NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului de act normativ îl constituie art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 32 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, amploarea portofoliului de proiecte strategice de infrastructură națională, aflat în pregătire și în implementare, care cuprinde proiecte majore, cu implicarea mai multor finanțatori internaționali, depășește capacitatea de gestionare și implementare a proiectelor în configurația actuală.

Implementarea proiectelor și programelor finanțate din surse externe, asigurată de entități diferite, cu fondatori diferiți și cu regimuri de organizare neuniforme, generează o eterogenitate a funcțiilor și atribuțiilor deținute, proceduri neuniforme de management și gestionare a resurselor financiare, imposibilitatea realocării personalului specializat între proiecte și sectoare, lipsa unei capacități tehnice proprii de asigurare a calității și conformității proceselor de implementare, conform cerințelor instituțiilor financiare internaționale, precum și absența unui punct unic de coordonare, care ar asigura continuitatea instituțională a implementării proiectelor.

Portofoliul de proiecte strategice de infrastructură națională aflat în pregătire și în implementare cuprinde proiecte din sectoarele transporturilor, energeticii, sănătății, digitalizării, mediului și educației, finanțate din surse acordate de mai mulți parteneri de dezvoltare și instituții financiare internaționale, care aplică proceduri de achiziție, cerințe de raportare și standarde de supraveghere distincte.

Coordonarea și implementarea unui portofoliu de această amploare necesită capacități instituționale specializate, și anume: planificarea și prioritizarea la nivel de portofoliu; verificarea conformității tehnice a documentației de proiectare anterior lansării procedurilor de achiziție; supravegherea tehnică a execuției lucrărilor; aplicarea uniformă a procedurilor de achiziție, de evidență și de raportare stabilite prin acordurile de finanțare; elaborarea propunerilor de proiecte și a studiilor de fezabilitate anterior identificării surselor de finanțare. Infrastructura instituțională actuală nu permite constituirea și menținerea acestor capacități.

În aceste condiții, se impune constituirea unei instituții cu mandat permanent, structurată pe servicii specializate și dimensionată în raport cu cerințele portofoliului de proiecte, care să asigure acumularea și continuitatea capacităților necesare implementării acestora.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în constituirea unui instrument instituțional unic de coordonare, gestionare, monitorizare și evaluare a implementării proiectelor de infrastructură strategică națională cu finanțare externă și internă, în vederea valorificării depline a resurselor financiare disponibile, a creșterii capacității naționale de pregătire și de implementare a proiectelor de dezvoltare și a asigurării continuității implementării proiectelor aflate în derulare.

Proiectul prevede constituirea Instituției Publice Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională, persoană juridică de drept public, la autogestiune, funcția de fondator fiind exercitată, în numele statului, de Cancelaria de Stat.

Totodată, proiectul prevede că instituția nou creată va exercita rolul și atribuțiile unităților de implementare a Proiectelor de construcție a spitalelor regionale Bălți și Cahul, din sfera de competență a Ministerului Sănătății, cât și a proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău, din sfera de competență a Administrației Naționale a Penitenciarelor a Ministerului Justiției.

Astfel, Instituția Publică Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională va prelua de la unitățile de implementare nominalizate funcțiile, atribuțiile și drepturile aferente implementării, coordonării, monitorizării și raportării proiectelor, inclusiv calitatea de unitate de implementare a proiectelor aflate în derulare, drepturile și obligațiile care decurg din acordurile de împrumut/grant și din contractele aflate în executare, patrimoniul, mijloacele financiare, inclusiv soldurile din contul unic trezorerial și din conturile deschise la prestatorii de servicii de plată, evidența contabilă, arhiva și documentația de proiect.

Efectivul-limită al Instituției Publice Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională se stabilește în număr de 26 unități și include unitățile de personal preluate de la entitățile reorganizate. Numărul de unități de personal este fundamentat pe necesitatea asigurării funcționării complete și echilibrate a principalelor procese aferente pregătirii, implementării și monitorizării proiectelor investiționale, inclusiv prin preluarea personalului existent din cadrul entităților absorbite. Structura propusă urmărește distribuirea proporțională a resurselor umane între funcțiile de management, achiziții și contractare, proiectare și supervizare tehnică, implementare și monitorizare, gestiune financiar-contabilă, precum și suport juridic și administrativ. Stabilirea unui efectiv suficient încă de la etapa de constituire este necesară pentru a evita apariția unor deficite de capacitate în perioadele cu volum sporit de activitate și pentru a asigura continuitatea proceselor preluate. Totodată, dimensiunea propusă permite dezvoltarea ulterioară a capacității instituționale, ținând cont de angajamentului enunțat de optimizare a procesului de gestionare a proiectelor investiționale și majorare a capacității de absorbție a investițiilor finanțate cu suportul partenerilor de dezvoltare. Efectivul-limită propus va asigura acumularea de expertiză specializată în cadrul fiecărei subdiviziuni, fără a necesita modificări structurale frecvente, în contextul unor potențiale extinderi a portofoliului de proiecte gestionate. În acest sens, efectivul de 26 de angajați este apreciat ca fiind proporțional cu complexitatea și diversitatea funcțiilor atribuite noii entități.

