NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED), cu suportul Proiectului EU4Digital Facility - Telecom Rules, prin inițiativa EU4Digital, un program regional emblematic al Comisiei Europene de sprijinire a transformării digitale și armonizării piețelor digitale în țările incluse în inițiativa de politică comună a Parteneriatului Estic (PaE).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025, care prevede că procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații se aprobă de Guvern.

Legea nr. 72/2025 instituie cadrul juridic privind organizarea și funcționarea autorității naționale de reglementare în comunicații, în concordanță cu principiile consacrate de Directiva (UE) 2018/1972 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, inclusiv în ceea ce privește independența instituțională și funcțională a acesteia.

În acest context, proiectul are ca obiect aprobarea Regulamentului privind procedura de selectare a candidaților, necesar pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 10 din Legea nr. 72/2025, prin instituirea unei proceduri unitare, transparente, competitive și bazate pe criterii obiective de merit pentru organizarea și desfășurarea concursului.

Proiectul nu modifică competențele autorității naționale de reglementare și nu îi schimbă regimul juridic, ci stabilește cadrul procedural necesar aplicării prevederilor legii.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 instituie un nou cadru juridic privind organizarea și funcționarea autorității naționale de reglementare în comunicații, în concordanță cu principiile consacrate de Codul european al comunicațiilor electronice. Un element esențial al acestui cadru îl constituie consolidarea independenței instituționale și funcționale a autorității naționale de reglementare, precum și instituirea unor proceduri transparente și bazate pe merit pentru desemnarea președintelui și a membrilor Consiliului de administrație.

Articolul 10 din Legea nr. 72/2025 prevede că procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație se aprobă de Guvern. În lipsa unui regulament care să stabilească în mod expres etapele concursului, condițiile de eligibilitate, criteriile de evaluare și procedura de desemnare a candidaților, aplicarea acestor dispoziții legale nu este posibilă.

Totodată, evoluția pieței comunicațiilor electronice, dezvoltarea infrastructurilor digitale, implementarea rețelelor de foarte mare capacitate și a tehnologiilor 5G și viitoarelor generații de comunicații, precum și creșterea responsabilităților autorității naționale de reglementare impun existența unei conduceri selectate printr-o procedură competitivă, obiectivă și bazată pe competențe profesionale, experiență managerială și integritate.

Necesitatea consolidării independenței autorităților naționale de reglementare este reflectată și în cadrul european de reglementare. Codul european al comunicațiilor electronice consacră independența autorităților naționale de reglementare ca o garanție instituțională necesară

pentru exercitarea atribuțiilor acestora în mod obiectiv, imparțial și transparent, fără influențe externe și fără ingerințe din partea operatorilor economici sau a altor interese.

În același sens, Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (BEREC), în studiul *Study on the NRA Independence* (BoR (22) 189, 2022) [1], evidențiază că independența autorităților naționale de reglementare nu constituie un scop în sine, ci reprezintă o condiție esențială pentru funcționarea eficientă a pieței comunicațiilor electronice, promovarea concurenței, stimularea investițiilor și protejarea intereselor utilizatorilor finali. Studiul subliniază, totodată, că procedurile transparente și bazate pe criterii obiective de competență pentru selectarea conducerii autorităților de reglementare contribuie în mod direct la consolidarea independenței, credibilității și responsabilității instituționale.

Prin urmare, proiectul urmărește instituirea unei proceduri de selectare moderne, transparente și predictibile, fundamentată pe principiile legalității, concurenței deschise, meritului, profesionalismului, imparțialității și integrității. Totodată, proiectul introduce criterii clare de eligibilitate și evaluare, reguli privind prevenirea conflictelor de interese, proceduri de contestare și instrumente de asigurare a transparenței și protecției datelor cu caracter personal, contribuind astfel la consolidarea bunei guvernanțe și a independenței instituționale a autorității naționale de reglementare în comunicații.

Adoptarea prezentului proiect va permite implementarea efectivă a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 și va asigura existența unui cadru procedural clar, previzibil și în concordanță cu bunele practici europene privind desemnarea conducerii autorităților naționale de reglementare.

2.2.1. Problemele identificate

Analiza cadrului normativ existent și a prevederilor Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025 evidențiază necesitatea instituirii unei proceduri unitare de selectare a președintelui și a membrilor Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații.

