Anexa nr. 1

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii de Guvern privind stabilirea mecanismului de cooperare administrativă în cadrul Sistemului de informare al pieței interne (IMI) în domeniul pieței interne a serviciilor
denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii de Guvern privind stabilirea mecanismului de cooperare administrativă în cadrul Sistemului de informare al pieței interne (IMI) în domeniul pieței interne a serviciilor a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului se fundamentează pe prevederile art. 27-38 din Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, cu modificările incluse în proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (asigurarea conformității reglementărilor privind activitățile de servicii), cu nr. unic 614/MDED/2026. Prin proiectul de lege menționat se propune modificarea Legii nr. 282/2024 și a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul de lege prevede inclusiv modificarea art. 28, 29, 31, 36 și 37 din Legea nr. 282/2024, după cum urmează:

”10. Articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

textul „AGE exercită funcții de coordonator național al PL și îndeplinește” se substituie cu textul „Coordonatorii naționali ai PL sunt desemnați de către Guvern și îndeplinesc”;

litera a) textul „în colaborare cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării” se exclude;

la alineatul (2) textul „autorității menționate la alin. (1)” se substituie cu cuvintele „coordonatorilor naționali ai PL”.

11. La articolele 29, 31, 36 și 37 acronimul „AGE” se substituie cu textul „coordonatorii naționali ai PL”, la forma gramaticală corespunzătoare;”.

Proiectul de lege menționat a parcurs procedurile de avizare, expertizare juridică și expertizare anticorupție, și a fost expediat pentru consultare Comisiei Europene la data de 10.08.2026.

Totodată, elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului este prevăzută în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 - 2029 (PNA), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Capitolul 3, Dreptul de stabilire și libertatea de a presta servicii, acțiunea nr. 2, Anexa A: “ Proiect Hotărâre de Guvern privind stabilirea mecanismului de cooperare administrativă în cadrul Sistemului de informare al pieței interne (IMI) referitor la prestarea de servicii”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul procesului de integrare europeană și al alinierii cadrului normativ național la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul serviciilor, Republica Moldova urmează să asigure instituirea unui mecanism funcțional de cooperare administrativă între autoritățile competente, inclusiv prin utilizarea Sistemului de Informare al Pieței Interne (sistemul IMI).

Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii stabilește cadrul juridic privind accesul la activitățile de servicii și exercitarea acestora, inclusiv condițiile și mecanismele necesare pentru asigurarea cooperării administrative între autoritățile competente. În acest sens, capitolul VI al Legii nr. 282/2024 reglementează cooperarea administrativă în domeniul serviciilor și stabilește cadrul pentru schimbul de informații și acordarea asistenței reciproce între autoritățile competente.

La nivelul Uniunii Europene, cooperarea administrativă în domeniul serviciilor este susținută prin sistemul IMI, care permite schimbul de informații și cooperarea dintre autoritățile competente din statele participante în vederea aplicării efective a normelor privind piața internă. Utilizarea IMI în

domeniul serviciilor este prevăzută, în special, de Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, precum și de Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei („Regulamentul IMI").

În prezent, cadrul normativ național nu asigură în mod suficient operaționalizarea mecanismului instituțional de cooperare administrativă prin intermediul IMI pentru domeniul serviciilor. În particular, este necesară stabilirea modalității de organizare a cooperării administrative, a responsabilităților în cadrul sistemului, precum și a procedurilor aplicabile pentru schimbul de informații și soluționarea solicitărilor de cooperare prin intermediul IMI.

Lipsa unui cadru normativ și instituțional clar privind utilizarea IMI în domeniul serviciilor poate genera dificultăți în realizarea schimbului de informații între autoritățile competente, în exercitarea atribuțiilor de verificare și control și în asigurarea cooperării administrative necesare pentru aplicarea efectivă a normelor privind libertatea de stabilire și libertatea de a furniza servicii.

Prin urmare, se impune adoptarea proiectului hotărârii Guvernului pentru stabilirea mecanismului de cooperare administrativă în cadrul sistemului IMI în domeniul pieței interne a serviciilor, inclusiv prin reglementarea cadrului instituțional necesar pentru utilizarea IMI de către autoritățile competente din Republica Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului este instituirea cadrului instituțional și procedural necesar pentru realizarea cooperării administrative prin intermediul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI) în domeniul pieței interne a serviciilor, în vederea aplicării efective a prevederilor capitolului VI din Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii.

