# Programul de implementare, pentru anii 2027-2030, a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030

Prezentul Concept este elaborat de către Cancelaria de Stat în conformitate cu prevederile punctului 63 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică.

| **Structura și informația despre noul document de politici publice propus** | |
|---|---|
| 1. **Denumirea documentului** | Programul de implementare, pentru anii 2027-2030, a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 |
| 2. **Tipul documentului de politici publice care se propune a fi elaborat și perioada planificată de implementare** | Documentul de politici publice propus spre elaborare constituie un Program, care vine să operaționalizeze implementarea *Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023. Acest program constituie al doilea și ultimul ciclu de implementare a Strategiei. Perioada de implementare este de 4 ani (2027-2030) și este corelată cu orizontul final al Strategiei, cu ciclul de planificare al Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană și cu termenele asumate prin Foaia de parcurs privind reforma administrației publice.<br><br>Programul anterior, pentru perioada 2023-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023, a fost supus evaluării intermediare, iar concluziile și recomandările acesteia, completate cu rezultatele evaluării finale, vor sta la baza elaborării celui de-al doilea Program, pentru atingerea obiectivelor planificate.<br><br>Atât Programul, cât și Planul de acțiuni ca parte componentă a Programului, urmează să fie elaborate în corespundere cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, respectând direcțiile metodologice incluse în Ghidul cu privire la planificarea strategică, precum și Principiile Administrației Publice ale OCDE/SIGMA.<br><br>Spre deosebire de ciclul precedent, structurat pe cinci subdomenii, noul Program se propune a fi organizat pe patru piloni de reformă:<br>➢ managementul funcției publice;<br>➢ administrația publică centrală;<br>➢ coordonarea politicilor publice și planificarea strategică; |

| | |
|---|---|
| | ➢ administrația publică locală;<br><br>Digitalizarea este abordată ca element transversal, fiind integrată în toate domeniile Programului și nu ca un domeniu distinct. Această structurare este determinată de aprobarea Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023) și a Programului de implementare, pentru anii 2025-2027, a acesteia (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2025), precum și maturizarea agendei digitale, care a devenit un instrument de realizare a reformelor din fiecare domeniu, și corespunde logicii de grupare a Principiilor Administrației Publice ale OCDE/SIGMA, utilizate ca reper de către Comisia Europeană în procesul de aderare.<br>Restructurarea de la cinci subdomenii la patru piloni presupune asigurarea explicită a trasabilității dintre obiectivele generale ale Strategiei și obiectivele Programului. |
| 3. **Problemele din domeniu/ subdomeniu care vor fi abordate în documentul de politici publice** | În perioada 2016-2020, în Republica Moldova a fost implementată *Strategia de reformă a administrației publice pentru anii 2016-2020*.<br><br>Începând cu anul 2023, reforma se desfășoară în baza *Strategiei de reformă a administrației publice pentru anii 2023-2030*, operaționalizată prin Programul de implementare pentru anii 2023-2026.<br><br>Conform evaluării intermediare a Programului, la finele anului 2025 gradul cumulativ de realizare a acțiunilor și statusul indicatorilor de rezultat se prezintă neuniform pe subdomenii:<br><br>➢ managementul funcției publice și al funcționarilor publici - 58,06% acțiuni realizate, 8 din 19 indicatori de rezultat atinși sau pe traiectorie pozitivă;<br>➢ cadrul instituțional al administrației publice centrale - 44,4% acțiuni realizate, 1 din 6 indicatori atinși;<br>➢ sistemul de planificare strategică și elaborare a politicilor publice - 73,68% acțiuni realizate, 5 din 19 indicatori atinși; |

