

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind
gestionarea calității apei de îmbăiere

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea calității apei de îmbăiere (denumit în continuare – *proiect*) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul este elaborat în conformitate cu art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea sănătății publice, acțiunea 66, capitolul 27 din Hotărârea Guvernului nr. 306 din 28.05.2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, precum și acțiunea 412 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, Agenția Națională pentru Sănătate Publică (ANSP) efectuează activități de monitorizare a calității corpurilor de apă de suprafață utilizate în scopuri recreative în lipsa unui cadru normativ național actualizat și aliniat la standardele Uniunii Europene, în special la Directiva 2006/7/CE privind gestionarea calității apei pentru îmbăiere. Această situație limitează capacitatea autorităților de a asigura o supraveghere eficientă și uniformizată a calității apei, ceea ce are implicații directe asupra sănătății publice.

Lipsa unui regulament sanitar dedicat calității apei de îmbăiere duce la o supraveghere inadecvată, bazată pe norme generale, care nu acoperă evaluarea riscurilor, clasificarea zonelor de îmbăiere, informarea publicului sau utilizarea simbolurilor de informare, punând astfel în pericol sănătatea publică.

În Republica Moldova, conform HG 737/2002, 8 zone au statut de zonă de îmbăiere de importanță națională - 6 situate pe râul Nistru și 2 pe cele mai mari lacuri.

În plus, 31 de zone sunt declarate zone de recreere de către autoritățile publice locale.

Legea 10/2009 prevede că zonele de recreere trebuie să primească autorizație sanitară. În 2024 au fost autorizate 2 zone naționale, altele nu au primit autorizații din cauza calității neconforme a apei sau a infrastructurii inadecvate și au afișat indicatorul „îmbăierea interzisă”.

Monitorizarea calității apelor de suprafață se efectuează în conformitate cu Programul de control de laborator, care include analiza parametrilor fizico-chimici, hidrobiologici, microbiologici, virusologici și helmintologici. Pe baza rezultatelor, corpurile de apă sunt clasificate în clase de calitate, de la I la V, utilizarea pentru activități recreative, precum scăldatul, fiind permisă doar pentru clasele I–III.

În perioada 2021–2024, în zonele de recreere au fost analizate anual următoarele număr de probe, cu procentajele corespunzătoare de conformitate pentru clasele I-III (fig.1):

2021: 449 probe analizate, dintre care 326 conforme cerințelor pentru clasele I-III (72,6%).

2022: 446 probe analizate, dintre care 273 conforme cerințelor pentru clasele I-III (61,2%).

2023: 481 probe analizate, dintre care 224 conforme cerințelor pentru clasele I-III (46,5%).

2024: 559 probe analizate, dintre care 469 conforme cerințelor pentru clasele I-III (83,8%).

Anul 2024 a înregistrat cel mai ridicat nivel de conformitate, cu un procent de 83,8% din probele analizate respectând cerințele pentru clasele I-III.

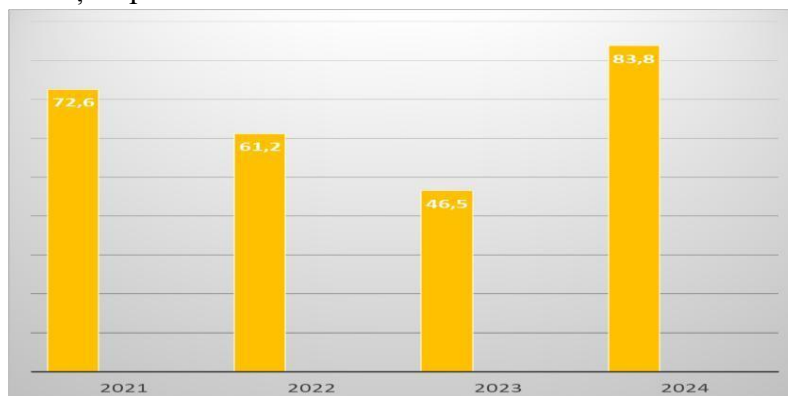


Figura 1. Conformitatea probelor de apă pentru îmbăiere cu privire la parametrii microbiologici (%)

De asemenea, în cadrul supravegherii microbiologice au fost depistate, microorganisme patogene (*Salmonella* spp., *Shigella* spp., *Vibrio cholerae*) în 18 probe (3,8%).

