

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei
privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare (în continuare - *Metodologie*) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului este condiționată de angajamentele asumate de către Republica Moldova prin prevederile art. 38 și 39 lit. a) din Capitolul 5 „Protecția consumatorului” al Titlului IV „Comerț și aspecte legate de comerț” și Anexa IV din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.¹

Raportul pe 2023² și pe 2024 privind Republica Moldova/Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Economic și Social și Comitetul Regiunilor/ menționează următoarele recomandări pentru Republica Moldova:

„→ să continue alinierea la cadrul juridic al acquis-ului privind protecția consumatorilor și siguranța produselor și să îmbunătățească cooperarea dintre instituțiile publice ce se ocupă de protecția consumatorilor;

→ În ceea ce privește siguranța produselor, cadrul juridic al Moldovei este parțial aliniat la acquis-ul UE. Colaborarea dintre instituții trebuie îmbunătățită...”

În plus, Recomandarea nr. 1/2022 a Consiliului de Asociere UE-Republica Moldova din 22 august 2022 privind Programul de asociere UE-Republica Moldova [2022/1997]³, subliniază:

- *în termen de șapte ani*: - instituirea și activarea unui sistem național care să permită comunicarea eficientă între părțile interesate de la nivel național cu privire la produsele de consum nealimentare periculoase și la retragerea acestora, inspirat de Sistemul de informare rapidă al UE;

Temeiul legal care fundamentează necesitatea unei metodologii de evaluare a riscurilor pentru produsele alimentare servește art. 24-27 din Legea nr. 196/2025 privind siguranța generală a produselor (în continuare - *Legea nr. 196/2025*) și art. 22 din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (în continuare - *Legea nr. 162/2023*);

În plus, ca angajament în procesul de aderare la UE și atingerea standardelor de siguranță a produselor, precum și asigurarea activităților de supraveghere a pieței eficiente.

Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, în Anexa A, Cluster 2, Piața internă, Capitolul 28 „Protecția consumatorilor și a sănătății” stabilește acțiunea de transpunere a „**Regulamentul delegat (UE) 2024/3173** al Comisiei din 27 august 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0830\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0830(01))

² https://mfa.gov.md/sites/default/files/2023_comisia_europeana_pachet_de_extindere_ro.pdf

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22022D1997&from=EN>

„Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările și criteriile de evaluare a nivelului de risc⁴.”

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lăcunelor normative

Normele primare privind siguranța generală a produselor au fost aprobate în anul 2006 prin Legea nr. 422/2006 privind securitatea generală a produselor (în continuare - *Legea nr. 422/2006*), care a transpus Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 decembrie 2001 privind siguranța generală a produselor. Legea menționată supra stabilește cadrul legal general pentru asigurarea securității produselor plasate pe piața Republicii Moldova și se aplică în măsura în care nu există reglementări tehnice specifice privind securitatea produselor respective. Subsecvent, în scopul de a face schimb de informații referitor la *produsele periculoase* între autoritățile de supraveghere a pieței, legea instituie un Sistem de schimb rapid de informații privind produsele periculoase (în continuare – *SI SRIPP*).

În procesul de screening pe segmentul de siguranța generală a produselor nealimentare destinate consumatorilor, au fost examinate actele Uniunii Europene care reglementează acest segment, în special *Regulamentul (UE) 2023/988⁵* privind siguranța generală a produselor și *de abrogare a Directivei 2001/95/CE* a Parlamentului European și a Consiliului care este aplicabil din decembrie 2024, cât și actele delegate cu referire la Sistemul de alertă pentru produsele periculoase.

Dezvoltarea cadrului normativ în domeniul protecției sănătății și siguranței consumatorilor rămâne o prioritate pentru Republica Moldova. Principale priorități normative sunt orientate spre amendarea cadrului normativ național în vederea asigurării transpunerii Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind siguranța generală a produselor și a actelor delegate ale Uniunii Europene în materie de siguranță generală a produselor.