| | |
|---|---|
| | ➢ debirocratizarea și dezvoltarea serviciilor electronice - 81% acțiuni realizate, 3 din 10 indicatori atinși;<br>➢ administrația publică locală - 26,6% acțiuni realizate, 3 din 8 indicatori atinși.<br><br>Din cei 62 de indicatori de rezultat ai Programului, 20 (32,3%) sunt atinși sau pe traiectorie pozitivă, 13 înregistrează progres parțial, 10 sunt în regresie sau cu risc înalt de neîndeplinire, iar 19 (30,6%) rămân neevaluabili din lipsa datelor de monitorizare.<br><br>Urmare a implementării documentului actual pot fi menționate următoarele progrese majore:<br><br>➢ Consolidarea cadrului normativ al funcției publice. Legea nr. 47/2024 a reformat în fond Legea nr. 158/2008, introducând Corpul de rezervă al funcționarilor publici, stagiile plătite ca modalitate de acces în funcția publică, concursul intern și obligativitatea finanțării formării profesionale cu minimum 2% din fondul de salarizare, iar Hotărârea Guvernului nr. 581/2024 a operaționalizat aceste prevederi prin regulamente detaliate.<br>➢ Adoptarea structurii unitare a autorităților publice și avansarea reformei instituțiilor publice, cu delimitarea rolurilor între instituțiile responsabile de fundamentarea politicilor publice și cele de implementare.<br>➢ Operaționalizarea sistemului e-Monitorizare pentru documentele de politici publice, consolidarea platformelor de consultare publică, inclusiv lansarea platformei e-Democrație, și progresele înregistrate în transpunerea acquis-ului Uniunii Europene.<br>➢ Extinderea portofoliului de servicii publice electronice. Peste 50% dintre serviciile cartografiate pentru cetățeni și mediul de afaceri sunt disponibile digital, integral sau parțial, au fost instituite 22 de centre unificate de prestare a serviciilor publice, ajungând la un total de 105, a fost lansată aplicația guvernamentală integrată EVO și a fost consolidată infrastructura MCloud. |

| | |
|---|---|
| | ➢ Adoptarea cadrului normativ pentru cooperarea intercomunitară și lansarea instrumentelor de sprijin pentru autoritățile locale, Parlamentul aprobând primele două procese de amalgamare voluntară prin modificarea legii privind organizarea administrativ-teritorială.<br><br>În același timp, evaluarea intermediară a scos în evidență și o serie de deficiențe ce țin de formularea logicii de intervenție, a cadrului de monitorizare a Programului și a Planului de acțiuni, care urmează să fie abordate de următorul document de politici publice, în particular:<br>➢ Urmează a fi îmbunătățită logica intervenției, printr-o corelare mai bună între acțiuni, obiective specifice și obiective generale ale Programului. Mai multe obiective specifice sunt formulate în logica produsului, adică a ceea ce se face și nu a rezultatului, adică a schimbării pe care intervenția o produce, fiind atestate atât situații în care majoritatea acțiunilor au fost realizate fără atingerea indicatorului de rezultat, cât și situația inversă. Fiecare obiectiv general va fi construit pornind de la arborele problemei, cu determinarea cauzelor, efectelor și a relațiilor de cauzalitate, iar obiectivele specifice vor corespunde cauzelor identificate, asigurând o legătură directă între problemă, obiective și acțiuni.<br>➢ Va fi îmbunătățit cadrul de monitorizare a Programului. Toți indicatorii vor dispune, la momentul aprobării, de valori de referință explicite, sursa primară a datelor, metoda de calcul, frecvența de raportare, responsabilul instituțional de colectare și dezagregările minime obligatorii. Indicatorii vor fi ierarhizați explicit pe cele trei niveluri - produs, rezultat și impact.<br>➢ Vor fi cuantificate sistematic costurile pe acțiune, prin eliminarea formulării generice „în limita bugetului alocat” și indicarea, pentru fiecare acțiune, a unei estimări de cost și a unei surse de finanțare clar identificate, cu raportarea execuției bugetare pe acțiune în rapoartele anuale de monitorizare. |