În privința monitorizării microbiologice, proporția probelor de apă încadrate în clasele de calitate I și III a crescut în ambele râuri studiate. Analizele relevă o poluare continuă a bazinelor acvatice cu ape uzate și alți compuși organici, fiind confirmată prezența persistentă a microorganismelor patogene. Principalii factori care au determinat clasificarea apelor ca fiind poluate sau foarte poluate includ turbiditatea și parametrii regimului de oxigen, afectați în mare parte de condițiile hidrometeorologice. În consecință, apa râului Prut se dovedește a fi mai susceptibilă la influențele climatice decât apa râului Nistru, care prezintă o capacitate superioară de autoepurare.

Implementarea prezentului Regulament privind gestionarea calității apei pentru înbăiere este indispensabilă pentru a aborda deficiențele actuale și a asigura un cadru eficient de protecție a sănătății și mediului. Motivele principale pentru adoptarea acestuia sunt:

1) Reducerea riscurilor sanitare asociate apelor contaminate, prin prevenirea expunerii la microorganisme patogene (ex. *Escherichia coli*, Enterococi intestinali) și poluanți organici, care pot provoca infecții gastrointestinale, dermatologice sau respiratorii.

2) Introducerea unei metodologii unitare pentru evaluarea calității apelor de înbăiere, bazată pe parametri microbiologici și fizico-chimici, și clasificarea acestora în categorii clare (excelentă, bună, satisfăcătoare, nesatisfăcătoare).

3) Asigurarea comunicării stării apelor prin simboluri vizuale standardizate și rapoarte publice anuale, pentru a permite cetățenilor să ia decizii informate privind utilizarea zonelor de înbăiere.

4) Stabilirea cerințelor pentru amenajarea corespunzătoare a zonelor de agrement, inclusiv instalarea de toalete publice, pubele, sisteme de canalizare și iluminare, pentru a reduce poluarea și a crește siguranța utilizatorilor.

5) Definirea obligațiilor autorităților locale, ale ANSP și Ministerului Mediului pentru a asigura gestionarea eficientă a zonelor de înbăiere și aplicarea sancțiunilor în caz de nerespectare.

Adoptarea regulamentului va facilita, de asemenea, gestionarea proactivă a situațiilor de poluare pe termen scurt și a riscurilor asociate proliferării cianobacteriilor, prin monitorizare suplimentară și măsuri rapide de intervenție. Totodată, va contribui la dezvoltarea turismului local, prin creșterea atractivității zonelor de recreere sigure și bine amenajate, stimulând economia comunităților. În plus, va permite o mai bună cooperare transfrontalieră pentru gestionarea poluării în bazinele hidrografice comune, consolidând eforturile de protejare a resurselor acvatice. Fără această intervenție, riscurile pentru sănătate, degradarea mediului și ineficiența administrativă vor persista, afectând calitatea vieții și dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova.

Părți interesate afectate de prezentul Regulament este populația generală, autoritățile publice locale, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului cu autoritățile subordonate, agenții economici din sectorul turistic și organizațiile neguvernamentale de protecție a mediului.

Contaminarea apelor cu reziduuri menajere și industriale, absența sistemelor adecvate de tratare a apelor uzate, lipsa unui regulament dedicat gestionării apelor pentru înbăiere, influența factorilor hidrometeorologici (ex. ploi abundente care sporesc turbiditatea), inexistența simbolurilor vizuale pentru avertizarea publicului privind calitatea apelor și infrastructura neadecvată a zonelor de agrement (ex. lipsa toaletelor, pubelelor sau iluminatului) sunt principalele cauze ale problemelor identificate.

În absența unui cadru normativ specific, supravegherea calității apelor de înbăiere se bazează pe reglementări generale privind protecția sănătății publice, care nu includ prevederi detaliate pentru evaluarea riscurilor asupra sănătății, clasificarea apelor, informarea cetățenilor sau strategii de gestionare a riscurilor.

