

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia este elaborat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Subdiviziunea: Direcția sănătatea și bunăstarea animalelor Persoana responsabilă și datele de contact: Alina Chiroșca Tel. 022 264 672, e-mail: alina.chirosca@ansa.gov.md
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i> Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia este elaborat în temeiul art. 208, art. 209, art.2011 alin.(1), art. 2013 din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală și art. 24 alin (4) din Legea 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară. De asemenea, proiectul dat vine întru executarea acțiunii nr.18, din Capitolul 12 a Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 306/2025.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i> În contextul avansării procesului de armonizare a legislației Republicii Moldova cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul sanitar-veterinar, transpunerea corespunzătoare a Regulamentului delegat (UE) 2020/2236 AL COMISIEI din 16 decembrie 2020 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) 2016/429 și (UE) 2017/625 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește modelele de certificate de sănătate animală pentru intrarea în Uniune și circulația în interiorul Uniunii a transporturilor de animale acvatice și de anumite produse de origine animală derivate din animale acvatice. În prezent, Republica Moldova a întreprins mai multe demersuri legislative relevante în acest sens, inclusiv adoptarea Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animală, precum și aprobarea unor acte normative subsecvente, precum Ordinul ANSA nr. 57/2023 privind normele de certificare sanitar-veterinară. Cu toate acestea,

analiza cadrului normativ și a aplicării acestuia în practică relevă existența unor lacune și deficiențe care justifică necesitatea intervenției normative.

Asigurarea conformității cu cerințele de sănătate animală și trasabilitate este o precondiție esențială pentru facilitarea accesului pe piețele europene. Nevoia de aliniere cu legislația UE privind mișcarea animalelor acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice între state membre în perspectiva unei eventuale deschideri a pieței pentru produsele de origine animală derivate din animale acvatice moldovenești către spațiul comunitar.

Intervenția normativă este esențială pentru:

- crearea unui cadru național coerent și complet care să reglementeze circulația produselor de origine animală derivate din animale acvatice, în mod aliniat cu prevederile europene;

- facilitarea comerțului cu produse de origine animală în condiții de siguranță și competitivitate;

- consolidarea capacității de reacție a autorităților în situații de risc sanitar-veterinar;

- asigurarea unei implementări uniforme, eficiente și transparente a legislației europene transpuse în legislația națională.

Ordinul propus completează prevederile Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animalelor și urmărește certificarea în ceea ce privește circulația animalelor acvatice și produselor de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de ordin are drept scop stabilirea normelor sanitar-veterinare privind certificarea în ceea ce privește circulația animalelor acvatice și produselor de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.

Obiectivul general este transpunerea integrală și corectă a Regulamentului (UE) 2020/2236 în legislația națională a Republicii Moldova, în vederea armonizării cu normele Uniunii Europene în domeniul sănătății animalelor și al siguranței produselor de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.

Principalele prevederi ale proiectului:

- Aprobarea normelor sanitar veterinar privind la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.
- Stabilirea cerințelor privind certificatele de sănătate animală pentru transporturile de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice.
- Reglementează criteriile care trebuie urmărite la completarea sau verificarea certificatelor de sănătate animală, inclusiv la înlocuirea certificatelor pentru

transporturile de animale și produse de origine animală derivate din animale acvatice.

- Aprobarea modelelor de certificate de sănătate animală pentru circulația pe teritoriul Republicii Moldova pentru anumite categorii de animale acvatice și produse de origine animală derivate din animale acvatice.

Elemente noi introduse:

- Facilitarea accesului operatorilor moldoveni la piața europeană, în condițiile respectării cerințelor sanitar-veterinare și de certificare prevăzute de legislația UE.
- Sporirea gradului de protecție a sănătății publice și a sănătății animalelor prin asigurarea unei monitorizări mai riguroase a mișcării produselor de origine animală provenite de la animale terestre.
- Creșterea încrederii consumatorilor în produsele de origine animală procesate și comercializate pe piața internă.
- Promovarea responsabilității în rândul producătorilor locali și reducerea practicilor neconforme privind comercializarea de produse în condiții nesigure.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative analizate:

Regulamentele și directivele europene, în special cele referitoare la sănătatea animală, sunt stabilite pentru a proteja sănătatea publică și pentru a menține un standard înalt de siguranță în circulația produselor de origine animală. De asemenea, reglementările UE sunt adoptate pentru a armoniza procedurile și cerințele la nivelul întregii Uniuni Europene și pentru a facilita comerțul între statele membre.

1. Amânarea implementării cerințelor sau elaborarea unor reglementări mai puțin detaliate ar putea genera incoerențe în procesul de certificare și control, sporind riscul de neconformitate cu cerințele internaționale.

