

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind normele de autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind normele de autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre, este elaborat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Subdiviziunea: Direcția sănătatea și bunăstarea animalelor Persoana responsabilă și datele de contact: Vasile Oancea Tel. 022 264 671, e-mail: vasile.oancea@ansa.gov.md
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i> Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind normele de autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre este elaborat în temeiul art.36, art.37, art.38, art.39 și art.40 din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală, pct.174 din Hotărârea Guvernului nr.229/2025 privind aprobarea Normei sanitare veterinare cu privire la supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente. De, asemenea, proiectul prenotat vine întru executarea acțiunii nr.7, din Cap.12 al Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i> Bolile care afectează animalele pot avea un impact grav asupra sectorului agricol, asupra sănătății publice, asupra mediului și asupra biodiversității. Animalele pot fi infectate de o gamă vastă de boli infecțioase sau neinfecțioase. Multe boli pot fi tratate sau afectează numai animalul în cauză sau nu se transmit la alte animale sau la oameni. Pe de altă parte, bolile transmisibile pot avea un impact mai vast asupra sănătății animale sau asupra sănătății publice, cu efecte resimțite la nivel de populație. Bolile animalelor se transmit nu doar prin contact direct între animale sau între animale și oameni, dar și pe căi indirecte așa ca circulație a apei și a aerului, prin vectori precum insectele, precum și prin materialul seminal, utilajele cu care se operează în creșterea și întreținerea animalelor și nu în ultimul rând prin intermediul omului. Agenții patogeni se pot găsi, de asemenea, în produse alimentare sau în alte produse de origine animală, cum ar fi pielea, blana, penele, coarnele sau alte materiale obținute din corpul unui animal. Mai mult ca atât, agenții patogeni pot fi răspândiți și de diferite alte obiecte, precum vehiculele de transport, echipamentele în contact cu

animalele, furajele, fânul și paiele. Ca urmare, stabilirea unor norme eficiente de aprobare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre permite o punere în aplicare în timp util a măsurilor necesare de gestionare a riscurilor.

Stabilirea unor norme eficiente, transparente și aplicabile pentru aprobarea și recunoașterea compartimentelor indemne de boală este esențială pentru protecția efectivelor de animale, siguranța alimentară a populației, buna funcționare a comerțului intern și extern, creșterea sustenabilă a sectorului zootehnic.

Compartimentele recunoscute oficial ca fiind compartimente indemne de boală vor putea comercializa mai ușor animale sau produse de origine animală, precum și vor dispune de un risc minim de aplicare a unor interdicții comerciale, pierderi economice și embargouri sanitare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul ordin stabilește norme de completare a prevederilor art.37 alin.(1) din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală, în ceea ce privește cerințele și procedurile pentru aprobare de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare - Agenție) a statutului de indemn de boală, pentru bolile menționate în art. 9 alineatul (1) litera (a) din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală, (boli de categoria A), al compartimentelor care dețin animale terestre.

Totodată sunt specificate cerințe generale pentru acordarea statutului de indemn de boală unor astfel de compartimente, responsabilitățile și sarcinile operatorilor și ale gestionarilor compartimentelor respective, sisteme comune de gestionare a biosecurității pentru astfel de compartimente precum și proceduri pentru autorizarea de către Agenție a statutului de indemn de boală al acestor compartimente.

Pe lângă aceasta, stabilește cerințe specifice pentru autorizarea statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre în ceea ce privește bolile de categoria A enumerate în anexa nr.3 din Regulamentul cu privire la notificarea și raportarea bolilor listate, la formatele și procedurile de transmitere și de raportare a programelor de supraveghere și a programelor de eradicare și pentru cererea de recunoaștere a statutului de indemn de boală aprobat prin Ordinul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr.335/2025, pentru speciile și categoriile de animale listate relevante.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La proiectul de Ordin privind normele de autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre, nu a fost identificate opțiuni alternative decât cea de aprobare a proiectului dat, reieșind din faptul că prevederile propuse vin să ajusteze și să perfecționeze cadrul normativ conform practicilor UE; În privința riscurilor privind lipsa de intervenție menționăm următoarele: răspândirea rapidă și impactul asupra sănătății animalelor a bolilor, cu generarea eventualelor epidemii, afectarea unui număr mare de animale ducând la mortalitate semnificativă și pierderi economice. Un alt risc legat de lipsa de intervenție