Această situație determină multiple lacune, printre care:

- absența unei metodologii unitare pentru evaluarea calității apelor utilizate pentru înbăiere;
- imposibilitatea clasificării oficiale a zonelor de înbăiere în funcție de parametrii de calitate;
- lipsa obligativității de a informa publicul cu privire la starea apelor, inclusiv prin utilizarea simbolurilor vizuale;
- nealinierea activităților de monitorizare la standardele internaționale privind gestionarea apelor

pentru îmbăiere.

Adoptarea unui regulament sanitar național în acest domeniu este necesară pentru a asigura protecția sănătății publice, pentru a preveni riscurile de îmbolnăvire asociate cu utilizarea apei în scop recreativ.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiective:

1. Reducerea riscurilor sanitare asociate utilizării apelor de îmbăiere, până în 2028, prin monitorizarea a cel puțin 90% din zonele de recreere identificate.
2. Clasificarea a minimum 80% din apele de îmbăiere ca „satisfăcătoare” sau superioară până în 2030.
3. Informarea publicului prin simboluri în toate zonele de îmbăiere până în 2027.
4. Amenajarea conformă a cel puțin 70% din zonele de recreere de importanță națională până în 2029.

Soluții propuse:

1. Instituirea unui Program național pentru monitorizarea apelor de îmbăiere, care include analize de laborator pentru evaluarea parametrilor relevanți (fizico-chimici, microbiologici).
2. Crearea și actualizarea profilurilor apelor destinate îmbăierii, prin identificarea surselor de poluare și evaluarea riscurilor pentru sănătate.
3. Stabilirea unor criterii precise pentru clasificarea calității apelor și precizarea utilizărilor permise pentru fiecare categorie.
4. Dezvoltarea unui sistem de evaluare a riscurilor sanitare, însoțit de scenarii de intervenție și recomandări pentru măsuri preventive adresate autorităților locale.
5. Realizarea și publicarea anuală a Rapoartelor naționale, care să sintetizeze datele de monitorizare și să prezinte concluzii privind calitatea apelor de îmbăiere.

Elemente noi și prevederi principale ale proiectului:

1. Crearea unui cadru normativ coerent pentru monitorizarea calității apelor de îmbăiere, aplicabil și zonelor de recreere de pe teritoriul Republicii Moldova.
2. Definirea cerințelor pentru realizarea inspecțiilor vizuale și a analizelor de laborator, în vederea determinării parametrilor fizico-chimici și microbiologici ai apelor destinate îmbăierii.
3. Actualizarea și completarea profilurilor apelor de îmbăiere, prin identificarea surselor potențiale de contaminare și evaluarea riscurilor asociate sănătății publice.
4. Analiza și clasificarea calității apelor de îmbăiere pe baza criteriilor de calitate, pentru a facilita informarea publicului și a autorităților locale.
5. Implementarea mecanismului de raporta către ANSP a rezultatele monitorizării apelor din zonele de îmbăiere.
6. Publicarea anuală a unui raport național care să reflecte starea calității apelor de îmbăiere din zonele de recreere, servind ca instrument de transparență și suport pentru deciziile privind gestionarea resurselor acvatice.

Rezultate scontate:

1. Reducerea cu 30% a riscurilor de infecții asociate apelor de îmbăiere până în 2030;
2. Creșterea gradului de informare a publicului la 90% în zonele monitorizate;
3. Îmbunătățirea infrastructurii în 80% din zonele de recreere naționale.

Prin aceste prevederi, proiectul contribuie la îmbunătățirea sistemului național de supraveghere sanitară a calității apelor destinate îmbăierii, la consolidarea capacității instituționale și la creșterea responsabilității autorităților publice centrale și locale în gestionarea zonelor de îmbăiere.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de act normativ nu au fost identificate opțiuni alternative viabile care să răspundă obiectivelor de protejare a sănătății publice și de armonizare legislativă cu acquis-ul Uniunii Europene.

