința la Legea nr.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În Regulamentul UE 2022/1616 care este transpus prin prezentul PHG se face referire la Regulamentul (UE) 2017/625 al</p>

		<p>50/2013, care a preluat Regulamentul UE anterior cu privire la controalele oficiale în domeniul siguranței alimentelor.</p>	<p>Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele (transpus prin Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar), și care abrogă Regulamentul nr. 882/2004 transpus prin Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.</p> <p>În acest context, trimiterea la Legea nr.50/2013 nu este posibilă iar toate trimiterile la Legea 82/2024 au fost făcute cu mențiunea când aceasta intră în vigoare (pct. 5 din hotărâre). De altfel, autorul avizului însuși a făcut această mențiune la sbpct. 2) din aviz.</p>
		<p>la pct. 10, considerăm că actele normative ale Republicii Moldova nu pot stabili careva atribuții pentru Comisia Europeană, întrucât se încalcă principiul teritorialității efectelor actelor normative. Prin urmare, propunem modificarea pct. 10 astfel încât să se reglementeze recunoașterea de către Republica Moldova a autorizațiilor eliberate de către Comisia Europeană pentru tehnologiile noi.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Această prevedere ține de modalitatea de transpunere a actului UE. A se vedea expertiza de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației cu referire la pct. 10.</p> <p><i>«În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt</i></p>

				<p><i>autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”»</i></p>
			<p>la pct. 49, observăm că prevederile acestui punct transpun prevederile articolului 13 alineatul (5) din Regulamentul UE 2022/1616, care reprezintă o dezvoltare al alineatului (4). Acesta din urmă alineat nu a fost transpus în legislația națională, astfel că nu este clar cine este subiectul responsabil de elaborarea și publicarea raportul cu privire la nivelul de contaminanți. În opinia noastră, pct. 49 ar urma să fie completat cu precizarea obligației dezvoltatorului de tehnologii noi de a publica raportul cu conținutul stabilit de acest punct, întrucât reprezintă obligații post-autorizare a tehnologiilor noi.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Pct. 49 a fost completat și va avea următorul cuprins: „49. Dezvoltatorul în baza informațiilor furnizate de la reciclator publică pe site-ul său o data la șase luni, un raport care include cel puțin următoarele elemente:”</p>
			<p>la pct. 59.1, referința la art. 14 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 82/2024 se va substitui cu referința la art. 14 pct. 4) din aceeași Lege, întrucât articolul menționat nu are alineatul (2). Obiecția este valabilă și pentru pct. 59.2, care face referință la alineatul (1) și (2) al articolului 14 din Legea nr. 82/2024;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
			<p>la pct. 69.3.1.1., observăm că potrivit articolului 8 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de „Controlul de stat privind asigurarea inofensivității (...) materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar”. Prin urmare stabilirea în sarcina Agenției a responsabilității de controalele oficiale pentru verificarea conformității la fabricare materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare depășește limitele Legii invocate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Subpct. 69.3. inclusiv 69.3.1.1. a fost modificat în conformitate cu avizul ANSA.</p>
			<p>1) Propuneri care poartă caracter de recomandare:</p> <p>La pct. 5 din proiectul Hotărârii Guvernului, ținem să Vă comunicăm că Ministerul a inițiat elaborarea unui proiect de Lege</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>

		<p>pentru modificarea Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, unul dintre scopurile căruia este modificarea datei de intrare în vigoare a Legii menționate. Întrucât, prevederile de intrare în vigoare de la punctul 5 din proiectul Hotărârii avizate sunt legate de intrarea în vigoare a Legii nr. 82/2024, și ținând cont de cele menționate mai sus, propunem substituirea textului „de 08.05.2028” cu textul „intrării în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar”.</p>	
		<p>La pct. 61, propunem substituirea textului „corespunzătoare în conformitate cu” cu textul „prevăzute la art. 95 din”, întrucât articolului 138 din Regulamentul UE 2017/625, la care se face referință în articolul 28 din Regulamentul UE 2022/1616, îi corespunde în legislația națională articolul 95 din Legea nr. 82/2024.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p>
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</p>	<p>Aviz nr. 03-3619 din 17.12.2025</p>	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p>	
		<p>La proiectul Regulamentului: Pct.10 - prevede „Autorizarea tehnologiilor noi este efectuată de către Comisia Europeană”. Având în vedere că norma va intra în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (pct. 5 din proiect), se recomandă reevaluarea necesității includerii acestei prevederi în actul normativ național, pentru a evita eventuale dificultăți de aplicare și neclarități privind competențele autorităților naționale, precum și pentru asigurarea coerenței cadrului normativ intern.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Această prevedere ține de modalitatea de transpunere a actului UE. A se vedea expertiza de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației cu referire la pct. 10. «În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile</p>

