

NOTA DE FUNDAMENTARE

privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i> , a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1	Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i> , este elaborat în temeiul HG nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) și prevede modificarea punctului 3 a HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase. Modificările propuse prevăd alocarea cotei de import de zahăr de 3000 de tone operatorilor economici înregistrați în RM din industria prelucrătoare și excluderea intermediarilor.
2.2	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	Modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb este reglementat prin Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, conform Secțiunii IV, capitolul 17 „Zaharurile și Produsele Zaharoase”, iar HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase are ca scop consolidarea competitivității procesatorilor de zahăr prin alocarea, din contingentul tarifar preferențial existent cantitatea de zahăr în mărime de 3 000 tone. Totodată, urmare aprobării HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025, Camera de Comerț și Industrie, precum și Asociația Procesatorilor din Industria Alimentară ”Speranța-Con” au sesizat Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Finanțelor privind riscul a unui eventual abuz din partea intermediarilor care importă în numele procesatorilor/ operatorilor economici, acestea fiind destinatarii finali ai importului de zahăr alb și produse zaharoase, care: - va afecta competitivitatea procesatorilor mici și micro și capacitatea acestora de a importa zahăr în cantități mici (necesare procesării) pe parcursul anului, - va avea impact asupra prețului final al produselor alimentare autohtone/ produselor procesate din cauza prețului mai mare la zahărul importat care ar putea fi stabilit de către intermediari (o marjă comercială de profit). Adițional, urmare consultării cu autoritățile naționale precum Camera de Comerț și Industrie, Serviciul Vamal, au fost evidențiate provocările vizavi de asigurarea trasabilității importurilor efectuate de către intermediari, utilizarea de facto a mărfii importate, riscul creșterii nejustificate a prețurilor la zahăr și respectiv pentru produsele finite. Aprobarea hotărârii Guvernului este condiționată de necesitatea asigurării competitivității echitabile a procesatorilor cu diferită cifră de afaceri pe piața RM, accesului la materie primă în cantități suficiente la prețuri rezonabile, anticiparea creșterii costurilor de producție și prețurilor la produsul finit și eventualelor abuzuri și/sau monopolizări a proceselor de import de zahăr alb de către intermediari, asigurarea transparenței și trasabilității importurilor și facilitarea monitorizării procesului de import.
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	Proiectul în cauză prevede ajustarea actului normativ inițial aprobat, HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025, prin prisma sesizării mediului de afaceri și cu scopul de a evita riscul de monopolizare de către intermediarii sau de un singur intermediar a cantității integrale de 3000 tone

	de zahăr și riscul de a priva procesatorii mici și micro care nu dețin capacități logistice corespunzătoare și resurse financiare suficiente să-și asigure importul cantităților mici de zahăr alb la prețuri rezonabile destinate strict pentru propria activitate. Propunerea de modificare a HG nr. 683/2025 din 8 octombrie 2025 prevede modificarea punctului 3, care vizează alocarea cotei de 3000 de tone doar procesatorilor care importă și utilizează zahăr în nume propriu, cu excluderea intermediarilor. Excluderea intermediarilor este impusă de anticiparea riscului valorificării cotei de un număr limitat de companii intermediare, necesitatea asigurării transparenței și trasabilității importurilor, evitarea unei eventuale creșteri nejustificate a prețurilor zahărului, asigurarea competitivității economice a procesatorilor. Totodată, importul direct de către procesatori va permite monitorizarea vamală și fiscală mai eficientă privind zahărul importat și utilizat în procesare. În context, amendarea propusă va contribui la asigurarea competitivității echitabile a procesatorilor industriali cu diferită cifră de afaceri pe piața RM, accesul acestora la materie primă în cantități suficiente la prețuri rezonabile, și să prevină creșterea costurilor de producție și a prețurilor la produsul finit și să gestioneze eventualele abuzuri și/ monopolizări a proceselor de import de zahăr alb de către intermediari.
3.2	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Opțiunile alternative nu au fost identificate.
4.	Analiza impactului reglementare
4.1	Impactul asupra sectorului public
	Nu este aplicabil.
4.2	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Taxele vamale aferente se vor aplica proporțional, iar importul direct de către procesatori va eficientiza monitorizarea și asigurarea trasabilității mărfii importate. Soluția normativă propusă nu presupune impact bugetar.
4.3	Impactul asupra sectorului privat
	Stabilirea cantității maxime de import de zahăr alb și produse zaharoase în volum de 60 tone/an de către intermediari, permite concomitent importul și comercializarea zahărului de către intermediari, și să asigure, totodată, accesul producătorilor mici și micro la materie primă necesară pentru producere cu posibilitatea de a efectua importuri de sine stătător a cantităților necesare la prețuri echitabile. Redacția propusă contribuie la asigurarea unui acces echitabil și predictibil la contingentul tarifar preferențial pentru toți operatorii economici din industria prelucrătoare, prin stabilirea unei limite maxime de import care previne <u>concentrarea disproportională</u> a cantităților și <u>aparitia unor poziții dominante</u>, și previne riscul de acaparare a întregii cantități alocate de import de 3000 tone în totalitate de către intermediari. Clarificarea expresă a modalităților de realizare a importului și anume <u>direct</u> de către operatorii economici procesatori — fortifică transparența și controlul asupra lanțului de aprovizionare, <u>reducând riscurile de abuz și de majorare nejustificată a costurilor</u>.
4.4	Impactul social
	Nu este aplicabil.
4.5	Impactul asupra mediului
	Nu este aplicabil.
4.6	Alte impacturi și informații relevante
	Nu este aplicabil.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate. Totodată, prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

	În conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul actului normativ va fi supus procedurilor de avizare conform cadrului legal în vigoare. Anunțul privind <i>inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i>, a fost publicat pe pagina guvernamentală - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15645 Consecutiv, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.967/2016, proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri”, precum și pe platforma guvernamentală, pentru consultări publice, după validarea acestuia în cadrul ședinței secretarilor generali.
7.	Concluziile expertizelor
	Conform art.36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026. Implementare prevederilor proiectului se pune în sarcina Ministerului Finanțelor și respectiv Serviciului Vamal.

Secretar de stat

Cristina CEBAN