NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru aprobarea Regulamentului de finanțare a sportului
de performanță conform criteriilor distincte de performanță

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul art.9 lit. c) din Legea nr.110/2025 cu privire la educația fizică și sport, în scopul îmbunătățirii mecanismului de finanțare a sportului pentru a răspunde necesităților și realităților actuale a structurilor sportului.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
La moment, finanțarea federațiilor sportive naționale de la bugetul de stat se efectuează de Ministerul Educației și Cercetării în conformitate cu *Regulamentul cu privire la mecanismul de finanțare a sportului de performanță conform criteriilor distincte*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.22/2023. Regulamentul actual evidențiază o serie de deficiențe de ordin normativ și conceptual, care impun intervenția asupra cadrului existent. În special, se constată că modul actual de clasificare și finanțare a federațiilor sportive naționale nu asigură în mod suficient o corelare clară și coerentă între specificul ramurilor sportive, costul de pregătire a sportivilor, numărul de sportivi legitimați, popularitatea ramurii și probei și nivelul real de performanță la nivel internațional. Totodată, mecanismul existent de repartizare a mijloacelor financiare, inclusiv ponderea componentelor de finanțare (minim garantat, activitate și performanță, precum și mijloacele financiare destinate finanțării complementare), a fost conceput într-o structură generală, însă în aplicare au fost identificate dificultăți de interpretare și implementare, generate de lipsa unor delimitări suficient de clare între criteriile de finanțare și de evaluare. În consecință, acest fapt conduce la diferențe notabile în cuantumul mijloacelor financiare alocate federațiilor sportive naționale, cu prioritate generală pe rezultatele la competițiile internaționale și fără a lua în considerare criterii precum numărul de sportivi, specificul probelor, costul de pregătire etc. În acest sens, federațiile sportive naționale cu un număr redus de sportiv pot beneficia, în baza formulei actuale, de un volum considerabil de mijloace financiare. Respectiv, alocarea mijloacelor financiare care nu este corelată cu necesitățile reale și justificate poate genera o utilizare neconformă a resurselor financiare publice și poate afecta eficiența gestionării fondurilor bugetare. Suplimentar, cadrul normativ actual nu diferențiază suficient de detaliat între ramurile și probele sportive în funcție de specificul acestora (individuale, de echipă, ciclice și aciclice), ceea ce reduce gradul de precizie al corelării dintre complexitatea sportului și nivelul resurselor financiare alocate. De asemenea, lipsa unor instrumente suficient de detaliate de evaluare a complexității disciplinelor sportive și a costurilor reale de pregătire limitează capacitatea sistemului de finanțare de a reflecta real nevoile federațiilor sportive. În același timp, aplicarea practică a Regulamentului actual a evidențiat necesitatea ajustării și clarificării mecanismului de clasificare a federațiilor sportive, inclusiv prin raportare la performanțele internaționale și la structura specifică a fiecărei discipline, astfel încât finanțarea să fie orientată mai eficient spre rezultate și impact sportiv pe nivel de țară. Astfel, se constată că unele prevederi privind calculul punctajelor, coeficienților și repartizarea mijloacelor financiare necesită o reformulare și consolidare pentru a elimina eventualele ambiguități de interpretare și pentru a asigura o aplicare uniformă la nivel instituțional. Lipsa unor formule și definiții suficient de integrate poate genera diferențe de aplicare și poate afecta previzibilitatea procesului de finanțare.

Cadrul normativ anterior nu reflectă în mod suficient evoluțiile recente ale sportului la nivel internațional și necesitatea modernizării mecanismului de finanțare în sensul orientării mai pronunțate către performanță, transparență și eficiență în utilizarea mijloacelor financiare publice.
De asemenea, carențele cadrului normativ actual au fost sesizate constant de structurile sportului, prezentate în consultările publice desfășurate pe parcursul implementării prevederilor hotărârii, în cadrul grupurilor de lucru și grupurilor consultative pe lângă Ministerul Educației și Cercetării.