În context, Legea nr.196/2025 privind siguranța generală a produselor care asigură o aliniere parțială la Regulamentul (UE) 2023/988, a fost publicată în Monitorul Oficial pe 11 septembrie 2025 și va intra în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării, respectiv la 11 martie 2026, iar dispozițiile finale ale acesteia statuează: „Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.”

De menționat, că de curând, conform Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027*, la Capitolul 28 prevedea transpunerea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei Europene *privind liniile directe pentru gestionarea Sistemului de informare rapidă al Uniunii Europene, RAPEX*. Pentru a asigura transpunerea deciziei menționate supra a fost aprobat Regulamentul cu privire la funcționarea Sistemului de schimb rapid de informații privind produsele periculoase, prin Hotărârea Guvernului nr.9/2025, care stabilește procedurile și mecanismele de utilizare a sistemului de schimb rapid de informații privind măsurile corective adoptate cu privire la *produsele nealimentare care prezintă un risc grav* pentru sănătatea și siguranța consumatorilor, precum și concluziile referitoare la efectuarea acțiunilor subsecvente informațiilor transmise.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32024R3173>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32023R0988>,

Specificăm, că prevederile Deciziei de punere în aplicare (UE) 2019/417 privind „Orientările privind evaluarea riscurilor pentru produsele de consum” urmau a fi transpuse prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1212/2016 cu privire la aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective (în continuare - *Hotărârea Guvernului nr. 1212/2016*). Prin Metodologia respectivă a fost transpusă secțiunea V a părții IV din Decizia Comisiei 2010/15/UE din 16 decembrie 2009 de stabilire a unui ghid de utilizare a Sistemului Comunitar de Informare Rapidă „RAPEX”, înființat în temeiul articolului 12, și a procedurii de notificare, stabilite în temeiul art. 11 din Directiva 2001/95/CE (Directiva privind siguranța generală a produselor) *nu mai prezintă o actualitate*. Or, Decizia Comisiei 2010/15/UE a fost abrogată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei din 8 noiembrie 2018 de stabilire a liniilor directe pentru gestionarea Sistemului de informare rapidă al Uniunii Europene, „RAPEX”, înființat în temeiul art. 12 din Directiva 2001/95/CE privind siguranța generală a produselor, precum și a sistemului său de notificare.

Suplimentar, Planul național de reglementări pentru anul 2025, la acțiunea nr. 35 prevedea o acțiune de transpunere a *Deciziei de punere în aplicare (UE) 2019/417*: adoptarea hotărârii Guvernului cu privire la evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare periculoase destinate consumatorilor.

De asemenea, concretizăm că Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417⁶ la rândul său a fost recent abrogată conform *avizului* Comisiei Europene

Pentru a asigura funcționarea corespunzătoare și eficientă a sistemului de alertă rapidă „Safety Gate”, Comisia a aprobat Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările și criteriile de evaluare a nivelului de risc. Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 se aplică din 13 decembrie 2024, din ziua aplicării Regulamentului (UE) 2023/988, și care substituie Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417.

Considerentul (10) din Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 prevede expres: „(10) Având în vedere buna experiență în ceea ce privește orientările privind evaluarea riscurilor care au fost incluse în Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei ⁽³⁾ de stabilire a orientărilor pentru gestionarea Sistemului de informare rapidă al Uniunii Europene „RAPEX”, necesitatea de a menține continuitatea dintre RAPEX și sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și obiectivul de a asigura o funcționare corectă și eficientă a sistemului de alertă rapidă „Safety Gate”, criteriile de evaluare a nivelului riscurilor ar trebui să includă, de asemenea, o metodologie care să permită autorităților naționale să evalueze modul în care un prejudiciu sau un pericol s-ar putea transforma într-un risc și, în acest context, modul în care ar trebui evaluat și stabilit nivelul de risc. Această abordare asigură utilizarea corectă a acestor criterii și, în consecință, o determinare corectă a nivelului de risc de către statele membre în ceea ce privește produsele notificate prin intermediul sistemului de alertă „Safety Gate”.

Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 este obligatoriu pentru aplicare directă de către statele membre. Acesta reglementează două aspecte distincte:

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52025XC01929&qid=1743675395760>.

Anexa I Normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă Safety Gate și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările; și

Anexa II Criteriile de evaluare a nivelului de risc.

În subsidiar, *Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor* este actul normativ primar care stabilește un cadru pentru controalele privind produsele care intră pe piața Republicii Moldova, scopul acesteia fiind de a îmbunătăți funcționarea pieței prin consolidarea supravegherii acesteia în ceea ce privește produsele care cad sub incidența reglementărilor tehnice ce transpun legislația Uniunii Europene, pentru a garanta că numai produsele conforme care îndeplinesc cerințele de garantare a unui nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă, sunt puse la dispoziție pe piață.

Autoritățile de supraveghere a pieței se asigură că produsele care prezintă un risc grav sunt retrase sau rechemate atunci când nu există niciun alt mijloc eficace disponibil pentru a elimina riscul grav sau că punerea lor la dispoziție pe piață este interzisă. Autoritățile de supraveghere a pieței informează autoritățile de reglementare prin intermediul sistemului informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței.

O decizie conform căreia un produs prezintă sau nu un risc grav se bazează pe o evaluare corespunzătoare a riscurilor, care ia în considerare natura pericolului și probabilitatea producerii acestuia. Posibilitatea de a obține niveluri de siguranță superioare și disponibilitatea altor produse, care prezintă un grad mai redus de risc, nu constituie un temei pentru a considera că un produs prezintă un risc grav. Evaluarea riscurilor se bazează pe analiza criteriilor de evaluare a riscurilor. Aceasta ia în considerare condițiile normale și cele previzibile de utilizare a produsului. Criteriile de evaluare a riscurilor sunt:

- a) pericolele care afectează sau pot afecta sănătatea și siguranța oamenilor prin utilizarea produselor;
- b) categoriile de consumatori care pot utiliza aceste produse;
- c) tipurile de leziuni pe care le poate provoca consumatorilor utilizarea acestor produse;
- d) caracteristicile și gravitatea leziunilor ce pot rezulta din prejudiciul adus unor anumite categorii de consumatori prin utilizarea produselor;
- e) efectele care decurg din leziuni.

Măsurile corective sunt puse în aplicare în mod proporțional cu nivelul de risc pentru interesul public. Orice măsură de interdicție sau de suspendare a punerii la dispoziție pe piață, de retragere de pe piață sau de rechemare a produselor, luată în conformitate cu *Legea nr.162/2023* sau cu *Legea nr.196/2025* privind siguranța generală a produselor, trebuie să fie proporțională cu nivelul de risc sau cu prejudiciul ce ar putea fi adus intereselor publice de către produsele respective.

De asemenea, *Legea nr.162/2023*, la art.18 prevede că, Guvernul va aproba Metodologia privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective, care prevede criteriile de evaluare a

riscurilor, condițiile și circumstanțele în care autoritățile de supraveghere a pieței aleg măsurile corective.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În contextul celor expuse în secțiunea precedentă și a faptului că cadrul normativ național privind siguranța produselor a fost armonizat cu *Regulamentul (UE) 2023/988* și a scopului de a asigura implementarea cadrului normativ subsecvent, în special a Regulamentului delegat (UE) 2024/3173 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 se impune adoptarea unei Metodologii privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare.

Principalele prevederi a proiectului de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Metodologiei privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare este structurat în 5 Capitole, după cum urmează:

I. DISPOZIȚII GENERALE (pct. 1 – 9);

Capitolul definește noțiunile principale și scopul actului normativ.