				<i>tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”»</i>
			<p>Pct.22.4 – prevede „Prezența materialelor și a obiectelor din plastic care sunt diferite de plasticul pentru care a fost conceput procesul de decontaminare, inclusiv a dopurilor, a etichetelor și a adezivilor, a altor materiale și substanțe, precum și a resturilor de alimente este redusă la un nivel specificat în cerințele privind materiile prime din plastic utilizate de reciclator și care nu compromite nivelul de decontaminare atins”, și</p> <p>Pct.44 – prevede „, Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, în orice caz, la un nivel adecvat pentru a detecta tendințele și/sau alte modificări ale nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.</p> <p>Aceste norme conțin prevederi cu termeni neclari („nivel”, „nivel adecvat”), care nu sunt definiți în proiectul Regulamentului fapt ce creează incertitudine pentru operatorii economici și poate conduce la interpretări discreționare sau aplicări inegale ale normelor. Din perspectiva reglementării mediului de afaceri, astfel de formulări afectează predictibilitatea și securitatea juridică necesară funcționării eficiente a sectorului de reciclare. Se recomandă, după caz, clarificarea sau concretizarea acestor termeni pentru a evita situații ambigue sau abuzive la etapa de aplicare a actului normativ.</p>	<p>Cerințele prevăzute la sbpct. 22.4 sunt cerințe impuse de reciclator, și care se află în strânsă legătură cu dispozițiile prevăzute în anexa nr. 1 la Regulament - <i>Tehnologii de reciclare adecvate.</i></p> <p>Punctul 44 a fost modificat și va avea următorul cuprins: „44. Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, la un nivel pentru detectarea tendințelor de modificare a nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.”</p>
			<p>Pct.51 – prevede că „Procedura de autorizare în domeniul de gestionare a deșeurilor este realizată în conformitate cu art. 25 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile precum și în baza următoarelor informații:</p> <p><i>51.1. o descriere a prelucrării efectuate pentru a produce materii prime din plastic adecvate pentru a fi introduse în procesul de decontaminare și a procedurilor specifice de control al calității aplicate în timpul colectării și preprelucrării, inclusiv o specificare detaliată a materiilor prime din plastic preprelucrate;</i></p> <p><i>51.2. o descriere a oricărei postprelucrări necesare a plasticului</i></p>	<p>Conform avizului prezentat de Ministerul Mediului, acesta nu a avut obiecții referitor la punctul 51. Au susținut completarea informațiilor necesare, pentru obținerea autorizației de mediu în conformitate cu Legea nr. 227/2022, cu aceste informații suplimentare, asigurând totodată concordanța cu actul Uniunii Europene.</p>

reciclat și a utilizării preconizate a materialelor și obiectelor din plastic rezultate și a utilizărilor pentru care acestea nu ar fi adecvate, inclusiv instrucțiunile și informațiile relevante privind etichetarea care trebuie furnizate transformatorilor și utilizatorilor finali ai materialelor și obiectelor din plastic reciclat;

51.3. o diagramă simplă a tuturor operațiunilor unitare utilizate în procesul de decontaminare, care să facă trimitere la materiile prime, materiile rezultate și procedurile de control al calității aplicate de fiecare operațiune;

51.4. o diagramă a conductelor și instrumentelor procesului de decontaminare în conformitate cu secțiunea 4.4 din ISO 10628-1, indicând numai instrumentele relevante pentru decontaminare;”

51.5 o descriere a procedurilor de control al calității aplicate în fiecare operațiune unitară a procesului de decontaminare, inclusiv:
51.5.1. valorile parametrilor monitorizați, cum ar fi temperaturile de funcționare, presiunile, debitele și concentrațiile și intervalele acceptabile ale acestora; 51.5.2. analizele de laborator și frecvența acestora; dacă este cazul, 51.5.3. procedurile de corectare și de ținere a evidențelor; 51.5.4. orice alte informații pe care solicitantul le consideră relevante pentru a descrie pe deplin procedurile sale de control al calității.”

Potrivit articolul 4¹. alin (3) din Legea 160/2011, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației. În contextul celor expuse, menționăm că Capitolul IV, Secțiunea 1 „Autorizarea” din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, stabilește procedura de autorizare, însă la pct. 51.1 - 51.5 din proiect sunt prevăzute cerințe suplimentare, ce constituie o depășire a competenței Guvernului.

