NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la transmiterea unor bunuri imobile
(pentru construcția sediului Judecătoriei Soroca)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile *(pentru construcția sediului Judecătoriei Soroca)* a fost elaborat de către Ministerul Justiției cu suportul Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor *Legii nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești*. Astfel, judecătoriile Florești și Soroca au fuzionat prin contopire, formând Judecătoria Soroca.

Conform art. 2 din *Legea nr. 76/2016*, până la crearea condițiilor de funcționare într-un sediu unic, judecătoriile nou-create vor avea mai multe sedii, iar unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, până în data de 31 decembrie 2035, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Pentru a facilita unificarea sediilor instanțelor, a fost adoptată *Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*, prin care s-a aprobat *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a celor existente, esențial pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*.

În conformitate cu art. 5 lit. c) din *Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*, Guvernul este responsabil de coordonarea și identificarea terenurilor destinate construcției sediilor instanțelor judecătorești. În vederea realizării acestui obiectiv, Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției, în colaborare cu Consiliul municipal Soroca, a analizat propunerile existente și criteriile necesare pentru amplasarea sediului instanței. În urma acestor analize, s-au identificat terenurile situate în intravilanul municipiului Soroca, având numerele cadastrale 7801112.609, cu suprafața de 0,4 ha și 7801112.257, cu suprafața de 0,3831ha.

Concomitent, prin *Decizia Consiliului municipal Soroca nr. 25/1 din 11 mai 2026* s-a decis acceptarea de către Consiliul municipal Soroca a transmiterii din proprietatea statului în proprietatea municipiului Soroca a unui complex de bunuri imobile, format din terenul cu numărul cadastral 7801112.005, cu suprafața de 0,2369 ha și a construcțiilor cu numărul cadastral: 7801112.005.01, cu suprafața 668,1 m^2 și 7801112.005.02, cu suprafața de 185,5 m^2 amplasate în **municipiul Soroca, strada Independenței nr. 62.**

În context, referitor la terenurile situate în intravilanul municipiul Soroca, menționăm că consiliul a propus ca terenurile cu numerele cadastrale 7801112.257, cu suprafața de 0,3831 ha și 7801112.609, cu suprafața de 0,4 ha, să fie puse la dispoziția Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției pentru construcția unui nou sediu al Judecătoriei Soroca. Or, conform prevederilor art. 3 din *Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi şi/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcţionare a sistemului instanţelor judecătoreşti,* se recomandă inclusiv şi autorităților administrației publice locale să aprobe planuri de acțiuni privind implementarea Planului menționat supra şi să asigure condițiile necesare pentru realizarea acestora.

Potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. a) *din Legea nr. 121/2007 privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice*, în domeniul administrării proprietății publice, **de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor privind atribuirea bunurilor proprietate de stat** domeniului public, sau domeniului privat al statului privind trecerea acestora dintr-un domeniu în altul, sau **în proprietatea unităţilor administrativ-teritoriale**.

Conform dispozițiilor ***art. 8 alin. (3) al Legii nr. 523/1999*** privind proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unei unități administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se realizează la propunerea Guvernului, însă această transmitere trebuie aprobată prin hotărâre a consiliului local. Aceasta înseamnă că, pentru a transfera un bun imobil din gestiunea unei autorități publice locale în proprietatea statului, este necesară atât o inițiativă guvernamentală, cât și acordul autorităților locale.

În plus, ***art. 14 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 121/2007****,* care reglementează administrarea și deetatizarea proprietății publice, stabilește că transmiterea bunurilor distincte din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face **cu titlu gratuit**. Aceasta este o procedură fără costuri pentru stat și pentru unitatea administrativ-teritorială.

În privința terenurilor, *Codul funciar nr.22/2024* prevede în art. 16 alin. (1) și alin. (4) că terenurile aflate în proprietatea publică a statului se transmit în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale **prin hotărâre de Guvern**, cu acordul autorității deliberative a administrației publice locale iar transmiterea terenurilor din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale **cu acordul Guvernului**.