De remarcat că, prin risc se înțelege în general un element care amenință sănătatea sau chiar viața persoanelor sau care poate provoca pagube materiale considerabile. Cu toate acestea, oamenii își asumă riscuri, fiind totodată conștienți de pagubele posibile, deoarece acestea nu se produc întotdeauna. Prin urmare, riscul este combinația dintre probabilitatea apariției unui pericol de vătămare și gradul de gravitate a respectivei vătămări. Riscul nu reprezintă doar pericolul sau doar probabilitatea, ci ambele simultan.

II. CRITERIILE DE EVALUARE A RISCULUI (pct. 10 - 16);

Metodologia se va utiliza pentru evaluarea:

a) riscurilor pentru sănătate și siguranță prezentate de produsele care sunt introduse sau puse la dispoziție pe piață pentru consumatori, și, în cazul produselor care intră sub incidența reglementărilor tehnice aplicabile, pentru utilizatorii finali;

b) riscurilor pentru alte interese publice, altele decât cele menționate la lit. a), în ceea ce privește produsele care cad sub incidența reglementărilor tehnice aplicabile. În sensul lit. b) alte interese publice reprezintă sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția mediului și a securității publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă.

La baza evaluării riscurilor vor sta:

1) pericolele care afectează sau pot afecta sănătatea și siguranța persoanelor prin utilizarea produselor;

2) categoriile de consumatori care pot utiliza aceste produse;

3) tipurile de leziuni pe care le poate provoca consumatorilor utilizarea acestor produse;

4) caracteristicile și gravitatea leziunilor ce pot rezulta din prejudiciul adus unor anumite categorii de consumatori prin utilizarea produselor;

5) efectele care decurg din leziuni.

III. ETAPELE EVALUĂRII NIVELULUI DE RISC (pct. 19 – 87);

Pentru a respecta obligațiile de notificare a produselor periculoase care prezintă un risc grav pentru sănătatea și siguranța consumatorilor prin SI SRIPP autoritățile de supraveghere a pieței urmează următoarele etape:

- de a analiza modul în care anumite riscuri se pot materializa în potențiale vătămări;

- pentru a determina nivelul de risc în raport cu produsele, prin includerea elementului de probabilitate.

Autoritățile de supraveghere a pieței evaluează scenariul în care pericolul intrinsec al produsului poate duce la o vătămare. Un astfel de pericol intrinsec al produsului se determină în funcție de amploarea efectului advers pe care un produs îl poate avea pentru consumatori/utilizatori. Se stabilește un scenariu de vătămare, în care se descrie în detaliu:

- modul în care riscul conduce la vătămare;
- gravitatea vătămării cauzate.

Atunci când evaluează scenariul de vătămare anticipat, autoritățile naționale consideră că o vătămare poate varia ca gravitate, în funcție de mai mulți factori, cum ar fi:

- *pericolul intrinsec al produsului* - este proprietatea unui produs care poate provoca o vătămare consumatorului care îl utilizează și care poate avea forme diferite: - pericol de natură mecanică; - de înecare; - de sufocare; - de natură electrică; - legat de căldură sau de incendiu; - de natură termică; - de natură chimică; - microbiologic; - legat de zgomot; - alte pericole (cele legate de explozie, implozie, presiunea sonică și ultrasonică, presiunea fluidelor sau radiațiile surselor laser).

- *modul în care produsul este utilizat sau poate fi utilizat de către utilizator:*

1. utilizator căruia produsul îi este destinat/nu îi este destinat;
2. utilizare prevăzută și rezonabil previzibilă frecvența și durata utilizării;
3. recunoașterea pericolului, comportamentul de siguranță și echipamentul de protecție;
4. comportamentul consumatorului în caz de incident;
5. contextul cultural al consumatorului și modul în care produsul este utilizat în țara sa de origine pot influența riscul unui produs;

- *tipul de utilizator care folosește produsul în cauză.* Competențele și comportamentul consumatorului care utilizează produsul pot avea o mare influență asupra nivelului de risc.

