

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (în continuare – <i>proiect</i>) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Totodată, proiectul prevede alinierea cadrului național cu legislația UE care rezultă din prevederile acțiunii 94, capitolul 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/ 2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>În prezent, cadrul normativ național în domeniul materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2015, care a transpus Regulamentul (CE) nr. 282/2008. Totuși, Regulamentul (CE) nr. 282/2008 a fost abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/1616, care introduce cerințe esențiale noi privind autorizarea tehnologiilor de reciclare, diferențierea între tehnologiile de reciclare adecvate și cele noi, implementarea unor sisteme stricte de trasabilitate și control, precum și obligații de monitorizare post-market pentru operatorii economici.</p> <p>Astfel, cadrul normativ național existent este depășit și neconform cu acquis-ul Uniunii Europene actualizat, ceea ce generează:</p> <ul style="list-style-type: none">• lipsa mecanismelor de recunoaștere și autorizare a tehnologiilor de reciclare conform practicilor europene;• riscuri pentru sănătatea publică, prin neacoperirea cerințelor moderne de siguranță și trasabilitate;• bariere tehnice în comerț, dat fiind că materialele plastice reciclate produse în Republica Moldova nu ar putea fi acceptate pe piața UE în lipsa alinierii la cerințele regulamentare actuale. <p>Prin urmare, intervenția legislativă este necesară pentru a asigura conformitatea cadrului normativ național cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, consolidând protecția sănătății consumatorilor și facilitând integrarea Republicii Moldova în piața unică europeană. Plasticul provenit din ambalaje constituie una dintre cele mai presante probleme de mediu la nivel global și european, întrucât această categorie generează cele mai mari volume de plastic de unică folosință. Odată ajunse în natură, ambalajele plastice se degradează extrem de lent, fragmentându-se în microplastice care poluează solul, apele și ecosistemele, pătrunzând în lanțurile trofice și afectând sănătatea animalelor și, indirect, a oamenilor. În plus, producerea și incinerarea plasticului virgin contribuie la emisii ridicate de gaze cu efect de seră, amplificând schimbările climatice.</p> <p>Din aceste motive, Uniunea Europeană a recunoscut plasticul din ambalaje ca o sursă majoră de poluare și a introdus politici dedicate pentru reducerea și reciclarea acestuia. Un instrument central</p>

este Regulamentul (UE) nr. 2022/1616, care stabilește condiții stricte pentru utilizarea plasticului reciclat în contact cu alimentele, prin autorizarea tehnologiilor de reciclare, trasabilitate și monitorizare post-market. Prin aplicarea acestor norme, se urmărește nu doar garantarea siguranței alimentare, ci și crearea unui cadru favorabil pentru o economie circulară în care materialele plastice sunt reutilizate în condiții de siguranță, reducând dependența de resurse virgine și limitând impactul asupra mediului.

Această abordare este în deplină concordanță cu Pactul Verde European, care prevede reducerea poluării, creșterea gradului de reciclare, protejarea biodiversității și atingerea neutralității climatice până în 2050. În acest sens, gestionarea plasticului din ambalaje nu mai este doar o chestiune de siguranță alimentară, ci un pilon esențial al tranziției ecologice asumate de Uniunea Europeană. La nivelul Uniunii Europene, Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 reprezintă actul legislativ-cadru în domeniul materialelor și obiectelor destinate să intre în contact cu produsele alimentare. Acesta stabilește principiul de bază conform căruia materialele și obiectele utilizate nu trebuie să transfere în alimente substanțe care să pună în pericol sănătatea umană, să producă modificări inacceptabile ale compoziției alimentelor sau să afecteze caracteristicile organoleptice ale acestora. Totodată, Regulamentul instituie mecanisme pentru adoptarea unor măsuri specifice aplicabile unor categorii de materiale prevăzute în anexa I (de exemplu: materiale plastice, hârtie și carton, metale și aliaje, ceramică, sticlă, adezivi etc.), inclusiv pentru materialele reciclate, în vederea asigurării unui nivel uniform de protecție și a funcționării pieței interne.

