

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a costurilor investiționale, formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse

#### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a costurilor investiționale, formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse a fost elaborat de către Ministerul Energiei cu suportul Centrului Național pentru Energie Durabilă (în continuare CNED).

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

##### *2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ*

Proiectul hotărârii este elaborat în scopul implementării prevederilor Legii nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică. Temeiul legal este cuprins la art. 8 alin. (12<sup>1</sup>) al legii în cauză. Remarcăm faptul că la 03.06.2025 a intrat în vigoare legea nr. 111/2025 pentru modificarea Legii nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică (facilitarea implementării proiectelor de eficiență energetică), care printre altele a completat art. 8 cu prevederile alin. (12<sup>1</sup>). Suplimentar, Art. II din legea nr. 111/2025 de modificare a Legii nr. 139/2018 stabilește că Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

##### *2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative*

Necesitatea intervenției este argumentată de faptul că la moment nu există o procedură/regulament pentru transmiterea costurilor investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de IP CNED. Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 are un obiect specific de reglementare, fiind aplicabil doar transmiterii bunurilor proprietate publică între persoane juridice de drept public (din proprietate statului în proprietatea UAT și viceversa, precum și între diferite UAT sau în cadrul aceleiași autorități publice). Prin urmare regulamentul aprobat prin Hotărârea guvernului nr. 901/2015 nu este aplicabil pentru transmiterea costurilor investiționale de la IP CNED către beneficiari.

Pe de altă parte, Regulamentul privind transmiterea costurilor investiționale aprobat prin Hotărârea guvernului nr. 1235/2016 reglementează procedura transmiterii costurilor investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, servicii, construcții, reconstrucții sau îmbunătățirii acestora din contul mijloacelor Fondului național pentru dezvoltare regională și locală și din alte surse. După o analiză aprofundată și discuții cu autorități relevante s-a concluzionat că este oportună elaborarea unui regulament separat pentru reglementarea modului de transmitere a costurilor investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de IP CNED. Concluzia respectivă se bazează pe faptul că regulamentul aprobat prin Hotărârea guvernului nr. 1235/2016 se referă la situații și actori (beneficiari) specifici deosebiți de cei din cadrul proiectelor finanțate din contul mijloacelor Fondului de eficiență energetică și din alte surse gestionate de IP CNED.

Deși la elaborarea proiectului hotărârii și regulamentului de față s-a ținut cont de Hotărârea guvernului nr. 1235/2016, totuși există câteva deosebiri majore/particularități care justifică

elaborarea unui regulament separat.

Astfel, în primul rând, lista proiectelor (concrete) finanțate din Fondul de dezvoltare regională și locală sunt aprobate de Guvern prin aprobarea documentului unic de program pentru perioadele respective. În cazul proiectelor finanțate de la Fondul pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de IP CNED nu există un astfel de mecanism.

În rândul doi, solicitanți și beneficiari ai proiectelor cu finanțare de la Fondul național pentru dezvoltare regională și locală sunt autoritățile administrației publice locale. Spre deosebire de beneficiarii proiectelor finanțate din Fondul pentru eficiență energetică (persoane fizice și juridice de drept privat), autoritățile administrației publice locale dispun de un organ deliberativ colegial politic. Din acest motiv procedura de transmitere prevăzută în Hotărârea de guvern nr. 1235/2016 este una mai complexă/complicată, or la anumite etape de implementare a proiectului/de transmitere a costurilor investiționale este necesară decizia consiliului local (de ex. pct. 17 și 22). În calitate de organ colegial politic, există tot timpul riscul ca anumite decizii să nu fie aprobate, prin urmare acestea sunt cerute preventiv în procedura de transmitere a costurilor investiționale stabilită de Hotărârea de guvern nr. 1235/2016. În cazul proiectelor finanțate din Fondul pentru eficiență energetică și alte surse gestionate de CNED, beneficiari sunt persoane fizice și persoane juridice de drept privat (asociații de proprietari în condominiu), cu o procedură decizională mai simplă. În acest caz, însăși semnarea Contractului de finanțare este suficientă pentru angajarea de către beneficiar a unor obligații/angajamente, nefiind necesar un act (administrativ) separat ca în cazul consiliilor locale.

