NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (întru implementarea Codului subsolului nr. 246/2024)

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Hotărâre a Guvernului privire la modificarea unor acte normative (întru implementarea Codului subsolului nr. 246/2024) a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (întru implementarea Codului subsolului nr. 246/2024), are drept scop implementarea art. 100 lit. b) din Codul subsolului nr. 246/2024 *(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678, cu modificări ulterioare)*. Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea corelării cadrului normativ existent cu prevederile Codului subsolului nr.246/2024, care instituie un nou cadru juridic privind folosirea și protecția subsolului, precum și de necesitatea asigurării aplicării unitare a prevederilor acestuia. În acest context, proiectul prevede actualizarea și punerea în concordanță a unor acte normative ale Guvernului cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024, inclusiv prin ajustarea terminologiei și a procedurilor aferente domeniului folosirii subsolului.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Intrarea în vigoare a Codului subsolului nr. 246/2024 a determinat modificarea cadrului juridic și instituțional aplicabil domeniului folosirii și protecției subsolului. De asemenea, necesitatea intervenției normative rezultă din prevederile art. 14 lit. s) din Codul subsolului nr. 246/2024, potrivit cărora autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului este Agenția de Mediu. Totodată, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 227/2026, Agenția de Mediu, în calitate de persoană juridică absorbantă, a devenit succesor de drepturi și obligații al Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, inclusiv în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor stabilite prin actele normative în vigoare. În acest context, prevederile actelor normative subsecvente care fac referire la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, la atribuțiile acesteia sau la mecanismele instituționale aplicabile anterior reorganizării urmează a fi ajustate în vederea asigurării concordanței acestora cu cadrul normativ în vigoare și cu noua distribuire a competențelor instituționale. Totodată, reorganizarea instituțională al resurselor minerale impune actualizarea denumirilor și competențelor autorităților reflectate în actele normative subsecvente. În acest sens, intervenția normativă este necesară pentru: - corelarea actelor normative subsecvente cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024; - actualizarea terminologiei juridice utilizate în actele normative; - delimitarea și actualizarea competențelor autorităților și instituțiilor publice; - excluderea prevederilor devenite inaplicabile sau depășite ca urmare a intrării în vigoare a noului Cod a subsolului nr. 246/2024; - asigurarea unui cadru normativ coerent și uniform pentru aplicarea prevederilor Codului subsolului nr. 246/2024. În lipsa ajustării acestor prevederi, există riscul menținerii unor neconcordanțe între actele normative subsecvente și cadrul legal și instituțional actual, ceea ce poate genera dificultăți în aplicarea

legislației, inclusiv în ceea ce privește identificarea autorității competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, documentele necesare, procedurile administrative.

Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru actualizarea cadrului normativ subsecvent și asigurarea coerenței acestuia cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024 și cu modificările instituționale intervenite în domeniul minier.

De asemenea, în proiect se actualizează denumirea „Serviciul Hidrometeorologic de Stat" în „Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu" este determinată de modificarea cadrului instituțional prin Hotărârea Guvernului nr. 228/2026 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu", această realizare e în contextul continuării reformei administrației publice, Hotărârea Guvernului nr.117/2021 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate, Planul de acțiuni a Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021 și Hotărârea Guvernului nr.90/2023 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, cu scopul atingerii obiectivului general de creare a instituțiilor profesioniste și consolidate, în corespundere cu necesitățile de dezvoltare a țării și așteptările cetățenilor.

În acest sens, proiectul urmărește asigurarea concordanței actelor normative în vigoare cu cadrul instituțional actual, prin substituirea denumirii autorității/instituției utilizate în actele normative cu denumirea oficială stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 228/2026. Modificarea este necesară pentru evitarea neconcordanțelor terminologice și pentru asigurarea aplicării uniforme a prevederilor normative.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului constă în asigurarea corelării cadrului normativ subsecvent cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024.

