

Notă de fundamentare

a proiectului de decizie al Consiliului municipal Chișinău Cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului Chișinău, în redacție nouă

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Direcția generală economie, comerț și turism a Consiliului municipal Chișinău
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul de decizie al Consiliului municipal Chișinău „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului Chișinău, în redacție nouă” este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 „Privind administrația publică locală”, Legii nr. 231 din 23.09.2010 „Cu privire la comerțul interior”, Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 136 din 10.02.2009, Regulamentului de comerț local al or. Chișinău aprobat prin decizia CMC nr. 2/23 din 29.05.2025 și stabilește modul și condițiile desfășurării licitațiilor pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău. Urmare a organizării, în perioada decembrie 2020 – august 2025 a 49 licitații cu strigare, ținând cont de experiența organizării licitațiilor respective, precum și modificările propuse la Regulamentul de comerț local al or. Chișinău, apare necesitatea efectuării unor completări la Regulamentul privind licitațiile pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului. Astfel, proiectul de decizie prenotat este propus în scopul perfecționării cadrului legal local în domeniul licitațiilor publice și anume Regulamentul privind licitațiile pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului, stimularea comerțului ambulant organizat și modern, dezvoltarea concurenței loiale, precum și necesitatea de acumulare a mijloacelor financiare în bugetul local.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.
- ajustarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul municipiului Chișinău în concordanță cu modificările legislației în vigoare; - prevenirea practicilor anticoncurențiale; - asigurarea gestionării și valorificării eficiente a terenurilor proprietate municipală; - perfecționarea cadrului legal local în domeniul licitațiilor publice; - stimularea comerțului ambulant organizat legal într-un mediu concurențial sănătos; - asigurarea unei previzibilități la desfășurarea activității de comerț.
4. Analiza impactului de reglementare
Până la definitivarea proiectului de decizie urmează a fi prezentată analiza impactului de reglementare.
5. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
6. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
➤ Dat fiind faptul că APL din componența municipiului Chișinău dispun de autonomie locală, iar în cadrul Regulamentului de comerț local Consiliile locale au dreptul să stabilească interdicții și cerințe privind desfășurarea activității de comerț în localitatea respectivă, se concretizează că Regulamentul este aplicabil pentru orașul Chișinău, respectiv, în denumirea deciziei și pe tot textul Regulamentului, sintagma „<i>pe teritoriul municipiului Chișinău</i>” se substituie cu sintagma „<i>pe teritoriul orașului Chișinău</i>”. ➤ Ținând cont de experiența de activitate a Comisie de licitație, întru buna asigurare a procesului de organizare a licitațiilor publice, pct. 19 din Regulament „<i>Comisia de licitație are următoarele atribuții</i>” se completează cu noi prevederi:

- examinarea, la fața locului, a unităților de comerț ambulant, întru verificarea respectării condițiilor Contractului de obținere a dreptului privind amplasarea unităților de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău, încheiat cu Primăria municipiului Chișinău.

- examinarea solicitărilor privind aprobarea amplasamentelor prestabilite pentru unitățile de comerț ambulant pe terenuri proprietate municipală și alte terenuri decât cele din proprietatea municipală, inclusiv cu ieșirea la fața locului;

- examinarea cererilor și aprobarea graficului de achitare în rate a plății stabilite rămase (maxim 50%) pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unei unități de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău.

- stabilirea perioadei pentru care este licitat dreptul de amplasare a unității de comerț ambulant stradal.

- examinarea solicitărilor privind prelungirea contractelor de obținere a dreptului privind amplasarea unităților de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău.

➤ A fost stabilită posibilitatea de prelungire a contractelor privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului Chișinău, încheiat anterior. Reglementată modalitatea de depunere a cererii, criteriile de admisibilitate și competențe privind examinarea acestora, expuse în capitolul VII (capitol nou).