Totodată, menționăm că, în conformitate cu opinia Ministerului Mediului procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

Pct.52 – prevede „Pentru obținerea autorizației de mediu este necesar avizul consultativ referitor la evaluarea proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate eliberat de Agenția Națională pentru Sănătate

Pct. 52 a fost reformulat și are următorul cuprins:
 „52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu

		Publică”. Avizul consultativ devine o condiție obligatorie pentru autorizația de mediu, deși nu este prevăzut de Legea nr.209/2016 privind deșeurile și Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008.	<p>Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate.</p> <p>Această coordonare nu va avea caracter permisiv.</p>
		Pct. 62.1 – prevede constatarea neconformității pe baza „deficiențelor legate de funcționarea instalației”. Noțiunea este foarte generală, lipsesc parametri minimi sau criterii de evaluare.	<p>Sbpct. 62.1 a fost modificat și va avea următorul cuprins:</p> <p>„62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;”</p>
		La nota de fundamentare: Secțiunea 4.3, care descrie impactul asupra sectorului privat reflectă doar efecte pozitive ale proiectului asupra mediului de afaceri, fără a specifica posibilele efecte negative și costuri care vor fi suportate de către operatori economici. În special, se recomandă completarea acestei secțiuni cu o analiză pe mai multe aspecte relevante, cum ar fi: genuri de activități economice, mărimea afacerii, amplasamentul regional, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari, impacturile asupra concurenței sau să fie explicat motivul de ce nu a fost analizat acest impact.	<p>Secțiunea 4.3 a fost completată în conformitate cu propunerile formulate, utilizând informațiile disponibile la momentul elaborării proiectului. Întrucât, la această etapă, în Republica Moldova nu activează întreprinderi care să desfășoare activități de acest tip, datele prezentate au fost fundamentate pe informațiile existente și pe cadrul normativ și practicile aplicabile.</p>
Expertizare			
Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor	Aviz nr. 08 - 18-7007 din 22.12.2025	Ca urmare a scrisorii nr. 09/4038 din 17 decembrie 2025 (înregistrată cu nr. 7164 din 18.12.2025), remisă în vederea examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în limita competențelor funcționale, comunică menținerea anumitor obiectii	

		<p>formulate în avizul nr. 08-18-6853 din 12.12.2025, precum și prezentarea propunerilor asupra proiectului definitivat, după cum urmează.</p> <p>La pct. 58 a se substitui sintagma „art. 14 alin. (9)” cu sintagma „art. 14 alin. 2 lit. a)”. Propunerea este justificată, întrucât pct. 58 din proiect transpune art. 27 din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, care face trimitere la art. 14 lit. (i) din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale. În acest context, prevederile expuse la acest punct sunt conforme cu art. 14 lit. a) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Art. 14 lit. (i) din Regulamentul (CE) 625/2017 îi corespunde art. 14 sbpct. 9) din Legea nr. 82/2024 iar art. 14 alin. 2 lit. a) corespunde cu art. 14, lit. (b) sbpct. (i) din Regulamentul 625/2017.</p> <p>Astfel lit (i) la care face referire ANSA este parte componentă a lit. (b) din art. 14, ceea ce nu corespunde cu trimiterea prezentată în text.</p> <p>Pct. 58 a devenit pct. 56</p>
		<p>La pct. 62 sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” a se exclude. Această obiecție rezultă din domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, stabilite la art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor. Totodată, pct. 62 urmează a fi corelat cu responsabilitățile prevăzute la capitolul IX din proiect.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Pct. 62 a devenit pct. 60 și va avea următorul cuprins: „60. Exploatarea unei instalații de reciclare este considerată neconformă cu prezentul regulament atunci când <i>autoritatea competentă stabilește că:</i>”</p>
		<p>La pct. 69.3. după sintagma „în conformitate cu” a se completa cu sintagma „art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și”, pentru asigurarea conformității cu prevederile legale în vigoare.</p>	<p>Pct. 69.3. a fost exclus.</p>
Agencia de Mediu	Aviz nr. 08/2197/2025 din	<p>Agencia de Mediu, în limitele competențelor stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1, a examinat</p>	

	24.12.2025	<p>adresarea Ministerului Sănătății Nr. 09/4038 din 17.12.2025, remisă în adresa Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție spre expertizare proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), autor - Ministerul Sănătății, precum și spre informare altor autorități dintre care inclusiv Agenției de Mediu, cu informarea că participanții la avizare vor notifica autorului menținerea anumitor obiecții expuse în procesul de avizare/expertizare de compatibilitate cu legislația UE doar dacă insistă asupra acestora, și comunică următoarele.</p> <p>În textul Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, urmează a fi efectuate următoarele modificări:</p> <p>La pct. 14.2. cuvintele „Autorizația de mediu” se vor substitui cu cuvintele „actul permisiv de mediu, emis în temeiul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat.</p>
		<p>La pct. 56 sintagma „Agenției de Mediu” se va substitui cu cuvintele „Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, dat fiind faptul că Agenția de Mediu analizează și autorizează activitatea de reciclare/tratare a plasticului în general fiind în calitate de deșeu, și nu verifică fișa rezumat de monitorizare a conformității, fiind obligația unui organ de control în domeniul agroalimentar.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Pct. 56 a devenit pct. 54 cu următorul cuprins: „54. Reciclatorii prezintă fișa rezumat de monitorizare a conformității autorității competente conform art. 4 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (<i>în continuare - autoritate competentă</i>) în termen de o lună de la data începerii producției plasticului reciclat cu instalația respectivă.”</p>
		<p>La pct. 57 sintagma „Agenția de Mediu” se va substitui cu cuvintele „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”, dat fiind faptul că Agenția de Mediu nu este un organ de control, iar reieșind din reglementările prevăzute în pct. 58-59 din Regulamentul sanitar, ce țin de</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Pct. 57 a devenit pct. 55 cu următorul cuprins:</p>