În contextul celor menționate mai sus, este necesară și justificată intervenția sub forma promovării unui regulament privind modul de transmitere a costurilor investiționale, formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### *3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi*

Hotărârea Guvernului presupune aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a costurilor investiționale, formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse (în continuare - *Regulament*).

Tot în corpul hotărârii este prevăzut faptul că IP CNED se împuternicește să semneze documentele primare și actele de predare-primire a setului de documente care atestă valoarea costurilor investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse și să transmită setul de documente beneficiarilor proiectelor respective.

La pct. 3 din hotărâre este prevăzut faptul că transmiterea către beneficiari a costurilor investiționale se efectuează cu titlu gratuit și sunt enumerate actele în baza cărora are loc transmiterea costurilor respective (decizia Comitetului de risc și finanțare din cadrul IP CNED prin care a fost aprobată finanțarea proiectului respectiv, contractul de finanțare încheiat între IP CNED și beneficiar și ordinul directorului IP CNED cu privire al transmiterea costurilor respective).

Hotărârea atribuie în sarcina Ministerului Energiei controlul asupra executării hotărârii în cauză.

Regulamentul propus spre aprobare prin prezenta hotărâre este structurat în trei capitole, conține douăzeci și unu de puncte și o anexă (modelul actului de predare-primire).

Capitolul I este intitulat „Dispoziții generale” și cuprinde un punct cu privire scopul și domeniul de aplicare al regulamentului. Un alt punct stipulează faptul că în sensul prezentului Regulament se aplică noțiunile definite în Programul de finanțare „Fondul pentru eficiență Energetică în sectorul rezidențial din Republica Moldova” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 251/2024.

Cel de al doilea capitol se referă la modul de transmitere către beneficiari a costurilor

investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse.

Pct. 3 stabilește că transmiterea costurilor investiționale se efectuează în temeiul ordinului Directorului CNED privind transmiterea costurilor investiționale respective, emis în baza prezentei hotărâri, a deciziei Comitetului de finanțare și risc al CNED privind aprobarea finanțării proiectului respectiv din contul mijloacelor Fondului și din alte surse și a Contractului de Finanțare încheiat între CNED și beneficiari. Această listă de documente a fost propusă ținând cont de faptul că spre deosebire de proiectele finanțate din contul mijloacelor Fondului de dezvoltare regională și locală, în cazul proiectelor finanțate din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică acestea nu sunt aprobate de Guvern în cadrul unui document unic de program.

În continuare proiectul regulamentului specifică la pct. 4 că transmiterea către beneficiari a costurilor investiționale se efectuează după recepția la terminarea lucrărilor aferente costurilor investiționale respective. Remarcăm faptul că spre deosebire de regulamentul cu privire la transmiterea costurilor investiționale aprobat prin HG nr. 1235/2016, autorul propune specificarea momentului transmiterii anume după recepția la terminarea lucrărilor (în HG nr. 1235/2016 fiind menționată în general recepția acestora, fără specificarea faptului dacă este vorba de recepția la terminarea lucrărilor sau recepția finală).

Proiectul regulamentului menționează la pct. 6 faptul că actul de predare-primire se elaborează în baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor și atestă formarea costurilor investiționale totale. Remarcăm faptul că în regulamentul aprobat prin HG nr. 1235/2016 este stipulat faptul că transmiterea costurilor investiționale are loc după inventarierea bunurilor respective (pct. 6 din regulament). În acest scop se creează o comisie de inventariere a costurilor investiționale, formată din reprezentanți ai APL (beneficiari) și ai ADR/ONDRL, după caz. De asemenea comisia pregătește proiectul și asigură semnarea actului de predare-primire/constatare a costului investițional al bunurilor și serviciilor achiziționate, construite, reconstruite sau îmbunătățite din contul mijloacelor Fondului național pentru dezvoltare regională și locală. Actul de predare-primire/constatare se pregătește în baza listei (procesului-verbal) de inventariere.

Este important de subliniat faptul că în cadrul proiectelor finanțate din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de CNED sunt implicați beneficiari persoane fizice (inclusiv cu vulnerabilitate energetică extremă) și persoane juridice de drept privat. Având în vedere aceste circumstanțe, autorul consideră că crearea unei comisii de inventariere și inventarierea bunurilor este o etapă de prisos și ar fi sufocantă din perspectiva birocratizării excesive a procesului. În procesul de recepție la terminarea lucrărilor este fixat volumul lucrărilor, de asemenea sunt disponibile documentele primare rezultate din executarea contractului de antrepriză cu operatorul etc, iar în procesul de monitorizare, specialiștii CNED pot realiza vizite în teren, etc. Din aceste considerente s-a propus ca actul de predare-primire să fie elaborat în baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, fără ca să fie necesară inventarierea bunurilor/lucrărilor în cauză.

În continuare pct. 7 din regulament stipulează că în baza actului de predare-primire a bunurilor, lucrărilor și serviciilor se întocmește și eliberează beneficiarului factura.

Proiectul regulamentului specifică la pct. 9 că transmiterea către beneficiari a costurilor investiționale se efectuează în baza actului de predare-primire, semnat de către directorul IP CNED și beneficiar, întocmit potrivit modelului indicat în anexa la prezentul Regulament.

La pct. 10 din regulament sunt enumerate documentele cuprinse în setul de documente transmise beneficiarilor odată cu transmiterea costurilor investiționale.

Capitolul II mai include la pct. 12 anumite angajamente care vor fi incluse, după caz, în dependență de particularitățile proiectului investițional, în actul de predare-primire. Acestea

includ:

- angajamentul beneficiarului de a asigura integritatea bunurilor și lucrărilor primite;
- după caz, angajamentul beneficiarului de a asigura mentenanța echipamentelor, sistemelor și a altor bunuri primite, în conformitate cu recomandările producătorilor și/sau normativele și bunele practici din domeniu, asigurând exploatarea acestora cu diligența unui bun proprietar;
- angajamentul beneficiarului de a se abține de la folosirea și/sau exploatarea bunurilor primite contrar destinației și specificațiilor tehnice ale acestora;
- transmiterea către beneficiar a drepturilor și a obligațiilor prevăzute de legislație, inclusiv a drepturilor de a înainta reclamații și acțiuni judiciare privind defectele bunurilor achiziționate;
- trecerea către beneficiar a riscurilor de pierdere fortuită a bunurilor transmise.

În fine, pct. 14 din capitolul doi prevede că refuzul beneficiarilor de a semna actul de predare-primire și factura în vederea transmiterii costurilor investiționale, precum și refuzul beneficiarilor de a intra în posesie și de a pune în uz bunurile achiziționate, construite, reconstruite sau îmbunătățite din contul mijloacelor Fondului și din alte surse gestionate de IP CNED, poate fi contestat în instanțele judecătorești abilitate.

Capitolul III este intitulat „Alte aspecte procedurale” și conține reglementări cu privire la semnarea contractului de achiziții publice, evidența contabilă și păstrarea documentelor relevante aferente proiectului de investiții de către beneficiari și punerea acestora la dispoziția IP CNED și a altor autorități abilitate cu funcții de reglementare, supraveghere sau control.

Anexa la proiectul regulamentului propune un model al actului de predare-primire a costurilor investiționale.

### *3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare*

Având în vedere argumentele prezentate mai sus la pct. 2.2 din prezenta notă de fundamentare, opțiuni alternative nu au fost identificate și respectiv nu au fost analizate. Regulamentele/actele normative existente nu reglementează procedura de transmitere a costurilor investiționale formate în urma achiziționării de bunuri, lucrări și servicii din contul mijloacelor Fondului pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de IP CNED, iar art. 8 alin. (12<sup>1</sup>) mandatează în mod explicit Guvernul să reglementeze modul de transmitere a bunurilor/costurilor investiționale respective.

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### *4.1. Impactul asupra sectorului public*

Proiectul hotărârii și al regulamentului propus spre aprobare nu presupun crearea unui cadru instituțional nou. Realizarea procedurilor de transmitere a costurilor investiționale va fi realizată de IP CNED cu resursele umane disponibile.

