

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile publică a statului aflate în administrarea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (<i>ce vizează bunurile imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale</i>) a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art. 13 lit. f) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, care prevede că una dintre competențele Guvernului în procesul delimitării proprietății publice este adoptarea hotărârilor pentru aprobarea listelor de bunuri imobile proprietate publică a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii. În acest context, evocăm că proiectul de hotărâre este elaborat în scopul asigurării unei administrări eficiente și transparente a bunurilor proprietate publică a statului, aflate în administrarea MIDR, precum și în gestiunea autorităților administrative din subordine și instituțiilor publice în care MIDR exercită funcția de fondator. Subsecvent, remarcăm că elaborarea și promovarea proiectului de hotărâre derivă din necesitatea realizării recomandării 2.5.5. <i>Revizuirea listei bunurilor imobile proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului, pentru promovarea modificărilor care se impun în cadrul normativ aferent</i>, expuse în Hotărârea Curții de Conturi nr.30 din 19 iunie 2024 cu privire la Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale încheiate la 31 decembrie 2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În contextul recentelor restructurări ale administrației publice centrale de specialitate, MIDR a devenit succesorul de drepturi și obligații a mai multor ministere existente la anumite etape anterioare. În acest sens, în Hotărârea Guvernului nr.351/2005 există mai multe anexe care listează bunuri imobile aflate în administrarea unor ministere inexistente la moment, spre exemplu: anexa nr.6 vizează „Ministerul

Transporturilor și Comunicațiilor”, iar anexa nr.7 vizează „Ministerul Economiei și Infrastructurii”.

Deși, MIDR este succesorul de drepturi și obligații al respectivelor ministere ca urmare a recentelor restructurări ale administrației publice centrale de specialitate, în realitate aceste bunuri nu se află în evidența contabilă a MIDR. Această situație este determinată de faptul că majoritatea bunurilor imobile respective sunt atribuite în gestiune întreprinderilor de stat. Iar, potrivit art.2 din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, funcția de fondator al întreprinderii de stat, în numele Guvernului, este exercitată de Agenția Proprietății Publice.

Respectiv, în temeiul legii evocate și prevederilor Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, începând cu anul 2017, Agenția exercită funcția fondator al întreprinderilor de stat și asigură administrarea corporativă a acestora.

Prin urmare, Hotărârea Guvernului nr.351/2005, necesită a fi supusă unui proces de revizuire ținând cont de cadrul normativ adoptat în domeniul administrării bunurilor imobile proprietate publică, transmis în gestiunea întreprinderilor de stat, pentru a asigura o evidență strictă a patrimoniului public.

În context, remarcăm că Agenția Proprietății Publice promovează în prezent proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (număr unic 813/APP/2025), care prevede modificarea anexelor nr.6, nr.7 și nr.22⁶.

Astfel, ținând cont de soluțiile promovate prin proiectul de hotărâre (număr unic 813/APP/2025) – autor Agenția Proprietății Publice, prin proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (*ce vizează bunurile imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale*) se propune completarea cu o anexă nouă care are drept obiectiv actualizarea informațiilor din lista bunurilor imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea MIDR, precum și în gestiunea autorităților administrative din subordine și instituțiilor publice în care MIDR exercită funcția de fondator.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele de bază ale proiectului de hotărâre sunt:

-efectuarea inventarierii patrimoniului public de stat administrat de către MIDR, precum și în gestiunea autorităților administrative din subordine și instituțiilor publice în care MIDR exercită funcția de fondator;

- actualizarea și prezentarea spre aprobare a modificărilor la lista bunurilor imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea MIDR;
- înlăturarea ambiguităților aferente autorităților responsabile de administrarea bunurilor imobile proprietate a statului.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre:

- completarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005, cu o anexă nouă – nr. 33, care va lista bunurile imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea MIDR și gestiunea autorităților administrative din subordine și instituțiilor publice în care MIDR exercită funcția de fondator. Prin aprobarea acestei anexe se asigură reflectarea a unei liste de bunuri imobile aflate în administrarea MIDR, atribuite în gestiunea următoarelor structuri organizaționale din sfera de competență a acestuia:

- ✓ Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică – 6 bunuri imobile;
- ✓ Instituția Publică Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe – 6 bunuri imobile;
- ✓ Instituția Publică Agenția de Dezvoltare Regională Nord – 1 bun imobil.

Suplimentar, comunicăm că proiectul de hotărâre dispune completarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005, cu o anexă nouă – **nr. 33**, în situația în care Agenția Proprietății Publice a promovat proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unor bunuri imobile în gestiunea Camerei de Comerț și Industrie și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (număr unic 814/APP/2025), care prevede completarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în gestiunea persoanelor juridice de drept public (anexa **nr. 32**) și, care se află în proces de expertizare.

Subsecvent, se propune ca hotărârea să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fiind determinată de necesitatea accelerării implementării recomandărilor formulate de Curtea de Conturi, precum și de asigurarea unei evidențe stricte și transparente a proprietății publice a statului aflată în administrarea MIDR.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, lipsa de intervenție va determina:

- menținerea situației confuze cu referire la autoritățile responsabile de administrarea bunurilor imobile proprietate a statului;
- lipsa unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea MIDR.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse proiectul de hotărâre au impact pozitiv asupra sectorului public. Or, promovarea acestor modificări va contribui la îmbunătățirea eficienței și eficacității administrării proprietății publice aflate în administrarea MIDR, contribuind la asigurarea unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului aflate în administrarea ministerului.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul de hotărâre nu are impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Proiectul de hotărâre nu are impact social.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu au fost identificate.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu au fost identificate.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu au fost identificate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15292), precum și pe platforma legiferare.gov.md. Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „ <i>Transparența</i> ”, directoriul <i>Transparență decizională</i> ”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md . Proiectul de hotărâre va fi avizat de: - Ministerul Finanțelor;

- Ministerul Educației și Cercetării;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Energiei;
- Agenția Proprietății Publice;
- Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru;

După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare către:

- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

Suplimentar, remarcăm că versiunea inițială a proiectului a fost remisă spre consultare prealabilă cu Ministerul Finanțelor; Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Energiei și Agenția Proprietății Publice. Ca urmare a procesului de consultare prealabilă, și a propunerilor recepționate, la moment s-a optat pentru promovarea doar a completărilor cu anexa nr.33 ce va conține LISTA bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea MIDR, gestiunea autorităților administrative din subordine și instituțiilor publice în care MIDR exercită funcția de fondator. Sinteza propunerilor recepționate în cadrul etapei consultării prealabile și rezultatul examinării acestora se anexează.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre nu vor fi necesare demararea unor măsuri pentru implementarea prevederilor acestui proiect.

Secretar general al ministerului

Angela ȚURCANU