| | |
|---|---|
| | ➢ Va fi asigurat un tratament diferențiat al nivelurilor central și local, prin indicatori dezagregați obligatorii, ținte distincte care reflectă puncte de plecare diferite, instrumente de implementare adaptate capacității instituționale a unităților administrativ-teritoriale și o alocare bugetară proporțională cu amploarea sarcinii vizate.<br>➢ Va fi operaționalizat principiul „nimeni nu este lăsat în urmă”. Atât datele utilizate în analiza situației, cât și indicatorii stabiliți vor fi dezagregați, după posibilitate, pe gen, vârstă, regiune, nivel administrativ și dimensiunea autorității publice, cu evitarea indicatorilor construiți ca praguri de neregresie, care nu pot demonstra progres.<br><br>Problemele care urmează a fi abordate reies din Strategie, din evaluarea Programului 2023-2026, din recomandările SIGMA și ale Comisiei Europene și sunt următoarele:<br>1. Atractivitatea redusă a funcției publice și capacitatea insuficientă a statului de a atrage și de a reține personal calificat. Salarizarea necompetitivă rămâne cauza structurală principală, primind cel mai slab scor din întreaga evaluare SIGMA 2023, respectiv 1 din 5, numărul mediu de candidați per funcție publică vacantă se menține la circa doi, iar rata funcțiilor vacante este de 19,5%. Sistemul de management al funcției publice rămâne fragmentat și subdimensionat, iar sistemul informațional de evidență și management al resurselor umane nu este încă operațional, ceea ce limitează capacitatea de monitorizare a întregului domeniu. Rămân nerezolvate sfera de aplicare a funcției publice de conducere de nivel superior și expunerea acesteia la influență politică. Totodată, competențele necesare pentru absorbția și gestionarea fondurilor europene nu sunt încă dezvoltate sistematic. Programele de dezvoltare profesională, formările de formatori și cursurile în cascadă privind gestionarea și absorbția fondurilor Uniunii Europene, prevăzute la acțiunea 4.3 din Foaia de parcurs privind reforma administrației publice, cu termen de |

| | |
|---|---|
| | realizare decembrie 2027, se află într-o etapă incipientă, iar deficitul de competențe este cu atât mai accentuat la nivelul autorităților publice locale, unde ponderea personalului instruit în programe specializate este semnificativ mai redusă decât la nivel central.<br>2. Cadrul instituțional al administrației publice centrale incomplet raționalizat. Analizele funcționale comprehensive, precondiție pentru decizia de raționalizare instituțională, nu au fost finalizate, iar o parte dintre modificările în organizarea autorităților publice nu s-au bazat pe rezultatele acestora. Cinci indicatori de impact ai domeniului nu au avut ținte stabilite pentru anul 2026, ceea ce face imposibilă aprecierea progresului. La aceasta se adaugă lipsa unui sistem unitar de măsurare a performanței instituțiilor publice. Responsabilizarea acestora se realizează preponderent prin raportarea de activitate, fără indicatori de performanță comparabili între instituții, fără estimarea costului per unitate de serviciu și fără consecințe manageriale asociate rezultatelor. Legea nr. 75/2026 privind crearea cadrului de reglementare a unor categorii de instituții publice a instituit obligația evaluării anuale a performanței instituționale, iar Metodologia de evaluare a performanței instituționale a instituțiilor publice, aflată în procedură de avizare, urmează a produce efecte începând cu 1 ianuarie 2027, ceea ce plasează integral etapa de operaționalizare a acesteia în perioada de implementare a noului Program.<br>3. Corelarea insuficientă dintre planificarea strategică și programarea bugetară. Cadrul bugetar pe termen mediu rămâne principala verigă în întârziere, doar 24% dintre autoritățile chestionate considerând că planificarea instituțională este pe deplin corelată cu acesta. Persistă calitatea limitată a analizelor de impact și a estimărilor de costuri, precum și conformarea preponderent formală în materie de consultare publică, ratele ridicate de consultare nefiind însoțite de indicatori privind substanța participării. |