Prin intermediul proiectului se propune aprobarea Statutului entității nou create, care reglementează misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, drepturile, organizarea activității și finanțarea acesteia, precum și Structura acesteia.

Conducerea Oficiului este asigurată de un Consiliu în calitate de organ colegial de supraveghere, format din cinci membri desemnați de fondator pentru un mandat de patru ani, activitatea în

cadrul acestuia fiind neremunerată, și de Directorul Oficiului, numit prin ordin al secretarului general al Guvernului, pentru un mandat de patru ani, în baza contractului individual de muncă.

Structura cuprinde 5 servicii specializate, corespunzătoare funcțiilor de achiziții și management contracte, proiectare și supervizare tehnică a lucrărilor, implementare, monitorizare, evaluare și raportare, activitate economico-financiară și contabilitate, respectiv asistență juridică, resurse umane și management documente.

Proiectul stabilește termenul pentru numirea directorului, aprobarea componenței nominale și a regulamentului Consiliului și instituirea comisiei de transmitere , cu participarea autorităților vizate, care asigură inventarierea patrimoniului, a drepturilor și obligațiilor, precum și întocmirea actului de transmitere și a bilanțului de repartiție.

Cancelaria de Stat urmează să asigure notificarea partenerilor de dezvoltare și a instituțiilor financiare internaționale privind preluarea de către Oficiu a calității de unitate de implementare a proiectelor aflate în derulare.

Entitățile reorganizate își vor continua activitatea până la data înregistrării reorganizării, fără a se admite întreruperea implementării proiectelor, a plăților și a debursărilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu se aplică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul contribuie la consolidarea capacităților administrative ale sectorului public prin instituirea unui cadru unitar de implementare a proiectelor de infrastructură strategică națională. Exercitarea funcției de fondator de către Cancelaria de Stat va asigura o coordonare mai eficientă la nivel guvernamental a întregului portofoliu de proiecte strategice de infrastructură.

Totodată, autoritățile și instituțiile publice vor beneficia de suport metodologic și tehnic la elaborarea propunerilor de proiecte de infrastructură strategică, astfel fiind majorat accesul la resursele financiare externe. Consolidarea funcțiilor de suport vor contribui la reducerea costului administrativ raportat la valoarea portofoliului gestionat, la uniformizarea raportării către partenerii de dezvoltare și instituțiile financiare internaționale, precum și la retenția personalului cu experiență în implementarea proiectelor, prin posibilitatea realocării acestuia între proiecte și sectoare, în funcție de prioritățile portofoliului.

Proiectul nu conduce la majorarea efectivului-limită al administrației publice centrale, efectivul instituției fiind constituit prin preluarea preponderent a unităților de personal ale entităților reorganizate.

Menționăm că, în procesul de analiză și fundamentare a propunerii de reorganizare au fost identificate o serie riscuri ce pot tergiversa funcționalitatea eficientă a instituției nou create, după cum urmează:

1. Riscul de întârziere a operaționalizării noii instituții, inclusiv în ceea ce privește preluarea personalului, funcțiilor și responsabilităților aferente Unității de implementare, ceea ce ar putea afecta temporar calendarul de implementare a Proiectului.
2. Riscul unor costuri tranzitorii suplimentare, generate de reorganizarea instituțională, transferul resurselor și eventualele ajustări ale structurii de personal, cu posibil impact asupra costului actualizat al investiției și necesarului de finanțare.

3. Riscul unor discontinuități temporare în gestionarea resurselor financiare ale Proiectului, inclusiv a mijloacelor bugetare și a celor provenite din împrumut, ca urmare a transferului atribuțiilor, procedurilor și responsabilităților către noua instituție.

Totodată, riscurile identificate sunt evaluate ca fiind de nivel mediu și sunt mitigate prin măsurile tranzitorii prevăzute de pct. 7 al proiectului de Hotărârea Guvernului, inclusiv prin operaționalizarea integrală a noii instituții și preluarea până la 1 ianuarie 2027 a sarcinilor Unităților de implementare a proiectelor

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Finanțarea Oficiului urmează a fi asigurată din mijloacele alocate de la bugetul de stat, din mijloacele acordate sub formă de donații și granturi de către partenerii de dezvoltare și instituțiile financiare internaționale, inclusiv din componentele de asistență tehnică destinate personalului unităților de implementare, precum și din alte surse neinterzise de lege, potrivit pct. 43 din Statut.

