



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG25/11103 din 26.12.2025

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1207/2016 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind produsele cosmetice (număr unic 950/MS/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea

persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Materialele aferente proiectului se regăsesc pe pagina web oficială a autorului și pe portalul particip.gov.md, după cum urmează: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14646. Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239- XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop: *„Proiectul de hotărâre urmărește, în principal, armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene în domeniul produselor cosmetice și consolidarea măsurilor de protecție a utilizatorilor finali, prin:1. stabilirea unor criterii comune pentru declarațiile utilizate în legătură cu produsele cosmetice, în vederea garantării unui nivel înalt de protecție a utilizatorilor finali, în special împotriva declarațiilor înșelătoare privind caracteristicile, compoziția și efectele acestora;2. perfecționarea activităților de notificare a produselor cosmetice, inclusiv revizuirea modului de notificare și a conținutului notificării, în scopul creșterii transparenței, trasabilității și conformității produselor plasate pe piață;3. excluderea unor activități și prevederi care nu țin de atribuțiile Ministerului Sănătății și ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, în special în ceea ce privește evaluarea substanțelor din compoziția produselor cosmetice, prin delimitarea clară a competențelor în conformitate cu practica Uniunii Europene;4. actualizarea și aprobarea, prin ordinul Ministerului Sănătății, a anexelor nr. 3, 4, 5, 6 și 7 la Regulamentul sanitar privind produsele cosmetice, cu publicarea ulterioară în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în vederea preluării celor mai recente liste de substanțe permise, interzise și restricționate;5. excluderea prevederilor referitoare la activitatea Comisiei Europene în domeniul evaluării siguranței substanțelor, în conformitate cu recomandările experților TAEX privind corectitudinea transpunerii și necesitatea îmbunătățirii cadrului normativ;6. eliminarea prevederilor aplicabile exclusiv statelor membre ale Uniunii Europene, legate de evaluarea substanțelor, care reprezintă prerogative ale Comisiei Europene și ale ECHA, în vederea evitării suprapunerilor de competențe și a neclarităților în aplicare;7. ajustarea conținutului dosarului cu informații despre produs, inclusiv a modalității de prezentare a dovezii efectului declarat al produsului cosmetic, atunci când aceasta este justificată de natura sau efectul produsului, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 655/2013 al Comisiei de stabilire a unor criterii comune pentru justificarea declarațiilor utilizate în legătură cu produsele cosmetice;8. preluarea glosarului cu denumiri comune ale substanțelor utilizate în produsele cosmetice, în vederea asigurării unei terminologii armonizate cu cea a Uniunii Europene și a facilitării înțelegerii și aplicării unitare a cerințelor de reglementare.”*

Analizând normele elaborate s-a constatat că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind instituirea unor criterii comune și a unor proceduri transparente de notificare, diminuarea riscurilor de introducere pe piață a produselor cosmetice neconforme, contribuind astfel la protecția consumatorilor și la consolidarea unui mediu concurențial echitabil, bazat pe respectarea aceluiași cerințe legale de către toți operatorii economici.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."*

Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „*d) analiza impactului de reglementare*".

Potrivit autorului: „*Adoptarea proiectului de hotărâre nu implică necesitatea alocării de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat. În schimb, se preconizează o eficientizare a cheltuielilor prin reducerea costurilor asociate aplicării procedurilor de notificare și evaluare a siguranței produselor cosmetice. Simplificarea și clarificarea acestor proceduri va permite autorităților publice să utilizeze mai eficient resursele existente, contribuind totodată la accelerarea proceselor administrative și la creșterea predictibilității pentru operatorii economici.*”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul prevede excluderea activităților și prevederilor care nu țin de atribuțiile Ministerului Sănătății și ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, în special în ceea ce privește evaluarea substanțelor din compoziția produselor cosmetice, prin delimitarea clară a competențelor în conformitate cu practica Uniunii Europene.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1207/2016 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind produsele cosmetice, a fost elaborat de către Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).

26.12.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ionela Rusu , Inspector superior