În cadrul Planului de acțiune pentru economia circulară adoptat în anul 2015, Comisia Europeană a stabilit o serie de măsuri și obiective menite să accelereze tranziția Uniunii Europene către un model economic sustenabil, bazat pe utilizarea eficientă a resurselor, reducerea deșeurilor și valorificarea materialelor prin reutilizare și reciclare. În acest context, materialele plastice au fost identificate ca o categorie prioritară, având în vedere impactul lor semnificativ asupra mediului, generarea unor volume mari de deșeurii dificil de gestionat și gradul scăzut de reutilizare comparativ cu alte materiale. Comisia Europeană a subliniat că sporirea ratei de reciclare a materialelor plastice reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru realizarea obiectivelor economiei circulare.

În sensul Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă materiale și obiecte finale (ambalaje, recipiente, folii, tacâmuri etc.) fabricate integral sau parțial din plastic reciclat; materiale intermediare (granule, fulgi, semifabricate) obținute prin reciclarea plasticului, care sunt ulterior utilizate la producerea obiectelor finale pentru contact cu alimente; combinații de materiale în care plasticul reciclat este folosit ca strat sau componentă, inclusiv în materiale multistrat (de exemplu, ambalaje compozite). Aceste materiale și obiecte trebuie să fie produse prin tehnologii de reciclare autorizate de Comisia Europeană, evaluate științific de EFSA, și să respecte principiile generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004, adică să nu transfere în alimente substanțe periculoase pentru sănătatea umană; să nu modifice compoziția alimentelor; să nu altereze caracteristicile organoleptice (gust, miros, aspect).

Acest principiu general are un rol dublu:

- **protecția sănătății consumatorilor**, prin prevenirea riscului de contaminare chimică a alimentelor cu substanțe provenite din materiale de contact (de exemplu migrarea de plastifianți, metale grele, solvenți sau alți contaminanți);
- **asigurarea calității și integrității alimentelor**, garantând că acestea își păstrează proprietățile naturale și pot fi consumate în siguranță.

În baza articolului 5 alin. (1) al Regulamentului-cadru nr. 1935/2004, Comisia Europeană a adoptat o serie de regulamente sectoriale. Un exemplu relevant este **Regulamentul (UE) nr. 2022/1616**, care transpune principiile generale ale regulamentului-cadru într-un set detaliat de reguli aplicabile **materialelor și obiectelor din plastic reciclat** destinate contactului cu alimentele. Acest act introduce cerințe clare privind:

- **autorizarea tehnologiilor de reciclare** (prin proceduri centralizate la nivelul Comisiei Europene și EFSA);

- **diferențierea între tehnologiile adecvate și tehnologiile noi**, ce necesită evaluare suplimentară de siguranță;
- **sisteme stricte de trasabilitate** și documentație pe lanțul de aprovizionare (de la colectare la procesare și utilizarea finală);
- **monitorizarea post-market** de către operatori, pentru a garanta că materialele reciclate puse pe piață respectă în continuare cerințele de siguranță.

Astfel, Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 reprezintă o măsură specifică adoptată în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1935/2004, prin care principiile generale de siguranță a materialelor destinate contactului cu alimentele sunt transpuse în norme concrete pentru sectorul plasticului reciclat, contribuind la obiectivele economiei circulare și la protecția sănătății consumatorilor.

În cadrul Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor (EFSA) are rolul de a evalua științific siguranța tehnologiilor de reciclare a materialelor plastice destinate contactului cu produsele alimentare și de a emite avize pe baza riscurilor identificate. Aceste avize stau la baza deciziilor Comisiei Europene privind autorizarea tehnologiilor, asigurând astfel că materialele reciclate utilizate nu prezintă pericole pentru sănătatea consumatorilor.