Prin proiect se urmărește asigurarea unui mecanism clar și funcțional de cooperare între autoritățile competente din Republica Moldova și autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv în ceea ce privește schimbul de informații, acordarea asistenței reciproce, soluționarea solicitărilor de cooperare administrativă, transmiterea alertelor și aplicarea procedurilor privind măsurile în cazuri individuale.

De asemenea, proiectul urmărește delimitarea responsabilităților instituționale în procesul de utilizare a sistemului IMI în domeniul pieței interne a serviciilor, asigurarea unei coordonări eficiente la nivel național și crearea condițiilor necesare pentru participarea autorităților competente din Republica Moldova la mecanismele de cooperare administrativă aplicabile în domeniul serviciilor.

Proiectul stabilește responsabilitățile Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de coordonator național IMI responsabil pentru domeniul pieței interne a serviciilor, precum și a modului de organizare și funcționare a cooperării administrative în acest domeniu. În acest sens, sunt reglementate atribuțiile privind coordonarea autorităților competente, acordarea asistenței metodologice, monitorizarea utilizării sistemului IMI, organizarea activităților de instruire și sprijin, precum și cooperarea cu Comisia Europeană și autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale proiectului vizează:

1. stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea și utilizarea sistemului IMI în domeniul pieței interne a serviciilor;
2. desemnarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de coordonator național IMI responsabil pentru domeniul pieței interne a serviciilor și stabilirea atribuțiilor acestuia;
3. stabilirea responsabilităților autorităților competente în procesul de cooperare administrativă prin intermediul sistemului IMI în domeniul serviciilor;
4. stabilirea modalității de desemnare și gestionare a utilizatorilor IMI;
5. reglementarea procedurilor privind transmiterea, redirecționarea și soluționarea cererilor de informații și cooperare administrativă, inclusiv acordarea asistenței reciproce și transmiterea alertelor;
6. stabilirea cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal și securitatea informațiilor prelucrate în cadrul cooperării administrative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate următoarele opțiuni:

Opțiunea „status quo” – menținerea situației actuale. Această opțiune presupune menținerea cadrului normativ existent fără instituirea unor măsuri naționale suplimentare privind organizarea și funcționarea mecanismului de cooperare administrativă prin intermediul sistemului IMI în domeniul pieței interne a serviciilor.

Opțiunea nu a fost reținută, întrucât nu ar asigura cadrul instituțional și procedural necesar pentru aplicarea efectivă a prevederilor privind cooperarea administrativă stabilite de Legea nr. 282/2024 și pentru participarea autorităților competente din Republica Moldova la mecanismele de cooperare administrativă în domeniul serviciilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va avea un impact direct asupra autorităților administrației publice și altor autorități competente. Implementarea proiectului va presupune desemnarea persoanelor responsabile de utilizarea sistemului IMI, stabilirea și gestionarea drepturilor de acces, participarea la procedurile de cooperare administrativă și asigurarea schimbului de informații cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene.

Pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, proiectul va determina exercitarea funcțiilor de coordonare și monitorizare a cooperării administrative în domeniul pieței interne a serviciilor, inclusiv acordarea suportului metodologic și organizarea activităților de instruire pentru autoritățile competente.

Implementarea proiectului nu presupune instituirea unor structuri administrative noi în cadrul autorităților competente, responsabilitățile urmând a fi exercitate în limitele competențelor și atribuțiilor instituționale existente.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică, la etapa inițială, necesitatea unor investiții financiare sau a dezvoltării unei infrastructuri informatice naționale distincte, întrucât cooperarea administrativă se realizează prin intermediul sistemului IMI pus la dispoziție de Comisia Europeană.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații administrative, taxe sau costuri suplimentare directe pentru prestatorii de servicii și nu modifică condițiile de acces la activitățile de servicii.

Impactul asupra sectorului privat este unul indirect și, în principal, pozitiv, prin îmbunătățirea cooperării dintre autoritățile competente și facilitarea verificării informațiilor relevante privind prestatorii de servicii și activitățile acestora.