Vătămarea pe care un pericol o poate cauza consumatorului poate avea diferite grade de gravitate. Gravitatea vătămării reflectă astfel efectul pe care pericolul îl are asupra consumatorului în condițiile descrise în scenariul de vătămare. Gravitatea vătămării sau a prejudiciului asupra sănătății și siguranței utilizatorilor poate depinde de următoarele elemente:

1. *tipul de pericol* (expuse în Anexa nr. 1 la Metodologie);
2. *gravitatea pericolului*; (cât de mare este pericolul.)

De exemplu, o suprafață încălzită la 50 °C poate provoca arsuri ușoare, în timp ce o suprafață cu temperatura de 180 °C va provoca arsuri grave;

3. *modul în care pericolul afectează utilizatorul; durata expunerii la pericol a consumatorului.*

Un contact de scurtă durată cu o suprafață abrazivă poate zgâria superficial pielea consumatorului, însă dacă acest contact se prelungește pot fi jupuite bucăți mari de piele;

4. *partea corpului care este vătămată;*

De exemplu, dacă un obiect ascuțit străpunge pielea brațului, acest lucru este dureros, însă dacă același obiect intră în ochi, vătămarea este mult mai gravă, poate chiar ireversibilă;

5. *impactul pericolului asupra uneia sau mai multor părți ale corpului;*

Un pericol de natură electrică poate provoca un șoc electric care poate să ducă la pierderea cunoștinței și, drept urmare, poate provoca un incendiu care poate afecta plămânii persoanei care și-a pierdut cunoștința și care inhalează fum;

6. *tipul și comportamentul utilizatorului/consumatorului.*

Un produs etichetat cu un mesaj de avertizare poate fi utilizat fără consecințe negative de un utilizator adult, deoarece acesta utilizează produsul ținând cont de avertizare. În schimb, un copil sau un alt consumator vulnerabil (a se vedea Tabelul nr.1) care nu poate citi sau nu poate înțelege eticheta de avertizare poate fi grav vătămat.

Probabilitatea producerii vătămării este probabilitatea materializării efective a scenariului de vătămare în timpul duratei de viață preconizate a produsului. Pentru a determina probabilitatea materializării unei vătămări, în cadrul unui scenariu de vătămare probabilitatea poate fi exprimată după cum urmează:

1. *cantitativ:* probabilitatea poate fi exprimată sub formă de fracție, de exemplu „> 50 %” sau „> 1/1 000”;

2. *calitativ:* probabilitatea poate fi exprimată ca „Foarte frecventă” sau „Frecventă”, „Obișnuită”, „Ocazională”, „Improbabilă”, „Neobișnuită”, „Rară” și „Extrem de rară”.

Nivelul de risc al unui produs se determină ca o combinație între gravitatea vătămării menționate și probabilitatea vătămării în conformitate. Autoritățile de supraveghere utilizează grila stabilită la Tabelul nr. 4 pentru a evalua combinația și pentru a determina în mod corespunzător nivelul de risc după cum urmează: - grav; - ridicat; - mediu; sau - scăzut.

Drept urmare a exercițiului de evaluare a riscurilor, inspectorul va trebui să transmită mai departe rezultatele evaluării inclusiv toate incertitudinile cu care s-a confruntat în timpul evaluării. Schema procesului de evaluare a riscurilor ar arăta conform infra.

1. Descrieți produsul în mod clar și pericolul (pericolele) pe care îl (le) prezintă

A se vedea anexa nr. 1: Pericole...

- Dimensiune, formă și suprafață
- Energie potențială
- Energie cinetică
- Energie electrică
- Temperaturi extreme
- Radiații
- Incendii și explozii
- etc.

2. Identificați consumatorul (consumatorii)

A se vedea tabelul 1: Tipuri de consumatori, inclusiv consumatori vulnerabili (în special copii)

- Utilizator vizat/nevizat
- Utilizare vizată și previzibilă în mod rezonabil
- Frecvența recunoașterii/comportamentului de protecție...
- Comportamentul consumatorului în cazul unui incident
- Contextul cultural al consumatorului

**3. Descrieți scenariul accidentului în mai mulți pași:
„Calea scurtă către accident”**

4. Determina gravitatea leziunii

A se vedea anexa nr. 1: Gravitatea leziunilor

- Leziune prin tăiere, tăietură
- vânătăi
- comotie cerebrală
- înțepătură/înțepătură
- entorsă, luxație, tulburări musculo-scheletice
- luxație
- fractură
- zdrobire
- amputare
- etc.