În acest scop, proiectul prevede modificarea și, după caz, excluderea unor prevederi din actele normative ale Guvernului care nu mai corespund cadrului juridic instituit prin noul Cod.

Principalele intervenții vizează:

1. Ajustarea terminologiei utilizate în actele normative la terminologia Codului subsolului nr.246/2024:

a) înlocuirea referințelor la „Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale" cu „Agenția de Mediu", atunci când competența a fost preluată;

b) înlocuirea referințelor la „Serviciul Hidrometeorologic de Stat" în „Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu";

c) înlocuirea „contract pentru folosirea sectorului de subsol" cu „autorizație de folosință a subsolului", acolo unde noul Cod prevede autorizarea și nu încheierea unui contract;

d) actualizarea denumirii „drept de folosință asupra sectorului de subsol" în raport cu terminologia exactă utilizată de Codul subsolului nr. 246/2024;

2. Substituirea referințelor la cadrul normativ anterior cu referințe la prevederile Codului subsolului nr. 246/2024:

a) actualizarea terminologiei – modificarea denumirilor/noțiunilor utilizate;

b) substituirea referințelor normative – modificarea trimiterilor la articole, acte normative și alte temeiuri juridice.

3. Punerea în concordanță a prevederilor referitoare la competențele autorităților administrative și instituțiilor publice în domeniul folosirii și protecției subsolului cu prevederile Codului subsolului nr.246/2024 și cu modificările instituționale intervenite ca urmare a reorganizării Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale;

4. Excluderea prevederilor care contravin sau dublează normele Codului subsolului nr. 246/2024;

5. Asigurarea corelării actelor normative în vederea aplicării uniforme a prevederilor noului Cod.

Elementul nou constă în adaptarea cadrului normativ subsecvent la mecanismele juridice instituite prin Codul subsolului nr. 246/2024, inclusiv în ceea ce privește exercitarea dreptului de folosință asupra sectoarelor de subsol și competențele autorităților responsabile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului au fost analizate următoarele opțiuni:

Opțiunea I – menținerea cadrului normativ existent fără intervenție.

Această opțiune nu a fost acceptată, deoarece unele prevederi ale actelor normative subsecvente nu mai sunt corelate cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024, ceea ce poate determina dificultăți în aplicarea acestora și neclarități privind competențele și procedurile aplicabile.

Opțiunea II – elaborarea unor acte normative distincte pentru reglementarea fiecărui aspect care necesită ajustare.

Această opțiune nu a fost considerată oportună, deoarece ar conduce la fragmentarea cadrului normativ și la multiplicarea actelor normative aplicabile.

Opțiunea III – modificarea și corelarea actelor normative existente printr-un singur proiect de hotărâre a Guvernului.

Această opțiune a fost selectată, întrucât permite asigurarea unei intervenții normative unitare și coerente, prin ajustarea concomitentă a prevederilor care necesită modificare ca urmare a intrării în vigoare a Codului subsolului nr. 246/2024.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va contribui la eficientizarea aplicării prevederilor Codului subsolului nr. 246/2024 de către autoritățile administrației publice și instituțiile publice cu atribuții în domeniul folosirii și protecției subsolului.

Proiectul va permite delimitarea mai clară a competențelor autorităților și instituțiilor implicate și va reduce riscul de suprapunere a atribuțiilor sau de aplicare neuniformă a normelor.

Punerea în aplicare a proiectului va fi asigurată în limitele competențelor și resurselor instituționale existente.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, întrucât măsurile prevăzute urmează a fi realizate în limitele atribuțiilor și resurselor financiare și umane existente ale autorităților și instituțiilor publice implicate.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie, în principiu, sarcini administrative sau costuri suplimentare semnificative pentru sectorul privat, intervențiile normative fiind orientate, în principal, spre asigurarea concordanței actelor normative subsecvente cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024 și cu modificările instituționale intervenite în domeniul folosirii și protecției subsolului.