O eventuală lipsă de intervenție legislativă (opțiunea de *non-acțiune*) a fost evaluată, astfel s-a considerat inoportună deoarece ar avea consecințe negative semnificative:

- lipsa unui cadru legal specific și actualizat pentru evaluarea și gestionarea calității apei de îmbăiere;
- restrângerea capacității autorităților competente de a monitoriza eficient și uniform calitatea apei la nivel național;

În absența aprobării prezentului proiect normativ, se anticipează următoarele riscuri și consecințe:

1. Imposibilitatea de a proteja eficient cetățenii împotriva pericolelor generate de utilizarea apelor de îmbăiere poluate.
2. Absența unui mecanism de monitorizare și supraveghere va contribui la sporirea incidenței bolilor transmisibile (cum ar fi infecțiile gastrointestinale sau dermatologice) și netransmisibile, declanșate de expunerea la agenți nocivi din apă.
3. Incapacitatea de a preveni, diminua sau elimina riscurile pentru sănătatea umană la niveluri considerate sigure, în conformitate cu standardele internaționale.
4. Restricționarea accesului la informații transparente privind calitatea apelor de îmbăiere, din cauza lipsei unor reglementări clare referitoare la raportarea și publicarea datelor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin implementarea acestui regulament, se va asigura o calitate superioară a apelor de îmbăiere, reducându-se riscurile de contaminare cu microorganisme patogene sau poluanți organici, ceea ce va diminua incidența bolilor asociate utilizării apelor neconforme, cum ar fi infecțiile gastrointestinale, dermatologice etc. Acest progres va genera efecte benefice pe termen lung asupra sănătății publice, reducând povara asupra sistemului medical și îmbunătățind calitatea vieții cetățenilor.

Instituțiile publice, în special ANSP, vor beneficia de un cadru normativ clar, care va oferi instrumente precise pentru monitorizarea și controlul calității apelor de îmbăiere. Regulamentul facilitează cooperarea interinstituțională între Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, ANSP și Agenția de Mediu, prin stabilirea unui mecanism de coordonare care optimizează gestionarea datelor și intervențiile în cazul poluării. Implementarea unui sistem electronic de raportare și publicarea datelor pe un portal dedicat vor spori transparența, permițând cetățenilor să acceseze informații actualizate despre starea apelor de îmbăiere.

Pe termen imediat, implementarea regulamentului va implica investiții pentru dotarea laboratoarelor ANSP din bugetul de stat, prin planificarea bugetară, și instruirea personalului, precum și alocarea de resurse pentru amenajarea zonelor de agrement de către autoritățile locale. Cu toate acestea, pe termen mediu și lung, aceste eforturi vor genera beneficii economice prin stimularea turismului în zonele de agrement și reducerea costurilor asociate tratării bolilor provocate de apele contaminate, creșterea încrederii cetățenilor în autoritățile statului, accesului la informație. Prin monitorizarea riguroasă a calității apelor și reacția promptă la neconformități, sectorul public va putea preveni eficient riscurile sanitare, protejând sănătatea publică și contribuind la utilizarea durabilă a resurselor acvatice ale țării.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru implementarea unică a metodelor conform standardelor naționale și internaționale (norme ISO și metode IDEXX), în vederea detectării *Escherichia coli* și Enterococilor intestinali, sunt necesare **costuri inițiale de circa 75.000 lei MD**, astfel:

- Echipament: pipete dozatoare cu 8 canale (200 μl), inclusiv etalonare inițială – 45.000 lei MD
- Control extern de calitate: 2 indicatori + livrare – 30.000 lei MD

Pentru stabilirea clasei de calitate, ANSP va efectua investigații anuale începând cu 2026, analizând aproximativ 480 de probe din 30 de zone de îmbăiere (16 probe pentru 4 sezoane). Costurile anuale aferente sunt estimate la:

- Medii de cultură și consumabile: vârfuri, filtre de membrană, cutii Petri, plăci de microtitrare sterile (96 godeuri, 350 μl, fund plat, nefluorescente), benzi adezive sterile, synthetic sea salt, mediu

MUG/EC, mediu MUD/SF – 30.000 lei MD

- Teste pentru microorganisme: *E. coli*, *E. faecalis* – 15.000 lei MD
- Consumabile pentru metode alternative: Colilert/Quanty Tray/2000 combo, Enterolert/Quanty Tray/2000 combo, flacoane 100 ml, teste pentru microorganisme – 34.000 lei MD

Cost total (implementare unică + 4 ani de testare): 75.000 lei MD (implementare) + 331.000 lei MD (testare) = 406.000 lei MD total pentru 4 ani de testare și stabilirea clasei de calitate.

