

NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 și abrogarea Hotărârii de Guvernului nr. 689/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat în baza art. 7 lit. g) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care abilitează Guvernul să aprobe, să modifice sau să abroge acte normative în vederea realizării politicilor publice și a angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Schema de ajutor de stat regional pentru investiții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, reprezintă principalul instrument de sprijin pentru promovarea investițiilor productive și dezvoltarea regională. Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 689/2025, au fost introduse o serie de modificări asupra schemei, care au vizat, printre altele, ajustarea unor definiții, condiții de eligibilitate și proceduri de implementare.

Republica Moldova și-a asumat prin Planului de creștere al Republicii Moldova, pentru anii 2025-2027 obiectivul ca până la finele anului 2025 să fie semnate cel puțin 10 acte de acordare a ajutorului de stat în baza acestei scheme. Actualmente sunt semnate 8 acte, iar pentru realizarea acestui angajament este necesară menținerea unui cadru normativ coerent cu regulile europene.

În avizul emis de Comisia Europeană sunt admise criteriile economice de eligibilitate, plafonarea sumei grantului acordat per întreprindere prevăzute în HG nr. 689/2025, dar din perspectiva reglementărilor europene în materie de ajutor de stat se recomandă respectarea principiului „standstill”, conform art. 108 alin. (3) TFUE, precum și a prevederii art.8 alin (7) din Legea 139/2012, potrivit căreia, o măsură de ajutor de stat nu poate fi acordată fără autorizarea prealabilă a autorității competente. Totodată, au fost formulate unele recomandări de îmbunătățire și analize suplimentare.

Prin urmare, modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 și abrogarea Hotărârii de Guvernului nr. 689/2025, sunt necesare pentru a realiza angajamentul de semnare a cel puțin 10 acte de acordare a ajutorului de stat în anul 2025, precum și a implementa ulterior acțiunile recomandate de Comisia Europeană. Astfel, se constată că furnizorul ajutorului de stat are libertatea de a stabili indicatori relevanți pentru schema de ajutor de stat, inclusiv prin metodologii aprobate de furnizor, totuși se recomandă o serie de studii, precum cel privind indicatorul de impact asupra creșterii exporturilor sau substituției importurilor și a potențialelor implicații ale unor asemenea prioritarii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are drept obiectiv restabilirea aplicării Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții în forma sa inițială, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, până la finalizarea analizei suplimentare solicitate de Comisia Europeană. În acest sens, proiectul prevede:

- Reinstituirea integrală a cadrului normativ inițial al Schemei, inclusiv a condițiilor de eligibilitate, intensităților maxime ale ajutorului, criteriilor de evaluare și regulilor privind acordarea grantului, așa cum au fost aprobate în varianta inițială a HG nr. 875/2024.
- Abrogarea HG 689/2025 care a modificat prevederile Schemei, întrucât aceste modificări necesită o examinare suplimentară prin prisma noilor reglementări europene în materie de ajutor de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții, aprobată prin HG nr. 875/2024, și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 689/2025, au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

Opțiunea 1: Menținerea în vigoare a HG nr. 689/2025 fără intervenții suplimentare

Această opțiune a fost exclusă deoarece prevederile introduse prin HG nr. 689/2025 necesită o analiză suplimentară din perspectiva compatibilității cu acquis-ul UE în domeniul ajutorului de stat. Menținerea lor ar genera riscuri de neconformitate și ar putea afecta implementarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul dialogului cu Comisia Europeană. În plus, aplicarea prevederilor modificate ar crea incertitudine pentru solicitanții schemei și pentru procesul de evaluare a proiectelor investiționale.

Opțiunea 2: Suspendarea aplicării HG nr. 989/2025 până la finalizarea analizei europene

Această variantă nu a fost considerată oportună, întrucât suspendarea ar menține un cadru legislativ instabil, fără a oferi o soluție clară privind normele aplicabile pe durata examinării suplimentare. O astfel de situație ar putea afecta negativ predictibilitatea pentru investitori și pentru autoritățile responsabile de aplicarea schemei, iar eventualele modificări ulterioare ale HG nr. 875/2024 ar necesita oricum o nouă intervenție normativă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 și abrogarea Hotărârii de Guvernului nr. 689/2025 nu generează costuri administrative suplimentare, reorganizări instituționale sau necesități de resurse umane adiționale. Dimpotrivă, aceasta permite o îmbunătățire și completare a actului normativ, în coerență cu obiectivele anunțate de Guvern și furnizorul schemei la momentul adoptării HG 689/2025.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul în cauză nu generează un impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat și nu implică alocări bugetare adiționale din partea autorităților publice centrale. Intervenția are un caracter exclusiv normativ.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, precum și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 689/2025, nu generează un impact negativ asupra sectorului privat. Intervenția urmărește în principal respectarea principiului „standstill” și realizarea unor analize suplimentare necesare pentru îmbunătățirea schemei de ajutor de stat.

4.4. Impactul social

Proiectul va genera un impact social pozitiv indirect, prin consolidarea unui cadru normativ stabil și funcțional pentru implementarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții. O implementare coerentă și predictibilă a schemei, axată pe impactul său economic, este esențială pentru stimularea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltare regională, modernizarea industriei și crearea de locuri de muncă.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu va avea un impact direct asupra mediului și nu presupune adoptarea unor măsuri care să afecteze calitatea aerului, apei, solului, biodiversității sau utilizării resurselor naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de hotărâre nu are ca obiectiv transpunerea directă a unor acte juridice ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, intervenția este determinată de alinierea legislației naționale la standardele europene în domeniul ajutoarelor de stat, în conformitate cu recomandările formulate de Consiliul Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

-

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md).

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU