

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 11 alin. (2) din Legea nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală (ONDRL) are ca misiune coordonarea și organizarea activităților orientate spre asigurarea implementării programelor și proiectelor de dezvoltare locală stabilite la art. 4 alin. (1), pct. 2 din Legea nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală. Domeniile de intervenție ale Oficiului sunt: 1) îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale; 2) construcția și renovarea infrastructurii sociale; 3) cofinanțarea proiectelor implementate din sursele de asistență externă; 4) alte domenii atribuite prin acte normative, inclusiv domeniile aferente celor gestionate de către fondator. De la înființarea sa în anul 2022, ONDRL a fost și este responsabil de implementarea a șase programe naționale de dezvoltare locală, printre care: „Satul European” (edițiile I și II), „Satul European Expres” (ediția I), „Servicii de Creșă Publice” (edițiile I și II), precum și Programul Guvernului „Europa este aproape” (ediția 2025), finanțate din bugetul de stat (FNDRL) totalizând de-a lungul timpului peste 1900 de proiecte. Structura organizatorică aprobată inițial a fost concepută pentru un volum estimativ de circa 100–150 de proiecte în implementare. În prezent, ONDRL administrează peste 1400 de proiecte active și peste 800 de proiecte în etapa de monitorizare post-implementare. Această realitate depășește considerabil capacitatea operațională actuală. Presiunea asupra resurselor umane este majoră: fiecare inginer sau devizier are în gestiune între 150 și 170 de proiecte. Acest volum ridicat afectează nu doar eficiența, ci și calitatea proceselor de monitorizare, control și autorizare a plăților. Numărul limitat de angajați implicați în verificarea documentației tehnice și în controlul în teren reprezintă un risc operațional semnificativ. Totodată, lipsa atribuțiilor privind atragerea surselor nebugetare pentru implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală în sprijinul autorităților publice locale limitează colaborarea și reduce capacitatea de reacție rapidă în realizarea obiectivelor propuse.

Pentru a asigura buna funcționare a instituției și îndeplinirea la timp și în condiții calitative a atribuțiilor legale, se propune majorarea numărului de personal cu **6 unități**, modificarea structurii, a organigramei și completarea atribuțiilor. Aceste ajustări sunt esențiale pentru consolidarea capacității instituționale în vederea coordonării eficiente a proceselor de evaluare, contractare, monitorizare și raportare, precum și pentru a răspunde prompt solicitărilor autorităților publice locale în cadrul apelurilor competitive de proiecte, menite să contribuie la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor și la dezvoltarea echilibrată a teritoriilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului de modificare vizează completarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 prin includerea unor prevederi referitoare la structura organizatorică, organigramă, efectivul-limită al instituției, precum și extinderea atribuțiilor acesteia.

Prin urmare, principalele obiective ale proiectului de modificare sunt:

1. Asigurarea funcționalității și eficienței Oficiului în gestionarea fondurilor publice destinate dezvoltării locale;
2. Adaptarea structurii și funcționării Oficiului la volumul crescut de proiecte spre implementare legate de lansarea frecventă a apelurilor de proiecte pentru dezvoltarea locală;
3. Îmbunătățirea capacității instituționale prin consolidarea echipei de specialitate și majorarea efectivului-limită de personal;
4. Completarea atribuțiilor Oficiului în vederea atragerii surselor nebugetare în scopul implementării programelor și proiectelor de dezvoltare locală.

Proiectul prevede extinderea atribuțiilor instituției, prin includerea atribuției de atragere a mijloacelor nebugetare pentru implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală, precum și modificarea structurii organizatorice, prin suplimentarea efectivului-limită de personal de la **40 la 46 de unități**, în vederea asigurării capacității administrative și tehnice necesare desfășurării eficiente a activității instituției, după cum urmează:

- Direcția control implementare – 2 unități (specialiști în monitorizarea și controlul implementării proiectelor în teren);
- Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte – 2 unități (specialiști în analiză documentație și autorizare plăți);
- Direcția finanțe și achiziții – 1 unitate (contabil);
- Serviciul evaluare ex-post și raportare – 1 unitate (specialist în monitorizarea post-implementare).

Situația comparativă a efectivului de personal:

Direcția/Serviciul	Actual	Suplimentare propusă	Total unități după modificare
Direcția control implementare	6 unități	2 unități	8 unități
Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte	6 unități	2 unități	8 unități
Direcția finanțe și achiziții	5 unități	1 unități	6 unități

Serviciul evaluare ex-post și raportare	4 unități	1 unități	5 unități
Total		6 unități	

În urma acestor modificări, Serviciul evaluare ex-post și raportare va avea statutul de Direcție. Celelalte subdiviziuni din cadrul Oficiului își păstrează denumirea și numărul de unități de personal, fără a interveni cu modificări în structura sau statutul acestora.

Prin această suplimentare, se vor eficientiza procesele de implementare și control al proiectelor, asigurând totodată o gestionare eficientă a resurselor publice.

Având în vedere impactul modificărilor propuse și necesitatea soluționării urgente a problemelor legate de insuficiența personalului, se propune ca prevederile referitoare la efectivul-limită, structura, organigrama și atribuțiile ONDRL să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Aprobarea proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală prin Hotărâre de Guvern reprezintă o cerință expresă a cadrului normativ în vigoare.