Costul orientativ pentru confecționarea și instalarea unei plăcuțe/panou informativ în zona de îmbăiere este estimat la 1.000–3.000 lei MD per zonă, în funcție de dimensiune, material și condițiile de montaj, cheltuielile urmând a fi planificate prin bugete sau programe distincte.

Cheltuielile aferente amenajării zonelor de îmbăiere vor varia în funcție de starea actuală a fiecărei zone și de necesarul de investiții identificat, acestea depinzând de condițiile existente, de nivelul de dotare și de măsurile necesare pentru asigurarea cerințelor stabilite. În acest sens, costurile nu pot fi estimate unitar la nivel național și urmează a fi planificate distinct, în funcție de situația fiecărui caz, conform competențelor și legislației aplicabile.

FIȘĂ FINANCIARĂ
(suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul 2027	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2028	Anul: 2029	Anul: 2030
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:	75,0+82,0	82,0	82,0	82,0
1.1.	Bugetul de stat	75,0+82,0	82,0	82,0	82,0
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	x	X	x	x
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	x	X	x	x
1.4.	Bugetele locale	x	X	x	x
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:	X	X	x	x
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:	X	X	x	x
2.1.1.	Cheltuieli de personal	X	X	x	x
2.1.2.	Bunuri și servicii	X	X	x	x
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:	X	X	x	x
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS	X	X	x	x
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat	X	X	x	x
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:	X	x	x	x
2.3.1.	Cheltuieli de personal	x	x	x	x
2.3.2.	Bunuri și servicii	x	x	x	x
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:	x	x	x	x
2.4.1.	Cheltuieli de personal	x	x	x	x
2.4.2.	Bunuri și servicii	x	x	x	x
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:	x	x	x	x
3.1.	Bugetul de stat	x	x	x	x
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	x	x	x	x
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	x	x	x	x
3.4.	Bugetele locale	x	x	x	x
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor	x	x	x	x
4.1.	Redistribuirii de alocații	x	x	x	x
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)	x	x	x	x
4.3.	Altele	x	x	x	x

5.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare
6.	Alte informații relevante

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Un efect pozitiv semnificativ pentru sectorul privat va fi accesul la informații oficiale despre calitatea apelor, publicate pe portalul ANSP. Operatorii vor putea utiliza aceste date în campaniile de promovare, sporind încrederea clienților și atractivitatea zonelor de agrement.

Alte impacturi relevante includ necesitatea colaborării cu autoritățile locale pentru amenajarea zonelor de agrement, ceea ce poate întări parteneriatele public-private. Totuși, operatorii din zonele neamenajate sau slab dezvoltate ar putea întâmpina dificultăți în atragerea turiștilor până la finalizarea investițiilor publice în infrastructură, prevăzute pentru 2027. Pentru a minimiza aceste efecte, regulamentul prevede măsuri de tranziție, cum ar fi consultanța gratuită oferită de ANSP și APL.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv prin protejarea sănătății populației și creșterea siguranței în zonele de îmbăiere naturală. Beneficii principale:

1. Reducerea riscurilor de îmbolnăvire prin monitorizarea calității apei.
2. Creșterea informării cetățenilor pentru utilizare sigură.
3. Consolidarea încrederii în autoritățile publice prin transparență.
4. Îmbunătățirea calității vieții și a sănătății comunităților.
5. Reducerea inegalităților sociale prin includerea zonelor rurale și vulnerabile.