Transmiterea costurilor investiționale reprezintă o etapă logică și inerentă a procesului de implementare a proiectelor investiționale în cadrul programelor și produselor de finanțare gestionate de IP CNED, iar aprobarea regulamentului va facilita implementarea acestora.

### *4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative*

Aprobarea hotărârii și a regulamentului nu presupune alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat. Transmiterea costurilor investiționale este o acțiune accesorie la alte procese prevăzute de legislația curentă, iar resursele financiare sunt deja prevăzute de Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, de legea bugetară anuală și de acordurile de cooperare cu partenerii de dezvoltare. Pentru procedura propriu-zisă de transmitere a costurilor investiționale nu sunt necesare resurse financiare suplimentare.

### *4.3. Impactul asupra sectorului privat*

Aprobarea hotărârii și a regulamentului nu are un impact direct asupra sectorului privat. Cum s-a menționat supra, transmiterea costurilor investiționale este o procedură accesorie care încununează implementarea unor proiecte investiționale deja prevăzute de cadrul normativ și de reglementare curent. Aceste procese în ansamblu vor avea un impact pozitiv asupra sectorului privat (agenți economici care sunt contractați pentru realizarea lucrărilor în cadrul achizițiilor publice și asupra sectorului asociativ (asociații de proprietari în condominiu)).

#### *4.4. Impactul social*

Deși comportă un caracter accesoriu și complementar față de procesele și reglementările deja existente, aprobarea hotărârii și a regulamentului vor avea un impact social pozitiv, deoarece vor contribui la îmbunătățirea condițiilor de trai și la sporirea resurselor financiare disponibile pentru alte scopuri prin economisirea resurselor la plata pentru costul energiei. Regulamentul introduce o procedură clară de transmitere a costurilor investiționale pentru a permite finalizare proiectelor investiționale finanțate de la Fondul pentru eficiență energetică și din alte surse gestionate de CNED.

##### *4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal*

Proiectul hotărârii nu stabilește careva cerințe care ar putea avea vreun impact asupra datelor cu caracter personal.

##### *4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen*

Proiectul hotărârii nu stabilește careva cerințe care ar putea influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen. Totodată, acesta nu prevede promovarea unor măsuri de discriminare.

#### *4.5. Impactul asupra mediului*

Implementarea hotărârii și a regulamentului nu are un efect de sine stătător asupra mediului (fiind o etapă complementară, accesorie altor activități de implementare a proiectelor de sporire a eficienței energetice și de valorificare a surselor regenerabile de energie. Totuși în ansamblu cu celelalte activități și măsuri pe care le completează, proiectul actului normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului prin reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> ca urmare a implementării proiectelor de eficiență energetică și valorificare a surselor de energie regenerabilă, contribuind inclusiv la reducerea consumurilor și resurselor energetice utilizate.

#### *4.6. Alte impacturi și informații relevante*

Nu au fost identificate.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

#### *5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională*

Având în vedere caracterul modificărilor propuse, careva măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională nu au fost identificate.

#### *5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE*

Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE nu sunt.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii și a regulamentului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Energiei, compartimentul „Transparență decizională, consultări publice” și pe portalul guvernamental:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-energiei-informeaza-despre-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-transmitere-a-costurilor-investitionale-formate-in-urma-achizitionarii-de-bunuri-lucrari-si-servicii-din-contul-mijloacelor-fondului-pentru-eficienta-energetica-si-din-alte-surse/14707>

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența decizională și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii va fi supus avizării și consultărilor publice.

#### **7. Concluziile expertizelor**

În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii și regulamentul vor fi supuse expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul hotărârii se încadrează armonios în cadrul normativ existent. Alte acte normative noi necesare a fi adoptate pentru implementarea prevederilor proiectului hotărârii în cauză nu au fost identificate.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Prevederile noilor reglementări vor fi puse în aplicare de IP CNED. Conform proiectului hotărârii, controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Energiei.

**Secretară de Stat**

*/semnat electronic/*

**Carolina NOVAC**