Principalele probleme identificate sunt următoarele:

1) **lipsa unui cadru procedural detaliat pentru organizarea și desfășurarea concursului**, care să reglementeze în mod expres etapele procedurii de selectare, atribuțiile Comisiei de selectare, criteriile de eligibilitate și modalitatea de evaluare a candidaților, în vederea aplicării uniforme a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

2) **necesitatea asigurării unui proces de selectare transparent, competitiv și bazat pe merit**, prin instituirea unor criterii obiective și verificabile de evaluare a competențelor profesionale, experienței manageriale, integrității și independenței candidaților.

3) **necesitatea consolidării independenței instituționale și funcționale a autorității naționale de reglementare**, prin instituirea unor garanții procedurale care să contribuie la selectarea conducerii exclusiv în baza competențelor profesionale, experienței și integrității, în concordanță cu principiile prevăzute de Legea nr. 72/2025 și bunele practici europene.

4) **necesitatea sporirii transparenței și responsabilității procesului decizional**, prin reglementarea expresă a modului de organizare a concursului, a procedurii de contestare, a obligațiilor privind confidențialitatea și prevenirea conflictelor de interese, precum și a modalității de publicare a rezultatelor concursului.

5) **necesitatea alinierii procedurii de selectare a conducerii autorității naționale de reglementare la standardele europene de bună guvernanță**, având în vedere că procedurile transparente, competitive și bazate pe criterii obiective reprezintă un element important pentru consolidarea independenței și credibilității autorităților naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice.

În lipsa unei reglementări detaliate privind procedura de selectare, prevederile art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 nu pot fi aplicate în mod efectiv, iar procesul de desemnare a conducerii autorității naționale de reglementare ar putea fi lipsit de un cadru procedural suficient de clar, transparent și predictibil.

[1] BEREC. Study on the NRA independence Final Report, 2022

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

3.1.1. Obiectivele urmărite

Obiectivul general al proiectului constă în instituirea unui cadru normativ unitar, transparent și predictibil privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații, în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

Pentru realizarea acestui obiectiv general, proiectul urmărește atingerea următoarelor obiective specifice:

1) instituirea unei proceduri de selectare bazate pe un concurs public, deschis și competitiv, pentru desemnarea președintelui și a membrilor Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare;

2) stabilirea unor condiții clare și verificabile de eligibilitate pentru candidați, în concordanță cu cerințele Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025;

3) instituirea unor criterii obiective și transparente de evaluare a candidaților, bazate pe competențele profesionale, experiența managerială, integritatea și independența acestora;

4) reglementarea etapelor procedurii de selectare, a atribuțiilor Comisiei de selectare și a procedurii de evaluare și departajare a candidaților;

5) asigurarea transparenței și imparțialității procesului de selectare prin reglementarea procedurii de contestare, a obligațiilor privind prevenirea conflictelor de interese și a măsurilor privind protecția datelor cu caracter personal;

6) consolidarea independenței instituționale, responsabilității și bunei guvernanțe a autorității naționale de reglementare în comunicații, în conformitate cu principiile prevăzute de Legea nr. 72/2025 și cu bunele practici europene.

3.1.2. Principalele soluții de reglementare promovate

Proiectul hotărârii Guvernului are ca obiect aprobarea Regulamentului privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații, în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

Regulamentul instituie un cadru normativ unitar privind organizarea și desfășurarea concursului, stabilind condițiile de eligibilitate ale candidaților, atribuțiile Comisiei de selectare, etapele procedurii, criteriile și metodologia de evaluare, procedura de contestare, precum și măsurile necesare pentru asigurarea transparenței procesului de selectare, prevenirii conflictelor de interese și protecției datelor cu caracter personal.

Elementele de noutate constau în instituirea unei proceduri de selectare bazate pe competență, merit, imparțialitate și profesionalism, prin stabilirea unor criterii obiective și a unei metodologii unitare de evaluare și punctare a candidaților.

Procedura de selectare este structurată în două etape succesive și complementare - evaluarea dosarului de concurs, inclusiv a conceptului de dezvoltare strategică, și interviul. Evaluarea dosarului permite aprecierea studiilor, experienței profesionale și manageriale, integrității și independenței candidatului, precum și a relevanței, coerenței și fezabilității conceptului de dezvoltare strategică.