La nivel național, cadrul normativ privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, prin care a fost aprobat Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare. Acest act normativ constituie regulamentul-cadru național, transpunând în mare parte principiile și cerințele generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 al Parlamentului European și al Consiliului. Conform dispozițiilor Capitolului III, punctul 10 al Regulamentului național, pentru categoriile de materiale și obiecte enumerate în anexa nr. 1, precum și pentru combinațiile acestora sau materialele reciclate utilizate la fabricarea respectivelor obiecte, autoritatea de reglementare are obligația de a elabora și aproba prevederi specifice.

Conform datelor oficiale ale Agenției de Mediu, în Republica Moldova există 28 de operatori autorizați pentru gestionarea deșeurilor din plastic, însă nemijlocit care produc materiale și obiecte plastic reciclabil destinate să vină în contact cu produsele alimentare nu au fost înregistrați. Aceștia sunt companii care au obținut licențe și autorizații pentru activități precum colectarea, transportul, sortarea, tratarea, reciclarea și valorificarea deșeurilor din plastic.

Această autorizație presupune respectarea unor cerințe tehnice și de mediu, inclusiv dotarea cu echipamente corespunzătoare și capacitatea de a opera conform legislației naționale și standardelor internaționale.

Unul dintre cele mai mari obstacole în reciclarea ambalajelor din plastic este contaminarea acestora. Deșeurile provenite din ambalaje alimentare conțin frecvent reziduuri de alimente, uleiuri, substanțe chimice sau aditivi care pot compromite procesul de reciclare și pot conduce la obținerea unor materiale de calitate scăzută ori nesigure pentru reutilizare în contact cu produsele alimentare. Eliminarea acestor contaminanți necesită tehnologii avansate, costisitoare și consumatoare de resurse, ceea ce limitează eficiența reciclării.

O altă problemă o reprezintă materialele multistrat, realizate din combinații de plastic, hârtie, aluminiu sau alte materiale. Aceste structuri sunt concepute pentru a oferi proprietăți funcționale superioare (barieră împotriva oxigenului, umidității sau luminii), dar sunt extrem de dificil de separat și, în consecință, de reciclat cu tehnologiile actuale. În multe cazuri, astfel de materiale ajung la incinerare sau depozitare, contribuind la creșterea volumului de deșeuri.

De asemenea, lipsa trasabilității și a unor sisteme eficiente de colectare și sortare constituie un impediment major. Deșeurile sunt adesea colectate în fluxuri mixte, fără separare adecvată pe tipuri de plastic, ceea ce face imposibilă obținerea unui material reciclat de calitate ridicată. Fără un control riguros al provenienței și al istoricului materialului, nu poate fi garantată siguranța acestuia pentru reutilizare în contact cu alimentele.

Aceste dificultăți evidențiază necesitatea unor reglementări stricte și a unor tehnologii de reciclare inovatoare, capabile să asigure atât protecția sănătății publice, cât și valorificarea eficientă a resurselor, în conformitate cu obiectivele de economie circulară și cu principiile Pactului Verde European

În Republica Moldova, gestionarea plasticului provenit din ambalaje reprezintă o problemă majoră de mediu și sănătate publică. Rata de reciclare este extrem de scăzută, de doar aproximativ 3%, în timp ce cea mai mare parte a deșeurilor ajunge la depozitare, incinerare sau direct în natură, contribuind la poluarea solului, apelor și la apariția microplasticilor în lanțurile trofice. Creșterea constantă a importurilor de plastic, în paralel cu lipsa unor sisteme eficiente de colectare și sortare, accentuează dificultățile, în special în zonele rurale unde infrastructura este limitată.

Deși au fost introduse măsuri precum interdicția pungilor de plastic și obligativitatea aplicării principiului responsabilității extinse a producătorului, capacitatea de reciclare rămâne redusă, cu doar câteva zeci de operatori autorizați care colectează volume mici, în mare parte concentrate în Chișinău. În consecință, plasticul din ambalaje continuă să genereze un impact negativ de durată asupra mediului și sănătății populației, iar soluționarea acestei probleme necesită consolidarea cadrului legislativ, investiții în tehnologii moderne de reciclare și campanii de conștientizare publică, în concordanță cu obiectivele de mediu asumate prin Pactul Verde European.