5. Determinați probabilitatea

Atribuiți o probabilitate fiecărei etape. Înmulțiți pentru a obține probabilitatea totală.

A se vedea tabelul 3: Niveluri de probabilitate de la ridicat (> 50%) la scăzut (<1/1000000)

6. Căutați riscul în tabelul 4.

**Cel mai mare
risc identificat?**

**Transmiteți
evaluarea riscurilor**

IV. PREZUMȚIA DE RISC GRAV (pct. 88, 89)

Capitolul IV specifică care riscuri prezentate de un produs sunt considerate riscuri grave în următoarele cazuri:

1. Produsul este legat de niveluri probabile de vătămare corespunzătoare nivelurilor de gravitate 3 sau 4 menționate la Secțiunea 3 din Capitolul III al Metodologiei și nu se poate aștepta în mod rezonabil din partea consumatorilor și a utilizatorilor finali să ia măsurile de precauție necesare pentru a se proteja sau pentru a preveni materializarea riscului sau aceștia nu sunt informați în mod adecvat de către operatorul economic relevant cu privire la modul de evitare a materializării riscului. Condițiile de materializare a riscului trebuie să fie legate în mod inerent de pericolul prezentat de produs.

2. Operatorul economic care a introdus sau a pus la dispoziție produsul pe piață sau furnizorul unei piețe online care l-a prezentat pe interfața sa online a indicat că produsul prezintă un risc grav.

3. Produsul a făcut obiectul unei rechemări, al unei retrageri sau al unei eliminări a conținutului online pe baza unor măsuri voluntare luate de operatorii economici sau de furnizorii de piețe online.

4. Produsul conține o substanță chimică interzisă de legislația de armonizare a Uniunii sau substanța respectivă este utilizată într-o concentrație care depășește limita stabilită de legislația respectivă.

5. În cazul în care există dovezi bine documentate că anumite caracteristici ale produsului generează în mod constant un risc grav, inclusiv în cazurile de mai jos:

5.1. piese mici detașate sau prezente în jucării sau produse de îngrijire pentru copii cu vârste mai mici de 36 de luni;

5.2. costume vestimentare pentru copii care sunt foarte inflamabile;

5.3. articole de îmbrăcăminte de noapte și materiale pentru îmbrăcămintea de noapte pentru copii care sunt foarte inflamabile;

5.4. articole pentru îngrijirea copilului care prezintă un risc de înecare;

5.5. șnururi cu sistem de strângere în zona capului, a gâtului sau în partea superioară a pieptului aplicate pe articolele de îmbrăcăminte destinate copiilor de vârstă mică;

5.6. produse electrice cu componente defecte care pot duce la electrocutare sau incendiu.

V. SELECTAREA MĂSURILOR CORECTIVE (pct. 90 – 105)

În funcție de nivelul de risc care este prezent sau ar putea avea loc pentru sănătatea și siguranța consumatorilor, autoritatea de supraveghere a pieței selectează măsurile corective prevăzute de Legea nr. 162/2023 și de Legea nr. 196/2025.

Nivelul de risc estimat pentru un produs determină măsurile corective care urmează a fi aplicate, în funcție de caz, producției totale a unei anumite mărci (model, articol, modificare) sau părților acestora ori unor serii.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu sunt

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul public al proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor se manifestă prin mai multe aspecte esențiale, iar cea care stă la bază este siguranța produselor – siguranța consumatorilor și utilizatorilor.

Astfel, per general utilizarea Metodologiei pentru evaluarea nivelului de risc a produselor va contribui la protejarea vieții și sănătății consumatorilor prin identificarea rapidă a produselor periculoase, iar retragerea acestor produse de pe piață ajută la prevenirea accidentelor și a vătămarilor, ceea ce crește nivelul de siguranță pentru consumatori.