În cadrul interviului sunt evaluate cunoștințele și competențele profesionale și manageriale, capacitatea de analiză, comunicare și reprezentare instituțională, precum și capacitatea candidatului de a argumenta viziunea strategică și soluțiile propuse pentru dezvoltarea autorității.

Fiecare etapă se evaluează cu maximum 10 puncte, iar nota finală reprezintă media aritmetică a punctajelor obținute la cele două etape, pragul minim pentru admitere fiind de 7,50.

Soluțiile promovate contribuie la consolidarea independenței instituționale, a responsabilității și a bunei guvernanțe a autorității naționale de reglementare, prin instituirea unui proces de selectare transparent, competitiv și bazat pe criterii obiective și verificabile. Prin

aprobarea Regulamentului se creează un cadru procedural clar și predictibil pentru aplicarea art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025, în concordanță cu standardele europene privind organizarea și funcționarea autorităților naționale de reglementare.

Proiectul stabilește responsabilitățile și atribuțiile procedurale ale Cancelariei de Stat, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și ale Comisiei în procesul de organizare și desfășurare a procedurii de selectare.

Prin proiect se stabilesc următoarele atribuții:

1. Cancelaria de Stat:

- inițiază procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații;
- participă la constituirea Comisiei;
- primește raportul/propunerea pentru circuitul Guvernului.

2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării:

- asigură lucrările de secretariat;
- asigură convocările, corespondența, publicarea, comunicarea, procesele-verbale, gestionarea dosarelor și arhivarea.

3. Comisia:

- organizează și desfășoară concursul cu suportul secretariatului;
- decide și evaluează candidații.

Capitolul III din Regulament prevede că selectarea candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații este realizată de către Comisia de selectare (în continuare - Comisia).

Comisia va fi compusă din 7 membri permanenți și 7 membri supleanți, componența nominală a acesteia fiind aprobată prin dispoziția Prim-ministrului. Pentru fiecare poziție în cadrul Comisiei se desemnează un membru permanent și un membru supleant, după cum urmează:

1) Secretarul general adjunct al Guvernului, care exercită funcția de președinte al comisiei;
2) Secretarul de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării;
3) Președintele Consiliului Audiovizualului;
4) Președintele Consiliului Concurenței;
5) Reprezentantul mediului academic în domeniul comunicațiilor electronice și poștale;
6) Reprezentantul societății civile cu experiență și cunoștințe în domeniul de activitate al autorității naționale de reglementare în comunicații;
7) Specialiști sau experți cu activitate notorie și experiență relevantă în domeniul comunicațiilor electronice, tehnologiei informației și comunicațiilor, reglementării piețelor și concurenței, gestionării spectrului de frecvențe radio.

Proiectul prevede intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Stabilirea acestei date este justificată de necesitatea asigurării aplicării fără întârziere a procedurii de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații.

În prezent, în cadrul Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații este vacantă o funcție de membru, începând cu 1 aprilie 2026, iar mandatul unui alt membru expiră la 16 noiembrie 2026. În aceste condiții, este necesară inițierea în cel mai scurt timp a procedurii de selectare, iar amânarea intrării în vigoare a Regulamentului ar întârzia ocuparea funcțiilor vacante și asigurarea funcționării depline a Consiliului de administrație.

Prin urmare, stabilirea intrării în vigoare la data publicării este justificată de necesitatea asigurării continuității funcționării Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

Opțiunea 1 - menținerea situației existente (fără adoptarea actului normativ)

Această opțiune nu a fost luată în considerare, deoarece nu ar permite punerea în aplicare a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025, care prevede aprobarea de către Guvern a procedurii de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații. În lipsa actului normativ, nu ar exista un cadru procedural unitar și predictibil pentru organizarea și desfășurarea concursului.

Opțiunea 2 - adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului (opțiunea selectată)

Această opțiune presupune aprobarea Regulamentului privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații, care stabilește în mod unitar procedura de organizare și desfășurare a concursului, condițiile de eligibilitate, criteriile și metodologia de evaluare a candidaților, precum și procedurile necesare pentru asigurarea transparenței, imparțialității și integrității procesului de selectare.

Opțiunea a fost selectată deoarece asigură aplicarea efectivă a prevederilor Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025 și contribuie la consolidarea independenței instituționale, transparenței și bunei guvernanțe a autorității naționale de reglementare, în conformitate cu standardele europene privind independența autorităților naționale de reglementare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are un impact instituțional pozitiv asupra sectorului public prin instituirea unui cadru normativ unitar, clar și predictibil privind procedura de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații.