Scopul prezentei reglementări este de a asigura funcționarea eficientă a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a constitui, în același timp, o bază pentru asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății oamenilor și a intereselor consumatorilor.

Sursa proiectului acului normativ sunt actele UE cu referire la materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; Regulamentul (CE) nr. 2023/2006; Regulamentul (UE) nr. 10/2011 privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare și Regulamentul (CE) 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare

În acest context este elaborat proiectul de Hotărâre de Guvern, de transpunere a Regulamentului (CE) nr. 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare.

Unul dintre cele mai mari obstacole în reciclarea ambalajelor din plastic este contaminarea acestora. Deșeurile provenite din ambalaje alimentare conțin frecvent reziduuri de alimente, uleiuri, substanțe chimice sau aditivi care pot compromite procesul de reciclare și pot conduce la obținerea unor materiale de calitate scăzută ori nesigure pentru reutilizare în contact cu produsele alimentare. Eliminarea acestor contaminanți necesită tehnologii avansate, costisitoare și consumatoare de resurse, ceea ce limitează eficiența reciclării.

O altă problemă o reprezintă materialele multistrat, realizate din combinații de plastic, hârtie, aluminiu sau alte materiale. Aceste structuri sunt concepute pentru a oferi proprietăți funcționale superioare (barieră împotriva oxigenului, umidității sau luminii), dar sunt extrem de dificil de separat și, în consecință, de reciclat cu tehnologiile actuale. În multe cazuri, astfel de materiale ajung la incinerare sau depozitare, contribuind la creșterea volumului de deșeurii.

De asemenea, lipsa trasabilității și a unor sisteme eficiente de colectare și sortare constituie un impediment major. Deșeurile sunt adesea colectate în fluxuri mixte, fără separare adecvată pe tipuri de plastic, ceea ce face imposibilă obținerea unui material reciclat de calitate ridicată. Fără un control riguros al provenienței și al istoricului materialului, nu poate fi garantată siguranța acestuia pentru reutilizare în contact cu alimentele.

Aceste dificultăți evidențiază necesitatea unor reglementări stricte și a unor tehnologii de reciclare inovatoare, capabile să asigure atât protecția sănătății publice, cât și valorificarea eficientă a resurselor, în conformitate cu obiectivele de economie circulară și cu principiile Pactului Verde European

În Republica Moldova, gestionarea plasticului provenit din ambalaje reprezintă o problemă majoră de mediu și sănătate publică. Rata de reciclare este extrem de scăzută, de doar aproximativ 3%, în timp ce cea mai mare parte a deșeurilor ajunge la depozitare, incinerare sau direct în natură, contribuind la poluarea solului, apelor și la apariția microplasticilor în lanțurile trofice. Creșterea constantă a importurilor de plastic, în paralel cu lipsa unor sisteme eficiente de colectare și sortare, accentuează dificultățile, în special în zonele rurale unde infrastructura este limitată.

Deși au fost introduse măsuri precum interdicția pungilor de plastic și obligativitatea aplicării principiului responsabilității extinse a producătorului, capacitatea de reciclare rămâne redusă, cu doar câteva zeci de operatori autorizați care colectează volume mici, în mare parte concentrate în Chișinău. În consecință, plasticul din ambalaje continuă să genereze un impact negativ de durată asupra mediului și sănătății populației, iar soluționarea acestei probleme necesită consolidarea cadrului legislativ, investiții în tehnologii moderne de reciclare și campanii de conștientizare publică, în concordanță cu obiectivele de mediu asumate prin Pactul Verde European.

Scopul prezentei reglementări este de a asigura funcționarea eficientă a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a constitui, în același timp, o bază pentru asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății oamenilor și a intereselor consumatorilor.