Posibile efecte negative:

1. Închiderea temporară a unor zone pentru protecția sănătății.
2. Necesitatea educării populației privind comportamente responsabile.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul proiectului asupra echității și egalității de gen este neutru, nefiind anticipate efecte diferențiate asupra femeilor sau bărbaților. Măsurile propuse asigură acces egal la informații și protecția sănătății pentru toți utilizatorii apelor de îmbăiere, indiferent de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Regulamentul vizează reducerea poluării apelor de suprafață utilizate pentru îmbăiere, prin monitorizare riguroasă, gestionarea surselor de contaminare și amenajarea corespunzătoare a zonelor de agrement, generând efecte benefice pe termen scurt, mediu și lung, cu efecte negative minime.

Pe termen scurt (2026-2027), implementarea regulamentului va iniția monitorizarea standardizată a punctelor de îmbăiere, incluzând analize pentru parametri microbiologici. Aceasta va permite identificarea rapidă a surselor de poluare, cum ar fi deversările de ape uzate sau deșeurile agricole, reducând contaminarea apelor din bazinele râurilor Nistru și Prut. Amenajarea zonelor de agrement, conform cerințelor, va include instalarea coșurilor de gunoi și a sistemelor de canalizare, diminuând cantitatea de deșeuri solide și lichide care ajung în ape. Aceste măsuri vor îmbunătăți calitatea mediului în zonele intens utilizate protejând ecosistemele acvatice și sănătatea comunităților locale.

Pe termen mediu (2028-2030), elaborarea profilurilor apelor de îmbăiere va facilita gestionarea poluării pe termen lung, prin identificarea și controlul surselor de contaminare, inclusiv poluarea transfrontalieră. Clasificarea apelor în categorii de calitate și gestionarea poluării pe termen scurt vor reduce impactul poluanților organici și al microorganismelor patogene asupra biodiversității acvatice.

Pe termen lung (2030+), regulamentul va promova utilizarea durabilă a resurselor acvatice, prin menținerea unei calități superioare a apelor de îmbăiere, ceea ce va sprijini activități economice precum turismul și agricultura, fără a compromite ecosistemele. Reducerea poluării va contribui la conservarea biodiversității, protejând speciile acvatice și terestre dependente de bazinele hidrografice. De asemenea, informarea publicului prin simboluri vizuale și rapoarte anuale va crește conștientizarea comunităților asupra importanței protejării mediului, promovând practici responsabile, cum ar fi gestionarea corectă a deșeurilor și reducerea consumului de resurse neregenerabile.

Efectele negative asupra mediului sunt minime și temporare. Pe termen scurt, amenajarea zonelor de agrement (2026-2027) poate genera consum de resurse neregenerabile, cum ar fi materialele de construcție pentru toalete, parcări sau iluminat. Lucrările de construcție pot produce deșeuri temporare și un consum energetic moderat, dar impactul va fi limitat prin utilizarea materialelor durabile și respectarea normelor de mediu în timpul lucrărilor. Emisiile de gaze cu efect de seră asociate transportului materialelor și echipamentelor vor fi ne semnificative, dată fiind amploarea redusă a proiectelor. Pe termen mediu și lung, nu se anticipează efecte negative, deoarece regulamentul prioritizează prevenirea poluării și conservarea resurselor naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

a) obiectivele actului juridic al UE;

Potrivit art. 1 alin. (2) din Directivă “(2) Prezenta directivă are ca scop conservarea, protejarea și îmbunătățirea calității mediului, precum și protejarea sănătății oamenilor, prin completarea Directivei 2000/60/CE.”

b) gradul de transpunere a actului juridic al UE;

Proiectul de hotărâre a Guvernului asigură transpunerea totală a:

- Directivei 2006/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15.02.2006 privind gestionarea calității apei pentru scăldat;
- Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 27 mai 2011 de stabilire, în temeiul Directivei 2006/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a unui simbol destinat informării publicului cu privire la clasificarea apei pentru scăldat și la orice interdicție a scăldatului sau recomandare împotriva scăldatului.

În context, pentru proiectul actului au fost elaborate tabelele de concordanță.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul este elaborat în conformitate cu acțiunea 66, capitolul 27 din Hotărârea Guvernului nr. 306 din 28.05.2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, precum și acțiunea 412 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

Transpune reglementările UE privind gestionarea calității apei pentru scăldat, clasificarea apei pentru scăldat și informarea publicului privind interdicția scăldatului sau recomandarea împotriva scăldatului.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență, Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la link-ul:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-de-guvern-privind-regulamentul-calitatii-apei-pentru-imbaiere/14648>.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre de Guvern va fi supus consultării și avizării de către autoritățile publice interesate.