În acest context, este necesar de a consolida un mecanism unitar, clar și coerent de finanțare a sportului de performanță, adaptat realităților actuale și obiectivelor de dezvoltare a domeniului educației fizice și sportului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la finanțarea sportului de performanță conform criteriilor distincte are drept scop instituirea unui cadru normativ modern, coerent și predictibil privind finanțarea federațiilor sportive naționale din contul mijloacelor bugetului de stat, în vederea asigurării unui mecanism de repartizare a resurselor financiare bazat pe criterii obiective, transparente și măsurabile, care să stimuleze atât obținerea performanțelor sportive la nivel internațional, cât și dezvoltarea sustenabilă a ramurilor și probelor sportive la nivel național.
Necesitatea elaborării proiectului derivă din faptul că mecanismul actual de finanțare nu oferă suficiente instrumente pentru diferențierea nivelului de finanțare în funcție de complexitatea ramurii sportive, nivelul performanțelor obținute, volumul activităților desfășurate și capacitatea instituțională a federațiilor sportive naționale.
În același timp, experiența acumulată în aplicarea mecanismului existent a evidențiat necesitatea consolidării criteriilor de eligibilitate și conformitate, sporirii transparenței procesului de evaluare și instituirii unor mecanisme care să asigure stabilitatea finanțării și utilizarea mai eficientă a mijloacelor publice.
Proiectul urmărește alinierea mecanismului de finanțare la principiile bunei guvernări, ale managementului bazat pe performanță și ale utilizării eficiente a resurselor financiare publice, prin stabilirea unor reguli clare și uniforme aplicabile tuturor beneficiarilor. În acest sens, proiectul introduce o serie de elemente conceptuale și procedurale noi.
În primul rând, sunt instituite criterii de eligibilitate pentru federațiile sportive naționale care solicită finanțare de la bugetul de stat. Aceste criterii sunt corelate cu prevederile Regulamentului de activitate a federațiilor sportive naționale și urmăresc asigurarea faptului că resursele financiare publice sunt alocate exclusiv organizațiilor care îndeplinesc cerințele legale privind recunoașterea, organizarea și funcționarea acestora. Complementar criteriilor de eligibilitate, proiectul introduce criterii de conformitate, prin care este evaluat gradul de respectare de către federațiile sportive naționale a obligațiilor legale, financiare și administrative, precum și a cerințelor privind raportarea activității, transparența și utilizarea resurselor publice. Instituirea acestor criterii urmărește consolidarea responsabilității beneficiarilor de fonduri publice și crearea unui mecanism prin care respectarea obligațiilor legale să constituie o condiție pentru accesarea finanțării.
O intervenție structurală importantă o reprezintă instituirea unui mecanism de clasificare a federațiilor sportive naționale în categorii distincte, în funcție de nivelul de dezvoltare al ramurii sportive, performanțele obținute, relevanța internațională și alte criterii obiective stabilite de regulament. Pentru fiecare categorie este prevăzută o clasificare bugetară distinctă, care permite distribuirea resurselor financiare într-o manieră diferențiată și proporțională cu specificul fiecărei categorii de federații. În același timp, proiectul stabilește o delimitare procentuală diferită a ponderii criteriilor de performanță și activitate pentru fiecare categorie de federații. Această abordare permite adaptarea mecanismului de finanțare la particularitățile fiecărei categorii, evitând aplicarea unor criterii uniforme pentru federații aflate în stadii diferite de dezvoltare și cu obiective distincte.
Pentru a asigura funcționarea continuă a federațiilor sportive naționale care gestionează ramuri sportive olimpice și paralimpice, proiectul introduce un cuantum minim garantat al finanțării. Acest mecanism