4.4. Impactul social

Proiectul nu generează un impact social direct semnificativ. Prin consolidarea cooperării administrative și a mecanismelor de verificare și supraveghere în domeniul serviciilor, proiectul poate contribui indirect la creșterea siguranței și protecției beneficiarilor serviciilor, la aplicarea eficientă a cerințelor legale și la consolidarea mecanismelor de supraveghere și control, inclusiv în cazul prestării transfrontaliere a serviciilor.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea mecanismului de cooperare administrativă prin sistemul IMI implică prelucrarea unor date cu caracter personal în cadrul procedurilor de schimb de informații dintre autoritățile competente.

Prelucrarea datelor cu caracter personal și a informațiilor confidențiale se va realiza cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a cerințelor aplicabile sistemului IMI. Autoritățile competente sunt responsabile, în limitele competențelor atribuite, de exactitatea, actualitatea și legalitatea datelor introduse și transmise prin sistem.

Proiectul nu instituie restricții suplimentare privind prelucrarea datelor cu caracter personal, iar accesul și transmiterea acestora se realizează în condițiile și pentru scopurile prevăzute de cadrul normativ aplicabil.

Totodată, accesul la datele cu caracter personal este limitat la actorii IMI implicați în procedura relevantă, în măsura în care aceste date sunt necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor acestora.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu se aplică.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul este elaborat în vederea asigurării compatibilității cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul pieței interne a serviciilor și al cooperării administrative prin intermediul Sistemului de Informare al Pieței Interne (IMI).

Proiectul este corelat, în special, cu prevederile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, în special cu capitolul VI privind cooperarea administrativă, cu Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei, precum și cu Decizia 2009/739/CE de stabilire a modalităților practice pentru schimbul de informații prin mijloace electronice între statele membre în temeiul capitolului VI din Directiva 2006/123/CE.

În acest context, proiectul asigură cadrul național necesar pentru aplicarea prevederilor privind cooperarea administrativă în domeniul serviciilor, în corelare cu prevederile Legii nr. 282/2024.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are ca obiect transpunerea directă a unor acte juridice ale Uniunii Europene în legislația națională.

Prevederile relevante ale Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, inclusiv cele referitoare la cooperarea administrativă, au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii.

În consecință, proiectul reprezintă o măsură normativă subsecventă, necesară pentru asigurarea aplicării efective a cadrului juridic instituit prin Legea nr. 282/2024.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic și instituțional necesar pentru aplicarea, în domeniul serviciilor, a mecanismului de cooperare administrativă prin intermediul sistemului IMI, în conformitate cu capitolul VI din Directiva 2006/123/CE și cu normele aplicabile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 și Decizia 2009/739/CE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost amplasat pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15949

Proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare interinstituțională, în conformitate cu prevederile cadrului normativ privind elaborarea și promovarea actelor normative.

Propunerile și obiecțiile formulate în procesul de avizare vor fi examinate și, după caz, integrate în textul proiectului, cu prezentarea argumentelor corespunzătoare, iar rezultatele procesului de consultare vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Concluziile expertizei juridice, ale expertizei anticorupție și, după caz, ale altor expertize obligatorii vor fi reflectate în forma finală a proiectului, iar recomandările formulate vor fi examinate și, după caz, integrate în proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin completarea cadrului instituțional și procedural necesar aplicării prevederilor capitolului VI din Legea nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii. Adoptarea proiectului nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative, întrucât acesta are drept scop stabilirea măsurilor instituționale și procedurale necesare pentru organizarea și funcționarea mecanismului de cooperare administrativă prin intermediul sistemului IMI în domeniul pieței interne a serviciilor. Utilizarea sistemului IMI în alte domenii ale pieței interne nu face obiectul prezentului proiect și se realizează în conformitate cu cadrul normativ aplicabil domeniilor respective.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în calitate de coordonator IMI responsabil pentru domeniul pieței interne a serviciilor, în cooperare cu coordonatorul național IMI, și autoritățile competente. În vederea aplicării mecanismului, autoritățile competente vor desemna utilizatorii IMI, vor asigura gestionarea drepturilor de acces și vor participa la procedurile de cooperare administrativă prin intermediul sistemului IMI, în limitele competențelor stabilite de legislație. Măsurile de pregătire instituțională și tehnică necesare pentru aplicarea hotărârii vor fi întreprinse anterior intrării acesteia în vigoare, astfel încât mecanismul de cooperare administrativă să fie funcțional la momentul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Secretar de Stat

Digitally signed by Selevestru Natalia
Date: 2026.10.26 18:26:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Natalia SELEVESTRU