Totodată, la data de 18 iunie 2025, a avut loc consultări publice în scopul definitivării și promovării actului normativ la care au participat: Secretara de Stat, Șefa Direcției politice în domeniul sănătății publice și urgențe în sănătatea publică a Ministerului Sănătății, specialiști din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, CSP Chișinău, USMF Nicolae Testemițanu, Disciplina Igienă. În cadrul ședinței s-au discutat obiectivele și propunerile înaintate:

Capitolul I Dispoziții generale, definiții 5.1. autoritatea competentă de stabilit concret care instituție este responsabilă întru respectarea obligațiilor prevăzute în regulamentul ANSP sau MM cu instituțiile subordonate, respectiv excluderea altor instituții după caz;

Capitolul II, Calitatea și Gestionarea apei pentru îmbăiere, secțiunea 1, Monitorizarea: pct. 13 s-a stabilit că ANSP este autoritatea care va suspenda calendarul de monitorizare prevăzut la pct. 9, în timpul situațiilor

anormale; pct. 16, Dacă este prevăzută în Directiva UE termenul de laborator acreditat? Statele membre se asigură că analiza calității apei pentru îmbăiere se efectuează în conformitate cu metodele de referință prevăzute la anexa I și cu normele menționate la anexa V. Cu toate acestea, statele membre pot autoriza utilizarea unor alte metode sau reguli, în cazul în care pot demonstra că rezultatele obținute sunt echivalente cu cele obținute cu ajutorul metodelor prevăzute la anexa I și a normelor menționate la anexa V.

Capitolul III, Schimbul de informații, secțiunea 1, Participarea publicului: pct. 41 s-a propus de reformulat sintagma ANSP și MM încurajează participarea publicului...prin ANSP și MM informează publicul; Necesitatea fortificării capacităților bugetare pentru acreditarea laboratorului de către MOLDAC;

7. Concluziile expertizelor

În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Odată cu adoptarea proiectului de Regulament, va fi necesară revizuirea Hotărârii Guvernului nr. 890/2013 privind aprobarea Regulamentului referitor la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață. Aceasta prevede clasificarea corpurilor de apă pentru activități recreative în cinci clase, în timp ce noul regulament introduce un sistem diferit de clasificare și definește o listă specifică de parametri de calitate pentru utilizările speciale ale apei. Aprobarea acestui regulament ar putea genera confuzie pentru operatorii care gestionează astfel de ape, deoarece nu va fi clar ce parametri trebuie respectați.

De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 894/2013, care reglementează organizarea și funcționarea ghișeului unic pentru autorizarea de mediu în cazul folosinței speciale a apei, inclusiv utilizarea apei pentru exploatarea comercială a plajelor și zonelor de agrement, va necesita ajustări. Lista actelor necesare pentru obținerea autorizației de mediu nu include toate cerințele prevăzute în noul regulament.

Regulamentul completează legislația existentă în domeniul sănătății publice și protecției mediului, prin:

- Actualizarea procedurilor de monitorizare și control al calității apei, conform standardelor europene;
- Clarificarea responsabilităților instituțiilor implicate;
- Stabilirea obligațiilor de raportare și informare publică;

Introducerea criteriilor actualizate pentru evaluarea riscurilor sanitare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi asigurată de Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Măsuri de implementare:

- Instruirea personalului responsabil de monitorizarea apei;
- Revizuirea și alinierea procedurilor de prelevare și analiză la standardele internaționale;
- Implementarea unui sistem eficient de raportare și informare publică;
- Consolidarea colaborării între instituțiile implicate și autoritățile locale;
- Asigurarea resurselor financiare și logistice pentru activități de control și monitorizare.

Aceste măsuri vor permite aplicarea corectă a regulamentului și protejarea sănătății populației.

Ministru

Emil CEBAN