

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectului de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la aprobarea listelor cu țările sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Republica Moldova a anumitor animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de Ordin privind stabilirea listelor cu unele țări sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Republica Moldova a anumitor animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar este elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Subdiviziunea: Direcția sănătatea și bunăstarea animalelor

Persoana responsabilă și datele de contact: Nicolae Malancea

Tel. 022 264 671, e-mail: nicolae.malancea@ansa.gov.md

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de Ordin privind stabilirea listelor cu unele țări sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Republica Moldova a anumitor animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar este elaborat în temeiul art.87 alin.(2) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și vine întru executarea acțiunii nr.58, Capitolul 12 - Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, precum și art. 176 al Cap.4 „Măsurile sanitare și fitosanitare” din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform unor deficiențe întâlnite la efectuarea controalelor oficiale de către reprezentanții autorității competente și anume absența unei proceduri concrete de efectuare a controalelor oficiale la posturile de control la frontieră se impune stabilirea a unor norme privind anumite controale oficiale care trebuie efectuate la posturile de control la frontieră asupra transporturi, inclusiv cazurile și condițiile pentru depozitarea temporară a bunurilor în antrepozite vamale, depozite în zone libere, spații de depozitare temporară și definirea exactă acestora.

Prezentul proiect are drept scop asigurarea inofensivității și calității produselor alimentare și garantarea consumatorilor produse alimentare, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar, perfecționarea cadrului

normativ național privind controalele oficiale. Asigurarea aplicării și respectării legislației în domeniul de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

Organizarea activităților sanitar-veterinare, și a activităților ce țin de siguranța alimentelor protecția animalelor prevenirea transmiterii de boli de la animale la om, siguranța alimentelor destinate consumului uman, salubritatea furajelor pentru animale, în raport cu creșterea animalelor, monitorizarea, notificarea și controlul bolilor și a trasabilității animalelor;

Asigurarea siguranței alimentelor, de la producerea materiilor prime până la distribuirea alimentelor către consumator și asigurarea unui nivel înalt de protecție a vieții și sănătății umane bazat pe analiza riscului;

Protejarea intereselor consumatorilor incluzând aspecte referitoare la sistemul de relații creat în cadrul pieței, generat de confruntarea consumului de alimente oferite de producător.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul Ordin stabilește listele cu țările sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Republica Moldova a transporturilor de anumite animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu art.85 alin.(2) litera a) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, cum ar fi:

- Transporturilor de carne proaspătă și preparate din carne de ungulate, altele decât solipelele;
- transporturilor de carne proaspătă, cu excepția cărnii tocate, precum și de preparate din carne de solipede domestice;
- transporturilor de carne proaspătă, cu excepția organelor comestibile și a cărnii tocate, precum și de preparate din carne de solipede sălbatice;
- transporturilor de carne proaspătă de păsări de curte, de ratite și de vânat sălbatic cu pene, precum și de preparate din carne de pasăre;
- Transporturile de carne proaspătă de iepuri de crescătorie și de carne proaspătă de leporide sălbatice care nu conțin organe comestibile, cu excepția leporidelor sălbatice nejupute și neviscerate
- Transporturile de carne proaspătă de mamifere terestre sălbatice, altele decât ungulatele și leporidele, care nu conțin organe, destinate consumului uman,
- Transporturile de produse din carne, inclusiv grăsimi topite de origine animală, jumări, extracte din carne și stomacuri, vezici și intestine tratate, cu excepția membranelor, provenite de la leporide, solipede și mamifere terestre sălbatice, altele decât ungulatele și leporidele.

Opțiuni alternative analizate:

1. **Mentținerea cadrului normativ actual fără ajustări:** Această opțiune a fost luată în considerare, dar a fost respinsă deoarece menținerea Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animală, fără includerea normelor din prezentul proiect de Ordin, ar continua să creeze lacune în legislația națională.
2. **Crearea unui cadru normativ propriu, fără transpunerea completă a normelor UE:** Aceasta a fost o altă opțiune analizată, însă a fost considerată nefezabilă din cauza necesității de a armoniza normele naționale cu cele europene în vederea aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Adaptarea doar parțială a normelor europene ar submina eforturile de integrare europeană și nu ar oferi acces facil la piețele UE.

Motive pentru care opțiunile alternative nu au fost luate în considerare:

- **Incompatibilitatea cu angajamentele de integrare europeană:** Menținerea cadrului normativ actual sau crearea unui sistem propriu ar fi incompatibilă cu angajamentele Republicii Moldova în procesul de integrare europeană și ar pune bariere în calea exporturilor de produse zootehnice către piața UE.

Necesitatea respectării standardelor internaționale: Pentru a asigura o integrare eficientă în piața unică europeană, este esențial ca normele naționale să fie armonizate cu cele europene. Orice reglementare proprie sau standarde mai relaxate ar limita competitivitatea produselor moldovenești și accesul acestora pe piața internațională.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune în totalitate Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/405 al Comisiei din 24 martie 2021 de stabilire a listelor cu țările terțe sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Uniune a anumitor animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelele de concordanță elaborate conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 și vine întru executarea acțiunii nr.58, din Cap.12 al Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a inițiat consultările publice asupra elaborării proiectului de Ordin privind stabilirea listelor cu unele țări sau regiunile din acestea autorizate pentru introducerea în Republica Moldova a anumitor animale și mărfuri destinate consumului uman în conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, începând cu data de 22 august 2025. Astfel a fost plasat anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de ordin.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/agentia-nationala-pentru-siguranta-alimentelor-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-ordin-privind-stabilirea-listelor-cu-unele-tari-sau-regiunile-din-acestea-autorizate-pentru-introducerea-in-republica-moldova-a-anumitor-animale-si-marfuri-destinate-consumului-uman-in-conformitate-cu-legea-nr-822024-privind-contrloalele-oficiale-in-domeniul-agroalimentar/15078>

Termenul limită pentru prezentarea propunerilor și recomandărilor pe marginea proiectului de Ordin a fost data de 11 septembrie 2025.

În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor www.ansa.gov.md la compartimentul Transparență/Proiecte supuse consultărilor publice.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art.37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de Ordin a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în declarația de compatibilitate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect pune în aplicare prevederile art.85 alin.(2) litera a) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Sub aspect financiar și economic implementarea acestui proiect de Ordin se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru măsurile de control și eradicare a bolilor la animale și nu necesită alocare de mijloace financiare suplimentare.

Director general

Radu MUSTEAȚA

Ex: Nicolae Malancea

Tel: 022 264 671