Sursa proiectului acului normativ sunt actelor UE cu referire la materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; Regulamentul (CE) nr. 2023/2006; Regulamentul (UE) nr. 10/2011 privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare și Regulamentul (CE) 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare

În acest context este elaborat proiectul de Hotărâre de Guvern, de transpunere a Regulamentului (CE) nr. 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele proiectului sunt:

1. **Protecția sănătății publice** Asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății populației prin identificarea și reducerea riscurilor asociate consumului de alimente ambalate în materiale care nu respectă normativele în vigoare.
2. **Reglementarea substanțelor toxice** Introducerea unor norme stricte privind utilizarea substanțelor periculoase și reducerea expunerii consumatorilor la acestea, în vederea protejării sănătății publice.
3. **Promovarea tehnologiilor de reciclare adecvate** prin stabilirea cadrului normativ pentru:
 - o comercializarea materialelor și obiectelor din plastic fabricate prin tehnologii de reciclare adecvate;
 - o dezvoltarea, autorizarea și exploatarea proceselor și instalațiilor de reciclare;
 - o utilizarea materialelor și obiectelor reciclate în contact cu alimente, în condiții de siguranță.
4. **Responsabilizarea operatorilor economici** din domeniul gestionării deșeurilor pentru a asigura:
 - o proveniența exclusivă a deșeurilor din surse controlate (municipale sau din sectorul alimentar);
 - o respectarea cerințelor Regulamentului (UE) nr. 10/2011 privind materialele plastice pentru contact alimentar;
 - o colectarea separată sau în sisteme de reciclare gestionate unitar, care să prevină contaminarea.
5. **Obligațiile operatorilor din sectorul alimentare.** Introducerea obligației de a respecta instrucțiunile de utilizare ale materialelor reciclate și de a furniza consumatorilor informații clare și relevante privind restricțiile și condițiile de utilizare.
6. **Clarificarea terminologiei și noilor definiții** Actualizarea și completarea cadrului normativ prin introducerea unor termeni și definiții noi, precum:
 - o „reprelucrarea plasticului”;
 - o „substanță UVCB”;
 - o reguli privind utilizarea substanțelor biocide și UVCB cu grad înalt de puritate în materialele destinate contactului cu alimente.

7. **Informarea consumatorilor.** Asigurarea transparenței prin includerea de instrucțiuni clare pe etichetă și documentație, care să prevină utilizarea necorespunzătoare și să garanteze siguranța alimentară.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Ca alternativă, ar putea fi menținută aplicarea cadrului normativ existent, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 privind materialele destinate contactului cu produsele alimentare și Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 referitoare la materialele și obiectele din plastic destinate contactului cu produsele alimentare, cu unele ajustări ale metodologiilor de testare și menținerea nivelurilor admisibile prevăzute de aceste acte. Totodată, ar continua aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 492/2015, care reglementează exclusiv procesele de obținere a plasticului reciclat în circuite închise, bazată pe transpunerea Regulamentului (UE) nr. 282/2008, abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/1616.

Abordarea actuală va conduce la:

- Lipsa unui cadru normativ actualizat** – menținerea reglementărilor depășite (HG nr. 492/2015) va priva autoritățile de instrumente eficiente pentru supravegherea pieței și protecția sănătății publice.
- Expunerea populației la riscuri pentru sănătate** – utilizarea materialelor reciclate neconforme poate conduce la contaminarea alimentelor, intoxicații, creșterea incidenței bolilor cronice și afectarea calității vieții.
- Afectarea încrederii consumatorilor** – lipsa unor garanții clare privind siguranța materialelor reciclate va diminua încrederea în produse și în instituțiile de control.
- Impact negativ asupra mediului** – continuarea practicilor de reciclare ineficiente va menține un nivel ridicat de poluare prin plastic.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Beneficiarii principali ai proiectului sunt, în primul rând, consumatorii, deoarece evaluarea factorilor de risc asociați materialelor și obiectelor obținute prin reciclarea deșeurilor destinate contactului cu alimentele contribuie direct la protejarea sănătății populației.

Ministerul Sănătății este autoritatea responsabilă de supravegherea respectării regulamentelor, europene care fac parte din acquis-ul comunitar.

