

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Conceptului cu privire la Sistemul informațional de personalizare a actelor de studii și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de personalizare a actelor de studii

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în vederea documentării Sistemului informațional de personalizare a actelor de studii în corespundere cu prevederile art. 7 ⁶ din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, precum și întru executarea acțiunii 7.13 din Planul de acțiuni al Ministerului Educației și Cercetării pentru anul 2025, aprobat prin Ordinul nr. 151 din 31.01.2025 prin care se impune Reglementarea Sistemului informațional personalizare a actelor de studii (SIPAS).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Aprobarea și implementarea Conceptului și Regulamentului resursei informaționale formate de SIPAS reprezintă un pas esențial către modernizarea și îmbunătățirea modului de gestiune a datelor și de administrare a sistemului informațional. Prin stabilirea unor reguli clare și standardizate, regulamentul asigură transparență și responsabilitate în aspectele legate de evidența actelor de studii. De asemenea, un aspect deosebit de important al acestui proces îl reprezintă securitatea datelor. Regulamentul contribuie la instituirea unor măsuri pentru protejarea confidențialității datelor cu caracter personal, asigurând astfel încrederea în sistem. Prin standardizarea proceselor, regulamentul favorizează interoperabilitatea între instituții și sisteme, facilitând schimbul de informații. În ansamblu, aprobarea și implementarea conceptului și reglementărilor propuse nu doar eficientizează procesele administrative, ci și contribuie la îmbunătățirea calității datelor, oferind o bază solidă pentru luarea deciziilor informate și adaptarea politicilor din domeniu în funcție de nevoile și realitățile existente.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv aprobarea Conceptului și Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea SIPAS. SIPAS reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație privind evidența actelor de studii personalizate centralizat. Factorii principali care determină oportunitatea elaborării unui sistem informațional automatizat modern al personalizării actelor de studii sunt: 1) necesitatea înregistrării la nivel național a finalizării cu succes nivelului sau ciclului de învățământ de către elevi, studenți și cursanți în scopul prevenirii încercărilor de falsificare a acestora; 2) necesitatea de unificare a modelelor actelor de studii și cerințelor față de completarea lor de către instituțiile de învățământ; 3) asigurarea posibilității existenței actului de studii atât în format pe hârtie cât și în format electronic, ambele având aceeași puterea juridică;

4) asigurarea posibilității verificării veridicității actului de studii în regim on-line;
5) necesitatea de a dispune la nivel național de informații referitoare la componența și calificarea absolvenților din sistemul de învățământ în scopul colectării datelor statistice.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul va asigura cadrul normativ pentru utilizarea, administrarea și dezvoltarea sistemului informațional. Acesta va permite o gestionare eficientă și sigură a actelor de studii în beneficiul sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Posesorul SIPAS urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SIPAS pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.
Urmare a dării în exploatare a SIPAS, posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținere a SIPAS, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea platformei SIPAS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SIPAS care urmează a fi acoperite din bugetul Ministerului Educației și Cercetării și din contul altor mijloace financiare, conform legislației.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Educației și Cercetării (www.mec.gov.md), la compartimentul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11688

Pentru inițierea procedurii de consultare publică, proiectul și nota de fundamentare au fost publicate pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării (mec.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental (particip.gov.md), la link-ul https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14779.

În urma expertizării, proiectul a fost ajustat și publicat repetat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental (particip.gov.md).

Totodată, proiectul a fost expediat către toate instituțiile vizate, propunerile/obiecțiile au fost luate în considerare și pot fi consultate în sinteza proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, respectiv:

Constatările expertizei juridice, prezentate în avizul Ministerului Justiției nr. 08/3-09/4697 din 30.06.2025 au fost reflectate în sinteză și luate în considerare la definitivarea proiectului.

Potrivit Raportului de Expertiză Anticorupție: Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în vederea documentării Sistemului informațional de personalizare a actelor de studii în corespundere cu prevederile art. 76 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, precum și întru executarea acțiunii 7.13 din Planul de acțiuni al Ministerului Educației și Cercetării pentru anul 2025, aprobat prin Ordinul nr. 151 din 31.01.2025 prin care se impune Reglementarea Sistemului informațional personalizare a actelor de studii (SIPAS).

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativ statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr.82 din 25 mai 2017), sub rezerva obiecției expuse la Capitolul III al prezentului Raport de expertiză anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului stabilite de art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ reprezintă un pas semnificativ în reglementarea și îmbunătățirea modului de gestiune, utilizare și administrare a datelor din cadrul SIPAS.

Ministru

Dan PERCIUN