		<p>controalele oficiale ale instalațiilor de reciclare și ale reciclatorilor prin audituri în conformitate cu art. 14 alin. (9) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, controlul respectiv se va efectua de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.</p>	<p>„55. <i>Autoritatea competentă</i> verifică dacă informațiile furnizate în fișa rezumat de monitorizare a conformității respectă prezentul regulament și efectuează un control al instalației de reciclare în acest scop, în conformitate cu punctele 56-57.”</p>
		<p>La pct. 63, sintagma „Agenția de Mediu” se va substitui cu cuvintele „agentul economic sau organul de control în domeniul agroalimentar”, iar după cuvintele „poate fi suspendată”, se va completa cu cuvintele „, , cu informarea Agenției de Mediu”.</p> <p>Totodată, în contextul atenționării autorului - Ministerului Sănătății prin Avizul anterior al Agenției de Mediu nr. 08/2178/2025 din 15.12.2025, referitor la faptul că la definitivarea proiectului se va lua în considerare propunerile de redactare și completare a textului descrise în Aviz, care însă nu au fost revizuite în totalitate și asigurată redactarea întregului text al Regulamentului sanitar, intervenim cu prezenta Notificare de redactare și definitivare a textului în baza propunerilor formulate.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul a fost modificat.</p> <p>Pct. 63 a devenit pct.61.</p>
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Aviz nr. 03-3766 din 30.12.2025	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), transmis în procedură de informare, reieșind din argumentările expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, reiterăm obiecția expusă prin avizul nr.03-3619 din 17.12.2025 la pct.51 și pct.52.</p> <p>La proiectul Regulamentului sanitar:</p> <p>Dat fiind faptul că art.5 alin. (1) din Legea nr.227/2022 privind emisiile industriale, stabilește clar lista exhaustivă a informațiilor pe care le prezintă solicitantul autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, solicitarea obligatorie a altor informații suplimentare, prevăzute la subpct.51.1, 51.2, 51.3, 51.4, 51.5 din proiect, va constitui o depășire a competenței Guvernului, deoarece potrivit art.41 alin.(3) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Sbpct.51.1-51.5 au fost excluse.</p>

		procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege.	
		<p>Totodată, la pct.52 din proiect, deși autorul proiectului a prezentat o nouă redacție a normei, acesta nu soluționează obiecția expusă asupra stabilirii unei condiții obligatorii pentru obținerea autorizației de mediu. Or, substituirea prevederii aferente avizului consultativ prin procedura de coordonare, creează mai multă incertitudine, deoarece o coordonare trebuie într-un final să se materializeze într-o formă anume, iar lipsa acestor specificații va face imposibilă implementarea acestei norme. Mai mult, coordonarea la fel ca și avizul consultativ este o condiție obligatorie pentru obținerea autorizației de mediu.</p>	<p>Pct. 52 a fost reformulat conform avizului CNA și a devenit pct. 50 cu următorul cuprins:</p> <p>„50. Pentru obținerea autorizației de mediu, Agenția de Mediu este în drept să solicite de la alte autorități participante la procesul de autorizare documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor în conformitate cu pct. 14, 17 din Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emisie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2025.”</p>
Centrul Național Anticorupție	Aviz nr. Nr. EHG25/11096 din 24.12.2025	<p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.</p> <p>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</p> <p>I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</p> <p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</p>	

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea 1 persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop asigurarea funcționării eficiente a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor.

Totodată, autorul menționează că: „Problema care necesită intervenție constă în faptul că, în Republica Moldova lipsește un sistem național funcțional și tehnologii de reciclare autorizate sau coordonate conform standardelor UE dedicat de colectare, sortare, decontaminare și reciclare a materialelor din plastic destinate contactului cu alimentele, ceea ce face imposibilă asigurarea trasabilității și a calității fluxului de reciclare pentru utilizare în condiții de siguranță nici. Această situație limitează

semnificativ accesul operatorilor economici la piața europeană, din cauza nealinierii cadrului național la cerințele obligatorii ale Regulamentului (UE) 2022/1616.

Plasticul provenit din ambalaje constituie una dintre cele mai presante probleme de mediu la nivel global și european, întrucât această categorie generează cele mai mari volume de plastic de unică folosință. Odată ajunse în natură, ambalajele plastice se degradează extrem de lent, fragmentându-se în microplastice care poluează solul, apele și ecosistemele, pătrunzând în lanțurile trofice și afectând sănătatea animalelor și, indirect, a oamenilor. În plus, producerea și incinerarea plasticului contribuie la emisii ridicate de gaze cu efect de seră, amplificând schimbările climatice.