Această modificare este necesară pentru a adapta structura instituțională și capacitatea efectivului-limită a Oficiului la volumul tot mai mare de activități generate de lansarea frecventă a apelurilor de proiecte, menite să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de trai ale populației și dezvoltarea durabilă a localităților.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală are un rol esențial în implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală, în strânsă colaborare cu autoritățile publice locale. Astfel, extinderea atribuțiilor și creșterea numărului de angajați va permite consolidarea acestei cooperări, prin oferirea unui suport tehnic și instituțional mai extins și mai eficient APL-urilor în procesul de identificare, elaborare, evaluare, contractare și monitorizare a proiectelor de dezvoltare locală, iar includerea atribuției legate de atragerea mijloacelor nebugetare pentru implementarea Programului Național de Dezvoltare Locală în beneficiul autorităților publice locale va permite accelerarea implementării proiectelor și colaborarea cu partenerii de dezvoltare.

Prin majorarea personalului, ONDRL va putea asigura o acoperire mai bună a sarcinilor legate de lansarea apelurilor de propuneri de proiecte, analiza cererilor, verificarea durabilității proiectelor implementate, precum și furnizarea de asistență continuă beneficiarilor la nivel local. Această măsură va avea un impact pozitiv asupra întregului proces de planificare și implementare a politicilor de dezvoltare locală, contribuind la creșterea eficienței administrației publice și la îmbunătățirea calității vieții în comunitățile din Republica Moldova.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Suplimentarea personalului va determina o creștere estimată a bugetului pentru lunile octombrie-decembrie 2025 cu aproximativ 487.000 lei.

		Salariu de funcție	Vechime (35%)	Spor performanță 35%	Total salariu	29%	Total salariu personal	Total salariu personal 3 Luni
1	Șef direcție (din șef serviciu) Direcția evaluare ex-post și raportare	2.500,00	875,00	875,00	4.250,00	1.232,50	5.482,50	16.447,50
2	Specialist Direcția control implementare	18.000,00	6.300,00		24.300,00	7.047,00	31.347,00	94.041,00
3	Specialist Direcția control implementare	18.000,00	6.300,00		24.300,00	7.047,00	31.347,00	94.041,00
4	Specialist Direcția finanțe și achiziții	18.000,00	6.300,00		24.300,00	7.047,00	31.347,00	94.041,00
5	Specialist Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte	18.000,00	6.300,00		24.300,00	7.047,00	31.347,00	94.041,00
6	Specialist Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte	18.000,00	6.300,00		24.300,00	7.047,00	31.347,00	94.041,00
Total		92.500,00	32.375,00	875,00	125.750,00	36.467,50	162.217,50	486.652,50

Aceste costuri vor fi acoperite din economiile formate în bugetul operațional al Oficiului, planificat pentru anul 2025.

Pentru anii următori, impactul financiar anual aferent celor 6 unități suplimentare este estimat la circa *2,9 milioane lei*.

		Salariu de funcție	Vechime	Spor performanță 35%	Total salariu	29%	Total salariu personal	Total salariu personal 12 Luni
1	Șef direcție (din șef serviciu) Direcția evaluare ex-post și raportare	22.000,00	6.600,00	7.700,00	36.300,00	10.527,00	46.827,00	561.924,00
2	Specialist Direcția control implementare	18.000,00	6.300,00	6.300,00	30.600,00	8.874,00	39.474,00	473.688,00
3	Specialist Direcția control	18.000,00	6.300,00	6.300,00	30.600,00	8.874,00	39.474,00	473.688,00

	implementare							
4	Specialist Direcția finanțe și achiziții	18.000,00	6.300,00	6.300,00	30.600,00	8.874,00	39.474,00	473.688,00
5	Specialist Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte	18.000,00	6.300,00	6.300,00	30.600,00	8.874,00	39.474,00	473.688,00
6	Specialist Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte	18.000,00	6.300,00	6.300,00	30.600,00	8.874,00	39.474,00	473.688,00
Total		112.000,00	38.100,00	39.200,00	189.300,00	54.897,00	244.197,00	2.930.364,00

Această majorare a cheltuielilor de personal se justifică prin necesitatea consolidării capacității instituționale a Oficiului, asigurării unei implementări eficiente a proiectelor și programelor de dezvoltare locală.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Prin suplimentarea personalului și extinderea atribuțiilor, Oficiul va putea accelera ritmul de implementare a proiectelor locale, asigurând un proces mai eficient de planificare, evaluare și monitorizare. Aceasta va permite realizarea intervențiilor în localitățile care necesită investiții, contribuind la creșterea calității vieții cetățenilor.

Impactul social al acestei măsuri este unul semnificativ: proiectele implementate de Oficiul Național vizează direct nevoile oamenilor – acces îmbunătățit la apă și canalizare, școli și grădinițe renovate, drumuri mai sigure, servicii sociale accesibile și moderne. Printr-o echipă extinsă și bine pregătită, Oficiul va putea livra mai rapid și mai calitativ aceste rezultate, reducând disparitățile teritoriale și susținând dezvoltarea echilibrată a comunităților locale din întreaga țară.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Recrutarea noilor angajați va respecta principiile echității și egalității de gen, asigurând acces egal la oportunități pentru femei și bărbați, fără discriminare pe criterii de sex, vârstă, dizabilitate sau alte criterii.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere și consultare publică privind elaborarea proiectului de modificare au fost publicate pe pagina web a ministerului la compartimentul Transparență decizională, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md conform linkului: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14857.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017, proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare publică și avizare către instituții relevante și public interesat, în modul stabilit. Propunerile înaintate și reflectate în Sinteză, au fost analizate și luate în considerare pentru definitivarea proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii a fost transmis spre expertiză juridică Ministerului Justiției și spre expertiză anticorupție Centrului Național Anticorupție, conform prevederilor normative în vigoare.

Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG25/10864 din 15.09.2025, CNA a formulat concluzii pozitive, fără a indica obiecții.

Obiecțiile expuse de Ministerul Justiției au fost reflectate în Sinteză și analizate în procesul de definitivare a proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre nu va necesita modificarea sau aprobarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Prevederile proiectului vor fi implementate de Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Secretar general adjunct

Tatiana NIRCA