urmărește asigurarea unui nivel minim de resurse financiare necesare desfășurării activităților de bază, indiferent de fluctuațiile rezultate din aplicarea formulelor de calcul bazate pe performanță și activitate.
Totodată, în vederea reflectării mai fidele a costurilor reale ale practicării diferitelor discipline sportive, proiectul introduce coeficientul de complexitate în formula de calcul aferentă componentei de performanță. Acest coeficient permite diferențierea nivelului finanțării în funcție de particularitățile fiecărei ramuri sportive, inclusiv complexitatea procesului de pregătire, costurile aferente participării la competiții, necesarul de infrastructură și echipamente, precum și alte elemente obiective care influențează costurile de pregătire și participare.
Proiectul propune, de asemenea, reformularea formulei de calcul a punctajului acordat pentru rezultatele sportive și revizuirea cuantumului punctelor atribuite fiecărui rezultat sportiv. Modificările urmăresc creșterea gradului de obiectivitate și proporționalitate a sistemului de evaluare, astfel încât performanțele sportive să fie reflectate mai fidel în nivelul finanțării acordate.
Pentru sporirea transparenței și predictibilității procesului de finanțare, proiectul reglementează în detaliu procedurile privind depunerea dosarelor, verificarea eligibilității, evaluarea acestora, comunicarea rezultatelor și publicarea informațiilor relevante. Prin standardizarea etapelor procedurale și stabilirea unor termene clare, se urmărește reducerea riscului de interpretare discreționară și creșterea încrederii beneficiarilor în procesul de alocare a resurselor financiare.
În același scop, proiectul instituie obligația depunerii dosarelor prin intermediul unei platforme electronice gestionate de autoritatea administrației publice centrale de specialitate. Digitalizarea întregului proces va reduce volumul documentelor pe suport de hârtie, va facilita verificarea informațiilor prezentate, va permite urmărirea etapelor de evaluare și va contribui la eficientizarea activității administrative atât pentru autoritatea publică, cât și pentru federațiile sportive naționale.
O altă intervenție importantă constă în introducerea mecanismelor de stabilizare a nivelului anual al finanțării, prin limitarea variațiilor excesive ale cuantumului alocat unei federații sportive de la un an la altul. Aceste mecanisme urmăresc asigurarea unei predictibilități financiare sporite, care să permită planificarea multianuală a activităților sportive și reducerea impactului fluctuațiilor generate de modificarea rezultatelor sportive într-un singur an competițional.
Proiectul consolidează, de asemenea, principiile care guvernează finanțarea sportului de performanță, în mod expres principiile transparenței, echității, proporționalității, eficienței, responsabilității și utilizării prudente a fondurilor publice. Aceste principii urmează să constituie fundamentul tuturor deciziilor privind alocarea și utilizarea mijloacelor financiare.
În vederea consolidării controlului asupra utilizării fondurilor publice, sunt instituite mecanisme mai riguroase de monitorizare, evaluare și verificare a modului de utilizare a mijloacelor financiare acordate federațiilor sportive naționale. Totodată, sunt detaliate obligațiile beneficiarilor privind raportarea activităților și justificarea cheltuielilor efectuate, fiind create premise pentru o supraveghere mai eficientă a utilizării banilor publici și pentru diminuarea riscurilor de utilizare necorespunzătoare a acestora.
În ceea ce privește structurile sportive naționale cu rol strategic, proiectul instituie un cuantum maxim al finanțării pentru Comitetul Național Olimpic și Sportiv, pentru Comitetul Paralimpic și Comitetul Național Deaflympic, având în vedere rolul acestora în reprezentarea Republicii Moldova în cadrul mișcării olimpice și paralimpice internaționale și în coordonarea participării loturilor naționale la competițiile multisportive internaționale.
Implementarea prevederilor propuse va avea drept rezultat creșterea eficienței utilizării resurselor financiare publice, sporirea transparenței și previzibilității procesului de finanțare, consolidarea responsabilității beneficiarilor fondurilor publice și îmbunătățirea corelării dintre nivelul finanțării și performanțele sportive obținute.
Totodată, noul mecanism va permite o distribuire mai echitabilă a resurselor financiare, ținând cont atât de performanțele sportive, cât și de particularitățile și costurile specifice fiecărei ramuri sportive, contribuind astfel la dezvoltarea sustenabilă a sportului de performanță și la creșterea competitivității sportului național pe plan internațional.
Se estimează că aplicarea noului regulament va conduce la consolidarea capacității de planificare strategică și financiară a federațiilor sportive naționale, la creșterea responsabilității acestora în administrarea

fondurilor publice și la eficientizarea mecanismului de monitorizare exercitat de autoritatea administrației publice centrale de specialitate.
Proiectul Hotărârii Guvernului urmează să intre în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, perioadă necesară pentru adaptarea procedurilor administrative, dezvoltarea instrumentelor operaționale aferente și informarea federațiilor sportive naționale cu privire la noile condiții și mecanisme de finanțare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