2. Simplificarea procesului de certificare, prin reducerea volumului de informații solicitate și a cerințelor administrative, ar putea duce la omiterea unor date importante pentru asigurarea trasabilității și controlului sanitar-veterinar.

3. Relaxarea cerințelor privind sănătatea animalelor ar permite o circulație mai rapidă, însă ar compromite standardele de protecție a sănătății animalelor.

Motive pentru care opțiunile alternative nu au fost luate în considerare:

- **Incompatibilitatea cu cerințele internaționale:** Amânarea implementării cerințelor sau elaborarea unor reglementări mai puțin detaliate ar putea pune bariere în calea circulației animalelor acvatice și produselor de origine animală derivate din animale acvatice din cauza necorespunderii cu cerințele internaționale.
- **Necesitatea respectării standardelor internaționale:** Pentru a asigura o integrare eficientă în piața unică europeană, este esențial ca normele naționale să fie armonizate cu cele europene. Orice reglementare proprie sau standarde

mai relaxate ar limita competitivitatea produselor moldovenești și accesul acestora pe piața internațională.

- **Eficiență și siguranță:** Implementarea completă a normelor din prezentul Ordin oferă fermierilor și autorităților un cadru clar și bine reglementat, care protejează sănătatea animalelor.

Opțiunile alternative analizate nu au fost considerate adecvate pentru a asigura o conformitate completă și eficientă cu cerințele UE. Adoptarea integrală a reglementărilor propuse este esențială pentru a atinge obiectivele de sănătate animală, trasabilitate și calitate a produselor de origine animală derivate din animale acvatice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

•

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Impacturi economice și sociale:

- Dezvoltare tehnologică:

Reducerea barierelor administrative prin introducerea certificării electronice, notificării prealabile automate și simplificării procedurilor de control.

- Impact asupra sănătății publice:

Sporirea gradului de protecție a sănătății publice și a sănătății animalelor prin asigurarea unei monitorizări mai riguroase a mișcării produselor de origine animală.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune în totalitate Regulamentul (UE) 2020/2236 AL COMISIEI din 16 decembrie 2020 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) 2016/429 și (UE) 2017/625 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește modelele de certificate de sănătate animală pentru intrarea în Uniune și circulația în interiorul Uniunii a transporturilor de animale acvatice și de anumite produse de origine animală derivate din animale acvatice.

Gradul de compatibilitate a Regulamentului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind

armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul dat creează cadrul juridic național necesar punerii în aplicare a legislației naționale în domeniul sănătății animalelor care transpune prevederile UE: *Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală* care transpune în legislația națională Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”),

Argumente pentru justificarea necesității aprobării măsurilor incluse în proiect:

1. Elaborarea rapidă și adoptarea Ordinului Agenției Naționale Pentru Alimentelor care să conțină cerințele de notificare, certificare și mișcare conform Regulamentului (UE) 2020/2236, astfel încât la data intrării în vigoare a Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animală să nu existe vid legislativ.
2. Introducerea sancțiunilor clare și proporționale pentru neconformități în certificare, notificare sau documentație.
3. Stabilirea procedurilor de urgență/back-up informatic — prevederea expresă în lege sau ordin a modului de acțiune în caz de avarii ale sistemelor informatice de notificare (TRACES).

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a inițiat consultările publice asupra elaborării proiectului de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia, începând cu data de 03 octombrie 2025. Astfel a fost plasat anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de ordin.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/agentia-nationala-pentru-siguranța-alimentelor-anunța-despre-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-ordin-al-agentiei-nationale-pentru-siguranța-alimentelor-privind-stabilirea-modelelor-de-certificate-de-sanatate-animala-aplicabile-transporturilor-de-animale-acvatice-si-de-produse-de-origine-animala-derivate-din-animale-acvatice-pentru-introducerea-in-republica-moldova-si-pentru-circulația-pe-teritoriul-acesteia/15252>

Termenul limită pentru prezentarea propunerilor și recomandărilor pe marginea proiectului de Ordin a fost data de 16 octombrie 2025.

În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor www.ansa.gov.md la compartimentul Transparență/Proiecte supuse consultărilor publice.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect pune în aplicare prevederile a în temeiul art. 208, art. 209, art.2011 alin.(1), art. 2013 din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală și art. 24 alin (4) din Legea 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, cu privire la stabilirea modelelor de certificate de sănătate animală aplicabile transporturilor de animale acvatice și de produse de origine animală derivate din animale acvatice, pentru introducerea în Republica Moldova și pentru circulația pe teritoriul acesteia.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Sub aspect financiar și economic implementarea acestui proiect de Ordin se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru măsurile de control și eradicare a bolilor la animale și nu necesită alocare de mijloace financiare suplimentare.

Director general

Radu MUSTEAȚA

*Ex: Alina Chiroșca
Tel: 022 264 672*