

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 1090/2017
(aprobarea Regulamentului și a structurii organizatorice
a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1090/2017 (aprobarea Regulamentului și a structurii organizatorice a Agenției Naționale pentru Sănătate Publică) este elaborat de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică (în continuare ANSP) de comun cu Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul este elaborat în scopul executării Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în temeiul art. 22 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
Prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate a fost aprobată Structura -tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, care constituie modelul unic de reglementare pentru instituțiile din subordinea ministerelor. În prezent Agenția Națională pentru Sănătate Publică activează în baza Hotărârii Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, act normativ care urmează a fi ajustat la structura tip a Regulamentului aprobat prin HG nr.284/2025. Concomitent structura organizatorică ANSP nu a suportat modificări esențiale cu excepția reorganizării unei secții din cadrul ANSP prin divizare, în scopul optimizării și îmbunătățirii proceselor funcționale ale sistemului de sănătate publică.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
Prezentul proiect de Hotărâre aliniază actualul Regulament de organizare a și funcționare a Agenției la Structura - tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului. În partea ce ține de structura organizatorică a ANSP subliniem că acesta a fost modificată justificat în scopul optimizării structurii unei direcții și atribuțiilor funcționale ale secției din cadrul direcției.
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Proiectul hotărârii de Guvern expune în redacție nouă Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (Anexa nr. 1) și a structurii organizatorice (Anexa nr.2) conform structurii - tip a Regulamentului aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025. Astfel, Regulamentul în redacția nouă, transpune dispozițiile generale, misiunea, domeniile, funcțiile de bază, drepturile și organizarea activității ANSP conform Structurii - tip a Regulamentului. În partea ce vizează structura Agenției (Anexa 2), evidențiem modificările efectuate și elementele noi: Secția sănătatea ocupațională și siguranța chimică din cadrul Direcției supravegherea sănătății în relație cu mediul se reorganizează prin divizare în: - Secția sănătate ocupațională - Secția siguranță chimică Cadrul normativ care reglementează securitatea și sănătatea în muncă este distinct de cel care reglementează siguranța chimică. Astfel, Legea nr. 186/2008 privind securitatea și sănătatea în muncă stabilește principiile, obligațiile și mecanismele de prevenire a riscurilor profesionale și protecția

lucrătorilor la locul de muncă (Convențiile OIM nr.155, 161, 184, 187), în timp ce Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, împreună cu legislația conexasă (REACH, CLP, pesticide, biocide, deșeuri, POPs, Minamata), reglementează gestionarea substanțelor chimice la nivelul populației, mediului și pieței. Această separare legislativă se regăsește și în arhitectura instituțională europeană și internațională:

- în domeniul sănătății ocupaționale, responsabilitățile sunt atribuite structurilor specializate în protecția lucrătorilor (ex.: EU-OSHA, autoritățile naționale ale muncii);
- în domeniul siguranței chimice, coordonarea și supravegherea sunt realizate de agenții dedicate managementului substanțelor chimice (ex.: ECHA, agențiile chimicalelor, autorități ale mediului și agriculturii).

În Republica Moldova, colaborarea interinstituțională este la fel diferită pentru aceste două domenii, pe segmentul de sănătatea ocupațională cooperă preponderent cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS), Inspekția Muncii și structurile de SSM. Siguranța chimică cu centrul de informare toxicologică implică o rețea mult mai largă și diferită de instituții: Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA), ANSA, Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, instituțiile responsabile de deșeuri, pesticide, POPs, chimicale industriale, produse biocide, precum și rețelele internaționale de toxicologie și siguranță chimică. În practică, și specialiștii actualei secții sunt deja împărțiți pe două linii de activitate distincte, care necesită competențe, parteneri și procese de lucru diferite:

- linia sănătate ocupațională – focus pe evaluarea riscurilor profesionale, prevenirea bolilor profesionale, accidente de muncă, examinări medicale, suport metodologic pentru SSM;
- linia siguranță chimică – focus pe evaluarea riscurilor chimice, supravegherea substanțelor și produselor chimice, transpunerea legislației REACH/CLP, managementul pesticidelor și POPs, toxicovigilență, răspuns la urgențe chimice.

Prin urmare, divizarea secției în două entități separate – „Sănătate ocupațională” și „Secția siguranță chimică” care include Centrul de informare Toxicologică cu statut de serviciu” – reprezintă o aliniere logică cu arhitectura legislativă, instituțională și operațională atât națională, cât și europeană. Această separare va crește claritatea responsabilităților, eficiența colaborării interinstituționale și specializarea profesională în ambele domenii.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Mentținerea prevederilor actuale ale Regulamentului de organizare a activității ANSP nu ar fi permis valorificarea modificărilor și racordarea la structura-tip aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025. În acest context, s-a optat pentru elaborarea modificărilor la HG 1090/2017 prin care se abrogă Regulamentul anterior și se oferă un cadru actualizat privind misiunea, funcțiile, structura organizatorică, drepturile și atribuțiile ANSP, în concordanță cu cerințele HG 248/2025.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de hotărâre, au fost analizate opțiunile alternative pentru optimizarea structurii și funcțiilor Direcției supravegherea sănătății în relație cu mediul din cadrul ANSP. Analizarea opțiunilor alternative constată că o reorganizare structurii organizaționale a Direcției este cea mai eficientă soluție pentru a îmbunătăți eficiența operațională și funcționalitatea Direcției, optimizarea atribuțiilor, răspunzând în același timp cerințelor internaționale și nevoilor actuale ale sănătății publice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de Hotărâre asigură uniformizarea cadrului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2012 și are ca prerogativă optimizarea structurii organizatorice și atribuțiilor funcționale ale ***Direcției supravegherea sănătății în relație cu mediul.***