Totodată, după transmiterea terenurilor cu numerele cadastrale **7801112.257** și **7801112.609** din proprietatea publică a municipiului Soroca în proprietatea publică a statului și înregistrarea dreptului de proprietate publică a statului asupra acestora, Agenția Proprietății Publice va asigura, în condițiile *Legii nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile*, comasarea terenurilor respective într-un singur bun imobil, precum și înregistrarea bunului imobil astfel format. Aceste operațiuni sunt necesare pentru asigurarea unui teren unitar, ca bun imobil distinct, pe care va fi edificat noul sediu al Judecătoriei Soroca.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului se înscrie în procesul de implementare a reformei hărții judiciare și de îmbunătățire a condițiilor de lucru în cadrul instanțelor judecătorești. Avansarea în procesul de implementare a hărții judiciare și îmbunătățirea condițiilor de lucru constituie o măsură prevăzută la pct. 8.3 din Foaia de parcurs privind „Statul de drept", aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025, și se regăsește în criteriile de referință intermediare, asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană. În acest context, asigurarea condițiilor necesare pentru edificarea noului sediu al Judecătoriei Soroca contribuie la realizarea angajamentelor asumate și la avansarea reformei sistemului judecătoresc.

În prezent, Judecătoria Soroca se confruntă cu o serie de probleme ce țin de infrastructură și funcționalitate. Clădirea este învechită și nu îndeplinește standardele moderne necesare pentru desfășurarea eficientă a activităților judiciare și nici cele pentru funcționarea într-un sediu unic a tuturor judecătorilor și angajaților din sediile secundare.

Printre deficiențe se enumeră:

- **Lipsa de spațiu suficient** pentru desfășurarea activităților, cum ar fi audierile, gestionarea dosarelor și relațiile cu publicul.
- **Dotări necorespunzătoare** din punct de vedere tehnic și logistic, care îngreunează munca personalului.
- **Condiții de lucru nesatisfăcătoare** pentru judecători, grefieri, procurori, consultanți ai procurorilor și alte cadre administrative, ceea ce poate afecta calitatea actului de justiție.
- **Accesibilitate redusă** pentru public și pentru persoanele cu dizabilități, o problemă comună în clădirile vechi care nu au fost modernizate conform cerințelor contemporane.

Aceste deficiențe subliniază necesitatea edificării unui sediu nou și modern care să permită desfășurarea eficientă și corectă a actului de justiție la instituțiile din sectorul justiției amplasate în municipiul Soroca.

Subsecvent, comunicăm că potrivit *Planului de construire a clădirilor noi şi/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcţionare a sistemului instanţelor judecătoreşti*, *aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*, construcția noului sediu pentru Judecătoria Soroca a fost preconizată pentru anii 2025-2035. Respectiv, pentru demararea acestei acțiuni este stringentă transmiterea terenului pe care va fi construit noul sediu al instanței judecătorești Soroca, precum și transmiterea acestuia în administrarea Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției.

Terenurile propuse prin prezentul proiect, urmare a comasării într-un singur bun imobil sunt considerate corespunzătoare din perspectiva amplasării și suprafeței pentru construcția noului sediu al instanței, întrucât întrunesc criteriile geografice,

tehnice și de accesibilitate necesare pentru funcționarea eficientă a unei instanțe judecătorești. Urmează ca bunurile imobile (terenurile) să fie transmise de către Consiliul municipal Soroca, în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu transmiterea ulterioară în folosința Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției, pentru construcția noului sediu al Judecătoriei Soroca. Aceste măsuri se înscriu în cadrul amplu al modernizării infrastructurii judiciare, având ca scop crearea unui sediu corespunzător, conform standardelor necesare, pentru a asigura funcționarea eficientă a instanței de judecată din municipiul Soroca.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul promovării proiectului constă în implementarea prevederilor:

- art. 1 lit. l) din *Legea nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești;*
- pct. 14 din *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017.*

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre de Guvern sunt următoarele:

Transmiterea bunurilor imobile din proprietatea statului în proprietatea municipiului Soroca, terenul cu numărul cadastral 7801112.005, cu suprafața de 0,2369 ha, aflat în administrarea Agenției Proprietății Publice, împreună cu construcțiile cu numerele cadastrale: 7801112.005.01, cu suprafața de 668,1 m^2 și 7801112.005.02, cu suprafața de 185,5 m^2, aflate în administrarea și gestiunea Ministerului Justiției, amplasate în municipiul Soroca, str. Independenței nr. 62.