Suplimentar, prin comunicarea eficientă a informațiilor privind produsele periculoase, se îmbunătățește transparența în relația dintre autorități, operatori economici și consumatori. Aceasta generează un climat de încredere, esențial pentru funcționarea pieței interne. În plus, funcționalitatea SI SRIPP și orientările de gestionare a informației în SI SRIPP va ajuta la informarea consumatorilor despre riscurile asociate cu produsele.

Prin urmare, în ansamblu, funcționalitatea și gestionarea SI SRIPP are un impact public considerabil, promovând un mediu mai sigur pentru consumatori și consolidând relația de încredere între autorități și cetățeni.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Metodologia pentru evaluarea nivelului de risc a produselor nu impune costuri cu impact financiar semnificativ. Implementarea acesteia se va realiza în limita resurselor financiare administrative disponibile pentru autoritățile de supraveghere a pieței.

Totuși, vor fi necesare cheltuieli pentru instruirea inspectorilor pentru utilizarea Metodologiei în cadrul controalelor desfășurate. În acest context, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitale a elaborat proiecte de solicitări de asistență TAIEX pentru autoritățile de supraveghere a pieței, care vor fi lansate imediat după aprobarea acestui act normativ.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Deși Metodologia se concentrează în principal pe siguranța consumatorilor/utilizatorilor finali și protecția sănătății publice, impactul asupra mediului privat poate fi analizat prin prisma *costurilor de conformare și retragerea produselor*, astfel că operatorii economici vor trebui să aloce resurse pentru a se conforma cerințelor privind siguranța generală a produselor, inclusiv pentru gestionarea alertelor și retragerilor de produse. De asemenea, retragerea produselor periculoase de pe piață poate implica costuri pentru colectarea și distrugerea produselor, precum și pentru notificarea clienților și a autorităților competente.

De menționat că Metodologia nu poate și nu trebuie utilizată de către producători în dezvoltarea și fabricarea de produse „doar în vederea evitării riscurilor grave”. Produsele de consum trebuie să prezinte siguranță, iar prezenta Metodologie are ca scop să sprijine autoritățile de supraveghere a pieței să identifice riscurile grave atunci când, în ciuda eforturilor producătorului, un produs nu prezintă siguranță.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – *nu este aplicabil*

Implementarea proiectului de act normativ va avea un impact social semnificativ, contribuind la îmbunătățirea siguranței consumatorilor, sporirea încrederii în piață, protejarea comunităților vulnerabile și educarea publicului, în plus, promovează cooperarea internațională și sprijină un mediu economic echitabil și sigur. Aceste efecte pozitive asupra bunăstării sociale subliniază importanța sistemului în protecția consumatorilor și în menținerea unui comerț sigur și responsabil.

Prin criteriile clarificate de evaluare a riscului, autoritățile naționale au un instrument mai bine definit pentru a decide când un produs trebuie retras sau notificat în sistemul de alertă pentru produsele periculoase. Astfel, consumatorii beneficiază de o reacție mai rapidă și mai coerentă în fața produselor periculoase — ceea ce înseamnă mai multă siguranță pentru sănătatea și siguranța lor. Mai mult, extinderea obiectivelor de protecție spre mediu, proprietate sau resurse de energie înseamnă că nu doar vătămarea fizică directă a unei persoane este luată în calcul, ci și impacte sociale mai ample (de exemplu mediu sau proprietate).

De asemenea se poate atinge reducerea costurilor sociale asociate cu accidentele de produs: dacă produsele periculoase sunt retrase mai rapid, se evită cheltuieli cu spitalizare, tratamente, pierderi de productivitate etc. Promovarea unei piețe sigure consolidează încrederea generală, ceea ce poate stimula consumul, comerțul și investițiile.