- Opțiunea „a nu face nimic" a presupus menținerea cadrului normativ existent fără intervenții de modificare. Această opțiune nu a fost reținută, deoarece deficiențele identificate în aplicarea actualului mecanism de finanțare a sportului de performanță ar continua să genereze dificultăți de interpretare, aplicare neuniformă și eficiență redusă în utilizarea mijloacelor financiare publice. Prin urmare, intervenția normativă propusă este necesară pentru asigurarea unui sistem de finanțare coerent, transparent și orientat atât spre performanță cât și pentru promovarea ramurilor sportive.
- Modificarea punctuală a Hotărârii Guvernului nr. 22/2023. Opțiunea a fost respinsă deoarece numărul și amploarea intervențiilor necesare ar conduce la fragmentarea actului și nu ar asigura o arhitectură coerentă a clasificării, formulelor, procedurii și controlului.
- Majorarea generală a bugetului, fără schimbarea formulei. Opțiunea nu ar corecta distorsiunile de repartizare și ar putea conserva sau chiar amplifica discrepanțele dintre federații.
- Aprobarea unui regulament nou. Această opțiune a fost selectată deoarece asigură o reglementare completă, coerentă și adaptată noului cadru legal, precum și un echilibru mai bun între performanță, activitate, complexitate și continuitatea finanțării.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse vor contribui la eficientizarea procesului de organizare și finanțare a activităților sportive de performanță, prin consolidarea unui mecanism unitar de clasificare, evaluare și distribuire a mijloacelor financiare. Totodată, acestea vor asigura aplicarea uniformă a normelor financiare și vor îmbunătăți capacitatea de monitorizare și control exercitată de autoritatea publică centrală de specialitate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul stabilește un mecanism clar și predictibil de finanțare a structurilor sportive, în baza unor criterii de performanță și activitate. Implementarea prevederilor hotărârii se va realiza de către Ministerul Educației și Cercetării în limita și din contul bugetului aprobat anual.
Impactul financiar al proiectului are, în principal, caracter redistributiv în interiorul bugetului aprobat. Instituirea unor ponderi distincte pentru probele ciclice și jocurile sportive, a componentei minime garantate și a coeficientului de complexitate va permite redirecționarea mai echitabilă a resurselor către federațiile ale căror necesități obiective au fost insuficient reflectate de mecanismul existent.

Coeficientul de complexitate se stabilește pentru perioada unui ciclu olimpic, în scopul asigurării predictibilității și stabilității mecanismului de finanțare. Totodată, pentru asigurarea transparenței procesului de finanțare și pentru reflectarea eventualelor modificări intervenite în datele și criteriile care stau la baza determinării coeficientului, acesta va fi publicat anuală. Astfel, publicarea anuală nu presupune în mod obligatoriu recalcularea coeficientului în fiecare an, ci publicarea valorii aplicabile pentru anul respectiv, cu actualizarea acesteia, după caz, în situația modificării elementelor relevante pentru calcularea coeficientului, inclusiv în cazul schimbării categoriei de clasificare a federației sportive naționale. Limitele de variație anuală și finanțarea complementară reduc riscul unor șocuri bugetare pentru beneficiari. Totodată, cuantumul componentei variabile a finanțării acordate unei federații sportive naționale este stabilit în limita mijloacelor financiare aprobate anual.

În contextul celor expuse, implementarea proiectului nu necesită alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Prin consolidarea capacității federațiilor de a organiza pregătirea sportivă, competițiile naționale, selecția și participarea la competiții internaționale, proiectul va contribui la dezvoltarea sportului de performanță, extinderea bazei de practicanți, creșterea vizibilității sportului și promovarea unui mod de viață activ. O finanțare mai echitabilă a probelor ciclice și a jocurilor sportive poate produce efecte sociale pozitive suplimentare, întrucât aceste ramuri au capacitatea de a implica un număr mare de copii, tineri, sportivi, antrenori și comunități locale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md , la următoarea adresă: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-mecanismul-de-finantare/16654 Totodată, în conformitate cu art. 32 și art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus procesului de avizare și consultare publică, inclusiv și publicat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Astfel, proiectul a fost avizat și consultat de Ministerul Finanțelor, și federațiile sportive naționale. Propunerile și obiecțiile participanților la procesul de avizare și consultare au fost incluse în tabelul de sinteză.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice. Rezultatele expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În urma aprobării proiectului Hotărârii Guvernului, va fi abrogat Ordinul Ministrului educației și cercetării privind modalitatea de repartizare a fondului de rezervă pentru finanțarea sportului de performanță, urmând a fi elaborat un nou act normativ care va reglementa modul de utilizare a mijloacelor financiare destinate finanțării complementare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de către Ministerul Educației și Cercetării, federațiile sportive naționale și alte structuri din domeniul sportului.

Ministru */semnat electronic/* **Dan Perciun**

Digitally signed by Perciun Dan
Date: 2026.10.23 15:56:01 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