Acceptarea transmiterii terenurilor din proprietatea municipiului Soroca în proprietatea publică a statului, în administrarea Agenției Proprietății Publice terenurile cu numerele cadastrale 7801112.609, cu suprafața de 0,4 ha și 7801112.257, cu suprafața de 0,3831ha, amplasate în intravilanul municipiul Soroca, destinate construcției sediului Judecătoriei Soroca.

Instituirea comisiei de transmitere a bunurilor imobile: Ministerul Justiției, în comun cu Consiliul municipal Soroca și Agenția Proprietății Publice, vor institui comisia de transmitere pentru asigurarea transmiterii bunurilor imobile prevăzute la pct. 1 (terenul cu numărul cadastral 7801112.005, construcțiile cu numerele cadastrale: 7801112.005.01 și 7801112.005.02).

Formarea bunului imobil destinat construcției noului sediu al Judecătoriei Soroca: Proiectul prevede că, după transmiterea și înregistrarea dreptului de proprietate asupra terenurilor menționate la pct. 3 din hotărâre, Agenția Proprietății Publice va asigura, în condițiile *Legii nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile*, formarea, prin comasare, și înregistrarea bunului imobil destinat construcției

noului sediu al Judecătoriei Soroca, fiind stabilite în acest sens măsurile necesare și atribuțiile corespunzătoare ale Agenției Proprietății Publice.

Asigurarea continuității activității Judecătoriei Soroca: În vederea evitării periclitării activității instanței judecătorești, precum și pentru realizarea neîntreruptă a actului de justiție în interesul justițiabililor, bunurile imobile transmise vor fi utilizate în continuare, cu titlu gratuit, de către Judecătoria Soroca până când noul sediu va fi finalizat, dat în exploatare, echipat și dotat corespunzător, astfel încât să fie posibil transferul personalului și desfășurarea efectivă a activității judecătorești în noul sediu.

Intrarea în vigoare: se stabilește intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este importantă în contextul în care construcția sediului Judecătoriei Soroca este atât o prioritate guvernamentală, cât și un subiect de interes local și social.

Obiectivul final: Proiectul contribuie la crearea premiselor pentru demararea procesului de construire a noului sediu al instanței judecătorești în municipiul Soroca și la modernizarea infrastructurii judiciare, asigurând astfel o funcționare eficientă a sistemului judiciar în această regiune.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pentru construcția noului sediu al instanței judecătorești din municipiul Soroca nu au fost identificate alte terenuri disponibile și corespunzătoare decât cele indicate în proiectul hotărârii. Alegerea terenurilor a rezultat în urma analizei efectuate de Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției în comun cu Consiliul municipal Soroca, fiind determinată de disponibilitatea terenului și de îndeplinirea condițiilor necesare pentru amplasarea corespunzătoare a noului sediu al instanței judecătorești.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea Judecătoriei Soroca cu un sediu nou va avea un impact pozitiv asupra desfășurării activității instanței, prin îmbunătățirea condițiilor de muncă, eficientizarea activității judiciare și asigurarea unui acces corespunzător la justiție, după cum urmează:

- **Îmbunătățirea infrastructurii judiciare:** Noul sediu va oferi condiții moderne și adecvate necesităților instanței, contribuind la crearea unui mediu de lucru funcțional și eficient pentru judecători și personalul instanței.
- **Creșterea eficienței activității judiciare:** Spațiile corespunzător proiectate și dotate vor facilita desfășurarea în condiții optime a activității instanței, contribuind la eficientizarea proceselor și la reducerea timpului necesar pentru realizarea activităților judiciare și administrative.

- **Optimizarea utilizării resurselor publice:** Un sediu modern va permite utilizarea mai eficientă a resurselor publice și poate contribui, pe termen lung, la diminuarea costurilor de întreținere și exploatare.
- **Consolidarea încrederii în actul de justiție:** Asigurarea unor condiții adecvate și moderne pentru desfășurarea activității instanței va contribui la îmbunătățirea imaginii acesteia și la consolidarea încrederii justițiabililor în actul de justiție.
- **Îmbunătățirea accesului la justiție:** Un sediu modern, accesibil și adaptat necesităților justițiabililor va contribui la asigurarea unor condiții corespunzătoare pentru exercitarea efectivă a dreptului de acces la justiție.