Costul anual de funcționare în regim permanent se prezintă după cum urmează:

Fondul de salarizare – 26 unități (director, director adjunct, 5 șefi de servicii, 19 specialiști)	38,5 mil. lei
Cheltuieli operaționale (sediu, tehnologia informației, transport)	5,0 mil. lei
Asistență tehnică externă – subcontractarea echipelor internaționale specializate	3,0 mil. lei
Total, estimativ	46,5 mil. lei

Cheltuielile pentru procurarea bunurilor din perioada de constituire vor constitui o investiție unică, cu excepția reînnoirii graduale a tehnicii de calcul și a mobilierului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de hotărâre nu instituie obligații, restricții, cerințe de autorizare sau costuri de conformare în sarcina agenților economici și nu modifică regimul de desfășurare a activității de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare nu este necesară, proiectul neîncadrându-se în categoria actelor normative care reglementează activitatea de întreprinzător, în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Impactul asupra sectorului privat va avea un caracter indirect. Oficiul va desfășura, în calitate de autoritate contractantă, proceduri de achiziție pentru lucrări, bunuri și servicii necesare realizării proiectelor din portofoliu, la care operatorii economici participă în condiții de concurență, potrivit procedurilor stabilite prin acordurile de împrumut/grant și prin documentele de proiect și, după caz, potrivit legislației naționale privind achizițiile publice.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de hotărâre nu instituie norme privind prelucrarea datelor cu caracter personal, nu prevede crearea unor sisteme de evidență a datelor cu caracter personal și nu stabilește categorii noi de date supuse prelucrării.

Instituția Publică Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională va prelucra date cu caracter personal exclusiv în volumul necesar exercitării atribuțiilor stabilite prin Statut, în principal în cadrul raporturilor de muncă cu personalul propriu, al procedurilor de achiziție și de executare a contractelor, precum și al comunicării cu persoanele fizice implicate în realizarea proiectelor. Prelucrarea se efectuează în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul de hotărâre produce un impact social pozitiv, prin asigurarea unui cadru instituțional unitar de implementare, monitorizare și raportare a proiectelor strategice de infrastructură națională. Implementarea coordonată a acestor proiecte contribuie la îmbunătățirea calității serviciilor publice și a condițiilor de trai, la crearea de oportunități de dezvoltare economică, precum și la consolidarea încrederii în instituțiile statului, prin valorificarea transparentă și sistematică a resurselor financiare destinate dezvoltării. Proiectul nu instituie drepturi și obligații în sarcina persoanelor fizice și juridice, efectele asupra cetățenilor producându-se indirect, prin realizarea în termen și la standardele asumate a proiectelor de infrastructură din domeniile transporturilor, energeticii, sănătății, digitalizării, mediului și educației. Din perspectiva de gen, proiectul nu conține prevederi care ar genera efecte diferențiate asupra femeilor și bărbaților și nu instituie tratament diferențiat pe criteriu de sex. Totodată, funcțiile de monitorizare, evaluare și raportare atribuite instituției permit colectarea și prezentarea datelor dezagregate pe sexe privind beneficiarii proiectelor implementate, în conformitate cu cerințele stabilite prin acordurile de împrumut/grant și prin documentele de proiect, contribuind astfel la evaluarea efectelor investițiilor publice asupra femeilor și bărbaților.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu se aplică.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Urmare a intrării în vigoare a proiectului propus, conform pct. 6 a proiectului Hotărârii de Guvern, Cancelaria de stat, va asigura, până la data de 1 ianuarie 2027, în comun cu Ministerul Sănătății și Ministerul Justiției, notificarea partenerilor de dezvoltare/instituțiilor financiare internaționale donatoare privind preluarea de către Oficiu a calității de unitate de implementare a proiectelor finanțate de către acestea aflate în derulare, și va iniția, după caz, procedurile de modificare a acordurilor de împrumut/grant și a documentelor de proiect.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se aplică.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației RM cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul pentru Implementarea Proiectelor Strategice de Infrastructură Națională, cât și proiectele actelor normative prezentate spre consultare publică poate fi accesat pe următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18320 . Adițional menționăm că acesta a fost supus exercițiului de avizare în rândul autorităților publice centrale de specialitate.
7. Concluziile expertizelor
Expertiza juridică și expertiza anticorupție au fost recepționate în data de 28 și 29 septembrie 2026. Toate aspecte invocate pentru îmbunătățirea proiectului, au fost luate în calcul în procesul de definitivare, conform mențiunilor din Tabelul de sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Hotărârea Guvernului va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct.11.2., care intră în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2027.

Concomitent cu aprobarea proiectului hotărârii Guvernului, se modifică următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.79-81, art.841), cu modificările ulterioare;
- anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 162, art. 724).

De asemenea, începând cu data de 1 ianuarie 2027, se abrogă:

- Hotărârea Guvernului nr. 173/2014 cu privire la Unitatea de implementare a Proiectului de construcție a penitenciarului din Chișinău (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 66-71, art. 196), cu modificările ulterioare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Cancelaria de Stat, în comun cu Ministerul Sănătății și Ministerul Justiției, vor asigura realizarea tuturor proceselor aferente constituirii Oficiului și reorganizării unităților nominalizate în proiect.

Digitally signed by Cebotari Emilia
Date: 2026.09.30 08:05:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Secretar general adjunct al Guvernului **Emilia CEBOTARI**