| | |
|---|---|
| | 4. Capacitatea administrativă redusă a autorităților publice locale și decalajul persistent față de nivelul central. Amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale a înregistrat o adeziune redusă în raport cu așteptările de la momentul aprobării Programului, autonomia financiară a autorităților locale continuă să fie afectată de cadrul legal restrictiv privind taxele și impozitele locale, iar reformele de profesionalizare nu ajung la nivelul local.<br>5. Valorificarea inegală a digitalizării ca instrument transversal de reformă. Digitalizarea la nivelul administrației publice locale este semnificativ mai lentă decât la nivel central, decalajul digital urban-rural rămâne subreprezentat în cadrul de monitorizare, iar cererea pentru serviciile electronice rămâne redusă, în special în mediul rural. |
| 4. **Scopul elaborării documentului de politici publice** | Scopul elaborării *Programului de implementare, pentru anii 2027-2030, a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030* constă în asigurarea continuității procesului de operaționalizare a Strategiei pe parcursul celui de-al doilea și ultim ciclu de implementare a acesteia. Programul urmărește consolidarea unei administrații publice moderne, integre, eficiente, transparente și responsabile, capabilă să presteze servicii publice de calitate și accesibile cetățenilor și mediului de afaceri, să fundamenteze și să implementeze politici publice bazate pe dovezi și să susțină procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, în conformitate cu viziunea Strategiei Naționale de Dezvoltare.<br><br>Spre deosebire de Strategie, care stabilește cadrul de referință pe termen lung, Programul concretizează problemele care urmează a fi abordate, calibrează intervențiile la resursele disponibile și la termenele de implementare și le corelează cu Programul Național de Aderare, cu Foaia de parcurs privind reforma administrației publice și cu Agenda de reforme aferentă Planului de creștere. Reforma administrației publice fiind un proces multi-ciclic, Programul 2027-2030 este conceput ca o continuare a ciclului anterior, cu integrarea |

| | |
|---|---|
| | explicită a lecțiilor învățate și corectarea, la nivelul designului, a lacunelor identificate prin evaluare.<br><br>În acord cu obiectivele generale ale Strategiei, Programul se va concentra asupra următoarelor direcții principale de intervenție:<br><br>**Consolidarea funcției publice ca resursă a reformei**, prin finalizarea reformei sistemului de salarizare în coordonare cu Ministerul Finanțelor, operaționalizarea și extinderea sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane, extinderea recrutării centralizate și a cadrului de competențe, consolidarea funcției publice de conducere de nivel superior și profesionalizarea sistematică a personalului, cu instrumente dedicate administrației publice locale. Tot în cadrul acestei direcții urmează a fi asigurată capacitarea funcționarilor publici din administrația publică centrală și locală în vederea absorbției și gestionării fondurilor europene, prin programe de dezvoltare profesională specializate, formări de formatori și cursuri în cascadă, prin dezvoltarea unui nucleu de competențe în domeniile programării, gestiunii financiare, achizițiilor publice, controlului, auditului și protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene, precum și prin integrarea acestor competențe în cadrul de competențe al funcției publice și în oferta curriculară permanentă a Institutului Național de Administrație și Management Public, astfel încât efortul de formare să devină sustenabil dincolo de orizontul acțiunii 4.3 din Foaia de parcurs privind reforma administrației publice.Evaluarea a relevat că nivelul cu cea mai mare importanță structurală pentru transformarea domeniului este și cel cu progresul cel mai redus, ceea ce impune secvențierea explicită a intervențiilor și tratarea acestora ca precondiții pentru celelalte direcții.<br><br>**Raționalizarea și responsabilizarea administrației publice centrale**, prin adoptarea unui cadru de reglementare consistent și transparent pentru unele categorii de instituții publice, susținut de legislație secundară efectivă, eliminarea regimurilor de excepție de la cadrul general de guvernanță, de la regimul funcției publice și de la sistemul unitar de salarizare, precum și consolidarea auditului intern și a mecanismelor de responsabilizare, în corespundere cu recomandările |