La nivelul Uniunii Europene, Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă actul legislativ-cadru în domeniul materialelor și obiectelor destinate să intre în contact cu produsele alimentare. Acesta stabilește principiul de bază conform căruia materialele și obiectele utilizate nu trebuie să transfere în alimente substanțe care să pună în pericol sănătatea umană, să producă modificări inacceptabile ale compoziției alimentelor sau să afecteze caracteristicile organoleptice ale acestora. Totodată, Regulamentul instituie mecanisme pentru adoptarea unor măsuri specifice aplicabile unor categorii de materiale prevăzute în anexa I (de exemplu: materiale plastice, hârtie și carton, metale și aliaje, ceramică, sticlă, adezivi etc.), inclusiv pentru materialele reciclate, în vederea asigurării unui nivel uniform de protecție și a funcționării pieței interne. În sensul Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă materiale și obiecte finale (ambalaje, recipiente, 2 folii, tacâmuri etc.) fabricate integral sau parțial din plastic reciclat; materiale intermediare (granule, fulgi, semifabricate) obținute prin reciclarea plasticului, care sunt ulterior utilizate la producerea obiectelor finale pentru contact cu alimente trebuie să fie produse prin tehnologii de reciclare autorizate de Comisia Europeană, evaluate științific de EFSA, și să respecte principiile generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004, adică să nu transfere în alimente substanțe periculoase pentru sănătatea umană; să nu modifice compoziția alimentelor; să nu altereze caracteristicile organoleptice (gust, miros, aspect).” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele autorului, proiectul promovează interesul public prin protecția sănătății publice, sporind încrederea consumatorilor în siguranța

alimentelor și a materialelor de ambalare.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare".

Potrivit autorului: „Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat pentru desfășurarea activităților de testare privind dotarea laboratoarelor de testare cu echipamente adecvate pentru analiza materialelor conforme cu noile reglementări. Aplicarea metodelor noi de testare privind depistarea melaminei și aminelor primare din materialele plastice vor fi asigurate de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică în limita bugetului aprobat. Pentru operatorii economici, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice în costul serviciului vor fi incluse și cheltuielile aferente investigațiilor de laborator necesare în procesul de avizare sanitară.

Astfel, proiectul nu creează presiune financiară asupra instituțiilor implicate, fiind proporțional cu obiectivele de siguranță sanitară, competitivitate și funcționare eficientă a pieței.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) *se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

c) *terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

e) *se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

f) *se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

g) *se evită tautologiile juridice;*

h) *se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

Totodată, autorul urmează să coreleze reglementările proiectului privind competențele autorităților responsabile în procesul de dezvoltare și exploatare tehnologiilor, proceselor și instalațiilor de reciclare pentru producerea plasticului reciclat pentru a fi utilizat în materialele și obiectele din plastic respective, cu reglementările prevăzute de cadrul normativ primar.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Potrivit autorului Implementarea proiectului va fi realizată de Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția de Mediu.

Agenția Națională pentru Sănătate Publică este responsabilă de:

- aplicarea metodologiilor de testare a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare;
- evaluarea substanțelor utilizate la fabricarea acestora;
- dotarea și acreditarea laboratoarelor responsabile de testarea materialelor și substanțelor, în conformitate cu cerințele de siguranță și calitate;
- avizarea sanitară a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare în conformitate cu Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreținător.

Agenția de Mediu este responsabilă de:

- autorizarea operatorilor de reciclare care procesează materiale plastice destinate contactului cu produsele alimentare, în baza evaluării proceselor tehnologice cu includerea în Registrul cererilor și al actelor permissive de mediu eliberate;
- monitorizarea fluxurilor de deșeuri plastice utilizate în reciclare, pentru a asigura trasabilitatea și conformitatea cu cerințele europene;
- colaborare interinstituțională cu ANSP (evaluarea riscurilor și testări de laborator) și ANSA (control pe lanțul alimentar), pentru a supraveghea atât partea de mediu, cât și partea de siguranță alimentară.

Inspectoratul pentru Protecția Mediului este responsabil de efectuarea controalele oficiale în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor:- supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -

Punctul 33 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului

33. O singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia. [...]

35. Administratorul sistemului de reciclare furnizează un document unic tuturor operatorilor economici participanți și altor organizații participante. Acest document stabilește obiectivele sistemului, explică modul în care funcționează acesta, furnizează instrucțiuni și stabilește în detaliu obligațiile pe care le impune participanților. Explicația include o descriere a operațiunilor de reciclare.

Punctele 33 și 35 au fost excluse.