În particular, pentru comercianții și furnizorii de pe piață, devine mai clar ce riscuri se consideră serioase — ceea ce sporește predictibilitatea și reducerea riscurilor reputaționale.

Autoritățile de supravegherea a pieței prelucrează datele de contact, inclusiv datele cu caracter personal, cu respectarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. În ceea ce privește schimbul de informații prin SI SRIPP, membrii SI SRIPP (autoritatea de coordonare, autoritățile de supraveghere a pieței, Serviciul Vamal) ar trebui să prelucreze datele cu caracter personal asigurându-se că acestea circulă și sunt diseminate numai în măsura în care sunt strict necesare.

4.5. Impactul asupra mediului

Deși instrumentele de asigurare a siguranței generale a produselor se concentrează în principal pe protecția consumatorilor, implementarea acestui proiect de hotărâre poate avea doar un impact indirect asupra mediului. Astfel, unele produse periculoase pot conține substanțe care sunt dăunătoare pentru mediu (de exemplu, substanțe chimice toxice sau metale grele). Prin identificarea și retragerea acestor produse de pe piață, SI SRIPP contribuie direct la reducerea riscurilor de contaminare a mediului.

Produsele care conțin substanțe toxice pot contribui la poluarea solului și a apelor dacă nu sunt gestionate corect. Prin eliminarea acestor produse de pe piață, SI SRIPP va ajuta la reducerea riscurilor de poluare.

Proiectele de acte normative ce asigură implementarea Legii privind siguranța generală a produselor pot încuraja producătorii să respecte standarde mai stricte nu doar în ceea ce privește siguranța produselor, dar și din perspectiva impactului asupra mediului, stimulând dezvoltarea de produse mai ecologice și mai sigure.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezenta hotărâre transpune anexa II din Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 al Comisiei din 27 august 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările și criteriile de evaluare a nivelului de risc, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 13 decembrie 2024, număr CELEX: 32024R3173. Tabelul de concordanță se anexează.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a Legii nr.196/2025 privind siguranța generală a produselor.

Prezentul proiect transpune Anexa II la Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 al Comisiei din 27 august 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările și criteriile de evaluare a nivelului de risc, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 13 decembrie 2024, număr CELEX: 32024R3173.

Urmare aprobării proiectului urmează de ajustat cadrul normativ care face trimitere la Metodologia respectivă, și anume Hotărârea Guvernului nr. 9 din 15.01.2025 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la funcționarea Sistemului de schimb rapid de informații privind produsele periculoase

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare al proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și/sau utilizatorilor finali, pe site-ul web-oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul Transparență Decizională și pe platforma www.particip.gov.md, fiind accesibil la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14188. Propuneri, comentarii și obiecții din partea publicului nu au parvenit.

În conformitate cu art. 21 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi publicat anunțul privind informația referitoare la consultarea publică a Proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind evaluarea nivelului de risc în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și/sau utilizatorilor finali, cu acces la platforma www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultărilor publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017, cu expedierea acestuia părților interesate, spre:

avizare de către: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Energiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Cancelaria de Stat,

Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică; Inspectoratul pentru Protecția Mediului; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenția Navală, Autoritatea Aeronautică Civilă;

expertizare de compatibilitate cu legislația UE: Centrului de Armonizare a Legislației în conformitate cu prevederile art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

7. Concluziile expertizelor

După definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consultărilor publice, proiectul urmează a fi expertizat de Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor prezentei hotărâri va fi realizată de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și autoritățile de supraveghere a pieței, în conformitate cu atribuțiile și responsabilitățile specifice ale fiecărei instituții. În acest sens, va fi asigurată operaționalizarea cadrului național de supraveghere a pieței produselor nealimentare, prin orientări de evaluare a riscului, stabilirea gradului de risc a produselor și luarea de măsuri corective corespunzătoare.

De asemenea, se vor desfășura instruirii pentru inspectorii din cadrul autorităților de supraveghere a pieței privind aplicarea corectă a prezentei Metodologii.

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugen OSMOCHESCU