Prin simplificarea și clarificarea funcțiilor și responsabilităților subdiviziunii, ANSP va putea să-și desfășoare activitățile într-un mod mai coerent și mai eficient, cu o distribuție mai echitabilă a resurselor și competențelor. Ca rezultat, se va contribui la protejarea și îmbunătățirea sănătății publice în ansamblu,

reducând impactul negativ și riscurile chimice, supravegherea substanțelor și produselor chimice, transpunerea legislației REACH/CLP, managementul pesticidelor și POPs, toxicovigilență, răspuns la urgențe chimice etc.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Modificările operate în structura Direcției supravegherea sănătății în relație cu mediul, prin divizarea Secției sănătatea ocupațională și siguranța chimică în două subdiviziuni: Secția sănătate ocupațională și Secția siguranță chimică cu Centrul de informare toxicologică (cu statut de serviciu) implică un impact financiar minim, determinat exclusiv de diferențele salariale generate de transformarea unei funcții de medic specialist în șef de secție.

Reorganizarea nu prevede majorarea numărului total de unități de personal, întrucât funcția de conducere nou-creată este introdusă din contul funcțiilor de medic specialist existente. Astfel, impactul financiar rezultă doar din diferența dintre salariul unui medic specialist și salariul șefului Secției sănătate ocupațională.

Structura de personal înainte de divizare:

Secția sănătatea ocupațională și siguranța chimică

1 funcție de șef secție

8 funcții de medic specialist

Centrul de informare toxicologică (cu statut de serviciu)

1 funcție de șef serviciu

1 funcție de medic specialist

Total personal înainte de reorganizare: 11 unități.

Structura de personal după reorganizare:

1. Secția sănătate ocupațională

1 șef secție

3 medici specialiști

Total: 4 unități

2. Secția siguranță chimică

1 șef secție

4 medici specialiști

Total: 5 unități

Centrul de informare toxicologică (cu statut de serviciu)

1 șef serviciu

1 medic specialist

Total: 2 unități

Total personal după reorganizare: 11 unități

Calculul impactului financiar:

Singura diferență rezultă din modificarea unei funcții de medic specialist în funcția de șef al Secției sănătate ocupațională.

Funcție modificată: 1 medic specialist → 1 șef de secție

Salariu lunar șef secție: 15 100 lei

Salariu lunar medic specialist: 14 180 lei

Diferența lunară: $15\,100 - 14\,180 = 920$ lei

Impact anual: $920 \times 12 = 11\,040$ lei

Nu se generează alte costuri suplimentare, deoarece:

funcția de șef al Secției siguranță chimică există deja în structura inițială (era șeful secției sănătatea ocupațională și siguranța chimică);

funcția de șef serviciu din cadrul Centrului de informare toxicologică există deja și nu a fost modificată.

Astfel, impactul financiar al proiectului este minim și rezultă exclusiv din diferența salarială aferentă transformării unei funcții de medic specialist în funcția de șef al Secției sănătate ocupațională.

Reorganizarea nu modifică numărul total de unități de personal (11 unități), ci doar redistribuie aceste funcții între subdiviziunile reorganizate. Cheltuielile suplimentare se cifrează la 920 lei lunar, respectiv 11 040 lei anual, și pot fi acoperite din limitele fondului de salarizare aprobat al Agenției, fără a necesita alocări financiare suplimentare de la bugetul de stat. Modificările propuse optimizează structura Direcției, asigurând claritate în atribuțiile subdiviziunilor, fără a genera costuri suplimentare pentru Agenție.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu generează impact direct asupra sectorului privat, întrucât reglementează exclusiv organizarea și funcționarea ANSP
4.4. Impactul social
Implementarea proiectului de hotărâre va aduce beneficii semnificative pentru sănătatea publică, condițiile de muncă ale personalului ANSP. Impactul social este pozitiv, contribuind la îmbunătățirea sănătății și securității muncii, precum și la dezvoltarea profesională a angajaților.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu introduce noi categorii de date cu caracter personal și nu modifică regimul actual de prelucrare.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care să creeze discriminări directe sau indirecte pe criterii de gen, orientare sexuală, vârstă, dizabilitate, apartenență etnică sau statut social.
4.5. Impactul asupra mediului
În contextul procedurii de determinare a necesității efectuării evaluării strategice de mediu, în conformitate cu art. 3 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu în absența unor activități specifice care să permită identificarea unui impact direct asupra mediului sau sănătății populației și dat fiind că sunt operate modificări cu impact administrativ, proiectul nu poate fi considerat un document ce creează cadrul necesar desfășurării unor activități cu efecte semnificative asupra mediului, în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 11/2017.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu se identifică alte impacturi economice, sociale sau tehnologice decât cele deja menționate. Proiectul are caracter strict instituțional și urmărește uniformizarea cadrului de funcționare al ANSP cu legislația aplicabilă autorităților administrative.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu vizează direct armonizarea legislației naționale cu legislația UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu creează cadrul juridic necesar pentru implementarea legislației UE în domeniul sănătății publice.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 8 lit. a) și art. 9 alin. (1) și (2) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice. Totodată, pentru a respecta prevederile legislative privind transparența în procesul de consultare publică, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului, pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență”, Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15695
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție și juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre privind optimizarea structurii organizaționale și atribuțiilor funcționale ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică se încadrează în cadrul normativ în vigoare, fără a necesita modificarea cadrului legal conex.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Prezentul proiect va fi implementat de către Agenția Națională de Sănătate Publică și monitorizat de Ministerul Sănătății.

Ministru

Emil CEBAN