| | |
|---|---|
| | Raportului de extindere al Comisiei Europene din 2025. Responsabilizarea administrației publice centrale va fi susținută prin introducerea indicatorilor de performanță pentru instituțiile publice, în temeiul Legii nr. 75/2026 și al Metodologiei de evaluare a performanței instituționale a instituțiilor publice. Aceasta presupune finalizarea evaluării conformității instituțiilor publice, aprobarea de către fondatori a cadrurilor de management al performanței instituționale, aplicarea sistemului dual de indicatori, universali și specifici, documentați prin pașapoarte standardizate și integrați în planurile anuale de activitate, estimarea costului per unitate de serviciu, precum și calcularea anuală, de către Cancelaria de Stat, a scorului de performanță pe componentele eficiență, eficacitate, calitate și transparență, cu utilizarea acestuia în deciziile privind alocarea resurselor bugetare, evaluarea performanței directorilor și, după caz, restructurarea, reorganizarea sau dizolvarea instituțiilor publice.<br><br>**Consolidarea sistemului de coordonare a politicilor publice și de planificare strategică**, prin racordarea efectivă a planificării strategice la programarea bugetară pe termen mediu, îmbunătățirea calității analizelor ex-ante și a estimărilor de costuri, generalizarea monitorizării integrate prin sistemul e-Monitorizare, consolidarea capacităților de transpunere și implementare a acquis-ului Uniunii Europene și trecerea de la conformarea formală la substanța consultărilor publice, prin indicatori de calitate a participării.<br><br>**Creșterea capacității administrației publice locale**, prin extinderea autonomiei financiare a unităților administrativ-teritoriale, dezvoltarea capacității acestora de a administra investiții, inclusiv fonduri europene, și asigurarea faptului că reformele de profesionalizare și digitalizare ajung efectiv la nivelul local, prin instrumente adaptate și finanțare proporțională.<br><br>**Digitalizarea ca element transversal**, integrată în fiecare dintre cei patru piloni, prin reingineria serviciilor în jurul evenimentelor de viață, interoperabilitatea registrelor și aplicarea regulii „o singură dată”, cu o atenție specifică reducerii decalajului digital urban-rural și dezvoltării capacității digitale a autorităților publice locale. |

| | |
|---|---|
| 5. **Concordanța cu documentele de politici publice, de planificare și angajamentele internaționale** | Programul se înscrie în cadrul național de planificare strategică și asigură coerența cu următoarele documente și angajamente:<br>➢ *Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”*, aprobată prin Legea nr. 315/2022, în special obiectivul general 7 „Asigurarea unei guvernări eficiente, incluzive și transparente”, cu obiectivul specific 7.1, privind edificarea unei administrații publice integre, responsabile, eficiente, transparente și deschise pentru participarea cetățenilor la procesele de luare a deciziilor, și obiectivul specific 7.3, privind integrarea științei, a tehnologiilor și a datelor în procesul de guvernanță;<br>➢ *Programul de activitate al Guvernului*, în special prioritatea „Un stat eficient, digital și responsabil”, care prevede auditul funcțional general al administrației centrale și al agențiilor, serviciul public profesionist cu management bazat pe performanță și o nouă arhitectură de salarizare, statul digital organizat în jurul evenimentelor de viață, reorganizarea administrativ-teritorială și finanțele publice orientate spre rezultate;<br>➢ *Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023 - strategia umbrelă care este operaționalizată prin elaborarea acestui de-al doilea program;<br>➢ *Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, în special Clusterul 1 „Valori fundamentale”, care include reforma administrației publice ca element central al criteriilor politice de aderare;<br>➢ *Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023, cu care Programul va asigura corelarea operațională, în special pe componentele de salarizare și planificare bugetară;<br>➢ *Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030*, aprobată prin |

| | |
|---|---|
| | Hotărârea Guvernului nr. 650/2023, care stabilește cadrul de referință al digitalizării pentru orizontul anului 2030, inclusiv pe direcția „e-Transformarea sectorului public”, și cu care Programul asigură corelarea pe componenta transversală de digitalizare integrată în cei patru piloni;<br>➢ *Programul de implementare, pentru anii 2025-2027, a Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2025, structurat pe trei direcții strategice (dezvoltarea societății digitale, consolidarea sectorului TIC și al economiei digitale și e-Transformarea sectorului public) care stabilește ținte cu relevanță directă pentru administrația publică.<br>➢ *Foaia de parcurs privind reforma administrației publice*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 274/2025, în calitate de criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, ale cărei acțiuni au termene care se extind până în decembrie 2027 și constituie nucleul obligatoriu al noului Program;<br>➢ *Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, subdomeniul de politici „Reforma administrației publice”, în special reformele privind asigurarea unui sistem instituțional flexibil și eficient al administrației publice centrale, instituirea unui cadru eficient de evoluție în carieră și a unui sistem de remunerare unitar și transparent și instituirea sistemului centralizat de recrutare;<br>➢ Legea nr. 75/2026 privind crearea cadrului de reglementare a unor categorii de instituții publice și Metodologia de evaluare a performanței instituționale a instituțiilor publice, aflată în procedură de avizare, care instituie evaluarea conformității instituțiilor publice, cadrul de management al performanței instituționale, sistemul de indicatori de performanță și scorul anual de performanță, cu aplicare începând cu 1 ianuarie 2027, întreaga etapă de operaționalizare |