În ansamblu, asigurarea Judecătoriei Soroca cu un sediu nou va contribui la îmbunătățirea infrastructurii judiciare, eficientizarea activității instanței și crearea unor condiții corespunzătoare pentru justițiabili și personalul instanței, cu efecte pozitive asupra calității și accesibilității actului de justiție.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat sau din bugetul local. Proiectul reglementează transmiterea, cu titlu gratuit, a unor bunuri imobile între proprietatea publică a statului și proprietatea municipiului Soroca, fără stabilirea unor obligații financiare suplimentare pentru autoritățile implicate.

Cheltuielile aferente înregistrării modificărilor în Registrul bunurilor imobile vor fi suportate din bugetele entităților responsabile, în limita mijloacelor financiare aprobate, fără a fi necesară alocarea unor mijloace financiare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Construcția noului sediu va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, contribuind la creșterea încrederii în justiție, facilitarea activităților comerciale și promovarea dezvoltării economice locale.

4.4. Impactul social

Construcția noului sediu va avea un impact social pozitiv, contribuind la crearea unui mediu social favorabil.

- ✓ **Accesibilitate sporită la justiție**: O infrastructură judiciară modernă poate spori încrederea cetățenilor în sistemul de justiție, esențial pentru coeziunea socială și respectarea statului de drept. Noua clădire va fi accesibilă persoanelor cu dizabilități, ceea ce va încuraja o participare mai largă a comunității în procesul judiciar.
- ✓ **Crearea de locuri de muncă**: Construcția noului sediu va crea locuri de muncă, atât temporar în timpul construcției, cât și permanent în cadrul instanței și în domenii conexe, cum ar fi servicii juridice, logistică și securitate.
- ✓ **Îmbunătățirea condițiilor de muncă**: Spațiile moderne și bine echipate vor asigura o motivație și satisfacție profesională crescută.

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii locale**: Construirea noului sediu va duce la îmbunătățirea infrastructurii din jur, cum ar fi drumurile, parcările și transportul public, beneficiind astfel întreaga comunitate.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional,* pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul *Transparența decizională*, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: https://justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-transmiterea-0.

Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md, care poate fi accesat la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18255.

Proiectul hotărârii Guvernului a fost consultat prealabil cu Agenția Proprietății Publice, care a comunicat lipsa obiecțiilor asupra proiectului, formulând, totodată, unele recomandări privind actualizarea listei terenurilor și a altor bunuri imobile proprietate publică a statului.

7. Concluziile expertizelor

Rubrica urmează a fi completată după recepționarea expertizelor relevante.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre va constitui temei pentru realizarea procedurii de transmitere a bunurilor imobile, cu respectarea prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 și a legislației cadastrale aplicabile.

Ulterior finalizării procedurii de transmitere și înregistrării corespunzătoare a drepturilor asupra bunurilor imobile în Registrul bunurilor imobile, va fi necesară actualizarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 și a Hotărârii Guvernului nr. 161/2019, în vederea asigurării concordanței dintre situația juridică efectivă a bunurilor imobile și listele bunurilor proprietate publică a statului aprobate prin actele normative respective.

Potrivit art. 510 alin. (2) din Codul civil, în cazul bunurilor imobile, dreptul de proprietate se dobândește la data înregistrării în registrul bunurilor imobile. Prin urmare, actualizarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului urmează a fi efectuată după finalizarea procedurii de transmitere a bunurilor conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 și efectuării înregistrărilor corespunzătoare în Registrul bunurilor imobile, în baza situației juridice efectiv constituite.

Intrarea în vigoare a prezentei hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesară pentru a permite demararea imediată a etapelor ulterioare necesare realizării proiectului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului necesită parcurgerea mai multor etape prevăzute de actele normative referitoare la procesul de transmitere a bunurilor imobile, inclusiv crearea comisiilor de transmitere, realizarea sarcinilor prevăzute la pct.15 din *Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 901/2015*, înregistrarea modificărilor în Registrul bunurilor imobile, etc**.**

Ministru **Vladislav COJUHARI**