➤ Ținând cont de modificările propuse la Regulamentul de comerț local al or. Chișinău, întru asigurarea licitării dreptului de amplasare a UCA din care are loc prestarea de noi servicii (*servicii de închiriere trotinete, biciclete, bărci și hidrobiciclete etc.*) și comercializarea de noi categorii de mărfuri/ produse (*produse alimentare, plante/ copaci fructiferi și decorativi, activități de tranzacții imobiliare ale dezvoltatorilor imobiliari*), Anexa nr. 1 la Regulamentul privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău, „*Metodologia de calcul a cuantumului plății pentru amplasarea unei unități de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău*”, se completează după cum urmează:

- În formula de calcul expusă la pct. 1 din Metodologie, după simbolul „S”, se completează cu sintagma „sau Nr.”, iar descifrarea expusă în prezentul punct se completează cu următoarea sintagmă:

„**Nr – numărul de unități utilizate la prestarea serviciului comercial (bărci, hidrobiciclete, trotinete, biciclete etc.)**”.

- Lit. b), coeficientul de amplasare a unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău (K1), se completează cu o nouă prevedere în următoarea redacție:

„**Pe teritoriul întregului oraș (pentru unități de transport alternativ) - 0,5**”.

- Lit. c), coeficientul de amenajare tehnică a unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul mun. Chișinău (K2), se expune în următoarea redacție:

„**c) coeficientul de amenajare tehnică a unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău (K2):**

Gheretă, terasă	0,5
automagazine specializate, rulotă de tip comercial	0,4
stand, tonetă(cort), tarabă, teigheea, cărucior, aparat automat pentru vânzări	0,3
Unități de agrement ambulantă (tobogan, carusel, trambulină etc.)	0,3
Unitate ambulantă de servicii de închiriere (mașinuțe electrice p/copii, trotinete, biciclete, bărci și hidrobiciclete etc.)	0,3
Unitate ambulantă de prestări servicii (servicii foto, multiplicare, copertare etc.)	0,3
Parc de distracție în aer liber	0,3

- La coeficientul de ramură privind amplasarea a unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău (K3), se operează următoarele modificări:

- Pct. 3, se completează cu sintagma „**produse de patiserie/ cofetărie**;

- Pct. 5.1, se expune în următoarea redacție:

„**5.1. unități de comerț ambulant stradal - presă periodică, articole de birotică, cărți, suvenire,**

accesorii, băuturii răcoritoare/fierbinți, înghețată, produse și servicii de comunicații electronice (cartele SIM, cartele de reîncărcare, abonamente), bilete de călătorie, bilete loto, bingo, spectacole, cartele magnetice - 0,5”.

- Pct. 9 se expune în următoarea redacție:

„9. unități de comerț ambulant stradal – prestări servicii: vulcanizare, de agrement, parc de distracții în aer liber, de închiriere, servicii foto, multiplicare, copertare etc. - 0,5”.

- Se completează cu pct. 10 și 11, în următoarea redacție:

„10. unități de comerț ambulant stradal – activități de tranzacții imobiliare ale dezvoltatorilor imobiliari - 0,5.

11. unități de comerț ambulant stradal – plante/ copaci fructiferi și decorativi - 0,4.”

➤ Anexa nr. 3 la Regulamentul privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul or. Chișinău „Caiet de sarcini” se operează unele modificări de ordin tehnic, după cum urmează:

- În tot textul caietului de sarcini, sintagma „Regulamentul de desfășurare a activității de comerț în municipiul Chișinău” se substituie cu sintagma „**Regulamentul de comerț local al orașului Chișinău**”.

- În pct. 2 „Termenul de valabilitate”, sintagma „pe o perioadă de 5 ani”, se substituie cu sintagma „**pe o perioadă până la 5 ani, conform deciziei Comisiei de licitație**”.

