NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de decizie „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2027”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Primăria orașului Ghindești, raionul Florești. Proiectul se înaintează spre examinare și adoptare Consiliului orășenesc Ghindești.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Art. 14 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, art. 289–298 și anexa la titlul VII din Codul fiscal nr. 1163/1997, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior și nomenclatorul din anexa nr. 5 la aceasta. Ordinul nr. 78 BNS din 26.08.2026 Cadrul sectorial include Legea nr. 62 din 17.03.2022 cu privire la publicitate și HG nr. 206 din 12.04.2023 privind regulamentele și regulile din comerțul interior. Consultarea publică urmează Legea nr. 239/2008 și art. 297 din Codul fiscal, în redacțiile aplicabile. Structura notei urmează anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Pentru perioada fiscală 2027 este necesară stabilirea taxelor locale și a cotelor aferente pe teritoriul orașului. Proiectul cuprinde taxa pentru amenajarea teritoriului, taxa de piață, taxa pentru dispozitivele publicitare și taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii. Nivelul cotelor influențează atât veniturile proprii ale bugetului local, cât și costurile contribuabililor. Anexele trebuie corelate cu tipologia legală a unităților, suprafețele documentate și clasificatorul activităților aplicabil de la 1 ianuarie 2027.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune aplicarea taxelor de la 1 ianuarie 2027 și aprobarea a două anexe. Anexa nr. 1 prevede 250 lei anual pentru fiecare unitate a bazei impozabile aferente amenajării teritoriului, 0,50 lei anual/m² pentru piață și 500 lei anual/m² pentru dispozitivele publicitare. Anexa nr. 2 propune cote pentru zece poziții de comerț și servicii, diferențiate în proiect în funcție de activitate și suprafață, precum și cote fixe de 12 000 lei, 30 000 lei și 4 000 lei anual pentru categoriile indicate în aceasta.

În versiunea de lucru, delimitarea suprafețelor și a tuturor categoriilor de unități necesită definitivare. Compararea cotelor cu anul 2026 se completează pe baza deciziei fiscale anterioare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile relevante sunt menținerea cotelor anterioare, diferențierea cotelor după caracteristicile unităților sau ajustarea nivelurilor în raport cu datele economice locale. Alegerea nivelurilor propuse trebuie susținută prin inventarul unităților, comparația cu anul precedent și efectul asupra contribuabililor. Materialele disponibile nu cuprind o analiză cantitativă comparativă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Primăria actualizează evidența obiectelor impunerii, comunică decizia și anexele contribuabililor și Serviciului Fiscal de Stat și urmărește încasările la bugetul local. Definirea clară a suprafețelor și a tipurilor de unități permite calcularea uniformă și reduce necesitatea clarificărilor ulterioare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Veniturile estimate se determină separat pentru fiecare taxă din baza impozabilă, cota anuală, perioada de activitate și scutirile legale. Pentru unitățile comerciale se centralizează numărul unităților pe tipuri și suprafețele folosite la calcul, conform formulelor care vor fi aprobate.

Proiectul nu conține o estimare agregată a încasărilor ori costuri administrative suplimentare cuantificate. Pentru definitivare sunt necesare registrul unităților, baza taxei pentru amenajare, suprafața pieței și a dispozitivelor publicitare, încasările din 2026 și cotele aferente acelui an. Costurile de administrare se estimează în raport cu volumul activității serviciilor existente.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Taxele propuse reprezintă obligații fiscale pentru contribuabilii care întrunesc condițiile legale. Efectul diferă după activitate, suprafață, număr de salariați și durata activității. Proporționalitatea cotelor pe metru pătrat necesită justificare prin date economice locale. Pentru întreprinzătorii individuali și gospodăriile țărănești eligibile se respectă regimul special de declarare și plată prevăzut de Codul fiscal.

4.4. Impactul social

Veniturile contribuie la finanţarea serviciilor publice locale. Sarcina fiscală asupra întreprinderilor mici poate influenţa costurile de funcţionare ale acestora. Consultarea contribuabililor permite identificarea efectelor şi ajustarea cotelor înainte de adoptare.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Administrarea taxelor implică prelucrarea datelor necesare identificării contribuabililor şi obiectelor impozabile. Accesul se limitează la persoanele autorizate, iar publicarea deciziei şi anexelor se realizează cu respectarea legislaţiei privind protecţia datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echităţii şi egalităţii de gen Cotele se aplică în funcţie de obiectele şi bazele impozabile, cu tratament egal pentru contribuabili aflaţi în situaţii comparabile. Proiectul nu conţine diferenţieri pe criteriul sexului. Datele disponibile nu permit cuantificarea unui efect diferenţiat.
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul stabileşte obligaţii fiscale. Un impact direct asupra mediului nu este cuantificat. Finanţarea măsurilor de salubrizare şi întreţinere se stabileşte prin bugetul local şi programele aprobate.
4.6. Alte impacturi şi informaţii relevante În cazul divergenţelor privind stabilirea cotelor se aplică cerinţele art. 297 din Codul fiscal privind analiza impactului, cu respectarea cadrului metodologic aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislaţia UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislaţia naţională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislaţiei UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea şi consultarea publică a proiectului actului normativ Proiectul se transmite spre avizare secretarului Consiliului şi spre examinare comisiilor consultative de specialitate. Consultarea contribuabililor şi a celorlalte părţi interesate se organizează potrivit Legii nr. 239/2008 şi art. 297 din Codul fiscal, cu respectarea calendarului şi a dispoziţiilor tranzitorii aplicabile stabilirii cotelor pentru anul 2027. Înainte de înaintarea spre adoptare, dosarul se completează cu dovada publicării, perioada consultării, recomandările primite şi sinteza examinării acestora. Rezultatele consultării nu sunt disponibile în materialele transmise.
7. Concluziile expertizelor Secretarul Consiliului avizează proiectul potrivit art. 39 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 436/2006. Avizele şi rapoartele de expertiză disponibile după parcurgerea procedurilor se anexează la dosar, iar concluziile se reflectă în nota definitivată. Materialele examinate nu cuprind asemenea concluzii.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Decizia pune în aplicare titlul VII al Codului fiscal la nivelul oraşului Ghindeşti pentru perioada fiscală 2027. Referinţele sectoriale sunt Legea nr. 231/2010, Legea nr. 62/2022 şi HG nr. 206/2023. Tipologia unităţilor se corelează cu anexa nr. 5 la Legea nr. 231/2010. Încadrarea activităţilor din anexa nr. 2 urmează să fie verificată faţă de CAEM Rev. 2.1, aprobat prin Ordinul BNS nr. 78 din 26.08.2026, aplicabil de la 1 ianuarie 2027.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Înainte de adoptare se definitivează tipurile de unităţi, codurile şi denumirile activităţilor, suprafeţele impozabile, formula anuală de calcul. Pentru taxa de amenajare se actualizează baza impozabilă potrivit regulilor aplicabile anului 2027. Secretarul asigură includerea deciziei şi anexelor în Registrul de stat al actelor locale şi publicitatea acestora. Autoritatea executivă comunică decizia Serviciului Fiscal de Stat şi contribuabililor în condiţiile legii. Intrarea în vigoare se corelează cu data publicării în Registru. Primăria monitorizează încasările şi aplicarea unitară a cotelor.

Elaborat
Nadejda Guţanu