Obiecții:

Normele citate stabilesc cerințe privind funcționarea sistemelor de reciclare, menționând că „o singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia”, fără a indica însă în mod expres autoritatea publică responsabilă, după caz, de administrarea sistemului de reciclare. Mai mult, întreaga secțiune a 4-a enumeră cerințele privind funcționarea sistemelor de reciclare, ceea ce face imperativă indicarea exactă a autorității publice competente, în condițiile în care cadrul normativ primar nu prevede instituirea unui asemenea sistem informațional.

Recomandări:

Indicarea expresă a autorității responsabile de administrarea sistemului de reciclare.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative
- Nedeterminarea entității publice responsabile/subiectului la care se referă prevederea

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctele 50-52 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului

Emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este realizată în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, precum și în baza următoarelor informații:

51.1. o descriere a preprelucrării efectuate pentru a produce materii prime din plastic adecvate pentru a fi introduse în procesul de decontaminare și a procedurilor specifice de control al calității aplicate în timpul colectării și preprelucrării, inclusiv o specificare detaliată a materiilor prime din plastic preprelucrate;

51.2. o descriere a oricărei postprelucrări necesare a plasticului reciclat și a utilizării preconizate a materialelor și obiectelor din plastic rezultate și a utilizărilor pentru care acestea nu ar fi adecvate, inclusiv instrucțiunile și informațiile relevante privind etichetarea care trebuie furnizate transformatorilor și utilizatorilor finali ai materialelor și obiectelor din plastic reciclat;

51.3. o diagramă simplă a tuturor operațiunilor unitare utilizate în procesul de decontaminare, care să facă trimitere la materiile prime, materiile rezultate și procedurile de control al calității aplicate de fiecare operațiune;

51.4. o diagramă a conductelor și instrumentelor procesului de decontaminare în conformitate cu secțiunea 4.4 din ISO 10628-1, indicând numai instrumentele relevante pentru decontaminare;

51.5 o descriere a procedurilor de control al calității aplicate în fiecare operațiune unitară a procesului de decontaminare, inclusiv:

51.5.1. valorile parametrilor monitorizați, cum ar fi temperaturile de funcționare, presiunile, debitele și concentrațiile și intervalele acceptabile ale acestora;

51.5.2. analizele de laborator și frecvența acestora; dacă este cazul,

51.5.3. procedurile de corectare și de ținere a evidențelor.

52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate.

Obiectii:

Normele citate indică procedura de autorizare a proceselor individuale de reciclare, însă atragem atenția autorului că procedura de emitere a autorizațiilor integrate de mediu și a autorizațiilor de mediu este reglementată la nivel primar prin Legea privind emisiile industriale nr. 227/2022.

Suplimentar, enumerarea informațiilor suplimentare indicate la subpunctele 51.1–51.5.1 urmează a fi revizuită sau adaptată în conformitate cu normele primare, întrucât procedura de emitere a autorizațiilor trebuie să fie identică pentru ambele tipuri de autorizații, astfel, menționăm că Agenția de Mediu este autoritatea publică responsabilă de emiterea acestor acte permise, prin intermediul ghișeului unic, iar în procesul de transpunere autorul proiectului trebuie să țină cont de procedurile deja instituite.

Totodată, atragem atenția că condițiile de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, precum și alte aspecte relevante, sunt reglementate de legea citată, iar limitarea trimiterilor doar la articolele 12 și 15 va îngreuna activitatea Agenției.

Un alt aspect, este norma indicată la pct. 52 care stabilește că „*pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate*”, entitate, care potrivit pct. 14 din proiectul de Hotărâre a Guvernului cu nr. unic 608/MM/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu (aprobat la 17.12.2025 prin Hotărârea Guvernului nr. 779), reprezintă subiect în cadrul raporturilor juridice în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Sbpct. 51.1 - 51.5 au fost excluse.

Pct.52 a fost reformulat și a devenit pct.50 cu următorul cuprins:

„50. Pentru obținerea autorizației de mediu, Agenția de Mediu este în drept să solicite de la alte autorități participante la procesul de autorizare documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor în conformitate cu pct. 14, 17 din Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2025.”

Astfel, potrivit pct. 17 din regulamentul citat, Agenția de Mediu este în drept:
17.1. să solicite și să primească de la alte autorități/instituții publice emitente documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor, inclusiv documente și/sau copii de pe acestea, prin intermediul ghișeului unic;

17.2. să utilizeze, în mod automatizat, datele necesare pentru emiterea autorizațiilor, disponibile în resursele informaționale ale altor autorități/instituții publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect);

17.3. să suspende procedura de emitere a autorizațiilor integrate de mediu sau a autorizațiilor de mediu;

17.4. să anuleze, să suspende sau să retragă autorizațiile integrate de mediu sau autorizațiile de mediu;

17.5. să înainteze Ministerului Mediului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează procedura de autorizare a activităților industriale și economice cu impact asupra mediului;

17.6. să solicite și să primească de la Ministerul Mediului susținere metodologică și consultativă privind implementarea procesului de autorizare a activităților industriale și economice cu impact asupra mediului.