- Concretizată perioada de când decurge valabilitatea contractului în cazul amplasamentelor libere: „În cazul amplasamentelor libere, valabilitatea contractului începe după 60 zile din momentul semnării acestuia de către părți, perioadă necesară pentru asigurarea conectării la rețele și confecționarea UCA”.

- În pct. 3. „Condiții financiare”, propoziția 3, după sintagma „prețul de pornire a licitației”, se completează cu sintagma „**plus minim un pas**”, iar din propoziția 4, se exclude cuvântul „**taxei**”.

- Pct. 6 „Documentele care se depun obligatoriu în vederea obținerii dreptului pentru participarea la licitație”, se modifică după cum urmează:

- Se completează cu sintagma „**• copia contractelor de difuzare cu redacții a cel puțin 2/3 din titlurile edițiilor periodice editate în Republica Moldova (în cazul UCA pentru comercializarea presei periodice)**”;

- În alin. 11, sintagma „**acesta din urmă se află în oricare dintre următoarele situații:**” se exclude, mai departe după text.

- După pct. 6 din Caietul de sarcini, se corectează numerotarea punctelor, după cum urmează:
„ 7. DATA LICITAȚIEI, 8. CONFIDENȚIALITATEA, 9. STABILIREA CAȘTIGĂTORULUI, 10. CONDIȚII TEHNICE, 11. DISPOZIȚII FINALE”.

- În pct. 7. „Data licitației”, sintagma „Sala de consiliu, la sediul Primăriei municipiului Chișinău” se substituie cu sintagma „**Sala _____, la sediul _____ din str. _____.**”.

➤ Caietul de sarcini, se completează cu o nouă prevedere în următoarea redacție:

„Participantul este în drept să solicite examinarea amplasării exacte a UCA pe amplasamentul expus la licitație cel mult până la data limită de depunere a setului de acte pentru participare la licitație”.

➤ Regulamentul a fost completat cu o anexă nouă „Declarația pe proprie răspundere”, care se anexează la cererea de prelungire a contractului deținut.

7. Fundamentarea economico-financiară

Elaborarea modificărilor la Regulamentul respectiv este efectuată în limitele bugetului stabilit, nu necesită surse financiare suplimentare din bugetul municipal.

Implementarea Regulamentului presupune sporirea încasărilor la bugetul municipal Chișinău în rezultatul adjudecării agenților economici a dreptului de amplasare a unităților de comerț ambulant pe străzile orașului.

Sursele financiare pentru organizarea licitațiilor sunt acoperite din contul taxei de participare la licitație achitată de către agenții economici, care este nerambursabilă.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea modificărilor respective implică operarea modificării pct. 21 din anexa nr. 2 la Regulamentul de comerț local al or. Chișinău, aprobat prin decizia CMC nr. 2/23 din 29.05.2025. Prevedere inclusă în pct. 3 al proiectului de decizie prezentate spre aprobare.	
9. Avizarea și consultarea publică a proiectului	
Anunțul privind inițierea modificării Regulamentului privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul municipiului Chișinău, aprobat prin decizia CMC nr. 17/6 din 01.10.2020, publicat în modul stabilit, la 29.10.2025, pe pagina web a Direcției (www.comert.chisinau.md), Primăriei municipiului Chișinău (www.chisinau.md) și pe portalul www.particip.gov.md. Propuneri de modificare/ completare a Regulamentului privind licitațiile cu strigare pentru obținerea dreptului de a încheia un contract privind amplasarea unității de comerț ambulant stradal pe teritoriul orașului Chișinău au fost examinate și incluse în tabelul de sinteză a propunerilor. Propunerile acceptate au fost incluse în proiectul de decizie.	
10. Constatările expertizei anticorupție	
Proiectul de decizie urmează a fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
11. Constatările expertizei de compatibilitate	
12. Constatările expertizei juridice	
Proiectul de decizie urmează a fi supus expertizei juridice conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
13. Constatările altor expertize	

Șef al Direcției generale economiei comerț și turism

Roman VITIUC