este legat de faptul că multe dintre bolile listate sunt extrem de contagioase, cu impact sever asupra populațiilor de animale, uneori afectând și specii diferite de animale.

Reieșind din faptul că Legea cadru 196/2024 privind sănătatea animală va intra în vigoare la data de 08 mai 2028, respectiv data intrării în vigoare a Ordinului este stabilită la data intrării în vigoare a legii prenotate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este pozitiv pe termen lung, deoarece regulamentul impune cerințe riguroase pentru autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre, ceea ce va contribui la menținerea sănătății animalelor și prevenirea contaminării mediului.

Efecte principale:

- **Reducerea riscului de boli:** Implementarea unor norme stricte de trasabilitate va reduce riscul de răspândire a bolilor în rândul animalelor, prevenind pierderile economice pentru fermieri.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Impacturi economice și sociale:

- **Competitivitate:** recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre, le va permite acestora comercializarea mai ușoară a animalelor sau a produselor de origine animală, precum și vor dispune de un risc minim de aplicare a unor interdicții comerciale, ducând la minimalizarea pierderilor economice.

Impact asupra sănătății publice:

Autorizare și recunoașterea statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre va avea un impact pozitiv asupra sănătății publice, diminuând la maxim transmiterea unor eventuale zooantroponoze sau antropozoonoze.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune în totalitate Regulamentul delegat (UE) 2024/2623 al Comisiei din 30 iulie 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele de aprobare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale

terestre, (Text cu relevanță pentru SEE) CELEX: 32024R2623, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria L 2024/2623 din 4 octombrie 2024.

Gradul de compatibilitate a Regulamentului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul dat creează cadrul juridic național necesar punerii în aplicare a legislației naționale în domeniul sănătății animalelor care transpune prevederile UE: Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală care transpune în legislația națională Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”), CELEX: 32016R0429, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 84 din 31 martie 2016, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2018/1629 al Comisiei din 25 iulie 2018 și Hotărârea Guvernului nr.229/2025 privind aprobarea Normei sanitare veterinare cu privire la supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente care transpune parțial Regulamentul delegat (UE) nr. 2020/689 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente (CELEX: 32020R0689), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 174 din 3 iunie 2020, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2023/1798 al Comisiei din 10 iulie 2023.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a inițiat consultările publice asupra elaborării proiectului de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind normele de autorizare și recunoaștere a statutului de indemn de boală al compartimentelor care dețin animale terestre, începând cu data de 21 august 2025. Astfel a fost plasat anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de ordin.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-ordin-al-agentiei-nationale-pentru-siguranța-alimentelor-privind-normele-de-autorizare-si-recunoastere-a-statutului-de-indemn-de-boala-al-compartimentelor-care-detin-animale-terestre/15064>

Termenul limită pentru prezentarea propunerilor și recomandărilor pe marginea proiectului de Ordin a fost data de 8 septembrie 2025.

În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a

Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor www.ansa.gov.md la compartimentul Transparență/Proiecte supuse consultărilor publice.
7. Concluziile expertizelor Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Prezentul proiect pune în aplicare prevederile art.36, art.37, art.38, art.39 și art.40 din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.229/2025 privind aprobarea Normei sanitare veterinare cu privire la supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Sub aspect financiar și economic implementarea acestui proiect de Ordin se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru măsurile de control și eradicare a bolilor la animale și nu necesită alocare de mijloace financiare suplimentare.

Director general

Radu MUSTEAȚA