

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2026-2028)”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2026-2028)” (în continuare – proiect) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului este condiționată de prevederile art.6 alin. (4) din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, ale cap. IV din Hotărârea Guvernului nr.71/2023 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, precum și ale măsurii 25.1 din Foaiă de parcurs privind „Reforma administrației publice”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 274/2025. În acest context, elaborarea documentului este în conformitate cu metodologia DeMPA - Instrument de evaluare a performanței managementului datoriei elaborat de către Banca Mondială, care stabilește elementele esențiale pentru aplicarea unor practici durabile de gestionare a datoriei.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Documentul reprezintă o continuare a Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu pentru anii 2025-2027”. Programul este elaborat în conformitate cu politicile fiscale și monetare care influențează finanțarea deficitului bugetar pentru anul 2026, cu prognoza privind evoluția datoriei de stat și cu indicatorii macroeconomici furnizați de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și cu estimările pentru anii 2027–2028.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Scopul elaborării documentului constă în stabilirea direcțiilor prioritare de activitate ale Ministerului Finanțelor, orientate spre atingerea obiectivului fundamental și a obiectivelor specifice, precum și în definirea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse de autorități pentru asigurarea finanțării deficitului bugetar. Programul se axează pe descrierea strategiei de finanțare a deficitului bugetului de stat și pe identificarea factorilor de cost și de risc aferenți. În vederea limitării expunerii portofoliului datoriei de stat la riscul valutar, riscul ratei dobânzii și riscul de refinanțare, Programul stabilește intervale-țintă indicative pentru principalii parametri de risc și de sustenabilitate. Intervalele stabilite asigură un grad înalt de flexibilitate în administrarea datoriei de stat, pentru a răspunde modificărilor condițiilor de pe piețele financiare, reprezentând, totodată, structura-țintă a portofoliului datoriei. Parametrii respectivi vor fi monitorizați și publicați lunar în cadrul Buletinelor statistice privind datoria de stat și trimestrial în cadrul Raportului privind situația în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat, iar informația privind implementarea măsurilor din Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu” va fi inclusă în Raportul anual privind situația în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. Totodată, având în vedere caracterul primordial al documentului pentru gestionarea datoriei de stat — care include principalii indicatori de monitorizare a riscurilor aferente portofoliului datoriei de stat și mecanismele de menținere a nivelului datoriei în limite sustenabile — se propune ca Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2026–2028)” să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului Hotărârii Guvernului nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Întru respectarea prevederilor art.20 alin. (1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și în temeiul art.9, art. 10 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul „Transparența decizională”/ „Procesul decizional”, și poate fi accesat la următorul link:

<https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-programului-%E2%80%9EManagementul-datoriei-de-stat-pe-termen-3>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