Prin urmare, autorul urmează să coreleze prevederile proiectului cu procedura de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, astfel cum este reglementată de Legea privind emisiile industriale, inclusiv în ceea ce privește coordonarea prealabilă a raportului privind situația de referință cu Agenția de Mediu, precum și cu procedura de prestare a serviciilor publice aferente emiterii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 779/2025 (nepublicată).

Recomandări:

Reconsiderarea Capitolului „V. PROCEDURA DE AUTORIZARE A PROCESELOR INDIVIDUALE DE RECICLARE”.

Indicarea unei norme cu caracter general care să prevadă că emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și se efectuează în conformitate cu Legea privind emisiile industriale.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctele 60-63 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului

60. Agenția Națională pentru Sănătate Publică declară un lot de plastic reciclat ca neconform atunci când, în urma controalelor oficiale, constată că:

- 60.1. un reciclator l-a introdus pe piață fără o documentație sau o etichetare corespunzătoare;
- 60.2. un reciclator nu poate demonstra, pe baza evidențelor sale și a altor documente, că a fost fabricat în conformitate cu prezentul regulament;
- 60.3. lotul a fost fabricat într-o instalație de reciclare care nu a fost exploatată în conformitate cu prezentul regulament pe parcursul unei perioade stabilite în conformitate cu punctul 62.

61. În cazul în care se stabilește că unul sau mai multe loturi sunt neconforme, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform competențelor, ia măsurile prevăzute la art. 95 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

62. Exploatarea unei instalații de reciclare este considerată neconformă cu prezentul regulament atunci când Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor stabilește că:

- 62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;
- 62.2. fabricarea plasticului reciclat în instalația de reciclare nu este în conformitate cu cerințele generale prevăzute în prezentul regulament și, după caz, cu cerințele specifice aplicabile tehnologiei de reciclare adecvate aplicate și procesului de reciclare utilizat sau cu cerințele aplicabile noii tehnologii aplicate;
- 62.3. după caz, nu a putut verifica fișa rezumat de monitorizare a conformității pentru întreaga perioadă de exploatare a instalației de reciclare.

63. În cazul în care Agenția de Mediu consideră că sunt necesare modificări ale instalației de reciclare, utilizarea unei părți a instalației de decontaminare poate fi suspendată.

Obiecții:

Normele indicate reglementează aspecte referitoare la declararea neconformității plasticului reciclat și la exploatarea instalațiilor de reciclare, în acest sens, se constată necesitatea corelării acestora cu cadrul normativ existent privind regimul emisiilor industriale și competențele autorităților publice implicate.

În forma propusă, proiectul atribuie Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor competențe ce vizează, inclusiv, evaluarea modului de exploatare a instalațiilor de reciclare și constatarea neconformității acestora. Or, potrivit art. 10 din Legea privind emisiile industriale, operatorul, în calitate de deținător al autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, are obligația de a pune la dispoziția Inspectoratului pentru Protecția Mediului și Agenției de Mediu datele și informațiile necesare, precum și de a acorda întreaga asistență pentru realizarea controalelor la fața locului, prelevarea probelor și obținerea informațiilor necesare în vederea verificării respectării condițiilor de exploatare a instalației.

În acest context, constatarea neconformității exploatării unei instalații de reciclare, inclusiv sub aspectul respectării cerințelor tehnologice și al funcționării conforme cu autorizația de mediu, ține de competența autorităților de mediu, iar implicarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor trebuie limitată la domeniile specifice de competență ale acestora.

Totodată, se relevă necesitatea precizării exprese a faptului că măsurile dispuse de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în cazul constatării neconformității loturilor nu aduc atingere atribuțiilor autorităților de mediu privind suspendarea, modificarea sau revizuirea autorizației integrate de mediu ori a autorizației de mediu. Astfel, în lipsa unor corelări corespunzătoare, apare riscul suprapunerii competențelor instituționale și al suprareglementării domeniului.

Recomandări:

Reformularea punctelor 60-63 în corespundere cu competențele stabilite de cadrul normativ primar (Legea privind emisiile industriale nr. 227/2022 și Legea privind deșeurile nr. 209/2016 - competențele Agenției de Mediu și a Inspectoratului pentru Protecția Mediului), inclusiv prin prisma responsabilităților autorităților responsabile enumerate de autor la punctele 67-70 din prezentul proiect.

În cazul prevederilor de la **punctele 60-63 care au devenit punctele 58-61** acestea se referă la autoritatea competentă în contextul controalelor oficiale prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 transpus prin Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, astfel atribuțiile și competențele prevăzute la punctele menționate sunt interpretate și aplicate în concordanță cu dispozițiile acestui cadru legal, care definește autoritatea competentă, responsabilitățile acesteia și mecanismele de control oficial.