Agenția de mediu este responsabilă de:

1. Eliberarea autorizațiilor de mediu pentru gestionarea deșeurilor, inclusiv pentru activități de colectare, transport, tratare, reciclare, valorificare și eliminare.
2. Registrul de stat al deșeurilor, în care sunt înscrși operatorii autorizați.
3. Monitorizează respectarea condițiilor prevăzute în autorizațiile de mediu și în planurile de gestionare a deșeurilor.

Agenția Națională pentru Sănătate Publică are responsabilitatea de a analiza și evalua impactul materialelor plastice reciclate asupra sănătății consumatorilor. Aceasta presupune expertiză toxicologică și sanitară privind substanțe cu risc (ftalați, bisfenoli, NIAS – substanțe neintenționate prezente), pentru a preveni migrarea lor în alimente și apariția efectelor adverse asupra sănătății populației.

Prin laboratoarele acreditate, ANSP aplică metode moderne de testare:

- verificarea migrației globale și specifice a substanțelor din plastic reciclat în alimente sau simulante alimentare;
 - analiza conformității cu Regulamentul (UE) 10/2011 și standardele conexe;
 - validarea unor metode pentru fluxuri noi de reciclare.
- Acest rol implică și **extinderea acreditării ISO/IEC 17025** pentru metode de detecție avansate (LC-MS/MS, GC-MS, HPLC), astfel încât Republica Moldova să se alinieze practicilor de laborator utilizate în UE.

- ANSP participă activ la monitorizarea materialelor înainte de plasarea pe piață, verificând conformitatea lor și identificând neconformitățile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare. Totodată, implementarea acestor cerințe presupune alocarea de resurse financiare pentru achiziționarea echipamentelor pentru colectarea, sortarea și aplicarea tehnologiilor de reciclare a materialelor și obiectelor, formarea personalului și desfășurarea activităților de testare prin dotarea laboratoarelor de testare cu echipamente adecvate pentru analiza materialelor conforme cu noile reglementări.

Costurile pentru implementarea metodelor vor fi estimate de către instituțiile antrenate în supravegherea materialelor și substanțelor destinate să vină în contact cu produse alimentare conforme cu standardele de calitate.

Aceste costuri vor include cheltuielile pentru testările de laborator, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice, și vor varia în funcție de numărul și tipurile de parametri investigați.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat va avea implicații importante, atât în ceea ce privește conformitatea cu noile reglementări, cât și din perspectiva oportunităților de dezvoltare și inovare.

Companiile care produc, importă sau utilizează materiale destinate contactului cu produse alimentare vor trebui să își ajusteze procesele pentru a se conforma noilor cerințe de igienă, siguranță și limitări privind eliberarea substanțelor chimice. Aceste ajustări pot include revizuirea materiilor prime, schimbarea furnizorilor, sau chiar implementarea de noi tehnologii de producție pentru a îndeplini standardele europene.

Noile reglementări vor impulsiona sectorul privat să inoveze și să dezvolte noi tehnologii de colectare, sortare și prelucrare a materiale și obiectelor provenite din deșeuri reciclabile, asigurând piața cu produse sigure pentru sănătatea publică și mai prietenoase cu mediul.

Transpunerea reglementărilor europene în legislația națională va facilita accesul produselor locale pe piețele europene, eliminând barierele comerciale pentru companiile care respectă standardele de siguranță. Acest lucru va sprijini dezvoltarea exporturilor și va oferi oportunități de extindere pentru întreprinderile care doresc să își valorifice produsele pe piața comună europeană.

Companiile care adoptă și promovează materiale conforme cu reglementările privind siguranța produselor alimentare își vor putea îmbunătăți imaginea și credibilitatea, în special în rândul consumatorilor care are ca prioritate sănătatea și protecția mediului. Această aliniere cu standardele europene poate deveni un avantaj competitiv.