Totodată, proiectul contribuie la clarificarea cadrului normativ aplicabil persoanelor fizice și juridice care desfășoară activități de folosire a subsolului, prin actualizarea terminologiei, a referințelor la cadrul normativ aplicabil și a competențelor autorităților publice.

Pentru titularii autorizațiilor de folosință a subsolului și beneficiarii subsolului, proiectul asigură corelarea cerințelor privind prezentarea rapoartelor și a informațiilor referitoare la mișcarea rezervelor de substanțe minerale utile. Totodată, este stabilită obligația prezentării rapoartelor și a notei

informative aferente perioadei de gestiune până la data încetării dreptului de folosință a subsolului, în termen de o lună de la data încetării acestuia.

Modificările propuse nu introduc proceduri distincte de autorizare pentru sectorul privat, ci urmăresc actualizarea actelor normative în raport cu cadrul juridic și instituțional aplicabil, inclusiv prin înlocuirea referințelor la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale cu Agenția de Mediu și prin actualizarea referințelor la Codul subsolului nr. 246/2024.

În ansamblu, proiectul are un impact preponderent de clarificare și conformare normativă asupra sectorului privat, contribuind la asigurarea unui cadru juridic coerent și predictibil pentru desfășurarea activităților în domeniul folosirii și protecției subsolului.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului de modificare a unor acte normative va avea un impact social pozitiv. Asigurarea unui cadru normativ coerent în domeniul folosirii și protecției subsolului contribuie indirect la protejarea interesului public, utilizarea rațională a resurselor naturale și diminuarea riscurilor asociate folosirii necorespunzătoare a resurselor subsolului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea proiectului trebuie să țină cont de protecția datelor cu caracter personal în mod corespunzător, asigurându-se că datele sunt prelucrate într-un mod transparent, sigur și în conformitate cu normele de protecție a datelor personale.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care generează efecte diferențiate asupra femeilor și bărbaților și nu instituie criterii sau condiții discriminatorii pe criterii de sex.

Prin urmare, proiectul nu generează un impact semnificativ asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul are un impact pozitiv indirect asupra mediului, întrucât urmărește asigurarea unui cadru normativ coerent pentru aplicarea prevederilor Codului subsolului nr. 246/2024 privind folosirea rațională și protecția resurselor subsolului.

Corelarea actelor normative subsecvente contribuie la aplicarea uniformă a cerințelor privind folosirea, protecția, conservarea și, după caz, refacerea mediului în procesul de utilizare a resurselor subsolului. Proiectul nu introduce activități care, prin natura lor, ar genera efecte negative directe asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul hotărârii nu generează alte impacturi decât cele descrise în prezenta notă de fundamentare. Prin urmare, această secțiune nu este aplicabilă și nu au fost identificate alte informații relevante care să necesite prezentare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat Anunțul de inițiere cu privire la elaborarea proiectului actului normativ la data de 13.08.2026, pe pagina particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18178.

Anunțul consultărilor publice asupra proiectului a fost plasat pe pagina particip.gov.md la data de 15.10.2026, pe pagina particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18178.

Proiectul va fi remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate, conform competențelor, iar propunerile și obiecțiile recepționate în cadrul procesului de avizare și consultare publică vor fi examinate și reflectate, după caz, în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin modificarea și, după caz, excluderea unor prevederi din actele normative ale Guvernului, în vederea corelării acestora cu prevederile Codului subsolului nr. 246/2024.

Aprobarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative primare, întrucât intervențiile propuse vizează actele normative subsecvente care trebuie ajustate în vederea implementării Codului subsolului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Mediului prin intermediul Agenției de Mediu în limita atribuțiilor stabilite prin legislație, va asigura implementarea proiectului privind modificarea unor acte normative întru implementarea Codului subsolului nr. 246/2024.

Secretar de Stat **Grigore STRATULAT**