Proiectul a fost completat cu un pct. nou, pct. 62 cu următorul cuprins:

„62. Măsurile aplicate de autoritatea competentă în cazul constatării neconformității loturilor nu aduc atingere atribuțiilor autorităților de mediu privind suspendarea, modificarea sau revizuirea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.”

Pct. 67-70 au fost excluse.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Atribuții paralele

Riscuri de corupție:

- Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății și are drept scop asigurarea funcționării eficiente a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor. Astfel, prin proiect se propune aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare.

Analiza redacției propuse, denotă unele deficiențe ce pot genera disfuncționalitatea proceselor administrative reglementate, și anume:

- nedeterminarea autorității responsabile de administrarea sistemului de reciclare;
- procedura de autorizare a proceselor individuale de reciclare;
- competențele autorităților responsabile la stabilirea neconformităților plasticului reciclat.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea

		interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.	
MINISTER UL JUSTIȚIEI	Aviz nr. 04/1-4 din 02.01.2026	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), în temeiul art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Justiției comunică următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, conform căruia normele sanitare care stabilesc criteriile de securitate și siguranță pentru om ale factorilor mediului înconjurător și ocupațional, ale produselor și serviciilor, cerințele de asigurare a unor condiții favorabile pentru viață și normativele sanitare sunt reglementate prin regulamente sanitare elaborate de Ministerul Sănătății și aprobate de Guvern. Totodată, conform alin. (3) al aceluiași articol, regulamentele sanitare se armonizează cu legislația aplicabilă a Uniunii Europene. Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare are drept scop armonizarea legislației naționale cu Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, care rezultă din acțiunea 94, capitolul 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. În contextul examinării proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări conform rigorilor de elaborare a proiectelor actelor normative:</p>	
		<p>La proiectul hotărârii: La pct. 1 textul „(conform anexei)” se va substitui cu textul „(se anexează)”. Formula de atestare a autenticității actului normativ se va revizui ținând cont că, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost modificat.</p>

de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, în contextul în care controlul asupra executării acestei hotărâri se pune inclusiv în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, actul normativ urmează a fi contrasemnat și de respectivul ministru.

La proiectul Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare

Potrivit pct. 53, „Informațiile furnizate în conformitate cu subpunctele 51.4 și 51.5. sunt confidențiale în temeiul punctelor 29-34 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.”.

În conformitate cu pct. 29 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, solicitantul are dreptul să menționeze care din informațiile transmise în temeiul capitolul VIII al respectivului Regulament trebuie să fie tratate drept confidențiale pe motivul că dezvăluirea lor poate afecta semnificativ poziția sa competitivă. În astfel de cazuri, trebuie aduse argumente justificative verificabile.

Autoritatea de reglementare stabilește, după consultarea prealabilă a solicitantului, care dintre informații trebuie păstrate confidențiale și informează solicitantul și autoritatea în legătură cu decizia sa.

În cazul în care solicitantul retrace sau a retras o cerere, autoritatea de reglementare respectă caracterul confidențial al informațiilor comerciale și industriale furnizate, inclusiv al informațiilor din domeniul cercetării și dezvoltării, precum și informațiilor asupra cărora autoritatea și solicitantul nu au căzut de acord în privința confidențialității.

În contextul celor menționate, informațiile transmise în procesul de autorizare pot fi tratate drept confidențiale la cererea argumentată a solicitantului, iar în cazul în care solicitantul nu își exercită acest drept, informațiile furnizate pot fi accesibile publicului.

Pct. 53 urmează a fi adus în concordanță cu art. 17 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 care prevede că informațiile furnizate în conformitate cu alineatul (5) literele (e) și (f) și informațiile echivalente transmise în conformitate cu alineatul (5) litera (a) pot rămâne confidențiale în temeiul articolului 20 din Regulamentul (CE) nr. 1935/2004.

Se acceptă.

Punctul 53 a fost reformulat și a devenit pct. 51:

„51. Informațiile furnizate în

				conformitate cu subpunctele 51.4 și 51.5. pot rămâne confidențiale în temeiul punctelor 29-34 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.”
			<p>La anexa nr. 2 la Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, la pct. 1.4. este utilizată abrevierea „EC” în lipsa unei explicații a semnificației acesteia. În acest sens, anexa II al Regulamentului (UE) nr. 2022/1616 operează cu abrevierea „EC” pentru determinarea evaluării calității. Totodată, se va revedea și textul „Nr. flux/QA” din tabelul indicat la subpct. 1.4. în vederea corespunderii cu textul prevăzut în tabelul menționat la subpct. 2.4. din anexa II al Regulamentului (UE) nr. 2022/1616.</p>	<p>Comentariu:</p> <p>Abrevierea „EC” este indicată la început de anexa nr.2: „<i>EC: Evaluarea calității</i>”.</p> <p>În cuprinsul anexei nr. 2 nu se regăsește textul „Nr. flux/QA” probabil se menționează despre „Nr. flux/EC”.</p>