Reglementările propuse contribuie la aplicarea uniformă a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 și la consolidarea transparenței, obiectivității și responsabilității procesului de selectare. Totodată, proiectul consolidează independența instituțională și buna guvernanță a autorității naționale de reglementare, fără a implica modificarea competențelor autorităților publice, crearea unor noi structuri organizatorice sau majorarea numărului de personal.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat. Organizarea și desfășurarea procedurii de selectare se vor realiza în limita resurselor financiare și umane aprobate autorităților și instituțiilor implicate.

În conformitate cu pct. 116 din Regulament, cheltuielile aferente organizării și desfășurării concursului, inclusiv cele privind contractarea experților independenți sau a serviciilor specializate de recrutare și evaluare, se suportă din mijloacele financiare prevăzute în acest scop, în condițiile legii. În consecință, proiectul nu implică identificarea unor surse suplimentare de finanțare de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații noi pentru mediul de afaceri și nu generează costuri de conformare pentru operatorii economici. Reglementările propuse vizează exclusiv procedura de selectare a conducerii autorității naționale de reglementare și nu afectează desfășurarea activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social indirect pozitiv prin promovarea transparenței, meritocrației și integrității în ocuparea funcțiilor de conducere din cadrul autorității naționale de reglementare. Instituirea unei proceduri de selectare bazate pe competență și criterii obiective contribuie la consolidarea încrederii publice în activitatea autorității.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul presupune prelucrarea datelor cu caracter personal ale candidaților înscriși la concurs, exclusiv în scopul organizării și desfășurării procedurii de selectare. Prelucrarea datelor se va realiza cu respectarea prevederilor legislației privind protecția datelor cu caracter personal și în măsura necesară îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de prezentul Regulament.

Regulamentul stabilește măsuri privind confidențialitatea informațiilor și protecția datelor cu caracter personal, fără a institui categorii noi de date prelucrate sau operațiuni suplimentare de prelucrare față de cele necesare organizării concursului.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu are un impact diferențiat asupra femeilor și bărbaților și nu instituie criterii sau condiții care ar putea genera tratamente diferențiate pe criterii de gen.

Procedura de selectare este organizată în condiții de transparență, egalitate de șanse și nediscriminare, evaluarea candidaților fiind realizată exclusiv în baza criteriilor de eligibilitate, competență profesională, experiență managerială și merit, prevăzute de lege și de Regulament.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact asupra mediului și nu instituie reglementări susceptibile să producă efecte asupra factorilor de mediu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul are un impact instituțional pozitiv prin consolidarea independenței, transparenței și bunei guvernanțe a autorității naționale de reglementare în comunicații. Reglementările propuse contribuie la aplicarea uniformă a prevederilor Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025 și sunt în concordanță cu principiile și bunele practici europene privind organizarea și funcționarea autorităților naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu constituie o măsură de transpunere a actelor juridice ale Uniunii Europene în legislația națională. Acesta este elaborat în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul stabilește cadrul juridic intern necesar pentru aplicarea prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025 prin stabilirea procedurii de selectare a președintelui și a membrilor Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și portalul particip.gov.md, și poate fi accesat la următorul link: https://is.gd/kPpbeo

În conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului va fi remis spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în proiect și instituțiilor interesate, autorităților administrative, instituții publice, părți interesate, în funcție de obiectul de reglementare.

7. Concluziile expertizelor
Potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a Guvernului va fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție și juridice va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării rapoartelor din partea instituțiilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu implică modificarea sau abrogarea altor acte normative și nu necesită elaborarea unor acte normative suplimentare. Acesta completează cadrul normativ necesar aplicării prevederilor art. 10 din Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului se va realiza de către autoritățile competente, prin aplicarea prevederilor Regulamentului în cadrul procedurilor de selectare a candidaților pentru funcțiile de președinte și de membru al Consiliului de administrație al autorității naționale de reglementare în comunicații. Implementarea proiectului nu necesită adoptarea unor acte normative subsecvente și nici alocarea unor resurse financiare suplimentare. Aplicarea Regulamentului se va realiza în limitele competențelor și resurselor instituționale existente.

Ministrul dezvoltării economice și digitalizării **Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**

Digitally signed by Năsui Claudiu-Iulius-Gavril
Date: 2026.09.22 10:52:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