4.4. Impactul social

Transpunerea cerințelor europene privind materialele plastice reciclate destinate contactului cu produsele alimentare are un impact social major, orientat în primul rând spre protecția sănătății publice. Implementarea unor norme stricte sporește încrederea consumatorilor în siguranța alimentelor și a materialelor de ambalare. Pe termen lung, aceste măsuri stimulează educația și responsabilizarea socială, încurajând practici mai sigure și mai durabile în utilizarea și reciclarea materialelor, cu efecte pozitive asupra comportamentului consumatorilor și asupra calității vieții.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului va genera efecte importante asupra mediului, în primul rând prin reducerea poluării cu plastic. Aplicarea unor standarde mai stricte de colectare, sortare și reciclare va diminua cantitatea de plastic nereciclat care ajunge la gropile de gunoi sau este eliminat prin ardere necontrolată. În același timp, creșterea gradului de reciclare de calitate, inclusiv a materialelor apte

pentru contact cu produsele alimentare, va reduce presiunea asupra depozitării deșeurilor și va contribui la diminuarea poluării solului, apelor și aerului.

Un alt efect benefic îl constituie crearea unor fluxuri sigure de reciclare. Cerințele de trasabilitate și monitorizare post-market vor garanta că doar materialele reciclate conforme vor putea fi utilizate în contact cu alimentele. Astfel, va fi limitat riscul ca plasticul contaminat sau provenit din surse nesigure să fie reintrodus pe piață, reducându-se totodată emisiile potențial periculoase în mediu.

Regulamentul are și un impact pozitiv asupra consumului de resurse, stimulând utilizarea materialelor reciclate conforme în locul celor virgine. Această schimbare va contribui la economisirea resurselor naturale, precum petrolul și gazele naturale folosite pentru producerea plasticului, și va reduce amprenta de carbon asociată producerii materialelor plastice noi.

În plus, implementarea noilor cerințe va promova economia circulară, obligând operatorii să adopte tehnologii de reciclare mai curate și mai eficiente. Această evoluție va sprijini tranziția Republicii Moldova către un model sustenabil, în care materialele sunt menținute în uz pentru o perioadă mai îndelungată, iar volumul deșeurilor este redus la minimum.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt aplicabile.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Proiectul vizează transpunerea Regulamentului (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008.

La baza elaborării proiectului național au stat angajamentele asumate de RM în temeiul acordurilor bilaterale cu UE, în speță, Anexa XXIV-B „Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova”, secțiunea 4 – Norme de siguranță alimentară, al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.

În conformitate cu art. 31 din Legea nr. 100/2017, a fost întocmit tabelul de concordanță, gradul general de compatibilitate a proiectului hotărârii de Guvern cu actul juridic UE fiind stabilit „parțial compatibil”, „compatibil”.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect creează cadrul juridic necesar pentru implementarea legislației UE în domeniul sănătății publice.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență, Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la link- ul: <https://particip.gov.md>

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-modificarii-hotararii-guvernului-nr-4922015-pentru-aprobarea-regulamentului-sanitar-privind-materialele-si-obiectele-din-plastic-reciclat-destinate-sa-vina-in-contact-cu-produsele-alimentare/14641>

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre de Guvern urmează a fi supus consultării și avizării de către autoritățile publice interesate.

7. Concluziile expertizelor

În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În

scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare, având drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi realizată de **Agenția Națională pentru Sănătate Publică (ANSP)** prin:

- aplicarea metodologiilor de testare a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare;
- evaluarea substanțelor utilizate la fabricarea acestora;
- dotarea și acreditarea laboratoarelor responsabile de testarea materialelor și substanțelor, în conformitate cu cerințele de siguranță și calitate.

Agenția de Mediu prin:

- autorizarea operatorilor de reciclare care procesează materiale plastice destinate contactului cu produsele alimentare, în baza evaluării proceselor tehnologice cu includerea în Registrul cererilor și al actelor permissive de mediu eliberate;
- monitorizarea fluxurilor de deșeuri plastice utilizate în reciclare, pentru a asigura trasabilitatea și conformitatea cu cerințele europene;
- colaborare interinstituțională cu ANSP (evaluarea riscurilor și testări de laborator) și ANSA (control pe lanțul alimentar), pentru a supraveghea atât partea de mediu, cât și partea de siguranță alimentară.

Ministru

Ala NEMERENCO