| | |
|---|---|
| | situându-se în perioada de implementare a Programului;<br>➢ Cadrul bugetar pe termen mediu și programele bugetare ale autorităților responsabile de implementarea Programului, corespondența cu codurile programelor și subprogramelor bugetare urmând a fi stabilită împreună cu Ministerul Finanțelor la etapa de elaborare;<br>➢ Agenda globală pentru dezvoltare durabilă 2030, cu aplicarea principiului „nimeni să nu fie lăsat în urmă”, în special obiectivul de dezvoltare durabilă 16 „Pace, justiție și instituții puternice”, cu ținta 16.6, privind dezvoltarea unor instituții eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile, și ținta 16.7, privind asigurarea unui proces decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ, precum și ținta 5.5, privind participarea deplină și efectivă a femeilor și egalitatea de șanse la toate nivelurile de luare a deciziilor.<br>La fel, noul Program se va baza pe:<br>➢ Principiile Administrației Publice ale OCDE/SIGMA, cadru utilizat de Comisia Europeană pentru evaluarea progresului în procesul de aderare, precum și pe recomandările Raportului de monitorizare SIGMA „Administrația publică în Republica Moldova” din 2023, inclusiv recomandările pe termen mediu privind implementarea reformei salariale, revizuirea sferei funcției publice de conducere de nivel superior și dezvoltarea unui sistem informațional integrat de management al resurselor umane;<br>➢ Recomandările Comisiei Europene din Raportul de extindere 2025 privind Republica Moldova: adoptarea unui cadru de reglementare consistent și transparent pentru instituțiile publice centrale, susținut de legislație de implementare efectivă, consolidarea capacităților autorităților publice locale prin mecanisme de consolidare, în special amalgamarea teritorială voluntară, consolidarea capacității de resurse umane a Ministerului Finanțelor și a subdiviziunilor de audit intern din ministere și din alte autorități publice centrale; |

| | |
|---|---|
| | Programul va asigura, totodată, evitarea dublărilor și a prevederilor opozabile în raport cu documentele de politici publice sectoriale aflate în implementare, în conformitate cu punctul 63.2 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020. |
| 6. **Perioada planificată pentru elaborarea documentului de politici publice** | Programul de implementare, pentru anii 2027-2030, a Strategiei de reformă a administrației publice urmează a fi elaborat în perioada august 2026 - martie 2027, cu parcurgerea etapelor prevăzute la punctul 63 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică. Etapele principale ale procesului sunt următoarele:<br>➢ elaborarea și coordonarea Conceptului Programului cu Cancelaria de Stat, examinarea și validarea inițiativei în cadrul Consiliului pentru coordonarea dezvoltării durabile și plasarea Conceptului pe pagina web oficială și informarea direcționată a părților interesate (septembrie 2026);<br>➢ desfășurarea a patru ateliere tematice de co-creare, câte unul pentru fiecare pilon, cu activități de urmărire după fiecare atelier (septembrie-octombrie 2026);<br>➢ elaborarea primului proiect consolidat al Programului, inclusiv a Planului de acțiuni, cu indicatori, valori de referință, ținte, termene, costuri și autorități responsabile (noiembrie 2026);<br>➢ desfășurarea atelierului final de validare cu părțile interesate și elaborarea versiunii consolidate revizuite (noiembrie 2026);<br>➢ consultarea publică a proiectului Programului, avizarea, evaluarea calității și conformității de către Cancelaria de Stat și verificarea de către Ministerul Finanțelor prin prisma spațiului fiscal disponibil și a sustenabilității bugetare, examinarea în cadrul Consiliului pentru coordonarea dezvoltării durabile și al ședinței secretarilor generali ai ministerelor (decembrie 2026 - martie 2027);<br>➢ elaborarea sintezei obiecțiilor și propunerilor recepționate în cadrul consultărilor publice, cu argumentarea deciziilor de acceptare sau de |

| | |
|---|---|
| | respingere, definitivarea și transmiterea spre aprobare a versiunii finale (martie 2027).<br><br>Implementarea Programului este preconizată pentru perioada 2027-2030. |
| 7. **Părțile implicate în elaborarea documentului de politici publice și mecanismele de asigurare a transparenței și a participativității** | Procesul de elaborare și aprobare a Programului va fi realizat într-o manieră participativă, cu implicarea părților interesate de la nivelul autorităților publice centrale și locale, mediului academic, societății civile și partenerilor de dezvoltare. Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate responsabilă de coordonarea reformei administrației publice, precum și de elaborarea și promovarea Programului, asigură coordonarea procesului.<br><br>Elaborarea Programului se realizează cu implicarea structurilor de guvernanță a reformei prevăzute de Strategie - Comitetul interministerial pentru planificare strategică, la nivel politic, și secretariatul pentru implementarea Strategiei de reformă a administrației publice, la nivel profesional - precum și a unui grup de lucru interinstituțional, constituit în acest scop și compus din reprezentanți ai autorităților cu atribuții în cele patru domenii ale Programului.<br><br>Elaborarea Programului se sprijină pe un proces structurat de co-creare, care cuprinde o reuniune pregătitoare cu părțile interesate din toate cele patru domenii, patru ateliere tematice a câte două zile fiecare, cu participarea a circa 25 de părți interesate per atelier, și un atelier final de validare. Pentru fiecare pilon urmează a fi elaborată o notă de concept cu scopul de a oferi un cadru comun de dovezi pentru discuții.<br><br>Consultările publice vor fi efectuate în conformitate cu prevederile cadrului normativ, inclusiv ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional. Conceptul Programului va fi plasat pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat și pe platforma particip.gov.md și va fi transmis direcționat părților interesate, în conformitate cu prevederile punctului 63 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020. |

| | |
|---|---|
| | Principalele părți implicate în procesul de elaborare a Programului sunt:<br>➢ Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate responsabilă de elaborarea și promovarea Programului și de coordonator al reformei administrației publice;<br>➢ Ministerul Finanțelor, în calitate de autoritate responsabilă de reforma sistemului de salarizare, de cadrul bugetar pe termen mediu, de autonomia financiară a autorităților publice locale și de controlul financiar public intern;<br>➢ ministerele și celelalte autorități administrative centrale, în calitate de implementatori ai reformei și beneficiari ai intervențiilor;<br>➢ Instituția Publică „Institutul Național de Administrație și Management Public”, în calitate de entitate responsabilă de formarea și dezvoltarea profesională a personalului din administrația publică;<br>➢ Agenția de Guvernare Electronică și Agenția Servicii Publice, în calitate de autorități responsabile de componenta transversală de digitalizare și de prestarea serviciilor publice;<br>➢ autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea, Congresul Autorităților Locale din Moldova și alte asociații reprezentative ale autorităților publice locale;<br>➢ Parlamentul, Curtea de Conturi, Oficiul Avocatului Poporului, Autoritatea Națională de Integritate și Centrul Național Anticorupție, în calitate de instituții cu atribuții de supraveghere, control și integritate;<br>➢ mediul academic și comunitatea de cercetare, grupurile analitice și organizațiile cu profil de cercetare a politicilor publice;<br>➢ societatea civilă și mass-media;<br>➢ partenerii de dezvoltare care sprijină reforma administrației publice.<br><br>Pe parcursul consultării publice, Cancelaria de Stat va asigura un proces participativ prin organizarea, după caz, a meselor rotunde, dezbaterilor publice și consultărilor cu grupurile-țintă, cu respectarea principiului „nimeni să nu |

| | |
|---|---|
| | fie lăsat în urmă”, și va decide, în funcție de rezultatele consultărilor, asupra extinderii numărului părților implicate. Integrarea dimensiunii de gen și a principiului „nimeni nu este lăsat în urmă” pe parcursul elaborării Programului este asigurată prin implicarea expertizei specializate, atât la etapa analizei situației, cât și la etapa formulării indicatorilor și a dezagregărilor obligatorii.<br><br>Suplimentar consultării publice, proiectul Programului și planul de acțiuni vor fi supuse unei evaluări inter-pares realizate de experți internaționali de nivel înalt în domeniul administrației publice, inclusiv din partea programului OCDE/SIGMA, în vederea asigurării conformității cu Principiile Administrației Publice și cu bunele practici europene. |